LITIO Y DEMOCRACIA

Litio y democracia: capital condicionado y los desafíos que enfrenta Argentina

Nahuel Rios- José Salas- José Guillermo Godoy



Federalismo y Libertad

ATLAS NETWORK

LITIO Y DEMOCRACIA

1. INTRODUCCIÓN – CAPITAL CONDICIONANTE: UNA CATEGORÍA PARA ENTENDER LA INFLUENCIA CHINA EN ARGENTINA
2. CAPÍTULO I – EL LITIO Y LA ARQUITECTURA ECONÓMICA DE LA INFLUENCIA CHINA EN ARGENTINA
• Análisis general de la relación económica Argentina–China
• Evolución histórica del vínculo económico
• Importaciones, exportaciones y financiamiento chino
• Inserción de China en el comercio internacional
• Relación económica de China con América Latina
• Comercio bilateral con la República Popular China
• Inversión extranjera directa
• Proyectos estratégicos e implicancias en Argentina
• Desafíos económicos para Argentina
• Referencias y bibliografía
3. CAPÍTULO II – CAPITAL CONDICIONANTE E IMPLICANCIAS INSTITUCIONALES Y DEMOCRÁTICAS
• Contexto político y federalismo
• Evolución de los vínculos bilaterales
• Soft power y presencia estratégica china
• Cooperación con élites provinciales
• Gobernanza democrática y estructura institucional
• Mapa institucional y empresarial del litio en el NOA
• Producción de litio en Argentina
• Proyectos actuales y proyecciones futuras
• Fichas técnicas de proyectos
• Impacto ambiental y sostenibilidad
• Conclusiones
• Referencias y bibliografía

JOSÉ GUILLERMO GODOY

El presente trabajo se inscribe en un proyecto orientado a examinar el impacto político de la reconfiguración del sistema productivo en la Argentina. Durante más de un siglo, el eje económico del país estuvo concentrado en la región pampeana, particularmente en el litoral, donde el modelo agroexportador constituyó la principal fuente de divisas y de poder político. En contraste, la Argentina de influencia andina —La Rioja, Catamarca, Tucumán, Salta, Jujuy—, históricamente articulada en la etapa colonial al circuito de Potosí, ingresó en un prolongado ciclo de estancamiento tras el declive de aquella mina. Con excepción de algunos enclaves puntuales, como Tucumán y Mendoza a comienzos del siglo XX, sostenidos por políticas proteccionistas específicas, la Argentina andina permaneció asociada a la pobreza estructural y a una marginalidad política persistente.

Al consolidado complejo agroexportador argentino —históricamente principal generador de divisas— comienza a sumarse de manera creciente un nuevo eje estructural de inserción internacional: el complejo andino, basado en la minería metalífera y la energía. Este proceso no implica un desplazamiento del agro, sino una ampliación de la matriz exportadora hacia sectores intensivos en recursos naturales estratégicos. Diversas proyecciones coinciden en que, de sostenerse condiciones macroeconómicas y regulatorias favorables, las exportaciones argentinas podrían alcanzar valores cercanos a los USD 120.000 millones hacia comienzos de la próxima década. En particular, la minería —impulsada por el litio y el cobre— podría multiplicar varias veces su nivel actual, mientras que el sector energético, apalancado en el desarrollo de Vaca Muerta, se proyecta como un nuevo proveedor neto de divisas. En conjunto, la articulación entre el complejo agroexportador y este emergente complejo andino configura un escenario de expansión y diversificación de las exportaciones argentinas, con potencial para modificar de manera significativa la restricción externa.

Esta reconfiguración productiva abre un sinnúmero de interrogantes. Uno de los más relevantes es cómo incidirá en el sistema político argentino. Desde la reforma constitucional de 1994, los recursos naturales pertenecen a las provincias, y son, por lo tanto, los gobiernos provinciales quienes detentan la principal responsabilidad en la administración de este fenómeno emergente.

En un federalismo como el argentino, donde cada provincia posee un legado histórico, una estructura institucional y una dinámica política propias, resulta esperable que la gestión de estos recursos refleje esas particularidades.

A ello se suma la inevitable dimensión internacional: dada la naturaleza estratégica de los minerales en juego, potencias extranjeras —particularmente aquellas con modelos políticos distintos al nuestro— buscan asegurar presencia e influencia en la región. Esto coloca a los actores provinciales en el centro de una dinámica extraordinariamente compleja, donde confluyen intereses económicos, presiones diplomáticas y disputas geopolíticas.

El interrogante central de este trabajo es, entonces, cómo impactará esta transformación en el sistema político argentino y cuáles son los riesgos y oportunidades que conlleva. Por un lado, puede derivar en nuevas formas de dependencia y vulnerabilidad institucional; por otro, ofrece la posibilidad de fortalecer las economías provinciales y, con ello, consolidar la democracia.
Desde la Fundación Federalismo y Libertad, que promueve los valores de una sociedad libre y democrática, con pleno respeto a los derechos humanos, observamos con atención la creciente gravitación de potencias autocráticas —en especial, China— en el escenario andino argentino. La dependencia excesiva de algunos gobiernos provinciales respecto de las inversiones de un actor externo con un régimen político autoritario constituye un desafío que no puede soslayarse.

La Fundación Federalismo y Libertad promueve la integración de la Argentina al mundo y la apertura a los flujos de inversión extranjera como motores de desarrollo. En este marco, el desafío consiste en fortalecer las capacidades institucionales necesarias para garantizar que dichas inversiones se inserten en un entorno de transparencia y responsabilidad democrática. Esto implica consolidar marcos de gobernanza que aseguren la sostenibilidad ambiental, el respeto por los derechos humanos y la autonomía institucional, así como generar información confiable y promover una ciudadanía capaz de evaluar críticamente los efectos de la influencia externa. El presente trabajo se estructura en dos capítulos complementarios que abordan, desde diferentes ángulos, la creciente influencia de la República Popular China en la Argentina, con especial atención al sector del litio, un recurso estratégico central en la transición energética global..

El primer capítulo, elaborado por el economista **Nahuel Ríos**, analiza en profundidad las dimensiones económicas, comerciales y financieras de la relación bilateral. Se examina cómo China se ha consolidado como principal socio estratégico de la Argentina y como origen de un volumen creciente de inversiones, con especial énfasis en los proyectos de extracción de litio en el denominado "Triángulo del Litio". El capítulo caracteriza la presencia de las empresas chinas en la región, sus modalidades de operación y prácticas comerciales, para luego discutir las implicancias económicas y geopolíticas de este fenómeno. Entre los ejes centrales se destacan los desafíos que enfrenta la Argentina en materia de gobernanza, desarrollo de valor agregado local, sostenibilidad ambiental y condiciones laborales.

El segundo capítulo, a cargo del abogado **José Salas**, aborda las implicancias institucionales y democráticas de la expansión china en el país. El análisis recorre la evolución de los vínculos bilaterales a lo largo de distintas administraciones, desde Néstor Kirchner hasta Javier Milei, y resalta el papel del litio en el noroeste argentino como vector privilegiado de la inversión china. Asimismo, se examina la participación de actores políticos, cámaras empresariales, think tanks y programas de intercambio educativo como instrumentos de proyección del soft y sharp power chino.

CAPITAL CONDICIONANTE: UNA CATEGORÍA PARA ENTENDER LA INFLUENCIA CHINA EN ARGENTINA

El trabajo parte del concepto de capital corrosivo desarrollado en los estudios sobre influencia internacional, el cual describe los mecanismos mediante los cuales una potencia extranjera incide en decisiones estratégicas sin recurrir a la intervención directa. Sin embargo, los elementos observados en el caso argentino no constituyen plenamente una forma de capital corrosivo en los términos de la National Endowment for Democracy (NED). Más apropiado resulta pensar en una categoría intermedia: el capital condicionante, que captura la lógica de influencias estructurales capaces de modelar incentivos económicos e institucionales sin imponer ideologías explícitas, pero consolidando esquemas de dependencia y relaciones asimétricas.

Desde la dimensión económica, la noción de capital condicionante permite describir con mayor precisión los mecanismos desplegados por la República Popular China en la Argentina:

- **Financiamiento llave en mano:** gran parte de los préstamos e inversiones chinas incluyen la obligación de incorporar tecnología, maquinaria y empresas de ese país, asegurando ventajas competitivas globales. Para un país con limitado acceso a crédito internacional, estas ofertas se presentan como "irresistibles".

- **Condicionalidad en acuerdos financieros:** el swap de monedas con China exige el mantenimiento de la relación con el FMI, introduciendo una primera condicionalidad explícita.

- **Reembolso con recursos naturales:** experiencias en países como Ecuador o Venezuela muestran que el financiamiento suele garantizarse con petróleo o minerales, lo que adquiere relevancia frente al interés chino por el litio argentino.

- **Vínculos estructurales y estratégicos:** la relación excede lo comercial, incluyendo infraestructura, energía, defensa y tecnología, consolidando interdependencias que reducen el margen de maniobra nacional.

- **Cláusulas limitantes de soberanía:** como la de "incumplimiento cruzado" entre el Belgrano Cargas y las represas del río Santa Cruz, que condicionan la política regulatoria y de infraestructura.

- **Control de la producción:** las empresas chinas buscan avanzar hacia la posesión mayoritaria de proyectos, asegurando dominio sobre la cadena extractiva.

En el plano político e institucional, el capital condicionante se manifiesta a través de dinámicas más sutiles pero igualmente decisivas:

Debilidad de controles: contratos con cláusulas de confidencialidad limitan la fiscalización legislativa y ciudadana, debilitando la transparencia.

- **Replicación de prácticas opacas**: un régimen altamente centralizado y sin mecanismos de *accountability* proyecta sus lógicas sobre socios con institucionalidad frágil.

- **Silenciamiento diplomático:** la expectativa de beneficios económicos puede inducir a Argentina a evitar críticas en temas sensibles para Beijing (Taiwán, Tíbet, Hong Kong, Sinkiang).

- **Cooptación de élites provinciales:** en provincias ricas en litio, la dependencia de inversiones puede alinear a actores subnacionales con los intereses de las empresas extranjeras, debilitando la defensa del interés público.

- **Influence operations:** programas educativos, viajes y redes de cooperación que promueven una inserción cultural y simbólica de China en las élites políticas y académicas.

El análisis del caso argentino sugiere que la influencia china no se ajusta plenamente a la noción de *capital corrosivo*, sino que puede comprenderse mejor a partir de la categoría de *capital condicionante*. Este concepto alude a un patrón de influencia que no busca imponer una ideología, sino que orienta las decisiones estratégicas a través de incentivos económicos, financieros e institucionales que inciden en la autonomía nacional y en la gobernanza provincial. Desde esta perspectiva, sectores críticos como el litio plantean un doble desafío: por un lado, capitalizar la inversión extranjera para impulsar el desarrollo productivo; por otro, establecer salvaguardas que aseguren que las condicionalidades externas no afecten la transparencia institucional, la sostenibilidad ambiental, las condiciones laborales ni, en última instancia, la calidad democrática.

Jose Guillermo Godoy
Fundador y presidente
Fundación Federalismo y Libertad

CAPÍTULO I

CHINA, LITIO Y DEMOCRACIA: INFLUENCIA ECONÓMICA Y GOBERNANZA DE RECURSOS ESTRATÉGICOS EN ARGENTINA

NAHUEL RIOS

Argentina se encuentra en una etapa decisiva para redefinir su inserción en la economía global de recursos estratégicos, y el litio, como insumo clave para la transición energética mundial, ocupa un lugar central en esta discusión. La emergencia de China como socio principal de Argentina ha reconfigurado profundamente las dinámicas comerciales, financieras y productivas del país, consolidando una relación de interdependencia estructural que trasciende el comercio bilateral de bienes y se extiende hacia áreas sensibles como la infraestructura, la energía, la defensa y la tecnología.

En este contexto, el presente informe tiene como objetivo analizar de forma integral la influencia económica de Argentina con China, cuantificando la evolución de importaciones, exportaciones y mecanismos de financiamiento desde una perspectiva histórica y reciente. Se incorporan también los convenios multilaterales, protocolos de cooperación y comisiones bilaterales que dan forma a una arquitectura institucional robusta, evidenciando la magnitud de la influencia china en sectores estratégicos para el desarrollo argentino.

Asimismo, el trabajo presenta un panorama detallado del mapa de inversiones en litio, localizando los proyectos activos, en construcción y en evaluación en las provincias del "Triángulo del Litio" -Catamarca, Salta y Jujuy- y caracterizando a los principales actores institucionales y consorcios empresariales que operan en esta industria. Se aborda en profundidad la participación de empresas chinas, cuantificando su peso relativo, explorando sus vínculos societarios y evaluando sus prácticas ambientales, laborales y de gobernanza.

El análisis se completa con una evaluación del valor económico del litio para las provincias productoras, dimensionando su impacto real y proyectado en exportaciones, regalías, empleo y Producto Bruto Geográfico (PBG). A través de datos actualizados, proyecciones y la voz de cámaras empresariales, sindicatos

sindicatos y organizaciones sociales, se busca poner en evidencia tanto las oportunidades como los límites de este nuevo "boom" exportador, destacando los desafíos asociados a la captura de renta, la agregación de valor local y la sostenibilidad ambiental y social.

El informe propone líneas de reflexión sobre la necesidad de fortalecer la gobernanza del sector, promover una planificación estratégica que garantice la articulación entre los distintos niveles de gobierno y actores productivos, y establecer salvaguardas regulatorias que permitan maximizar los beneficios para el desarrollo nacional. En suma, este trabajo aspira a contribuir a un debate informado sobre el lugar que ocupa Argentina en la cadena de valor global del litio, en un contexto de disputas geopolíticas, peso estructural y oportunidades únicas para reorientar su matriz productiva hacia una senda más equitativa y sostenible.

Para ello, el documento se organiza en cuatro secciones interrelacionadas: la primera aborda la influencia económica con China, cuantificando comercio, financiamiento y mecanismos multilaterales; la segunda desarrolla un mapa de inversiones en litio, localizando proyectos y actores clave; la tercera examina la presencia y estrategia de las empresas chinas en el sector, con énfasis en su peso relativo y formas de gobernanza; y la cuarta dimensiona el valor económico del litio para las provincias, proyectando escenarios y destacando los desafíos de una gobernanza democrática y federal. Esta estructura busca articular la tesis central: Comprender el litio no solo como un recurso de exportación, sino como un activo estratégico para fortalecer la seguridad jurídica, la transparencia institucional y la libre competencia, protegiendo la integridad del mercado frente a las distorsiones que genera la influencia de autocracias como China.

ANÁLISIS GENERAL DE LA INFLUENCIA ECONÓMICA DE ARGENTINA CON CHINA - VISIÓN HISTÓRICA Y RECIENTE

Las relaciones diplomáticas entre la República Argentina y la República Popular China se establecieron oficialmente a comienzos de la década de 1970. Este acercamiento se inscribió en una ola de reconocimiento internacional hacia el gobierno de Beijing, en el contexto de la Guerra Fría y del proceso de apertura hacia China impulsado por los Estados Unidos, simbolizado por la visita del presidente Richard Nixon ese mismo año. Cabe señalar que este reconocimiento no constituyó un hecho aislado, sino que formó parte del inicio de una estrategia más amplia de China hacia América

Latina (Tokatlian, 2010).

Las relaciones comerciales entre ambos países pueden dividirse en dos etapas diferenciadas. La primera, que se extiende desde los años setenta hasta 2004, se caracteriza por un intercambio comercial incipiente, con volúmenes reducidos y escasos acuerdos bilaterales. La segunda, a partir de 2004 y hasta 2024, marca un punto de inflexión, con una profundización de los vínculos económicos, un notable aumento del comercio bilateral y el avance de acuerdos de financiamiento en infraestructura, lo que posiciona a China como un socio estratégico de creciente relevancia (Myers y Ray, 2009).

Desde 2007, la República Argentina y la República Popular China han intensificado su cooperación en áreas estratégicas como la defensa, la ciencia y la tecnología. Este proceso se consolidó a través de una sucesión de convenios, protocolos y memorandos de entendimiento que configuran una arquitectura institucional robusta y de largo plazo. Dichos instrumentos fueron acompañados por la creación de comisiones bilaterales permanentes y la realización de reuniones técnicas periódicas, reforzando así el carácter operativo de la asociación estratégica integral establecida en 2014.

El primer hito de este proceso fue el Memorándum de Entendimiento sobre el fortalecimiento del intercambio y la cooperación en materia de defensa, firmado en Buenos Aires el 16 de mayo de 2007 entre los ministerios de defensa de ambos países. Este acuerdo sentó las bases para una cooperación estructurada en el plano militar, abarcando formación, logística y coordinación en foros internacionales.

A partir de 2012, la cooperación bilateral se profundizó mediante nuevos instrumentos más específicos. En julio de ese año se firmó en Beijing un memorándum sobre cooperación en defensa, seguido en noviembre por otro sobre ciencia, tecnología e industria para la defensa, suscripto entre el Ministerio de Defensa argentino y la Administración Estatal de Ciencia, Tecnología e Industria para la Defensa Nacional de China (SASTIND). Estos convenios permitieron avanzar en proyectos conjuntos de innovación, transferencia tecnológica y fortalecimiento de la capacidad industrial de defensa en Argentina (Ministerio de Defensa de la Nación Argentina, 2012).

En 2014, se firmó en Beijing un nuevo memorándum de cooperación en logística

e industria de la defensa entre la empresa estatal China National Technical Import and Export Corporation (CNTIC) y la Secretaría de Ciencia, Tecnología y Producción para la Defensa argentina. Este acuerdo representó una profundización del vínculo entre el sector empresarial y los organismos gubernamentales, impulsando esquemas de asociación público-privada orientados a la producción y provisión de bienes estratégicos.

En los años siguientes, se rubricaron dos protocolos de asistencia militar gratuita (Buenos Aires, 2017 y 2019), que confirmaron el compromiso de China de proveer equipamiento, insumos y apoyo técnico a las fuerzas armadas argentinas. El acuerdo más emblemático de esta etapa fue el Convenio de Cooperación sobre Ciencia, Tecnología e Industria para la Defensa, firmado el 31 de julio de 2020 entre la SASTIND y el Ministerio de Defensa argentino, que consolidó los instrumentos anteriores y elevó el nivel de compromiso bilateral (Ministerio de Defensa de la Nación Argentina, 2020).

Este entramado se complementa con una red de mecanismos institucionales de seguimiento, entre los que se destaca la Comisión Conjunta de Defensa (CCD), cuya quinta reunión se llevó a cabo en enero de 2021 mediante videoconferencia. Asimismo, desde 2014 se realizaron múltiples encuentros sobre cooperación tecnológica e industrial bilateral, con reuniones en Buenos Aires (2015 y 2018) y Beijing (2014). La Comisión Binacional Permanente, reunida en China en 2017, amplió los ejes de cooperación hacia áreas como misiones de paz, asistencia ante catástrofes, logística antártica y capacitación de oficiales.

Esta secuencia de acuerdos y espacios institucionales refleja un patrón consolidado. China ha logrado posicionarse como un actor estratégico para la Argentina no solo en el plano económico, sino también en el ámbito de la defensa y la tecnología dual. Esta dinámica de integración impacta la calidad institucional y la capacidad del país para atraer inversiones basadas en reglas de juego claras. El análisis de la influencia económica debe ir más allá del comercio para identificar cómo el financiamiento estatal externo puede generar dependencias que afecten la transparencia y la libre competencia, consolidando un ecosistema de influencia que trasciende lo puramente comercial.

Sin embargo, para comprender adecuadamente el vínculo bilateral, es necesario enmarcarlo dentro de la dinámica más amplia del comercio internacional argentino. En este sentido, resulta fundamental analizar el compor-

tamiento de la balanza comercial, los términos de intercambio y la evolución de la cuenta corriente en ambos períodos. Solo desde esta perspectiva integral es posible dimensionar el impacto estructural del vínculo con China sobre la economía nacional.

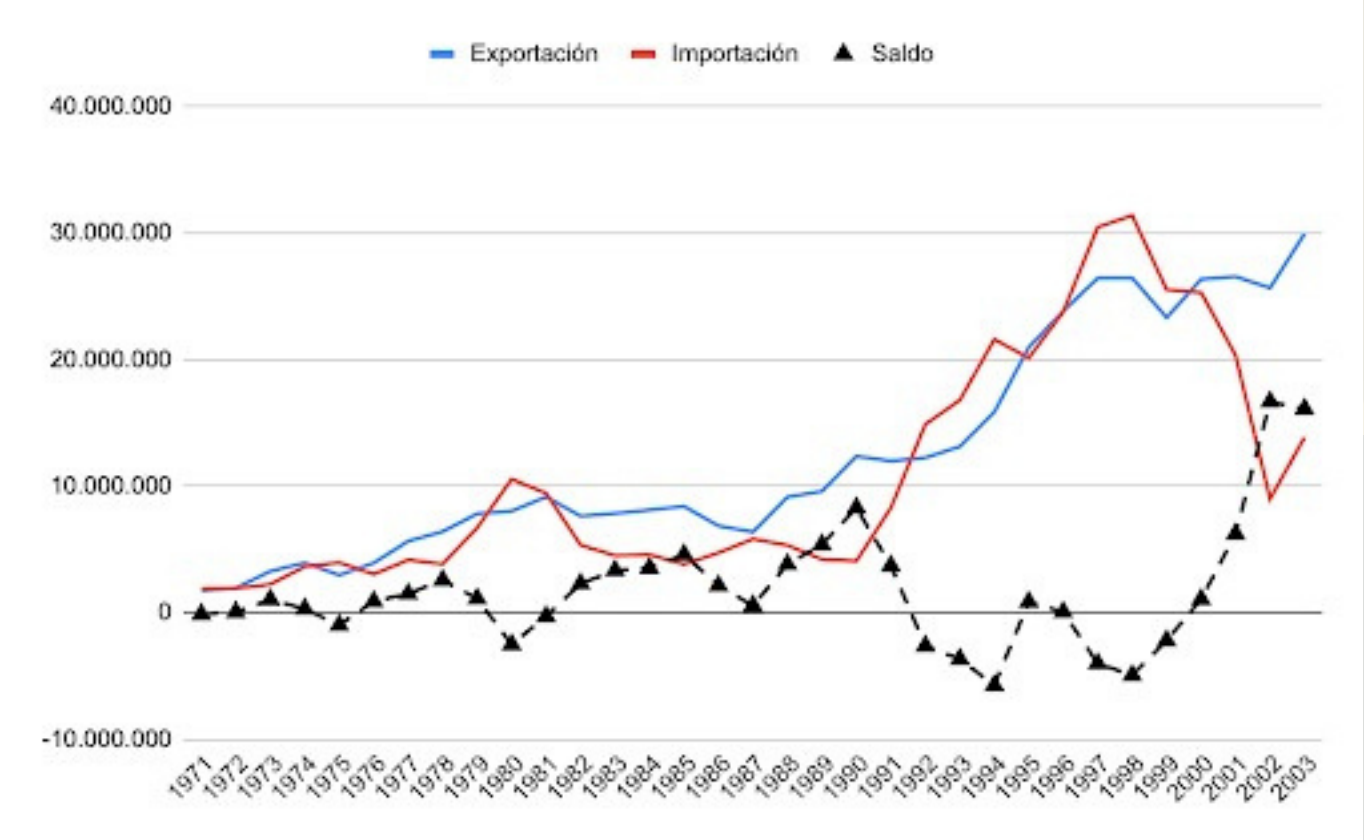
- **IMPORTACIONES, EXPORTACIONES Y FINANCIAMIENTO CHINO**

Entre 1971 y 2003, la balanza comercial argentina exhibió marcadas oscilaciones, influenciadas tanto por factores internos como por el contexto económico internacional. Durante la década de 1970, las exportaciones se beneficiaron del aumento en los precios internacionales de los productos primarios, aunque el saldo comercial fue inestable debido a desequilibrios macroeconómicos y a la creciente apertura financiera. En los años 80, la crisis de la deuda externa y las políticas de ajuste impuestas generaron superávits comerciales, aunque estos fueron consecuencia de una drástica contracción de las importaciones, más que de un dinamismo exportador.

La década de 1990, en el marco del régimen de convertibilidad, trajo consigo una apertura comercial, apreciación cambiaria y un elevado ingreso de capitales externos. Esto derivó en déficits comerciales persistentes, financiados mediante endeudamiento externo. En ese contexto, tanto el consumo como la inversión crecieron en base a flujos de capital, generando una creciente vulnerabilidad externa.

La crisis de 2001 y la posterior salida de la convertibilidad implicaron una reconfiguración del esquema comercial. La fuerte devaluación provocó un colapso de las importaciones, mientras que las exportaciones se mantuvieron relativamente estables, lo que condujo a superávits comerciales récord en 2002 y 2003, por más de 16 mil millones de dólares. Esta etapa marca el inicio de un nuevo modelo basado en el tipo de cambio competitivo, que caracterizaría los años subsiguientes.

EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE ARGENTINA (1971 - 2003): EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL.



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC. Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo y Cuentas Internacionales

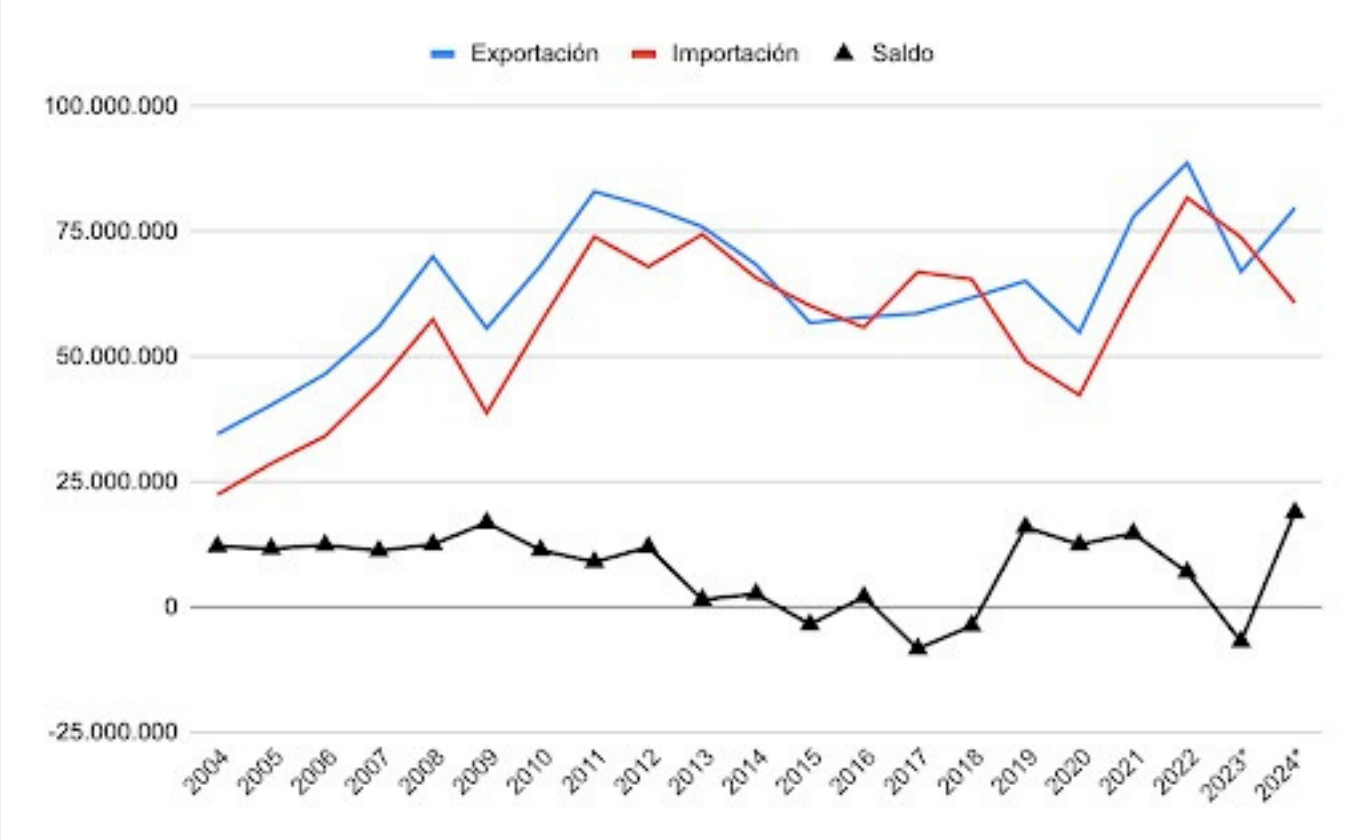
Entre 2004 y 2011, la balanza comercial argentina mantuvo superávits sostenidos. Este período coincidió con un contexto internacional excepcionalmente favorable, caracterizado por altos precios de los commodities y un tipo de cambio real competitivo, lo que impulsó significativamente las exportaciones. Si bien las importaciones también crecieron, impulsadas por la expansión del consumo interno y la inversión productiva, los saldos positivos fueron relevantes, alcanzando en algunos años cifras superiores a los 16.000 millones de dólares (2009). Este desempeño refleja el funcionamiento de un modelo económico cuya expansión estuvo sustentada, entre otros pilares, en el superávit comercial.

A partir de 2012, sin embargo, el panorama comenzó a deteriorarse. Las exportaciones se estancaron o retrocedieron en términos reales, como resultado de la pérdida de competitividad, restricciones externas y cambios en los precios internacionales. Paralelamente, las importaciones continuaron creciendo, presionadas por la persistente demanda de divisas, el atraso cambiario y la dependencia de insumos importados. Como resultado, el saldo comercial se volvió más vulnerable, con años de déficit recurrente (2015, 2017, 2018 y 2023). La devaluación de 2018 permitió una corrección temporal del desequilibrio, aun-

que sin una mejora estructural de las cuentas externas.

En 2024, las proyecciones indican nuevamente un superávit comercial relevante, aunque este resultado está más vinculado al ajuste importador derivado del enfriamiento de la actividad económica y las restricciones externas, que a un crecimiento sostenido de las exportaciones. En conjunto, el período 2004–2024 expone la dependencia estructural del equilibrio comercial respecto de los términos de intercambio, la competitividad cambiaria y las condiciones macroeconómicas internas.

EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE ARGENTINA (2004- 2024) : EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC. Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo y Cuentas Internacionales

- **INICIO DE CHINA EN EL COMERCIO INTERNACIONAL**

La influencia de China en la economía latinoamericana ha sido notable en los últimos veinte años, impulsada por la inversión, el nuevo ideal chino y las propuestas de planes integradores para futuras inversiones, lo que denota una búsqueda hacia la consolidación de un orden multilateral de poder. Este objetivo apunta a abrir una discusión sobre el tipo de relación económica que se ha desarrollado entre Latinoamérica y China, revisando la evolución socioeconómica de la política china en el contexto global y actualizando su posición e influencia en algunos países latinoamericanos. Los hallazgos sugieren que la multilateralidad actual es cuestionada, y los acuerdos con Latinoamérica tienden a demostrar que las intenciones de China corresponden a la sustitución de un poder hegemónico por otro (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

La Estrategia Global de China y su Multilateralismo El "siglo de humillación" experimentado por China, cuando potencias occidentales como Reino Unido, Rusia y Japón la subyugaron en las guerras del opio, así como otros eventos adversos, marcaron una realidad de derrota y pérdida sustancial de credibilidad (Alcalde Cardoza, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). En respuesta a esta realidad, nació el nuevo ideal chino, que busca posicionarse como una potencia económica, política y social para resarcir esta deuda histórica y pasar de ser un seguidor silencioso a un líder mundial por sus propios méritos (Ramírez Ruiz & Pinto Salvatierra, 2023; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). China persigue este ideal a través de la propuesta de un mundo donde el poder y la capacidad de decisión se materialicen mediante un esquema multilateral de participación, rompiendo con la hegemonía unipolar tradicional liderada por Estados Unidos y buscando un mundo multipolar (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Esta visión de multilateralismo "reaccionario" se ha cultivado desde el siglo pasado con el posicionamiento de China como gigante manufacturero, inversor y proveedor de tecnología y conocimiento industrial (Alcalde Cardoza, 2021; Qinjian & Savellano, 2024; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Desde la segunda mitad del siglo XX, China se configuró como un país apto para la manufactura mundial, atrayendo a grandes corporaciones debido a su mano de obra barata que flexibilizaba los costos de producción (Vázquez Rojo, 2022; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Durante los últimos 30 años, las reformas económicas del Partido Comunista de China y la apertura masiva de sus capacidades al mundo desarrollaron una infraestructura comercial y finan-

ciera, posicionando al país en las relaciones comerciales globales (Kaplun, 2024; Rodríguez Gómez, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). En la última década del siglo XX, con las reformas de Deng Xiaoping, China acumuló altos flujos de liquidez y mano de obra especializada, desplegando un plan de interconexión comercial global que produjo cambios notables en la estructura de poder económico tradicionalmente liderada por Occidente (Treacy, 2020; Olea Contreras, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025)..

La intención de China de establecer una esfera comercial y financiera dentro de un orden multilateral se materializó en 2013 con el lanzamiento de la Nueva Ruta de la Seda, o Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), por Xi Jinping (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Esta mega iniciativa de desarrollo de corredores económicos e infraestructura busca vincular comercial y productivamente a países de Europa, Asia y el Norte de África (Slipak & Ghiotto, 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). El anuncio revelaba el interés chino de recuperar el protagonismo internacional de su antiguo Imperio del Centro y configurar un nuevo orden internacional con valores asiáticos (Rubiolo et al., 2020; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Este paradigma de cambio de orden mundial surge por el incremento del poder económico chino frente al declive occidental y el ascenso de ideologías extremistas (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). La multipolaridad relativa actual presenta a China como un centro desafiante de la economía mundial, aliado con Rusia como potencia energética y militar para contrarrestar la influencia de Estados Unidos y la Unión Europea (Merino et al., 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

La Iniciativa de la Franja y la Ruta busca integrar a los países circundantes bajo la política de inversión china para ganar influencia y peso, como se refleja en la Asociación Económica Integral Regional (RCEP), que abarca el 31% de las exportaciones mundiales y el 39% del PIB mundial, y en el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). China defiende la liberación del comercio y la inversión, negando el proteccionismo, y ha emergido como el mayor exportador mundial en rubros complejos, demostrando su gran competitividad (Merino et al., 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

RELACIÓN ECONÓMICA DE CHINA CON AMÉRICA LATINA

La presencia de China en el sector de energías renovables en Argentina, y en América Latina en general, se ha visto impulsada por la internacionalización de sus empresas y tecnologías en infraestructura energética (González Jáuregui, 2022). China ha buscado robustecer un mundo multipolar utilizando su poder comercial, inversión flexible y cooperación internacional, considerando el rol de América Latina en la IFR (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Las gestiones de China para participar en organizaciones financieras, comerciales y políticas de América Latina se concretaron a partir de la década de 1990, estableciendo diálogo político con el Grupo de Río, obteniendo estatus de observador en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), y abriendo sucursales bancarias (Cornejo & Navarro, 2010; Treacy, 2020; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

América Latina tiene un interés especial para la articulación de la propuesta de la Franja y la Ruta debido a su riqueza natural y energética, que China busca asegurar para sus necesidades de materias primas y energía . China busca garantizar su seguridad energética y alimentaria abasteciéndose de recursos primario-extractivos de la mayor cantidad de fuentes posibles. Además, América Latina es un mercado seguro para exportar manufacturas de alto contenido tecnológico y maquinaria pesada de China, proyectando una complementariedad mutua donde China provee infraestructura para el desarrollo latinoamericano a cambio de recursos energéticos. Xi Jinping manifestó la intención de que las inversiones en la región alcanzaran los 250 mil millones de dólares. El interés del gigante asiático en América Latina es de gran magnitud, planeando financiar grandes proyectos de infraestructura para agilizar la logística y reducir los costos de movilización de mercancías para el consumo de su maquinaria de producción, y para convertirse en exportador de servicios y tecnologías de punta, trasladando los procesos productivos básicos a las periferias asiáticas, África o América Latina (Slipak & Ghiotto, 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Existe un patrón en los proyectos chinos en la región, donde las inversiones iniciales se concentran en sectores primario-extractivos, principalmente hidrocarburos y minería, con algunas inversiones en infraestructura y energía, vinculadas casi exclusivamente al apoyo logístico en materias primas. La inversión varía según el país y el proyecto. Por ejemplo, en Perú y Venezuela,

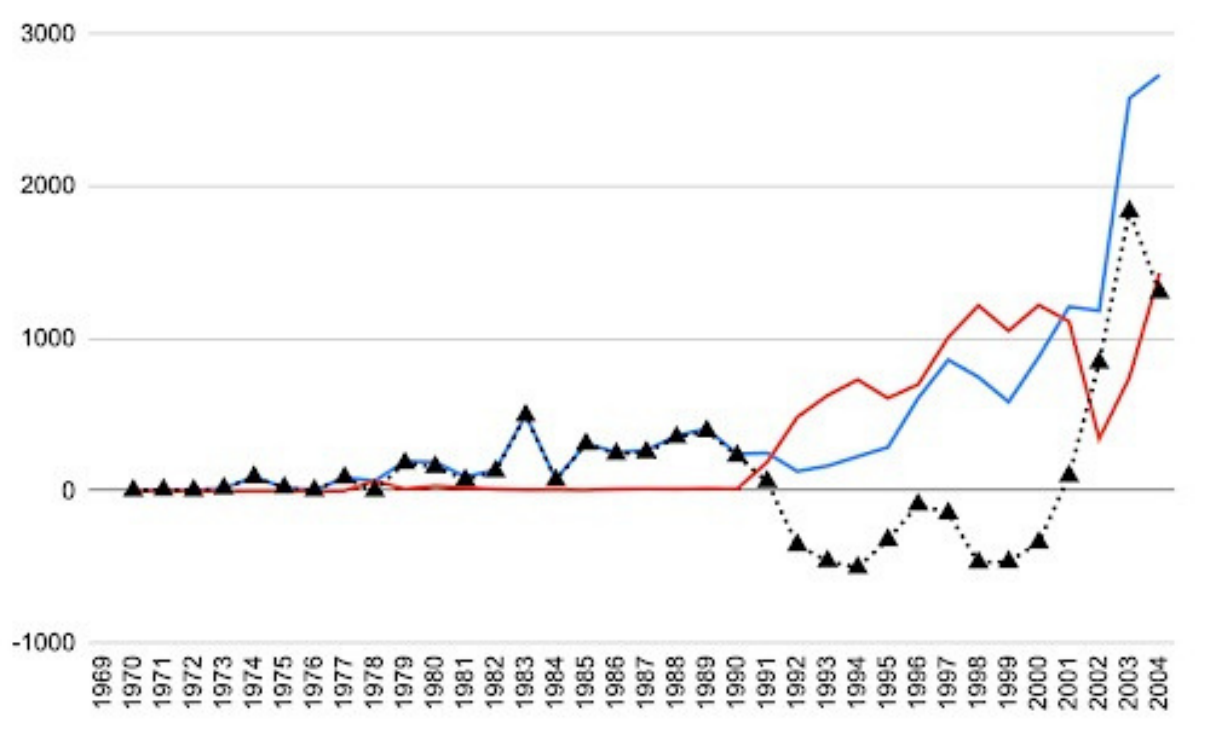
la participación de China National Petroleum Corporation en proyectos extractivos se realizó mediante asociación con empresas gubernamentales, mientras que en Argentina o Brasil, otras compañías chinas han comprado empresas ya establecidas. En Venezuela y Ecuador, China ha otorgado préstamos pagaderos o garantizados con barriles de petróleo o recursos mineros. América Latina juega un rol fundamental como "laboratorio de experimentación mineral y energética" para China, con proyectos de búsqueda y explotación de recursos naturales e inversión minoritaria en energías alternativas, junto con el desarrollo de infraestructuras logísticas para el movimiento de estas mercancías (Slipak & Ghiotto, 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Existe un patrón en los proyectos chinos en la región, donde las inversiones iniciales se concentran en sectores primario-extractivos, principalmente hidrocarburos y minería, con algunas inversiones en infraestructura y energía, vinculadas casi exclusivamente al apoyo logístico en materias primas. La flexibilidad es una característica de la Franja y la Ruta, ya que la técnica de inversión varía según el país y el proyecto. Por ejemplo, en Perú y Venezuela, la participación de China National Petroleum Corporation en proyectos extractivos se realizó mediante asociación con empresas gubernamentales, mientras que en Argentina o Brasil, otras compañías chinas han comprado empresas ya establecidas. En Venezuela y Ecuador, China ha otorgado préstamos pagaderos o garantizados con barriles de petróleo o recursos mineros. América Latina juega un rol fundamental como "laboratorio de experimentación mineral y energética" para China, con proyectos de búsqueda y explotación de recursos naturales e inversión minoritaria en energías alternativas, junto con el desarrollo de infraestructuras logísticas para el movimiento de estas mercancías (Slipak & Ghiotto, 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Argentina es un destino relevante para las inversiones de China en América Latina y se ubica entre los principales receptores de financiamiento de bancos de desarrollo chinos (Dussel Peters, 2021; Myers & Ray, 2022). La vinculación económica entre Argentina y China se cimentó inicialmente en el intercambio comercial, que fue incipiente hasta los años ochenta, pero se incrementó a partir de la política de "Reforma y Apertura" de Deng Xiaoping en 1978 (González Jáuregui, 2023). Hasta los noventa, Argentina presentó saldos comerciales superavitarios con China, y los lazos bilaterales se profundizaron con

con el apoyo de Argentina a China después de los sucesos de Tiananmen (González Jáuregui, 2023).

IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES CON LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA EN SUS INICIOS

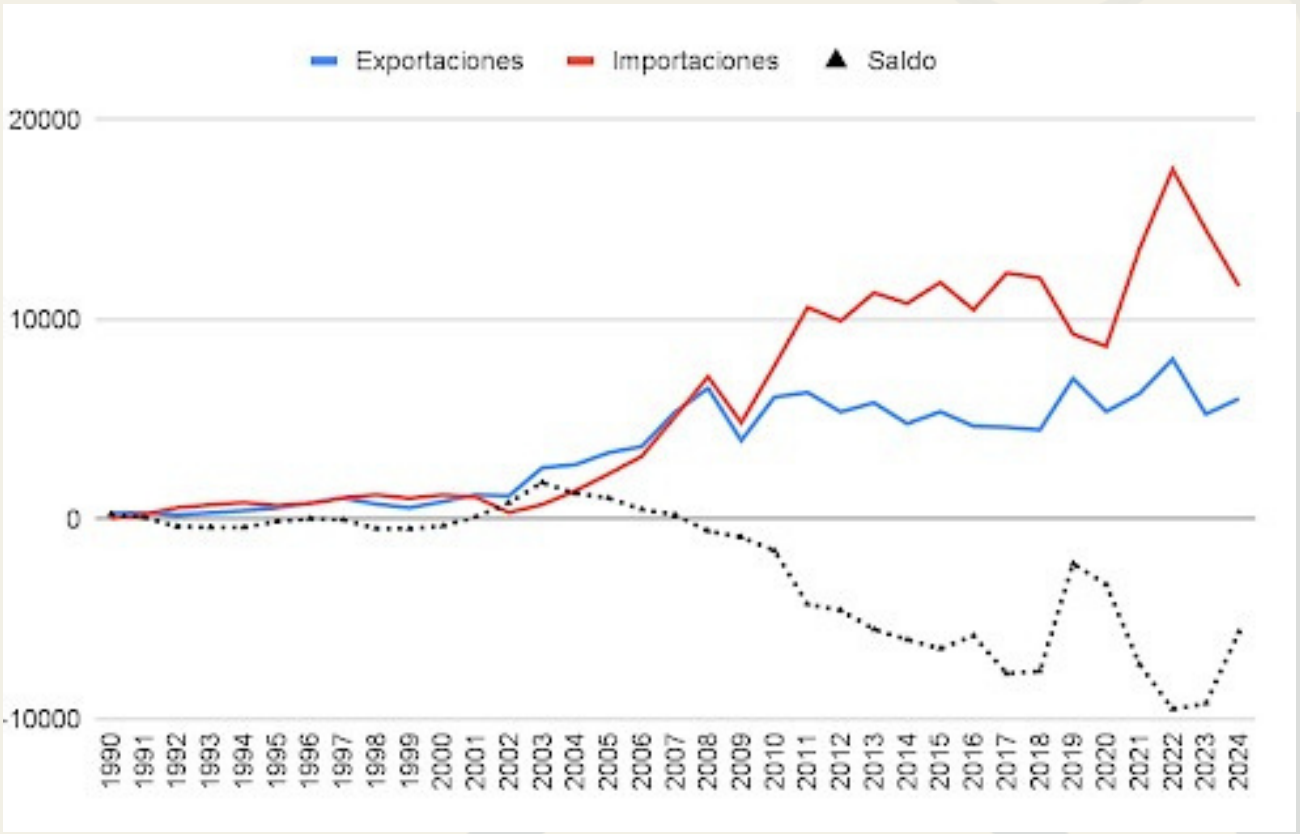


Fuente: Elaboración propia en base a Ferreres

Hacia fines de los noventa y durante el siglo XXI, el patrón de intercambio comercial se consolidó, con Argentina convirtiéndose en un proveedor clave de alimentos, energía, minerales y otros recursos estratégicos, y también en un mercado de destino para los productos industriales chinos (González Jáuregui, 2023). Desde 2008, Argentina registra un déficit constante en su comercio bilateral con China (González Jáuregui, 2023). Actualmente, China es el segundo socio comercial de Argentina, siendo el principal destino del carbonato de litio argentino y fuente del 50% de las inversiones mineras (Arteaga, 2024; González Jáuregui, 2023). En 2022, el 9% de las exportaciones argentinas tuvieron como destino China, concentrándose en productos agroindustriales como porotos de soja (92%), carne (57%) y cebada forrajera (59%), que en conjunto representaron el 66% de las ventas. El carbonato de litio también se ha destacado, con el 41.6% de las exportaciones a China en 2022 (González Jáuregui, 2023). El 21.5% de las importaciones argentinas provinieron de China, compuestas por productos terminados e insumos industriales (González Jáuregui, 2023). Argentina ha tenido déficits comercia-

les anuales con China, transfiriéndole miles de millones de dólares (Mangione, 2021).

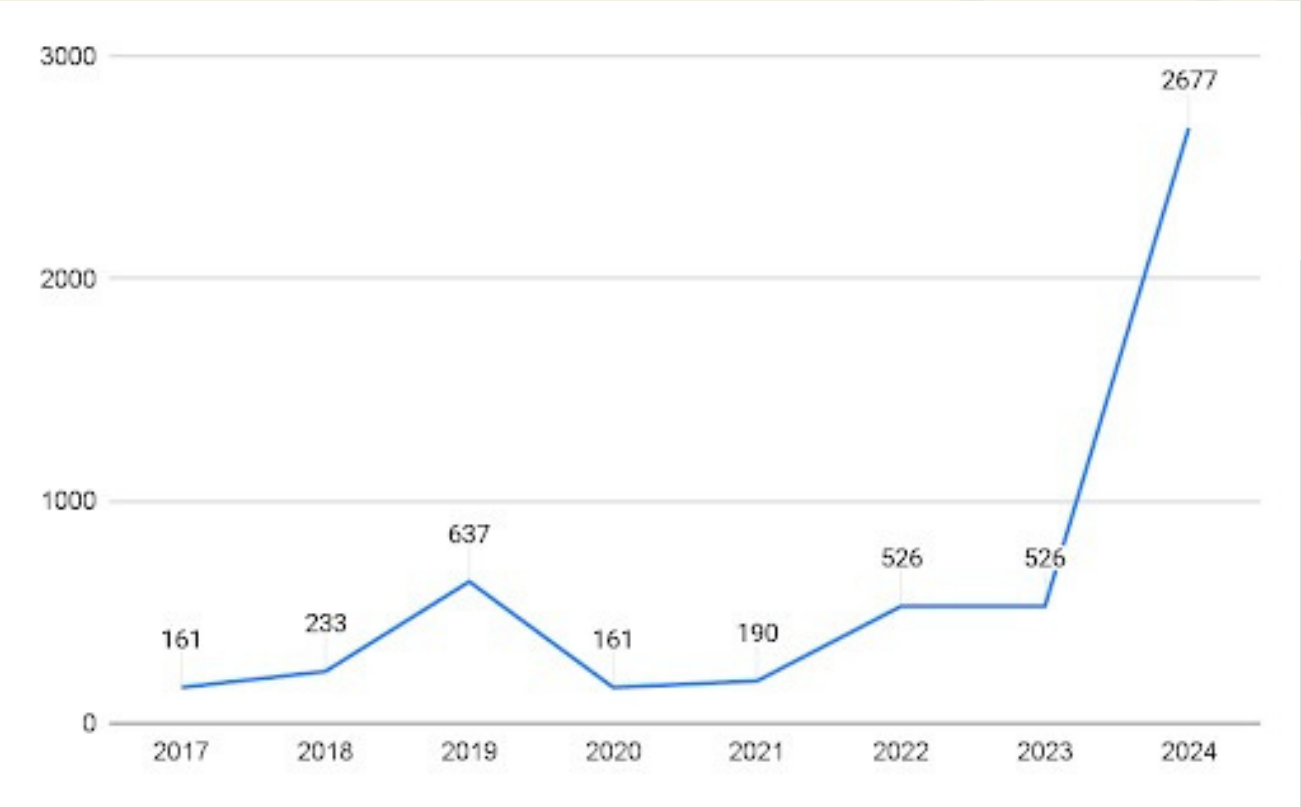
BALANZA COMERCIAL CON LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA- EXPORTACIONES FOB- IMPORTACIONES CIF - SALDO COMERCIAL (FOB-CIF) EN MILLONES DE DÓLARES.



Fuente: INDEC

Las inversiones chinas en Argentina, entre 2000 y 2022, superaron los 18,200 millones de dólares. Estas inversiones abarcan desde el complejo sojero (suministro de insumos, almacenamiento, procesamiento, transporte y comercialización) hasta la industria cárnica, el sector automotriz, el comercio minorista, el pesquero, el de entretenimiento, bienes raíces, telecomunicaciones, el sector digital, hidrocarburos, minería (incluyendo litio), e infraestructura de logística y transporte. También se han registrado inversiones en energías renovables (eólica, solar) y alternativas (grandes hidroeléctricas). Las empresas chinas se han posicionado como inversores clave en sectores estratégicos donde otras firmas están prácticamente ausentes, como infraestructura energética y de transporte y logística, y telecomunicaciones (González Jáuregui, 2023).

INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA ANUAL POR PARTE DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA EN MILLONES DE DÓLARES



Fuente: Gerencia de Estadísticas del Sector Externo - Banco Central de la República Argentina

Argentina se ubica como el cuarto receptor de financiamiento de bancos de desarrollo chinos en América Latina, recibiendo 17,000 millones de dólares entre 2005 y 2019, destinados principalmente a proyectos de infraestructura energética y de transporte (Myers & Ray, 2022; González Jáuregui, 2023). Los bancos comerciales chinos también han financiado proyectos de infraestructura energética, transporte y minería en Argentina entre 2007 y 2021 (González Jáuregui, 2023). La mayor parte de este financiamiento se ha realizado mediante contratos "llave en mano", que condicionan la provisión de fondos a la inclusión de tecnología y maquinaria china, y al desarrollo de los proyectos por empresas chinas, promoviendo así su posicionamiento global (González Jáuregui, 2023; Kaplan, 2021).

La vinculación financiera incluye acuerdos de intercambio de divisas o "swap". El primer acuerdo swap entre Argentina y China se firmó en 2009, y el segundo en 2014, activándose en varias ocasiones y renovándose en 2017 y 2020 (González Jáuregui, 2023; Quiroga, 2025). En 2023, se activó un tramo de 35 mil millones de yuanes (equivalente a 5 mil millones de dólares) para usar

yuanes en el comercio con China, en un contexto de escasez de dólares. En 2023, se renovó el swap hasta julio de 2026, evitando un pago de 4.800 millones de dólares que habría impactado negativamente las reservas. El swap representa el 47% de las reservas brutas del Banco Central de Argentina (Quiroga, 2025). China utiliza su capacidad financiera como punta de lanza de su política exterior, financiando inversiones o comercio de sus propias empresas, lo que se presenta como "una oferta imposible de rechazar" para Argentina debido a su falta de acceso al crédito internacional privado voluntario. Sin embargo, el financiamiento chino no puede verse como sustituto del préstamo del FMI, ya que una cláusula del contrato de swap especifica la necesidad de mantener "viva" la relación con el FMI, siendo esta una "primera condicionalidad de China" (Szewach, 2023).

También sería útil explorar si las exigencias chinas hacia Argentina se replican con otros países, especialmente en materia de política exterior o condicionalidades institucionales. En ese sentido, experiencias previas en países como Ecuador, Venezuela o Sri Lanka muestran que la financiación china ha estado sujeta, en varios casos, a esquemas de reembolso garantizados con recursos naturales (como petróleo o minerales), cláusulas de confidencialidad, o requisitos de contratación directa de empresas chinas. Además, en África y el sudeste asiático, se han documentado exigencias que limitan el margen de maniobra soberano en decisiones regulatorias o geopolíticas, incluso en foros multilaterales. Analizar estos patrones podría arrojar luz sobre la existencia de un modelo sistemático de condicionamiento económico y diplomático que trasciende el caso argentino.

Proyectos Estratégicos y sus Implicaciones en Argentina China ha puesto interés en numerosas obras en Argentina, incluyendo represas hidroeléctricas, centrales nucleares, un puerto de aguas profundas en Tierra del Fuego, el sector de las comunicaciones, el control de la Hidrovía y el acceso a cobre y litio (Arteaga, 2024).

En la provincia de Santa Cruz, bancos chinos financian las represas Jorge Cepernic y Néstor Kirchner, buscando desbloquear aproximadamente 800 millones de dólares para reactivar las obras paralizadas. Estas centrales, que han sufrido años de retrasos, permitirán aumentar un 4,5% la oferta de electricidad nacional y un 15% la producción de energía hidroeléctrica (Arteaga, 2024).

China está particularmente interesada en el cobre y el litio debido a la transición energética . El gigante asiático procesa o refina entre el 60% y el 70% de cuatro de los minerales críticos más importantes (litio, níquel, cobalto y manganeso), y explica cerca del 50% de la producción mundial de vehículos eléctricos. Argentina forma parte del "Triángulo del Litio" y ha reactivado su posición en minería. Empresas chinas como Ganfeng Lithium, Shandong Gold, Hanaq Group, China Metallurgical Group Corp (MCC) y CAM están presentes en Argentina, desde Jujuy hasta Chubut (Arteaga, 2024).

China también ha mostrado interés en la licitación para privatizar la Hidrovía Paraná-Paraguay, la principal vía fluvial de Argentina por donde circula el 80% del comercio exterior. Shanghai Dredging, una empresa china con experiencia en dragado, ha participado en el proceso anterior y se espera que compita nuevamente. Además, China busca establecer otro puerto en Latinoamérica, intentando construir un "puerto multipropósito" en Río Grande, Tierra del Fuego. Inicialmente, China Shaanxi Chemical Industry Group se comprometió a instalar una planta química y una central eléctrica allí, aunque medios locales sugieren que el proyecto podría estar delegado a HydroChina Corp, que se encargaría de la construcción de una planta de amoníaco sintético, urea y glifosato (Arteaga, 2024).

Las inversiones chinas en infraestructura argentina, como la modernización del ferrocarril Belgrano Cargas y San Martín Cargas, buscan abaratar los costos de exportación de la producción agropecuaria (Mangione, 2021). El ferrocarril Belgrano Cargas está vinculado, mediante una cláusula de incumplimiento cruzado, a la construcción de las represas del río Santa Cruz, lo que significa que la cancelación de una obra cancelaría la otra y generaría intereses punitorios (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025; Mangione, 2021). La empresa estatal china COFCO se ha posicionado como el principal exportador de granos de Argentina en 2020, adquiriendo las agroexportadoras Noble y Nidera, lo que le otorgó infraestructura para exportar, con puertos y plantas procesadoras, y parte de la generación de semillas y el negocio biotecnológico (Mangione, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Syngenta, adquirida por la estatal ChemChina, ha impulsado la exportación de granos a China (Dangdai, 2021; Mangione, 2021).

El polémico caso de las megagranjas de cerdo es otro ejemplo de inversiones chinas en Argentina, impulsadas por la gripe porcina africana en China. Estas

inversiones, enfocadas en las necesidades chinas, pueden avasallar las producciones locales. Se han denunciado graves deficiencias y omisiones técnicas en la Evaluación del Impacto Ambiental para proyectos como las represas en Santa Cruz, y empresas chinas han sido sancionadas por "mala praxis" en proyectos de agua a nivel global. Los proyectos de inversión chinos están vinculados a la falta de transparencia y al alejamiento del cumplimiento de la normativa ambiental y el respeto por los derechos civiles (Mangione, 2021)..

DESAFÍOS PARA ARGENTINA

Los desafíos para América Latina radican en generar oportunidades de comercio "ganar-ganar" con China. La posición actual de la región frente a la influencia china es similar a la que se tuvo con Estados Unidos en el siglo pasado, lo que descarta una concepción multilateral del poder con participación equitativa. Existe la posibilidad de que América Latina se subordine por completo a las necesidades chinas, comprometiendo su independencia política y comercial debido a los compromisos financieros, la asimetría del mercado y la poca capacidad de respuesta de los gobiernos. Hasta el momento, las respuestas de los países latinoamericanos no muestran una visión consensuada que contemple una agenda propia para impulsar economías con valor agregado, la participación de empresas locales en los proyectos y el intercambio tecnológico (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Argentina enfrenta el desafío de diversificar su canasta exportadora hacia China e impulsar la colocación de productos con mayor valor agregado. En las inversiones chinas y el financiamiento de proyectos estratégicos, está pendiente la creación de esquemas de transferencia tecnológica y/o desarrollo industrial y tecnológico compartido, así como la participación conjunta de empresas argentinas y el sistema científico-tecnológico local. Los acuerdos swap, que operan como créditos, plantean el desafío de la capacidad de repago de Argentina en un contexto de alto endeudamiento externo (González Jáuregui, 2023).

Argentina presenta una fragmentación institucional entre los niveles nacional y subnacional que dificulta la consolidación de un entorno de negocios previsible. Más que imponer la integración forzada de componentes locales, lo cual suele generar ineficiencias, el desafío radica en mejorar la competitividad de la industria argentina para facilitar su inserción orgánica en

las cadenas globales de valor. Los acuerdos de inversión deben priorizar la transparencia y el respeto a los estándares internacionales, evitando que el marco regulatorio del litio quede limitado a la mera captación de divisas sin fortalecer la gobernanza institucional y el respeto por la libre competencia.

Argentina enfrenta una fragmentación institucional y una falta de coherencia regulatoria entre los niveles nacional y provincial que genera incertidumbre en la gobernanza del litio. Más que la ausencia de un plan centralizado de industrialización, el problema radica en la falta de incentivos para una integración competitiva en las cadenas de valor globales. Las iniciativas lideradas por el sector público y los acuerdos discrecionales con empresas estatales chinas han mostrado resultados limitados (González Jáuregui, 2024). En un contexto de vulnerabilidad financiera, el uso de crédito condicionado a intereses geopolíticos subraya la urgencia de establecer un marco de transparencia que priorice la seguridad jurídica y la alineación con estándares de mercados abiertos (Szewach, 2023).

Años	Evento
1972	Relaciones diplomáticas Argentina–China.
1978	Reformas de apertura en China (Deng Xiaoping).
1990	Apoyo argentino tras Tiananmen + saldos comerciales
2004	Punto de inflexión en comercio e inversiones.
2007	Primer acuerdo de cooperación en defensa.
2009	Primer swap de monedas con China.
2012	Memorándums en defensa, tecnología y SASTIND.
2014	Acuerdo con CNTIC y creación de Comisión Binacional.
2015	Reuniones bilaterales tecnológicas (Bs. As.).

2017	Protocolos de asistencia militar gratuita.
2018	Reuniones bilaterales tecnológicas (Bs. As.).
2019	Protocolos de asistencia militar gratuita.
2020	Convenio SASTIND consolidado.
2021	V Reunión Comisión de Defensa.
2023	Activación swap por 5.000 millones USD.
Presente	China = principal destino del litio argentino y origen del 50% de las inversiones mineras

Ranking sobre el total de exportaciones e importaciones de Argentina con el resto de las zonas económicas.

Zonas económicas	2024*		
	Exportación FOB	Importación CIF	Saldo
Mercosur	**1**	**1**	-1.290
Chile	**5**	**11**	5.617
Resto de ALADI	**8**	**6**	2.866
SICA	**13**	**19**	1.651
USMCA (1)	**2**	**4**	356
Unión Europea (2)	**3**	**3**	-698
Reino Unido	**15**	**15**	170

Suiza	**12**	**13**	1.126
CEI	**17**	**17**	224
ASEAN	**4**	**5**	3.448
China	**6**	**2**	-5.596
República de Corea	**14**	**14**	723
Japón	**19**	**9**	-938
India	**10**	**8**	2.639
Medio Oriente	**9**	**12**	3.524
Magreb y Egipto	**11**	**10**	1.312
SACU	**18**	**18**	217
Oceanía	**16**	**16**	227
Resto del mundo	**7**	**7**	3.351

Fuente: INDEC. Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo y Cuentas Internacionales

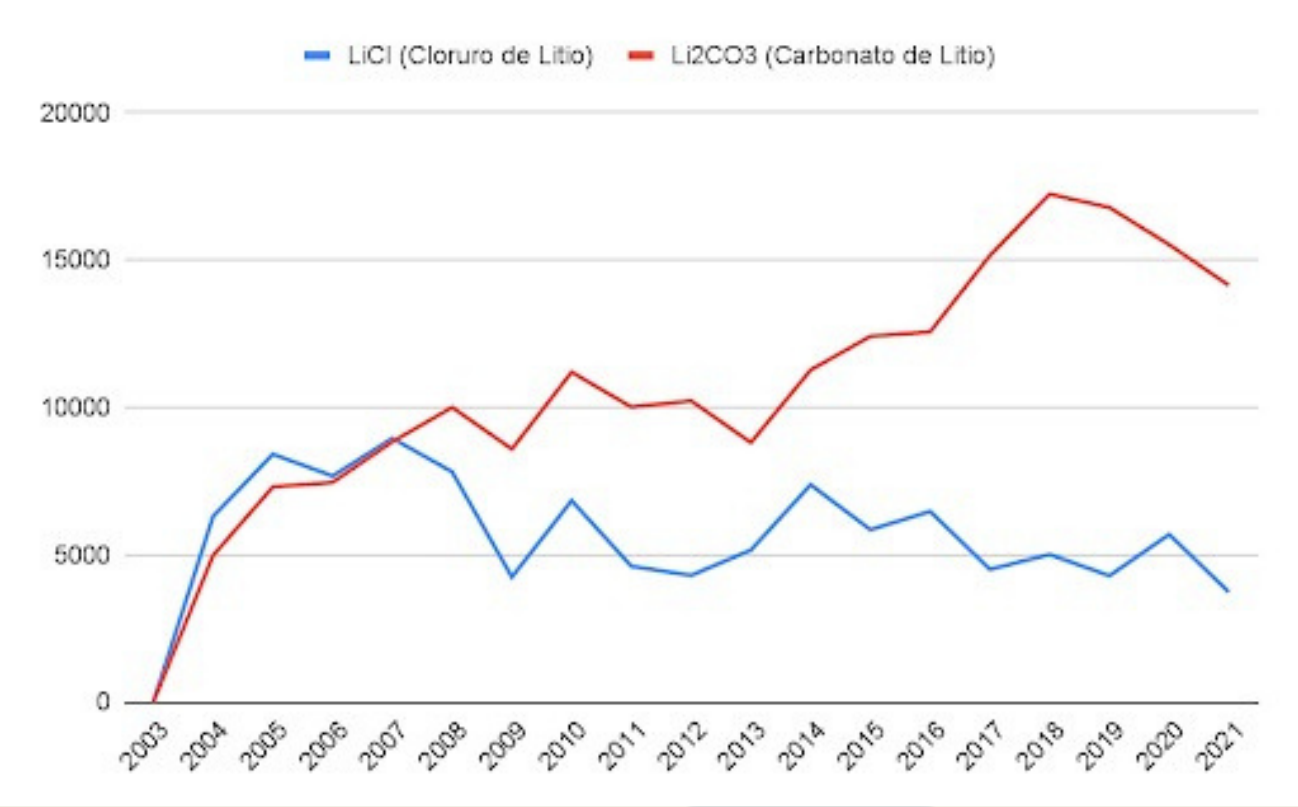
MAPA INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL DEL LITIO EN EL NOROESTE ARGENTINO

Argentina se ha consolidado como un jugador estratégico emergente en el mercado global del litio, aprovechando sus vastas reservas y el creciente interés mundial en este mineral clave para la transición energética (Panorama Minero, 2024; Secretaría de Minería, 2024).

Argentina, junto con Bolivia y Chile, forma parte del denominado "Triángulo del Litio", una región geográfica en Sudamérica que concentra más del 85% de las reservas conocidas de este metal alcalino a nivel planetario. Este triángulo posee el 53% de los recursos globales de litio. Específicamente, Argentina cuenta con aproximadamente el 12% de las reservas y el 21% de los recursos globales de litio en salmuera (Marín et al., 2024).

En 2023, Argentina se posicionó como el cuarto mayor productor mundial de litio, después de Australia, Chile y China, con una participación del 5,3% en el mercado global. La producción de litio en el país experimentó un crecimiento notable del 45,67% en 2023, alcanzando las 51.101 toneladas (Secretaría de Minería, 2024). Este impulso se ha visto favorecido por una inversión exploratoria significativa, siendo Argentina el país que más inversión recibió para la exploración de litio a nivel global entre 2010 y 2022, con US$ 500 millones (Litio Argentina, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024).

PRODUCCIÓN DE LITIO, POR GRUPO. PROVINCIA DE CATAMARCA



Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos, Dirección de Producción Estadística

PROYECTOS ACTUALES Y FUTURAS PROYECCIONES

Actualmente, Argentina cuenta con una cartera diversa de proyectos mineros de litio, con un total de 38 proyectos según la Secretaría de Minería de la Nación, aunque otras fuentes mencionan casi 50 (Ballarino & Ferreiro, 2023; Litio Argentina, 2023; Secretaría de Minería, 2024; Secretaría de Política Económica, 2024). La mayoría de estos proyectos se encuentran en etapas avanzadas de exploración o en construcción, con solo tres en producción a junio de 2023 (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024):

Fénix: Operado por la empresa estadounidense Livent, que recientemente se fusionó con la australiana Allkem para crear Arcadium Lithium (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024; Marín et al., 2024). Ubicado en Catamarca, este proyecto, operativo desde 1997, utiliza un método híbrido que combina la extracción directa de litio (DLE) con técnicas tradicionales de evaporación. Su producción actual es de 22.000 toneladas LCE/año, con planes de expansión a 55.000 toneladas LCE/año (Marín et al., 2024).

Salar de Olaroz: Operado por Sales de Jujuy, una sociedad entre Arcadium Lithium (anteriormente Allkem), Toyota Tsusho Corp. (Japón) y la empresa estatal Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado (JEMSE) (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024; Marín et al., 2024). Este proyecto, en Jujuy, lleva más de siete años produciendo carbonato de litio de grado técnico y batería, y está en proceso de ampliar su capacidad de producción de 17.000 a 42.000 toneladas anuales (EconoJournal, 2023; Marín et al., 2024).

Cauchari-Olaroz: Inició su producción en junio de 2023 (Ballarino & Ferreiro, 2023). Es operado por Minera Exar, una sociedad con accionistas mayoritarios como la canadiense Lithium Americas Corp y la china Ganfeng Lithium, junto con JEMSE (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024; Marín et al., 2024). También ubicado en Jujuy, se estima una producción futura de 40.000 toneladas LCE/año (Marín et al., 2024).

De los 38 proyectos, cinco se encuentran en etapa de construcción (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024). Se espera que el proyecto Centenario-Ratones en Salta, operado por Eramet y Tsingshan, inicie su fase productiva en julio de 2024, utilizando un proceso 100% basado en tecnología DLE (Marín et al., 2024). Otros proyectos avanzados en construcción incluyen Tres Quebradas, Sal de Vida y Sal de Oro en Catamarca, y Mariana en Salta (Marín et al., 2024).

Las proyecciones indican un crecimiento sustancial de la producción de litio en Argentina. De concretarse los proyectos más avanzados, la producción comercial de compuestos de litio podría alcanzar las 166 kilotoneladas de LCE para fines de 2025 y cerca de 480 kilotoneladas de LCE para 2035, lo que significaría multiplicar la producción actual por nueve. Este aumento en la producción podría generar un valor de exportaciones anuales cercano a los US$ 6.250 millones para 2035 (asumiendo un precio de US$ 13.000 por tonelada de LCE) o incluso superar los US$ 10.000 millones si los precios promedio se mantienen en US$ 22.000 por tonelada (Marín et al., 2024).

Los costos de producción de litio en los salares argentinos son competitivos a nivel global, oscilando entre los US$ 4.000 y US$ 6.000 por tonelada (Marín et al., 2024; Secretaría de Minería, 2024). Esta ventaja de costos se atribuye a las características geográficas y climáticas de los salares de la Puna argentina.

Predominantemente, los proyectos de litio en Argentina emplean la tecnología evaporítica, que implica el uso de grandes piletones para la concentración de la salmuera mediante evaporación solar. Sin embargo, hay un creciente interés y desarrollo en los métodos de extracción directa de litio (DLE). Argentina ha sido pionera en la experimentación con DLE, con el proyecto Fénix utilizándolo desde 1998. El DLE se caracteriza por su rapidez de extracción (horas o días frente a meses o años de la evaporación) y la posibilidad de no requerir grandes piletas de evaporación. A pesar de estas ventajas, el DLE aún está en desarrollo, puede ser más intensivo en consumo de energía y agua, y en algunos casos, más costoso por tonelada de LCE (Marín et al., 2024).

Instituciones como el Centro de Investigación y Desarrollo en Materiales Avanzados y Almacenamiento de Energía de Jujuy (CIDMEJu) están investigando y experimentando con métodos DLE para recuperar agua dulce

de la salmuera y obtener subproductos, lo que podría generar mayor eficiencia y sostenibilidad (Marín et al., 2024).

Actualmente, Argentina se inserta en la cadena global de valor del litio principalmente como productora de compuestos de litio (carbonato de litio grado batería y grado técnico, y en menor medida cloruro de litio) que son exportados y utilizados como precursores en otras etapas de la cadena, principalmente en Asia. La mayor parte de la fabricación de materiales catódicos y baterías se concentra en China, Japón y Corea del Sur (Marín et al., 2024).

No obstante, existen esfuerzos en Argentina para avanzar en eslabones de mayor complejidad tecnológica:

Y-TEC: Este consorcio público-privado (YPF y CONICET) está desarrollando plantas de celdas y baterías de iones de litio (UniLiB) en Berisso y Santiago del Estero, con el objetivo de producir baterías LFP para almacenamiento de energía en hogares y vehículos eléctricos para el mercado local. Sin embargo, enfrenta desafíos como el acceso al litio local (ya que las empresas extractoras priorizan la exportación) y la necesidad de escalar la producción.

Dynami: Una startup argentina que desarrolla baterías ultradelgadas. Aunque se beneficia de recursos humanos calificados en Argentina, importa los materiales clave y realiza gran parte de su producción y ensamblaje en Estados Unidos, debido a dificultades para importar insumos y la falta de un mercado local de componentes especializados.

Fabricantes de Vehículos Eléctricos: Empresas nacionales como Coradir (Tito) y Volt Motors están ensamblando vehículos eléctricos de pequeña y mediana escala. Coradir, por ejemplo, ya ha acordado con Y-TEC el uso de baterías piloto de industria nacional. Estas empresas dependen en gran medida de la importación de celdas y enfrentan la ausencia de una ley nacional de electromovilidad que incentive la demanda local de vehículos eléctricos (Marín et al., 2024).

El desarrollo de proveedores locales es crucial para el crecimiento del sector. En la etapa de construcción, hay una importante presencia de empresas nacionales en obras civiles, viales, y servicios de ingeniería. Durante la etapa de

producción, la demanda de insumos químicos es significativa. Si bien la cal es provista por productores nacionales como Los Tilianes en Jujuy, el carbonato de sodio (soda ash), un insumo vital, es mayoritariamente importado, a pesar de la existencia de ALPAT, el único productor en Sudamérica (Marín et al., 2024).

El régimen minero argentino se caracteriza por ser liberal y abierto a la inversión privada, privilegiando la estabilidad fiscal y ofreciendo beneficios impositivos por 30 años a través de la Ley de Inversiones Mineras (Ley 24.196). Las regalías mineras se fijan en un 3% ad valorem sobre el valor en boca de mina (Secretaría de Política Económica, 2024). No obstante, la competitividad real del sector se ve severamente comprometida por la estructura técnica de estos gravámenes y la superposición de niveles gubernamentales. Al tributarse sobre el valor en 'boca de mina' y no sobre el producto final procesado, el sistema impone una carga sobre el recurso primario independientemente de su rentabilidad o del grado de industrialización alcanzado, actuando como un costo fijo que desincentiva la eficiencia. Esta distorsión se profundiza al considerar que la actividad está inmersa en un ecosistema tributario nacional, provincial y municipal de diseño deficiente, caracterizado por una multiplicidad de tasas, impuestos en cascada y regulaciones superpuestas. Esta arquitectura fiscal no solo erosiona la rentabilidad del complejo del litio, sino que genera fallas de mercado que afectan la competitividad sistémica de la economía argentina en su conjunto. En lugar de funcionar como un mecanismo de recaudación neutral, el esquema actual opera como un conjunto de barreras institucionales que penalizan la inversión productiva y alejan al país de los estándares de gobernanza y libertad económica necesarios para una inserción global exitosa.

Un aspecto clave de la gobernanza es la Mesa del Litio, una iniciativa de las provincias de Salta, Jujuy y Catamarca para coordinar políticas, estandarizar prácticas y fomentar el desarrollo de proveedores y empleo local (EconoJournal, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024).

A nivel provincial, existen leyes de "compre y contrate local" (en Catamarca desde 2014, Salta desde 2019 y Jujuy desde 2024) que buscan impulsar la contratación de mano de obra y la adquisición de bienes y servicios a proveedores locales, estableciendo porcentajes mínimos, a menudo del 70%.

Sin embargo, la efectividad de estas políticas es objeto de debate, con opiniones divididas sobre si fomentan un desarrollo competitivo o generan ineficiencias (Marín et al., 2024).

A medida que la producción de litio se expande, surgen preocupaciones significativas en torno a la sostenibilidad, especialmente en relación con el balance hídrico en los salares de la Puna, una zona árida con escasez de agua. La extracción intensiva de salmuera y agua dulce puede impactar los niveles freáticos y la calidad del agua, afectando tanto a las comunidades como a los ecosistemas. Existe una necesidad de estudios de impacto ambiental a escala de cuenca, que evalúen el efecto acumulativo de múltiples proyectos, más allá de la evaluación individual (Marín et al., 2024).

Argentina tiene una oportunidad única para posicionarse como un líder en la producción global de litio. Sin embargo, para maximizar los beneficios y asegurar un desarrollo, es fundamental una coordinación de políticas más efectiva entre el gobierno nacional y las provincias, la implementación de incentivos para el agregado de valor local, el fomento de alianzas público-privadas en investigación y desarrollo. (EconoJournal, 2023).

FICHAS TÉCNICAS POR PROYECTO

Argentina es un actor clave en la industria global del litio, formando parte del "Triángulo del Litio" junto con Bolivia y Chile, una región que concentra más del 50% al 85% de las reservas mundiales de este metal. El litio en Argentina se encuentra principalmente en los salares de altura de la Puna, abarcando las provincias de Salta, Jujuy y Catamarca, y el norte de San Juan. Actualmente, Argentina es el cuarto productor mundial de litio.

A continuación, se presenta un panorama de los proyectos de litio en Argentina, destacando su situación a la fecha de las fuentes (principalmente, actualizaciones de junio 2023 y mayo 2024):

PANORAMA GENERAL DE PROYECTOS DE LITIO EN ARGENTINA

Cantidad de Proyectos: Hay 38 proyectos mineros con litio como mineral principal en el país. Otras fuentes mencionan "casi 50" proyectos o "al menos 48 proyectos litíferos activos".

Distribución Geográfica: La mayoría de los proyectos se encuentran en Salta (17 proyectos), Catamarca (14 proyectos), Jujuy (5 proyectos), y uno en San Juan. También existe un proyecto compartido entre Catamarca y Salta (Sal de Oro).

Etapas de Desarrollo: De los 38 proyectos, la mayoría están en exploración avanzada, 5 en construcción, y solo 3 se encuentran actualmente en producción (uno comenzó operaciones en junio de 2023). Un análisis más reciente (mayo 2024) indica 3 proyectos en producción, 5 en construcción, 7 en factibilidad, 2 en prefactibilidad, 3 en evaluación económica preliminar, 19 en exploración avanzada, 5 en exploración inicial y 5 en prospección.

Inversión Extranjera: La gran mayoría de los proyectos mineros avanzados están en manos de capitales de Estados Unidos, China, Australia y Canadá, entre otros capitales extranjeros. Argentina fue el país que más inversión recibió para exploración de litio a nivel mundial entre 2010 y 2022, con US$ 500 millones. China, en particular, tiene inversiones estimadas por US$ 3.383 millones en siete proyectos en el noroeste argentino.

Crecimiento Proyectado: Se estima que la producción de litio en Argentina podría alcanzar 166 kilotoneladas de carbonato de litio equivalente (LCE) anuales para finales de 2025 y cerca de 480 kilotoneladas de LCE anuales para 2035, multiplicando la producción actual (aproximadamente 50 kt LCE/año en 2023) por 9 veces.

FICHA TÉCNICA POR PROYECTO

PROYECTOS EN PROCUCCIÓN (3 ACTUALES, 1 INICIADO EN 2024)

- FÉNIX (ARCADIUM LITHIUM, EX LIVENT CORP.)

➡ **Origen del Capital**: Estados Unidos (Livent). Se fusionó con Allkem para formar Arcadium Lithium en mayo de 2023 (fusión completada en enero de 2024).

➡ **Provincia:** Catamarca (Salar del Hombre Muerto). La producción de cloruro de litio también involucra una planta en Güemes, Salta.

➡ **Etapa:** Producción (desde 1998), en ampliación.

➡ **Capacidad**: Actual de 22.000 toneladas LCE/año, con expansión prevista a 55.000 toneladas LCE/año.

➡ **Vida Útil Estimada:** 40 años.

➡ **Tipo de Contrato:** La operación integrada del proyecto Fénix, a cargo de la ex-Livent, implica la extracción en Catamarca y la refinación de cloruro de litio en General Güemes, Salta. Existía un contrato con la Provincia y

Fabricaciones Militares desde 1991, renegociado parcialmente en 2017. El proceso de extracción es híbrido (adsorción selectiva DLE y evaporítico).

SALAR DE OLAROZ (SALES DE JUJUY S.A./ ARCADIUM LITHIUM, EX ALLKEM)

➡ **Origen del Capital**: Australia (Allkem, ahora Arcadium Lithium, con 66,5%), Japón (Toyota Tsusho Corp., 25%), Argentina (Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado - JEMSE, 8,5%).

- **Provincia**: Jujuy.
- **Etapa**: Producción (desde 2015, o 2018), en ampliación.
- **Capacidad**: Actual de 13.000 toneladas LCE/año, con ampliación prevista a 42.500 toneladas LCE/año.
- **Vida Útil Estimada**: Más de 40 años.
- **Tipo de Contrato**: Joint venture. JEMSE participa como empresa estatal provincial.

CAUCHARI-OLAROZ (MINERA EXAR)

- **Origen del Capital**: Sociedad argentina con accionistas mayoritarios de Canadá (Lithium Americas Corp., 43,4%) y China (Ganfeng Lithium, 46,7%). JEMSE (Argentina) también tiene una participación del 8,5%.
- **Provincia:** Jujuy.
- **Etapa:** Producción comercial desde junio de 2023.
- **Inversión Total:** US$ 979 millones (estimado por Exar). La inversión de Ganfeng rondaría los US$ 457 millones.
- **Capacidad:** 40.000 toneladas de carbonato de litio grado batería por año. Posible Fase 2 para 20.000 toneladas adicionales.
- **Vida Útil Estimada**: 40 años.
- **Tipo de Contrato:** Joint venture.

CENTENARIO-RATONES (ERAMINE SUDAMÉRICA S.A.)

- **Origen del Capital:** Francia (Eramet, 50,1%) y China (Tsingshan, 49,9%).
- **Provincia:** Salta (Salar Centenario Ratones).
- **Etapa:** Concluyendo Fase 1 de construcción, se proyecta el inicio de operaciones en el segundo semestre de 2024. Será el primer proyecto salteño en producir carbonato de litio para exportar.
- **Inversión Total:** Rondaría los US$ 800 millones. La contribución de Tsingshan sería de US$ 480 millones.
- **Capacidad:** Se estima una producción anual de 24.000 toneladas de carbonato de litio.
- **Vida Útil Estimada:** 40 años.
- **Tipo de Contrato:** Sociedad. La tecnología DLE es propia, impulsada por Suez/Veolia.

PROYECTOS EN CONTRUCCIÓNES (ADICIONALES A CENTENARIO-RATONES)

TRES QUEBRADAS (ZIJIN MINING GROUP)

- **Origen del Capital:** China (100%).
- **Provincia:** Catamarca (Salar de Laguna Verde, Fiambalá).
- **Etapa:** En construcción (fase 2).
- **Inversión Total:** Rondaría los US$ 620 millones.

- **Capacidad:** Busca ampliar a 30.000 toneladas anuales de carbonato de litio, con una producción esperada de 20.000 toneladas anuales.

- **Vida Útil Estimada:** 50 años.

- **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Zijin Mining Group.

SAL DE VIDA (ARCADIUM LITHIUM, EX ALLKEM)

- **Origen del Capital**: Australia (100%).

- **Provincia**: Catamarca (Antofagasta de la Sierra, al este del Salar del Hombre Muerto).

- **Etapa**: En construcción.

- **Capacidad**: Diseñado para 15.000 toneladas anuales de carbonato de litio equivalente, con potencial de aumentar a casi 50.000 toneladas por año.
- **Tipo de Contrato**: Propiedad 100% de Arcadium Lithium.

SAL DE ORO (POSCO)

- **Origen del Capital**: Corea del Sur (100%).

- **Provincia**: Catamarca (compartido con Salta, en la parte norte del Salar del Hombre Muerto). Se espera que la producción de hidróxido de litio se realice en el parque industrial Güemes, Salta.

- **Etapa**: En construcción.

- **Capacidad**: 25.000 toneladas LCE/año.

- **Vida Útil Estimada**: 20 años.

- **Tipo de Contrato**: Propiedad 100% de POSCO.

MARIANA (GANFENG LITHIUM)

- **Origen del Capital:** China (100%).
- **Provincia:** Salta (Salar de Llullaillaco).
- **Etapa:** En construcción.
- **Inversión Total:** Rondaría los US$ 600 millones.
- **Capacidad:** Se estima una capacidad de producción anual de 20.000 toneladas de cloruro de litio, o 22.500 toneladas LCE/año.
- **Vida Útil Estimada:** 25 años.
- **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Ganfeng Lithium. Cuenta con abastecimiento de energía de un parque solar off-grid. Colaboración con comunidades locales.

PROYECTOS EN FACTIBILIDAD / PREFACTIBILIDAD/ EVALUACIÓN ECONÓMICA PRELIMINAR

PASTOS GRANDES (LITHIUM ARGENTINA, EX LITHIUM AMERICAS)

- **Origen del Capital:** Canadá (100%).
- **Provincia**: Salta (Salar de Pastos Grandes).
- **Etapa:** Factibilidad.
- **Capacidad:** Estimaciones indican una producción de 25.000 toneladas/año de carbonato de litio. 22.500 toneladas LCE/año.
- **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Lithium Argentina.

SALAR DEL RINCÓN (RIO TINTO GROUMP)

- **Origen del Capital:** Reino Unido (100%).

- **Provincia**: Salta (Salar del Rincón).
- **Etapa:** Factibilidad.
- **Inversión Total:** La compañía adquirió el proyecto a principios de 2022 con una inversión de US$ 825 millones.
- **Capacidad:** Se espera que la planta opere a una capacidad anual de 3.000 toneladas del recurso. 22.500 toneladas LCE/año.
- **Vida Útil Estimada:** 25 años, más de 40 años.
- **Tipo de Contrato:** Gestionado por Rincón TLD y operado por Rincón Mining Limited.

KACHI (LAKE RESOURCES / LILAC SOLUTIONS)

- **Origen del Capital**: Australia (Lake Resources, 75%), Estados Unidos (Lilac Solutions, 25%).
- **Provincia:** Catamarca (a 100 km al sur del Salar del Hombre Muerto).
- **Etapa**: Prefactibilidad.
- **Capacidad:** Promete obtener carbonato de litio a partir de 2027, con plena capacidad productiva hacia finales de 2028. 40.000 toneladas LCE/año.
- **Vida Útil Estimada:** 25 años.
- **Tipo de Contrato:** Joint Venture. Se utiliza un método de extracción a través de bombeo y evaporación. La tecnología DLE es de Lilac Solutions.

POZUELOS-PASTOS GRANDES (PPG) (GANFENG LITHIUM)

- **Origen del Capital**: China (100%).
- **Provincia:** Salta (cuencas del Salar de Pastos Grandes y Salar de Pozuelos)
- **Etapa:** Evaluación Económica Preliminar (PEA).
- **Inversión Total:** Rondaría los US$ 338 millones.
- **Capacidad**: Podría alcanzar las 25.000 toneladas anuales de carbonato de litio, comenzando en 2026 y generando 1.000 puestos de trabajo. 40.000 toneladas LCE/año.
- **Vida Útil Estimada:** 25 años. Más de 20 años.
- **Tipo de Contrato**: Adquirido por Ganfeng Lithium en 2022. Utilizaría tecnología de extracción de salmuera, evaporación solar y procesamiento convencional.

SALAR TOLILLAR (TECPETROL)

- **Origen del Capital:** Argentina (100%).
- **Provincia**: Salta (Salar de Tolillar).
- **Etapa**: Evaluación Económica Preliminar (PEA).
- **Capacidad**: 25.000 toneladas LCE/año.
- **Tipo de Contrato:** Tecpetrol compró el 54% de Alpha Lithium en octubre de 2023.

RINCON LITHIUM (ARGOSY MINERALS)

- **Origen del Capital:** Australia (100%).

- **Provincia:** Salta (Salar del Rincón).
- **Etapa:** Evaluación Económica Preliminar (PEA).
- **Capacidad:** Producción de 2.000 toneladas de carbonato de litio por año. 10.000 toneladas LCE/año.
- **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Argosy Minerals.

SAL DE LOS ÁNGELES (POTASIO Y LITIO ARGENTINA S.A.)

- **Origen del Capital**: China (Revotech Asia Limited 46%, Tibet Summit Resources Co., Ltd. 45%), Leading Resources Global Limited (9%).
- **Provincia**: Salta (Salar de Diablillos).
- **Etapa**: Exploración avanzada.
- **Inversión Total**: Estimada en US$ 700 millones.
- **Capacidad**: 25.000 toneladas anuales de carbonato de litio. 13.500 toneladas LCE/año.
- **Vida Útil Estimada**: 20 años.
- **Tipo de Contrato**: La participación accionaria es mayoritariamente china. Método de bombeo y evaporación.

HOMBRE MUERTO OESTE (GALAN LITHIUM LIMITRD)

- **Origen del Capital**: Australia (100%).
- **Provincia**: Catamarca.
- **Etapa**: Factibilidad.

- **Capacidad**: 20.000 toneladas LCE/año.

SALAR DE CAUCHARI (ARCADIUM LITHIUM, EX ALLKEM)

- **Origen del Capital**: Australia (100%).
- **Provincia**: Jujuy.
- **Etapa**: Prefactibilidad.
- **Capacidad**: 25.000 toneladas LCE/año.

CAUCHARI (LAKE RESOURCES)

- **Origen del Capital**: Australia (100%).
- **Provincia**: Jujuy.
- **Etapa**: Prefactibilidad.
- **Capacidad**: 18.000 toneladas LCE/año.

PROYECTOS EN EXPLORACIÓN INICIAL / PROSPECCIÓN

LAGUNA VERDE (ZANGGER MINING / ULTRA LITHIUM)

- **Origen del Capital**: China (Zangge Mining, 65%), Canadá (Ultra Lithium, 35%).
- **Provincia**: Catamarca (norte del Salar de Antofalla).
- **Etapa**: Exploración inicial.
- **Inversión Total**: Estimada en US$ 290 millones. La inversión de la compañía china rondaría los US$ 189 millones.

- **Capacidad**: Produciría 20.000 toneladas anuales de carbonato de litio.
- **Vida Útil Estimada**: 30 años.
- **Tipo de Contrato**: Joint Venture.

MINAS CHASCHUIL (SALAR CAZADERO GRANDE) (YPF LITIO)

- **Origen del Capital:** Argentina (YPF Litio, empresa de la petrolera estatal YPF).
- **Provincia:** Catamarca (Fiambalá).
- **Etapa:** Exploración, con opción de usufructo.
- **Capacidad:** Aspira a obtener 20.000 toneladas/año.
- **Tipo de Contrato:** Sociedad estratégica con la empresa estatal catamarqueña CAMYEN.

LOS SAPITOS (ORIGEN RESOURCES INC.)

- **Origen del Capital:** Canadá (100%).
- **Provincia**: San Juan.
- **Etapa:** Exploración inicial.

OTROS PROYECTOS MENCIONADOS (SIN DETALLES DE CAPACIDAD / INVERSIÓN / VIDA ÚTIL EN LAS FUENTES)

OLAPACATO (TECPETROL)

- **Origen del Capital:** Argentina (Tecpetrol, Grupo Techint).

- **Provincia:** Salta.

- **Etapa:** Piloto (planta piloto de extracción directa de litio). Capacidad de procesamiento de 1.200 litros de salmuera por hora, con una producción de 25 toneladas LCE/año.

Pular: Salta, exploración avanzada.

Río Grande: Salta, exploración avanzada (operado por Pluspetrol Resources Inc. de Países Bajos).

Sal de la Puna: Salta, exploración avanzada (operado por Lithium Americas Corp. de Canadá).

Arizaro: Salta, exploración avanzada (operado por Lithium Chile Inc. de Canadá, con participación de SMG SRL de Argentina).

Sincera Antofalla: Catamarca, exploración avanzada (operado por Antofalla Minerals SA).

Salar de Antofalla I al XIII y Bolland VI: Catamarca, prospección (operado por Albemarle Argentina SRL de EE. UU.).

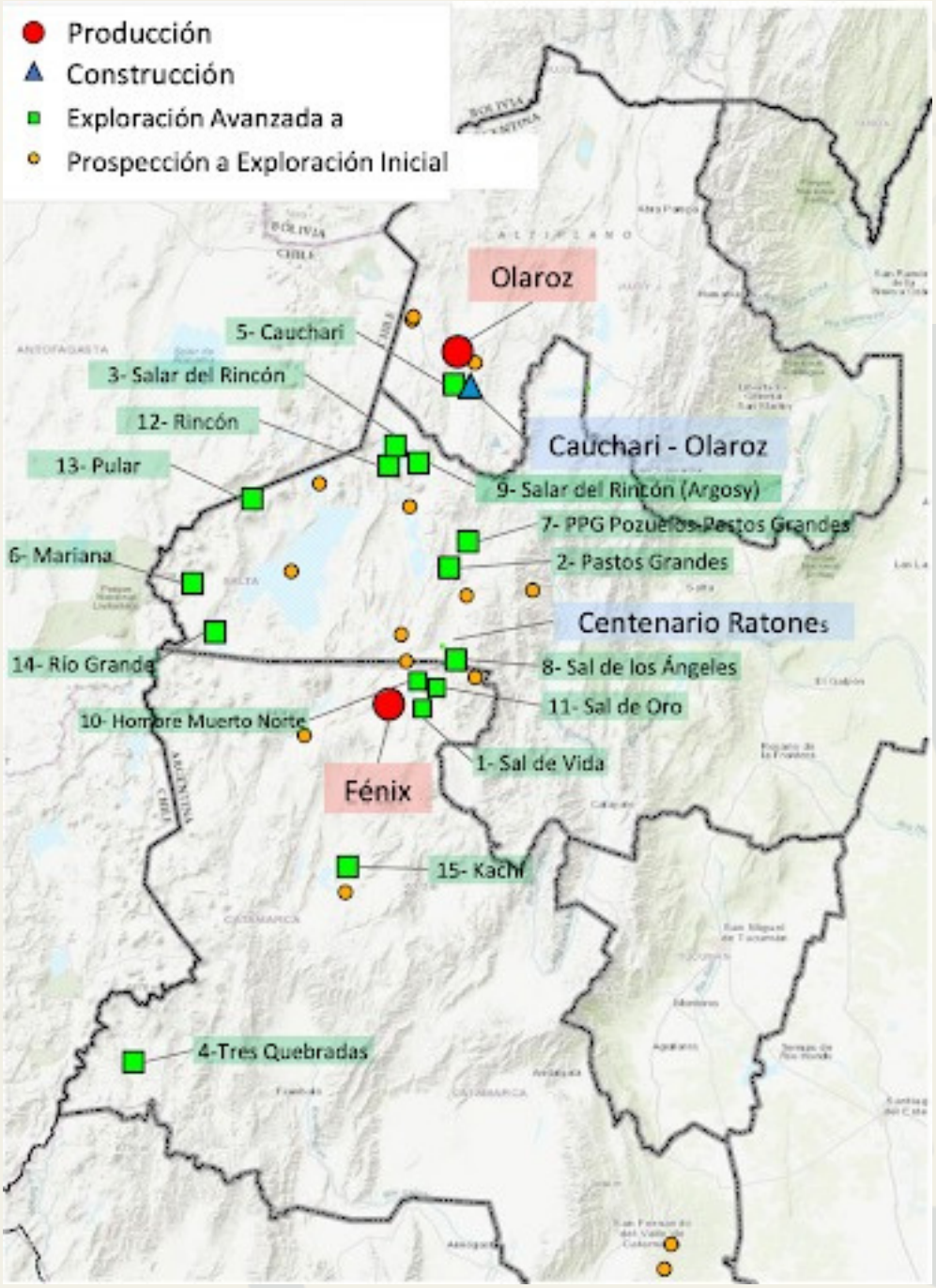
Incahuasi: Catamarca, prospección (operado por Argentina Lithium & Energy Corp. de Canadá). También se menciona un proyecto Incahuasi en Salta en exploración avanzada.

Karachi Salar: Catamarca, prospección (operado por Lithium South de Canadá)

Litio Gold I, II y III: Catamarca, prospección (operado por Franklin Mining Argentina SA de EE. UU.).

Lipetren: Río Negro, exploración inicial.

PROYECTOS AVANZADOS DE LITIO



Fuente: Secretaría de Minería de la Nació



Fuente: elaboración propia en base al SIACAM/Tablero Global del Litio y a CEPAL (2023). Actualizado a julio de 2023. Nd = información no disponible.

PRESENCIA Y ESTRATEGIA DE LAS EMPRESAS CHINAS EN EL SECTOR DEL LITIO ARGENTINO.

Argentina se ha consolidado como un actor significativo en la producción global de litio, con una producción que alcanzó las 33.000 toneladas en 2022 y se duplicó en 2023, superando las 60.000 toneladas de carbonato de litio.

Este recurso es considerado crucial para la transición energética post-fósil, la electromovilidad y la economía "verde". En este contexto, ha crecido el compromiso de las empresas con la responsabilidad ambiental y social en las comunidades locales.

Sin embargo, el desarrollo de la industria del litio en Argentina se enmarca en un complejo escenario que abarca avances en métodos sostenibles, un marco regulatorio ambiental, preocupaciones sobre el impacto social y laboral, y dinámicas geopolíticas y económicas que influyen en la cadena de valor.

Como se dijo anteriormente, la industria del litio en Argentina está adoptando tecnologías y métodos que buscan minimizar el impacto ambiental. El Método de Extracción Directa de Litio (DLE) se destaca como un avance significativo hacia una producción más limpia y sostenible, con menor impacto ambiental y una gestión más eficiente de los recursos que reduce el efecto en el cambio climático.

El DLE engloba al menos tres "familias" o tipos de procesos para la extracción de litio de la salmuera:

Absorción: Las moléculas de cloruro de litio se absorben físicamente en un solvente y luego se separan con un agente precipitante.
Intercambio Iónico: Los iones de litio en el agua de la salmuera se absorben en un material iónico sólido y luego se intercambian por otro ion positivo.
Extracción de Solvente: Implica una fase líquida con propiedades absorbentes o de intercambio iónico para eliminar el cloruro de litio o los iones de litio de la salmuera.

Este método ofrece múltiples beneficios en comparación con prácticas convencionales:

Eficiencia en la extracción: Simplifica y acelera los tiempos de extracción al minimizar la necesidad de múltiples pasos químicos y físicos, resultando en una eficiencia superior y menores costos de obtención del mineral.

Menor consumo de energía: Tiende a requerir menos energía para la extracción y purificación del litio, lo que impacta positivamente en la huella de carbono y contribuye a una producción más sostenible.

Menos productos químicos: Minimiza la cantidad de reactivos químicos utilizados, generando menos residuos de esta índole y reduciendo los riesgos ambientales asociados a su manejo.

Menor huella ambiental: La combinación de menor consumo de energía y reducción en el uso de químicos disminuye la huella ambiental total en comparación con otros métodos.

Innovación tecnológica: Fomenta la innovación y el desarrollo tecnológico en la industria del litio al impulsar la investigación de métodos más eficientes y sostenibles.

El DLE ya se aplica en el Salar del Hombre Muerto, Catamarca, por la empresa Livent a través de su filial Minera del Altiplano S.A.

Las empresas productoras de litio en Argentina deben cumplir con regulaciones gubernamentales para operar de manera sostenible. Un instrumento clave es la Declaración de Impacto Ambiental (DIA), basada en la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA). La EIA es un procedimiento obligatorio que permite identificar, predecir, evaluar y mitigar los potenciales impactos de un proyecto en el ambiente a corto, mediano y largo plazo.

Los objetivos principales de la EIA en la industria del litio son:

- Determinar la viabilidad ambiental de un proyecto para una toma de decisión informada.
- Promover la transparencia y la participación pública en el proceso de planificación y toma de decisiones.
- Propiciar la prevención y gestión adecuada de los potenciales impactos ambientales y sociales de los proyectos.

Cada provincia argentina cuenta con sus propios decretos para regular la actividad minera según requisitos específicos para cada caso. Por ejemplo, en Salta, se aprobó la DIA para la exploración de carbonato de litio en el Salar del Rincón.

En cuanto al cuidado del agua, un informe del Gobierno de Jujuy, "Derribando mitos sobre el agua y el litio", aborda las preocupaciones locales. Especialistas sostienen que el proceso de producción de litio es "sustentable y no genera residuos similares a los de otras actividades industriales".

La ausencia de contaminación del agua se explica porque no hay efluentes líquidos, salvo los cloacales de los campamentos mineros; el vapor de agua de la evaporación de la salmuera retorna a la atmósfera. Además, se desmiente el mito de que la producción de litio consume más agua, dado que las cuencas de los salares son cerradas, y el agua utilizada en el proceso no es apta para consumo humano.

En el Salar de Olaroz-Cauchari, Jujuy, existen 420 puntos de monitoreo y control ambiental que garantizan el cuidado del ambiente y las comunidades asociadas, fundamentado en el Decreto 7751, artículo 98, que controla puntos como agua, aire, suelo, flora y fauna.

DINÁMICAS ECONÓMICAS Y GEOPOLÍTICAS

Argentina se posiciona como el cuarto productor y exportador mundial de litio. En 2023, las exportaciones de litio del país aumentaron un 27%.

El 62% de los recursos conocidos de litio a nivel mundial se concentran en el "Triángulo del Litio" (Argentina, Bolivia y Chile). Apenas siete empresas concentran el 80% del mercado mundial de extracción de litio, entre ellas las estadounidenses Albemarle y Livent, la chilena SQM, las australianas Allkem y Pilbara, y las chinas Ganfeng y Tianqi Lithium. Sin embargo, la cadena de valor está controlada por automotrices como Tesla, BYD, Toyota, Volkswagen y BMW, a través de la integración vertical con empresas productoras de baterías. China, por ejemplo, concentra el 70% de la producción de cátodos para baterías de ion-litio.

Aspecto	Bolivia	Chile	Argentina
Reservas estimadas (millones de toneladas)	23	9,3	4
Producción anual aproximada (2024)	2.000 toneladas	49.000 toneladas	18.000 toneladas

Inversiones chinas recientes	Aproximadamente USD 1.000 millones en acuerdos con CBC y CATL	Inversiones no cuantificadas públicamente en su mayoría	Alrededor de USD 3.200 millones entre 2020 y 2024
Estado de desarrollo	Estancado; baja producción real pese a grandes reservas	Altamente industrializado; fuerte control estatal con operadores privados	Auge inversor; múltiples proyectos activos y en expansión
Valor agregado e industrialización	Muy limitado; escaso desarrollo industrial local	Avanzado; procesos de refinación y exportación controlados	Incipiente; proyectos de industrialización en desarrollo y asociativismo

Fuente: Elaboración propia en base a El País (2025), ISDP (2025), IR Review (2025), Wilson Center (2024), Undisciplined Environments (2025), Reuters (2024) y Maastricht University (2024)

Las baterías de ion-litio se utilizan principalmente en vehículos eléctricos o híbridos (que explican el mayor aumento de la demanda), electrónica de consumo y sistemas de almacenamiento de energía. La demanda de vehículos eléctricos se concentra en China (59%), Europa (25%) y Estados Unidos (12%), mientras que en América del Sur es marginal (menos del 5%). La tecnología de baterías utilizada por cada empresa determina los tipos de materias primas requeridas y, por ende, las disputas en los países de extracción.

El marco regulatorio argentino es reconocido como uno de los más favorables para la inversión minera a nivel global. La Ley de Inversiones Mineras N° 24.196, vigente desde 1993, garantiza estabilidad fiscal y cambiaria por 30 años, sin restricciones a la inversión ni a la propiedad extranjera de derechos mineros. Este régimen se complementa, desde 2024, con el RIGI, y con una red de Tratados Bilaterales de Inversión firmados con Estados Unidos, Australia, Canadá, China y Sudáfrica, entre otros. Argentina adhirió además a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) en 2019 y opera desde 2022 el sistema SIACAM, una plataforma pública con información económica, ambiental, social y catastral del sector. El nivel de aceptación social de la actividad minera se encuentra en su punto histórico más alto (Mining in Argentina, SecMin, Sept. 2024).

A esto se suma una ventaja geológica estructural: el litio argentino se encuentra en salmueras de altura en salares de la Puna, lo que implica costos de extracción significativamente menores que en los depósitos de roca dura o arcilla de Australia y Estados Unidos, posicionando al país como un destino de primer orden para la inversión. El resultado es concreto: Argentina cuenta hoy con al menos 4 proyectos de litio en producción —Cauchari-Olaroz, Mariana, Tres Quebradas y Centenario-Ratones— y un portafolio de más de 180 proyectos mineros activos en distintas etapas, con el 70% del territorio mineral aún sin explorar. El país se consolida además como el tercer destino mundial en presupuestos de exploración de litio, detrás de Australia y Canadá (Mining in Argentina, SecMin, Sept. 2024). Con recursos totales de litio estimados en 216,32 MTn LCE a febrero de 2026 —los mayores del mundo—, Argentina tiene las condiciones para escalar rápidamente su producción y disputarle a Chile el liderazgo global en la industria hacia 2030.

La presencia de empresas chinas en el sector litífero argentino es significativa. China es el mayor consumidor mundial de litio y un actor central en la refinación y fabricación de tecnologías para energías renovables. Empresas chinas como Ganfeng Lithium y Tianqi Lithium están entre los principales productores globales. En Argentina, las empresas chinas participan en el 28% de los proyectos de litio, lo que implica 14 de los 50, y sus inversiones, a menudo a través de fusiones y adquisiciones, suman aproximadamente US$ 1.700 millones entre 2020 y el primer cuatrimestre de 2023.

Características distintivas de las inversiones chinas incluyen:

- Prioridad en proyectos avanzados con recursos ya identificados y permisos aprobados.
- Búsqueda de control de la producción, adquiriendo progresivamente el control mayoritario o total de los proyectos.
- Acceso a financiamiento público implícito de instituciones financieras de desarrollo y bancos comerciales chinos, lo que les otorga mayor capacidad de adaptación a los riesgos de la explotación del litio.

China ha sido el principal destino de las exportaciones de litio de Argentina en 2021, 2022 y 2023. Ejemplos de proyectos con participación china incluyen:

- **Cauchari-Olaroz:** Controlado por Minera Exar, una sociedad con participación mayoritaria de Ganfeng Lithium, Lithium Americas de Canadá y JEMSE (empresa estatal de Jujuy).

- **Mariana**: Proyecto de Ganfeng Lithium en Salta, con una inversión de US$ 980 millones y un sistema de cero emisiones líquidas. Ha generado alrededor de 3.000 empleos directos e indirectos durante la construcción, priorizando la contratación local (82% salteños, 36% de la Puna)

- **Tres Quebradas:** Operado por Liex S.A., filial de Zijin Mining, en Catamarca. Zijin adquirió el 100% de este proyecto.

- **Pozuelos Pastos Grandes (PPG):** Adquirido por Ganfeng en 2022.

- **Sal de los Ángeles y Arizaro:** Proyectos en Salta donde Tibet Summit Resources planea invertir US$ 2.200 millones, buscando producir entre 50.000 y 100.000 toneladas de carbonato de litio anualmente.

Argentina presenta obstáculos estructurales para escalar en la cadena de valor del litio debido a un diseño fiscal ineficiente y una coordinación interjurisdiccional deficiente. Si bien las regalías nominales son reducidas (3% boca de mina, aproximadamente 0.6% efectivo), la presión tributaria agregada y la superposición de gravámenes nacionales y subnacionales distorsionan los incentivos de inversión. Esta falta de neutralidad fiscal eleva el costo de capital y limita la competitividad sistémica, dificultando la integración orgánica a las cadenas globales de valor y degradando la calidad institucional frente a estándares internacionales de mercado.

La mayor parte de la agregación de valor (producción de componentes y fabricación de celdas/baterías) se concentra en los países del "Triángulo de las Baterías" (principalmente China, Corea del Sur y Japón), Estados Unidos y, más recientemente, Europa. Esto limita las posibilidades de Argentina para una industrialización profunda, debido a la falta de ciertas capacidades técnicas, limitaciones en la creación y uso de patentes (dominadas por las grandes empresas), y la escasez de otros minerales críticos (cobalto, níquel, manganeso) que deben importarse.

Hay preocupación por la falta de transparencia en la explotación de litio en

Argentina. Los contratos estatales con empresas privadas no siempre son de acceso público; por ejemplo, el contrato de Sales de Jujuy con la provincia no está disponible (El Diario AR, 2023). Jujuy es además la única de las principales provincias mineras que no adhirió a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI). La identificación de los titulares reales de las empresas representa un obstáculo adicional, que dificulta la investigación de posibles ilícitos como la evasión fiscal o el lavado de activos. Grandes fondos de inversión como BlackRock (16%) y The Vanguard Group (11,1%) son accionistas principales de Livent, mientras que HSBC y JP Morgan lo son de Allkem; estos mismos fondos son además tenedores de bonos de deuda externa argentina (El Diario AR, 2023; Página 12, 2023). La fusión entre Livent y Allkem, concretada en enero de 2024 para formar Arcadium Lithium, creó un gigante global con cuatro proyectos en el país (Infobae, 2024); sin embargo, en octubre de 2024 Rio Tinto adquirió Arcadium Lithium por USD 6.700 millones, consolidando aún más la concentración del sector en manos de grandes corporaciones transnacionales (La Nación, 2024).

La falta de coordinación entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales, así como entre las propias provincias, respecto a la gobernanza del litio, también restringe la generación de consensos para promover una participación activa en la industrialización. Aunque existen iniciativas públicas (como UniLiB para la fabricación de baterías a pequeña escala) y acuerdos con empresas chinas para explorar la industrialización, los avances han sido limitados sin requisitos claros de contenido local y transferencia de tecnología.

En última instancia, el desafío de Argentina no es solo atraer inversión al sector del litio, sino posicionarse de forma estratégica en la cadena de valor global de las baterías. Eso requiere una institucionalidad coordinada —entre niveles de gobierno y con el sector privado— que brinde previsibilidad, promueva el desarrollo de capacidades locales y establezca condiciones para que una porción creciente del procesamiento y la innovación tecnológica ocurra dentro del territorio nacional.

DIMENSIONADO EL IMPACTO DEL LITIO EN ARGENTINA: REALIDADES Y PROYECCIONES PROVINCIALES

Producción y Exportaciones Argentina es el cuarto productor y exportador mun-

dial de litio. La producción nacional de carbonato de litio equivalente (LCE) alcanzó las 33.003 toneladas en 2022. Para 2023, se estimó un crecimiento del 32% interanual de la producción, impulsado por la entrada en operación de nuevos proyectos como Cauchari-Olaroz y expansiones en curso.

Las exportaciones de litio de Argentina han mostrado un crecimiento significativo, pasando de $1 millón en 1998 a $695.9 millones en 2022, y alcanzando los $846 millones en 2023, contribuyendo con el 1,3% del total de las exportaciones nacionales. En 2023, el 95% de las exportaciones correspondieron a carbonato de litio y el resto a cloruro. Los principales destinos de estas exportaciones en 2023 fueron China (43%), Japón (25%), Estados Unidos (11%) y la República de Corea (11%).

A nivel provincial en 2023, Jujuy aportó el 72% del valor exportado ($607 millones), seguida por Catamarca con el 23% ($198 millones) y Salta con el 5% ($40 millones). La incidencia del litio en las exportaciones provinciales en 2023 fue notable: 72% en Catamarca y 57% en Jujuy, mientras que en Salta fue del 4%. Para el período de enero a septiembre de 2024, la minería representó el 87,1% de las exportaciones de Catamarca, el 77,9% de Jujuy y el 36,0% de Salta, con el litio explicando el 44,8% de los envíos mineros del Noroeste Argentino (NOA) en septiembre de 2024.

El régimen fiscal que regula la actividad minera en la provincia de Jujuy se encuentra contemplado en los artículos 334 a 349 del Código Tributario provincial. Esta normativa establece un marco específico aplicable a todas las personas humanas o jurídicas que realicen actividades de extracción de minerales dentro del territorio provincial, ya sea como actividad principal o accesoria.

El hecho imponible está constituido por la extracción de minerales clasificados por el Código de Minería como de primera y segunda categoría. El derecho de explotación es exigible desde el momento en que se concreta la entrega del mineral, la emisión de la factura o documento equivalente, sin que sea relevante el destino posterior del producto. La base imponible se define como la cantidad de mineral efectivamente extraída en “boca de mina”, valuada conforme al mayor valor entre el precio vigente en el mercado nacional o internacional. Este valor debe determinarse neto de los costos incurridos desde

la extracción hasta la primera etapa de comercialización, conforme a los parámetros que determine la reglamentación correspondiente.

La alícuota general del derecho de explotación, como se dijo anteriormente, es del tres por ciento (3%) sobre el valor en boca de mina, y el pago debe realizarse en efectivo o mediante cheque certificado. No obstante, el Poder Ejecutivo puede autorizar otros medios de pago, si así lo dispone. El tributo se liquida mediante declaración jurada de carácter mensual, la cual debe presentarse dentro de los primeros quince días del mes siguiente al período fiscal declarado. Esta declaración está sujeta a verificación por parte del fisco provincial, en ejercicio de sus facultades de fiscalización y control.

El régimen contempla beneficios fiscales orientados a promover el desarrollo local. En este sentido, se establece una rebaja de dos tercios del tributo en los casos en que el mineral sea industrializado dentro del territorio de la provincia, ya sea por el mismo contribuyente o a través del régimen de maquila. Asimismo, la ley prevé un mínimo no imponible que se fija anualmente mediante la correspondiente Ley Impositiva.

Además, el régimen habilita la posibilidad de reasignar hasta un tercio del monto efectivamente tributado como incentivo fiscal, siempre que dicho monto se destine a labores de exploración geológica dentro de la provincia. Esta reasignación no implica devolución alguna por parte del Estado, sino que constituye un crédito fiscal condicionado al cumplimiento de proyectos previamente aprobados. Estos proyectos deben incorporar tecnología, generación de empleo o mejoras sociales, y están sujetos a un sistema de control y auditoría mensual por parte de las autoridades provinciales.

En conjunto, el régimen fiscal minero de Jujuy intenta compatibilizar la captación de renta por parte del Estado con una política de incentivo al agregado de valor, la industrialización y la exploración local. Sin embargo, su eficacia depende en gran medida del cumplimiento efectivo de las condiciones exigidas para acceder a los beneficios fiscales y del grado de fiscalización ejercido por los organismos provinciales competentes.

LA DISTRIBUCIÓN DE LAS REGALÍAS VARÍAS POR PROVINCIA:

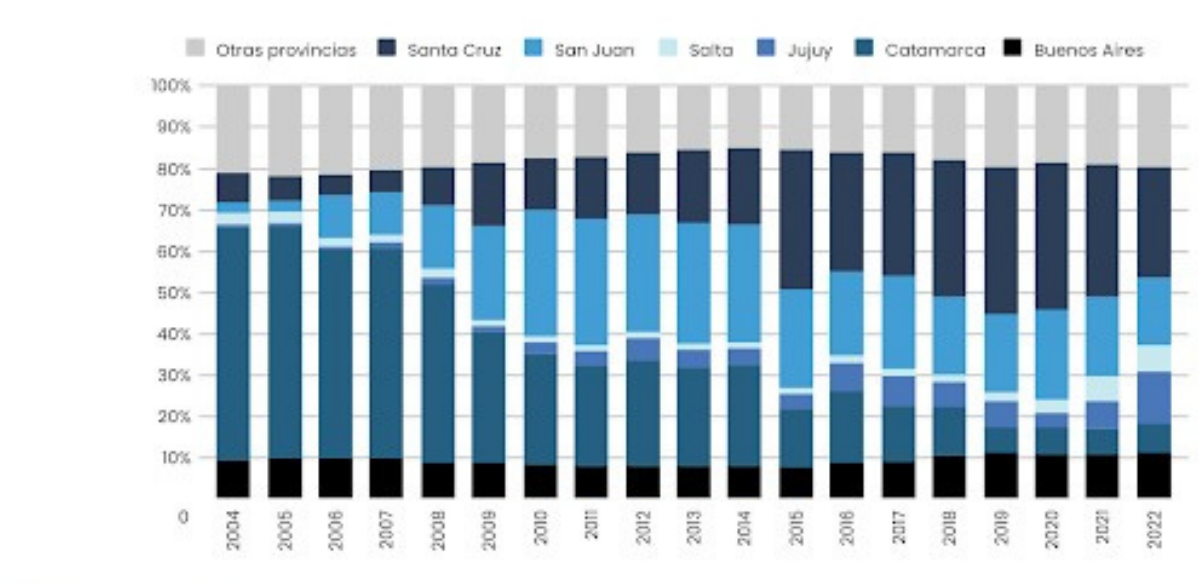
Catamarca: 35% para el departamento del yacimiento, 5% para departamentos que aportan recursos hídricos, y el 60% restante para la provincia.

Estos fondos se destinan a proyectos de inversión, infraestructura o desarrollo productivo. Además, se pactaron aportes adicionales como un "Aporte Mensual Adicional" equivalente al 2% de las ventas (menos regalías) y contribuciones a un Fideicomiso (1,2% de las ventas).

Jujuy: Las regalías del 3% sobre el valor boca mina se reducen al 2% para empresas que industrializan el mineral. El 35% se destina a un Fondo de Promoción y Desarrollo de Quebrada y Puna, el 10% a los municipios, y el 55% restante al Tesoro Provincial. La empresa provincial JEMSE tiene una participación accionaria del 8,5% en los proyectos en operación y puede solicitar hasta el 5% de la producción para industrialización local.

Salta: El 20% de las regalías va a los municipios, el 10% a un Fondo Especial de Promoción Minera, y el 70% restante al tesoro provincial. Salta permite que hasta el 50% de las regalías se apliquen para compensar inversiones empresariales en obras de infraestructura pública. La empresa provincial REMSa acordó participar con el 5% de las futuras ventas del proyecto Centenario-Ratones.

DISTRIBUCIÓN DEL PIB MINERO NACIONAL POR PROVINCIA 2004- 2022



Fuente: EITI - Reporte Argentina Cuarto Ciclo

Empleo: La industria del litio representa una oportunidad concreta de generación de empleo formal y calificado en las provincias del Triángulo del Litio. El sector ha registrado un crecimiento sostenido en los últimos años, consolidándose como un dinamizador de las economías regionales y con potencial para convertirse en un motor estructural del desarrollo provincial en el mediano plazo. El desafío pendiente reside en maximizar el encadenamiento productivo local para que ese potencial se traduzca plenamente en empleo genuino en los territorios.

En 2022, el sector generó 3.364 empleos directos a nivel nacional, de los cuales 2.941 (87,43%) se ubicaron en las provincias del "Triángulo del Litio" (Catamarca: 505, Salta: 1.091, Jujuy: 1.345). Estas cifras representan solo el 1,43% del empleo asalariado registrado en Catamarca, el 2,12% en Jujuy, y el 0,89% en Salta. A nivel nacional, el litio aporta apenas el 0,03% de los asalariados formales. La minería del litio requiere una menor cantidad de trabajadores por yacimiento activo en comparación con otras explotaciones metalíferas. Es importante señalar que estas cifras corresponden exclusivamente al empleo directo; la cuantificación del empleo indirecto generado por la cadena de proveedores y servicios asociados excede el alcance metodológico del presente informe.

Las estadísticas de empleo del sector presentan variaciones según la fuente y la metodología de contabilización utilizada. Los registros provinciales suelen incorporar el empleo generado en la cadena de proveedores locales y servicios auxiliares, lo que eleva las cifras respecto de los datos que las propias empresas reportan para sus operaciones directas. Así, mientras las fuentes oficiales de Jujuy contabilizaron 1.345 empleos directos en producción en 2022, Orocobre/Allkem declaró 628 trabajadores en su mina Olaroz: en Catamarca, los registros provinciales indicaron 493 empleos vinculados al litio, en tanto Livent reportó 304 en el yacimiento Fénix. Esta diferencia de metodologías subraya la necesidad de consolidar un sistema de medición unificado que permita cuantificar con precisión el impacto laboral total del sector.

La minería del litio representa una oportunidad concreta para el desarrollo del mercado laboral en las comunidades de la Puna, con potencial para revertir tendencias históricas de emigración regional. La participación de trabajadores

locales en los proyectos varía según la empresa y la etapa productiva: Livent reportó un 16,44% de empleo local en Antofagasta de la Sierra para el proyecto Fénix, mientras fuentes oficiales provinciales registran hasta un 72% para la producción de litio en Catamarca. Estas diferencias reflejan, en parte, distintas metodologías de medición y perímetros de contabilización. En cualquier caso, la consolidación de un mercado laboral local robusto depende menos de regulaciones de contenido local que de la inversión sostenida en formación de capital humano y del desarrollo de proveedores regionales que hagan competitiva a la mano de obra local frente a la de otras regiones.En cuanto a las condiciones laborales, la minería del litio se caracteriza por:

Salarios relativamente altos: En el primer semestre de 2022, el salario promedio de los trabajadores del litio rondaba los $337.000 (aproximadamente $3.200 dólares), un 129,25% superior al promedio general. Sin embargo, esta brecha se acortó a partir del segundo semestre de 2020, y los salarios del litio llegaron a estar un 26,11% por debajo del promedio de la minería en general en el primer semestre de 2022. El crecimiento salarial en la rama del litio fue menor (70,80%) en el trienio 2020-2022 que en el sector minero en general (147,65%).

Los salarios en el sector minero del litio se ubican por encima del promedio de las economías provinciales donde opera, lo que lo posiciona como uno de los empleadores formales mejor remunerados de la región. Al mismo tiempo, los datos macroeconómicos reflejan que las provincias del Triángulo del Litio parten de una base de ingresos por debajo de la media nacional: en el tercer trimestre de 2022, el ingreso mensual asalariado promedio de los hogares fue de $58.258 en Salta, $53.438 en Catamarca y $51.064 en Jujuy, frente a $76.375 a nivel nacional. Estos números ilustran la brecha estructural la brecha estructural históricamente han enfrentado estas economías regionales y dimensionan la magnitud de la oportunidad que representa el litio: un sector de alta remuneración relativa con potencial para elevar el piso salarial provincial en la medida en que crezca su escala, se consolide la cadena de proveedores locales y se profundice la competencia por talento en los mercados laborales de la Puna.

Crecimiento de Producción y Exportaciones: Las proyecciones para el litio argentino son optimistas. La Cámara Argentina de Empresas Mineras (CAEM) y la Bolsa de Comercio de Rosario (BCR) estiman que la producción nacional de litio alcanzará las 130.800 toneladas de LCE para 2025, lo que representa un incremento del 75% en comparación con 2024. Este hito se debe a la incorporación de nuevos proyectos operativos y la expansión de plantas existentes.

Con precios internacionales estabilizados alrededor de los $8.500 por tonelada, se proyecta que el valor exportado por el Complejo Litio podría ascender a $947 millones en 2025, un crecimiento del 44% en dólares respecto a 2024. A mediano plazo, se estima que Argentina podría alcanzar las 200.000 toneladas de LCE en el próximo quinquenio (+373% respecto a 2023). Para 2030, se proyecta que la producción anual de LCE oscilará entre 246.500 y 375.000 toneladas, con exportaciones que podrían superar holgadamente los $5.600 millones anuales. Proyecciones más ambiciosas del Banco Central y el Ministerio de Economía sugieren que las exportaciones mineras totales podrían triplicar o incluso cuadruplicar los niveles de 2024, alcanzando entre $15.600 millones y $19.200 millones para 2030.

Inversiones y Generación de Empleo: Argentina ha liderado la captación de inversiones en exploración de litio a nivel regional entre 2010 y 2022, atrayendo casi el 22% del total global. El país cuenta actualmente con un flujo de inversiones en cartera para proyectos litíferos de entre $4.500 y $5.000 millones de dólares, debido a que no ha declarado el litio como recurso estratégico nacional, lo que otorga libertad al capital privado. Entre 2019 y 2024, el litio atrajo inversiones por casi $13.000 millones de dólares. El gasto en exploración de litio aumentó de $37 millones en 2017 a más de $320 millones en 2024. En 2023, Argentina recibió el 17% de los $830 millones del presupuesto mundial en exploración, ubicándose en el tercer puesto, detrás de Australia y Canadá.

Los gobernadores del "Triángulo del Litio" esperan la llegada de $19.000 millones de dólares en inversiones, con Salta liderando las expectativas ($9.000 millones), seguida por Catamarca ($7.000 millones) y el resto en Jujuy. Se estima que estas inversiones podrían generar alrededor de 15.000 nuevos puestos de trabajo. A septiembre de 2023, el empleo privado registrado en la exploración y explotación de litio en Argentina alcanzó los 4.169 puestos de tra-

bajo, un aumento del 837% desde 2010. Jujuy concentra el 35% de estos empleos, Salta el 33% y Catamarca el 24%.

El Gobierno argentino aprobó en abril de 2024 el Régimen de Incentivo para Grandes Inversiones (RIGI), en el marco de la Ley Bases, consolidando una señal clara de apertura al capital privado en sectores estratégicos. El régimen aplica a proyectos con una inversión mínima de USD 200 millones y garantiza estabilidad fiscal, aduanera y cambiaria por 30 años —incluyendo una tasa de impuesto a las ganancias del 25% frente al 35% general, y libre disponibilidad progresiva de divisas (20% a los 2 años, 40% a los 3 años, 100% a los 4 años). Los proyectos que superen los USD 2.000 millones califican como Proyectos Estratégicos de Exportación de Largo Plazo, con condiciones aún más favorables. La resolución también permite a los vehículos de inversión llevar contabilidad en dólares bajo normas IFRS y acceder a arbitraje internacional (PCA, CCI o CIADI) en caso de disputas.

El primer proyecto minero aprobado bajo el RIGI fue presentado por Rio Tinto para el desarrollo de un emprendimiento de litio en Salta, con una inversión comprometida de más de USD 2.500 millones. A la fecha, siete proyectos mineros han solicitado su incorporación al régimen, lo que evidencia el interés del sector privado internacional en las condiciones que ofrece Argentina. Este marco se suma a la Ley de Inversiones Mineras (N° 24.196), vigente desde hace más de 30 años, que ya garantizaba estabilidad fiscal por 30 años y otros beneficios en cada etapa del desarrollo de los proyectos —configurando uno de los regímenes de atracción de inversión minera más competitivos de la región.

El sector minero argentino opera hoy con 180 proyectos activos, de los cuales 23 están en producción, 8 en construcción y 10 en etapa de factibilidad. En 2023 las exportaciones mineras alcanzaron USD 4.060 millones (6,1% del total exportado), posicionando al sector como el tercer mayor generador neto de divisas del país con un superávit de USD 3.264 millones. El empleo directo del sector llegó a 41.170 puestos en noviembre de 2023, con salarios 1,8 veces superiores al promedio nacional —y 2,6 veces en el segmento metalífero— y con el 80% de la facturación de las grandes mineras reinvertida dentro del territorio argentino. (Mining in Argentina, Secretaría de Minería (Sept. 2024); Régimen de Incentivo a las Grandes Inversiones — Resolución CNV N° 1020; Ley de Inversiones Mineras N° 24.196).

CONCLUSIÓN

La emergencia del litio como insumo crítico para la transición energética global ha reconfigurado el interés internacional por los países del llamado "Triángulo del Litio", en particular Argentina. En este contexto, el trabajo analizó las múltiples dimensiones de la relación entre Argentina y China, prestando especial atención al carácter estructural que ha adquirido dicha vinculación en términos comerciales, financieros, institucionales y tecnológicos.

A lo largo del documento se abordó, en primer lugar, el peso creciente de China como socio económico estratégico. Se evidenció cómo el vínculo bilateral ha evolucionado desde una relación comercial marginal hacia una dependencia compleja, sostenida en un patrón de inversiones, financiamiento condicionado, y participación empresarial creciente en sectores críticos como la minería del litio, la energía, la infraestructura y la defensa. Se analizaron los proyectos en curso y las empresas chinas activas, identificando esquemas de gobernanza donde lo público y lo privado se entrelazan, muchas veces con escasa transparencia y baja participación de actores locales.

Asimismo, se examinó el rol de los acuerdos bilaterales, los mecanismos multilaterales de influencia y las prácticas de las empresas chinas en el país. Todo ello permitió comprender que el avance de China no se limita a la provisión de capital o tecnología, sino que se inscribe en una estrategia de más largo plazo, destinada a consolidar un nuevo orden multilateral con fuerte impronta asiática y creciente gravitación geopolítica en América Latina.

En este marco, Argentina enfrenta una oportunidad estratégica que exige estar a la altura: la demanda global de litio abre una ventana de prosperidad que no se repetirá en las mismas condiciones, y la relación con China como socio de inversión puede ser mutuamente beneficiosa si se encuadra en reglas de juego claras, recíprocas y transparentes. Aprovechar ese potencial requiere menos de una "política de Estado integral" que de una institucionalidad eficiente: coordinación regulatoria entre el gobierno nacional y las provincias, marcos fiscales competitivos y predecibles, y estándares de transparencia que permitan a todos los actores —inversores, comunidades y gobiernos— tomar decisiones informadas. El verdadero riesgo no es la presencia de capital extranjero sino la ausencia de condiciones institucionales

que incentiven inversiones de calidad, que generen encadenamientos productivos locales y que aseguren que las rentas del recurso se reflejen en bienestar genuino para las provincias productoras. Argentina tiene el recurso, el marco legal de base y el momentum internacional: el desafío es consolidar la previsibilidad y la competencia abierta como señas de identidad de su modelo minero, posicionándose como un destino confiable en la cadena global del litio —no como un proveedor pasivo, sino como un actor que agrega valor por la calidad de sus reglas, no por restricciones a la salida de capitales.

La alta concentración de la inversión extranjera directa, donde más del 50% proviene de capitales chinos, junto con una dependencia exportadora que supera el 40% hacia dicho mercado, plantea desafíos significativos en términos de diversificación y calidad institucional. Si bien las proyecciones indican que Argentina duplicará su volumen exportable en cinco años, consolidando su liderazgo global, el esquema fiscal actual (con regalías provinciales de entre el 1% y el 3% sumado al sistema impositivo actual) y la débil articulación interjurisdiccional evidencian ineficiencias en el diseño normativo que limitan la competitividad sistémica. Estos indicadores representan una oportunidad de mercado que solo podrá capitalizarse si se consolida un marco de seguridad jurídica y transparencia que reemplace la discrecionalidad por estándares de competencia global

Por lo tanto, el litio no solo debe ser entendido como un recurso económico, sino como una oportunidad para redefinir el modelo de desarrollo. La relación con China, como potencia emergente, exige a la Argentina mayor capacidad de negociación, fortalecimiento institucional y planificación estratégica. Solo mediante una articulación inteligente entre Estado, sector productivo y sistema científico-tecnológico será posible transformar el boom del litio en un vector de desarrollo inclusivo y sustentable. De lo contrario, se corre el riesgo de repetir la historia de enclave, influencia y pérdida de autonomía que ha caracterizado otras etapas del vínculo periférico con el mundo.

REFERENCIAS Y BIBLIOGRAFÍA

Ballarino, F., & Ferreiro, I. (2023, 1 de junio). Cuáles son los proyectos de litio que existen en la Argentina y en qué estado se encuentran. Chequeado.

Bolsa de Comercio de Rosario. (2024, 28 de junio). Litio argentino: China invierte cerca de US$ 3.400 millones en siete proyectos. Informativo Semanal.

Crespi, L. (2022). La Asociación Estratégica Integral entre Argentina y China: evolución, alcances e implicancias. Revista Política Internacional, (124), 15–34.

Fundación Ambiente y Recursos Naturales. (2021, junio). Las inversiones de China en la infraestructura para la agroexportación. ¿Quién se beneficia? Documento FARN.

González Jáuregui, J. (2022). Financiamiento e inversiones de China en energías renovables en la Argentina: implicaciones para la transición energética y el desarrollo. Revista de Ciencias Sociales, (segunda época) (42), 177-198. https://ediciones.unq.edu.ar/661-revista-de-ciencias-sociales-segunda-epoca-no-42.html

González Jáuregui, J. (2023, diciembre 1). La Argentina en un contexto global en transición: los desafíos del vínculo económico con China. Voces en el Fenix, (92).

González Jáuregui, J. (2024). La presencia de empresas chinas en el sector argentino del litio: implicaciones para el desarrollo económico y la inserción internacional en el escenario geopolítico y geoeconómico actual. Revista Desarrollo Estado y Espacio, 3(1). 10.14409/rdee.2024.1.e0039

Mangione, G. (2021, marzo 26). China: relación complementaria o subordinación y dependencia. Tierra Viva.

Marín, A., Murguía, D., & Itoiz, K. (2024, octubre). Litio argentino: oportunidades, tecnologías y políticas para desarrollar su cadena de valor. (Documentos de trabajo de CENIT 1 | 2024). Centro de Investigaciones para la Transformación (CENIT).

Meza-Molina, D. A., & Lugo-Rubio, M. J. (2025). América Latina en el contexto del multilateralismo chino: La franja y la ruta. Koinonía, 10(19). https://doi.org/10.35381/r.k.v10i19.4386

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2012). Memorándum de entendimiento de cooperación en ciencia, tecnología e industria para la defensa entre la República Popular China y la República Argentina. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2014). Memorándum de entendimiento sobre cooperación en logística e industria de la Defensa entre CNTIC y SCTP. Beijing.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2017). Acuerdo sobre asistencia militar gratuita por parte de China. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2019). Protocolo sobre la provisión de asistencia militar gratuita por parte de China a la Argentina. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2020). Convenio de cooperación sobre ciencia, tecnología e industria para la defensa con la SASTIND. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2021). Acta de la V Reunión de la Comisión Conjunta de Defensa entre Argentina y China. Buenos Aires (virtual)

Myers, M., & Ray, R. (2019). China in Latin America: Major Impacts and Avenues for Constructive Engagement: A U.S. Perspective. Inter-American Dialogue.

Navarro García, A., & Cornejo, R. (2010). China y América Latina: recursos, mercados y poder global. Nueva Sociedad, (228), 22-36.

Panorama Minero. (2024, 21 de octubre). En foco: Argentina, ¿en el centro del mapa global del litio?. Panorama Minero.

Quiroga, A. (2025, julio 15). Qué es el swap con China, el acuerdo que mete tensión en la relación entre Milei y Trump. Clarín.

Sanborn, C., & Chonn, C. (2018). La estrategia china hacia América Latina: actores y efectos. Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI).

Secretaría de Minería (Ministerio de Economía). (2024). Litio. Argentina como jugador estratégico en el mercado global.

Secretaría de Política Económica (Dirección Nacional de Estudios Regionales y de Cadenas de Valor, Subsecretaría de Programación Microeconómica). (2024, mayo). Minería: Litio. Informes de cadenas de valor. Argentina.gob.ar.

Szewach, E. (2023, junio 3). La condicionalidad de China y las ofertas que no se pueden rechazar. Infobae.

Tokatlian, J. G. (2010). El ascenso "pacífico" de China: la moral en la política exterior hacia América Latina. Revista de Ciencia Política, 30(2), 241–264.

Zhang, Y. (2022). Sobre el desarrollo futuro de China-Argentina en la cooperación en el marco de la Franja y la Ruta. Revista Científica Redalyc, 20(4), 45–60.

CAPÍTULO II

Litio y Democracia: La relación entre Argentina y la República Popular China

JOSÉ SALAS

En los últimos años, el vínculo entre Argentina y la República Popular China se ha profundizado de manera sostenida, tanto en el plano económico como en los intercambios diplomáticos, culturales y educativos. Este acercamiento ha sido especialmente visible en las provincias del noroeste argentino (NOA), donde la presencia de empresas chinas vinculadas al litio, los convenios con universidades locales y la interlocución política a nivel provincial delinean una nueva etapa en la relación bilateral. Es en este contexto de creciente vinculación que el presente informe se propone analizar estas dinámicas de forma sistemática, con especial atención a los desafíos que esta relación plantea a la gobernanza institucional en un entorno democrático caracterizado por disparidades en las capacidades de negociación y la oportunidad de fortalecer la capacidad de gestión de los actores locales en los territorios involucrados.

En ese marco, el trabajo toma como referencia conceptos desarrollados en los estudios sobre influencia internacional, tales como soft power (proyección cultural y educativa), sharp power (presión narrativa) y capital corrosivo (National Endowment for Democracy - NED). La aplicación de estas categorías permite enmarcar los mecanismos mediante los cuales una potencia con intereses globales puede generar efectos sobre decisiones estratégicas, discursos públicos o vínculos institucionales.

NOTA METODOLÓGICA SOBRE LA INCLUSIÓN DE ACTORES

El presente análisis se enmarca exclusiva y únicamente en la terminología y las categorías propias de las Ciencias Sociales, los Estudios de Gobernanza y la Divulgación Geopolítica, sin atribuir a los actores mencionados conductas ilícitas, fraudulentas o irregulares. Las referencias a nombres propios se realizan estrictamente en el marco de sus funciones, vinculaciones o actividades públicas:

1. Funcionarios Públicos (Gobernadores, Ministros, etc.): En razón de sus funciones oficiales, viajes institucionales, o participación en delegaciones relevantes para la política bilateral.
2. Actores Privados (Ex-Becarios, Empresarios y Empresas, etc.): Por su participación documentada en actividades públicas, comitivas de negocios, convenios institucionales o por información que es de dominio público y vinculada directamente a la temática del informe.
3. Cuerpos Legislativos y Dinámicas Institucionales: Las referencias a cuerpos como el Parlamento y sus Comisiones (ej. Comisión de Amistad con China) se realizan para analizar las mecánicas institucionales y la pluralidad de representaciones partidarias que intervienen en la política exterior.

En ningún caso se hace referencia a la esfera o vida privada de las personas. Todo el contenido se sustenta en fuentes periodísticas, documentos oficiales, plataformas de internet y otras redes que son de carácter público, las cuales se encuentran debidamente citadas en el cuerpo del texto y en la bibliografía de referencia, que figura al final del presente informe.

DINÁMICA PRESIDENCIAL Y VINCULACIÓN CON CHINA EN EL SIGLO XXI

Desde el año 2000 en adelante se consolidó un proceso de acercamiento sostenido, con un rol activo del financiamiento chino para proyectos de infraestructura de envergadura. Esta dinámica constituyó una inflexión (al menos parcial) respecto de la histórica cercanía de Argentina con los Estados Unidos, cuya influencia había estado tradicionalmente centrada en la asistencia financiera de corto plazo y la Inversión Extranjera Directa (IED) en otros sectores de la economía.

Lo que en sus inicios respondió a una lógica de proyección internacional por parte de la RPC (República Popular China) pronto trascendió lo económico y comercial, proyectándose sobre otras dimensiones. Entre ellas se destacan los intercambios educativos y culturales, la cooperación científico-tecnológica en campos estratégicos, y un creciente desarrollo de vínculos subnacionales (favorecido por la autonomía provincial en el manejo de los recursos naturales tras la reforma del Artículo 124 de la Constitución Nacional en 1994) que impactaron la dimensión política doméstica. Esta progresiva inserción se hizo especialmente visible en las articulaciones y gestiones durante el período comprendido entre 2003 y 2015, sin perjuicio de que la vinculación se mantuvo en las gestiones subsiguientes.

PRESIDENCIA DE NÉSTOR KIRCHNER (2003-2007)

Como señaló en su momento el presidente Néstor Kirchner: "Compartimos con esta nación un pasado de importantes coincidencias, de respeto mutuo y fructífero intercambio, con renovado impulso desde la normalización de las relaciones diplomáticas en 1972, sin confrontaciones en lo bilateral, con coincidencias en nuestra agenda internacional, y debemos incrementar aún más las relaciones bilaterales"(Kirchner, 2004).

Ese mismo año, se anunció una potencial inversión china en Argentina de aproximadamente 20.000 millones de dólares. Aunque la cifra no se materializó durante su mandato, el anuncio refleja la importancia estratégica que su gobierno atribuía al vínculo bilateral. Si bien en su gestión no se registraron grandes desembolsos de Inversión Extranjera Directa (IED), se avanzó en acuerdos comerciales y en cooperación en áreas como agricultura, educación y energía, sentando las bases para un marco de colaboración más amplio en los años posteriores.

PRESIDENCIA DE CRISTINA FERNÁNDEZ DE KIRCHNER (CFK) (2007-2015)

La gestión de Cristina Fernández de Kirchner profundizó el vínculo comercial e institucional con China, lapso en el que se concretaron inversiones relevantes, tales como la adquisición de las operaciones de Occidental Petroleum en Argentina por parte de Sinopec (Bai, 2010) y la compra del Standard Bank por el ICBC (Kwok & Dolan, 2011).

Durante su segundo mandato, las inversiones chinas alcanzaron un nuevo nivel. Se destacan las obras de las represas hidroeléctricas en Santa Cruz, la modernización del ferrocarril Belgrano Cargas, el acuerdo de swap de monedas y nuevos proyectos en energía nuclear. Si bien varios de estos emprendimientos se ejecutarían en gestiones posteriores, su diseño y aprobación inicial tuvieron lugar durante esta etapa. En relación al litio, en 2014 la empresa Ganfeng Lithium inició el proyecto Mariana en Salta, marcando una de las primeras incursiones chinas en este sector estratégico (International Lithium Corp. 2014). Ese mismo año, CFK declaró que la relación bilateral ingresaba en una etapa de "alianza estratégica integral", expresión que condensaba el nivel de compromiso político alcanzado (Fernández de Kirchner, 2015).

PRESIDENCIA DE MAURICIO MACRI (2015-2019)

El cambio de signo político en 2015 trajo consigo un replanteo inicial de la política exterior hacia China, en el marco de un renovado acercamiento a Estados Unidos y una orientación más prooccidental. La administración Macri revisó varios acuerdos heredados del kirchnerismo, entre ellos los vinculados a las represas en Santa Cruz, la central nuclear Atucha III y la base espacial en Neuquén.

Sin embargo, tras esa etapa inicial, el vínculo se estabilizó bajo una lógica pragmática. La cumbre del G20 celebrada en Buenos Aires en 2018 constituyó un hito bilateral, no solo por la visita de Xi Jinping, sino también por la entrega de equipamiento militar por parte de China para reforzar la seguridad del evento.

El gobierno de Cambiemos priorizó ciertos proyectos, como la modernización del Belgrano Cargas y la continuidad del swap de monedas (crucial ante las restricciones externas). En el plano minero, se promovieron las exportaciones de litio mediante la reducción de trabas burocráticas y arancelarias, y se impulsaron mecanismos de coordinación sectorial como el Plan Estratégico del Litio y la Mesa de Competitividad, antecesora de la actual Mesa Nacional del Litio. Durante este periodo, las inversiones chinas en el sector oscilaron entre 700 y 1.000 millones de dólares, concentrándose en los proyectos Cauchari-Olaroz (Jujuy) y Mariana (Salta), con Gangfeng como actor principal.

PRESIDENCIA DE ALBERTO FERNÁNDEZ (2019 - 2023)

Durante esta gestión, el alineamiento con China alcanzó su punto más alto, con hitos destacados como la incorporación de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda, un megaproyecto destinado a fomentar el comercio y las inversiones mediante infraestructuras terrestres, marítimas y digitales. En ese contexto, el presidente Alberto Fernández afirmó: “China como un hermano que nos acompañó en la pandemia, que nos socorrió financieramente cuando la presión del Fondo Monetario Internacional nos puso en jaque y que invierte en nuestro país generando trabajo para argentinos y argentinas”. Asimismo, elogió la Franja y la Ruta como “una prometedora iniciativa de cooperación global nacida de la idea de la contribución conjunta”(Fernández, 2023).

Entre las inversiones más relevantes de este período se encuentran la continuidad de las obras en Santa Cruz, la renovación del material rodante del Belgrano Cargas y nuevos proyectos

fotovoltaicos como la ampliación de Cauchari Solar. En el plano financiero, el swap de monedas se amplió en 5.600 millones de dólares y fue activado repetidamente para mitigar la escasez de divisas en un contexto de fuerte restricción externa.

En lo referido al litio, este periodo marcó el inicio del llamado "boom del litio". En 2022 se formalizó la creación de la Mesa Nacional del Litio, destinada a coordinar políticas entre las provincias productoras (Catamarca, Jujuy y Salta) y el Gobierno nacional. Las inversiones chinas en este sector superaron los 3.000 millones de dólares, con la presencia destacada de empresas como Ganfeng Lithium y Zijin Mining Group (González Jáuregui 2024).

PRESIDENCIA DE JAVIER MILEI (2023-PRESENTE)

Desde el inicio de su mandato, la gestión de Javier Milei mostró señales de distanciamiento respecto de China, coherentes con su posicionamiento discursivo durante la campaña presidencial. En una entrevista con Tucker Carlson en septiembre de 2023, el entonces candidato declaró su intención de que el Estado argentino no hiciera negocios con China, ni con ningún país comunista. No obstante, aclaró que los particulares argentinos podían comercializar libremente con quien quisieran (Tucker Carlson, s. f.). En línea con esta postura, Argentina rechazó su ingreso al bloque BRICS y suspendió acuerdos bilaterales previos, como el de Atucha III o el proyecto de ampliación del Puerto de Buenos Aires que involucraba a empresas chinas (Política Argentina, 2024).

Sin embargo, a partir de abril de 2024, el vínculo bilateral comenzó a moderarse. La canciller Diana Mondino viajó a Pekín acompañada por los funcionarios Santiago Bausili y Pablo Quirno, y se acordó la renovación del swap de monedas con el Banco Popular de China (Embajada de la República Popular China en Argentina, 2024). Si bien Milei no viajó a la RPC, mantuvo un encuentro con Xi Jinping en el marco del G20 celebrado en Brasil en noviembre de 2024.

Estos gestos sugieren un enfoque pragmático por parte del actual Gobierno. Aunque no se anunciaron nuevos megaproyectos financiados por China, se garantiza la continuidad de los ya existentes, entre ellos Cauchari-Olaroz (Ganfeng Lithium), Tres Quebradas (Zijin Mining) y Sal de Los Angeles (Tibet Summit Resources).

1. PARTIDOS POLÍTICOS Y SU VINCULACIÓN CON CHINA

Luego de haber indagado brevemente en la vinculación con China a través de las distintas gestiones presidenciales, resulta pertinente abordar ahora esta relación desde la perspectiva de los principales partidos políticos argentinos.

PERONISMO

En sus diversas vertientes, ha sido el partido con mayor incidencia en la política argentina desde mediados del siglo XX, lo que explica su prolongada permanencia en el poder, tanto a través del ejecutivo como por su significativo peso parlamentario. En las últimas dos décadas, ha adoptado diferentes denominaciones (Frente para la Victoria, Unidad Ciudadana, Frente de Todos, Unión por la Patria), pero siempre bajo el liderazgo preponderante de Cristina Fernández de Kirchner o de figuras afines. Esta continuidad en el poder ha facilitado una relación sostenida con la República Popular China, vínculo que será ilustrado mediante la mención de numerosos cuadros del espacio, ya sea por su participación oficial (presidentes, ministros, embajadores, gobernadores) o por el establecimiento de nexos a nivel partidario o ideológico con el Partido Comunista Chino (PCCh).

UNIÓN CÍVICA RADICAL (UCR)

La Unión Cívica Radical (UCR), como integrante de las coaliciones Cambiemos y posteriormente Juntos por el Cambio, formó parte del Gobierno nacional entre 2015 y 2019, acompañando la gestión del PRO. Si bien no encabezó el Ejecutivo, mantuvo una presencia institucional relevante a través de legisladores, gobernadores y funcionarios. Sus vínculos con China han sido puntuales y menos estructurados en comparación con el peronismo, aunque existieron gestiones orientadas a intercambios comerciales, educativos y culturales en aquellos distritos donde la UCR contó con representación ejecutiva.

PRO – CAMBIEMOS / JUNTOS POR EL CAMBIO

El PRO, como fuerza central dentro de las coaliciones Cambiemos y luego Juntos por el Cambio, gobernó el país entre 2015 y 2019. La gestión exhibió una relación con China con énfasis en la gestión de proyectos estratégicos heredados de la administración anterior, buscando afianzar relaciones comerciales y financieras puntuales. No obstante, en la órbita partidaria, se registraron vinculaciones especificas que ilustraron la existencia de un canal de diálogo. Esto se evidenció en la participación de autoridades nacionales del PRO en una delegación a Beijing (La Política Online, 2016). Este fenómeno podría configurar una nueva generación de nexos institucionales y culturales con la RPC para un partido sin la tradición de gobierno de los principales movimientos políticos argentinos.

LA LIBERTAD AVANZA (LLA)

La Libertad Avanza (LLA) es la fuerza política más reciente en alcanzar el Poder Ejecutivo Nacional. Aunque en su discurso inicial mostró una marcada distancia ideológica con China, en los hechos ha optado por sostener relaciones de tipo pragmático, manteniendo activos acuerdos financieros como el swap de monedas y acompañando el desarrollo de inversiones preexistentes en sectores estratégicos. Esto último puede haber dado un giro sustancial, al acercarse de manera muy marcada a la gestión Trump y a su visión geopolítica.

REFERENTES PARTIDARIOS Y VÍAS DE INTERACCIÓN

El presente análisis se enmarca en la terminología y las categorías propias de las Ciencias Sociales, los Estudios de Gobernanza y la Divulgación Geopolítica.

El objetivo es examinar las vías de contacto de estos funcionarios o referentes partidarios con la República Popular China (RPC) durante el ejercicio de sus funciones. La selección de las figuras obedece a la relevancia de sus roles en áreas de interés estratégico nacional, priorizando Minería, Energía e Infraestructura, pero incluyendo también Defensa y Economía. En este contexto, se busca identificar patrones de interacción que podrían encuadrarse en los conceptos de Soft Power y Sharp Power. Estas categorías describen herramientas de diplomacia, influencia y proyección estratégica.

PERONISMO/JUSTICIALISMO

JORGE TAIANA

Sociólogo y político peronista con una extensa trayectoria en el ámbito público. Inició su militancia en organizaciones de izquierda peronista y ocupó cargos destacados como secretario de Derechos Humanos, canciller, parlamentario del Mercosur, senador nacional y ministro de Defensa.

Durante su gestión como canciller, Jorge Taiana profundizó los vínculos diplomáticos con la República Popular China en el marco de la Asociación Estratégica iniciada en 2004. En sus visitas oficiales a Beijing mantuvo reuniones con autoridades de alto nivel, entre ellas el vicepresidente Zeng Qinghong, orientadas a consolidar la cooperación política, económica y cultural. Desde la Cancillería se impulsaron mecanismos de diálogo e instrumentos de cooperación que ampliaron el intercambio bilateral y propendieron a una mayor participación de empresas chinas en sectores como la agroindustria y la infraestructura. Asimismo, se promovió la coordinación conjunta en foros multilaterales de política exterior (Cancillería Argentina, 2006; Cancillería Argentina, 2009).

En su posterior etapa como ministro de Defensa, Taiana sostuvo encuentros institucionales con el embajador de la República Popular China y con delegaciones del ámbito de la defensa, en el marco de la cooperación bilateral vigente. Aunque no se concretaron adquisiciones de equipamiento, se mantuvieron intercambios técnicos y de formación profesional (News ArgenChina, 2022).

En el plano partidario, participó en espacios de diálogo entre el Partido Justicialista y el Partido Comunista de China, como el seminario *"Argentina-China y la justicia social como horizonte"*, organizado por el Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC) en 2017, lo que refleja la dimensión político-partidaria de los vínculos bilaterales (DangDai, 2017) (DangDai, 2021).

JULIO DE VIDO

Ingeniero y político, se desempeñó como Ministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación durante las presidencias de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner. Abarcó áreas relevantes como infraestructura, energía, transporte y obras públicas, lo que lo constituyó en un interlocutor clave en la relación económica bilateral con China.

Por su rol, estuvo ligado numerosos acuerdos, destacan los del ferrocarril Belgrano Cargas (con participación de CMEC), las represas hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic en Santa Cruz (financiadas por China Development Bank) (AidData, 2014), y las negociaciones por las centrales nucleares Atucha III y IV (con CNNC). También promovió proyectos de energía eólica y solar. (Infobae, 2014).

En virtud de su cargo, mantuvo reuniones con altos funcionarios chinos, así como con directivos de empresas estatales y bancarias, esenciales para la viabilidad de los grandes proyectos de inversión, por lo cual en diversas oportunidades estuvo al frente de misiones técnicas al gigante asiático orientadas a acuerdos en ferrocarriles, represas y energía nuclear.

En lo que respecta a lo partidario, su contacto con el Partido Comunista Chino (PCCh) se limitó a los canales protocolares institucionales de su función.

Aunque su ministerio tenía injerencia en recursos energéticos, su relación con la minería se concentró en carbón y uranio.

JOSÉ LUIS GIOJA

Abogado y dirigente histórico del Partido Justicialista (PJ), gobernó la provincia de San Juan durante tres períodos consecutivos (2003-2015). Su ascenso coincidió con el retorno del peronismo al poder a nivel nacional y la definición de la minería como política de Estado en la provincia, elementos que luego serían fundamentales en su proyección internacional hacia la RPC. Su figura se consolidó como la de un actor político con capacidad de gestión subnacional (Presidente del PJ entre 2016 y 2021).

Durante sus tres mandatos, promovió activamente un acercamiento a la República Popular China para asegurar inversiones en infraestructura y minería. En el ámbito de obra pública, gestionó la promoción del Corredor Bioceánico Central y el Túnel de Agua Negra, buscando el interés y el financiamiento de capitales chinos para este proyecto estratégico (DangDai, 2020).

En el ámbito minero, la política de Estado de promoción de la actividad facilitó la llegada de capitales chinos. Un hito de las gestiones directas fue el acuerdo marco firmado en 2010 entre el Instituto Provincial de Exploraciones Mineras (IPEEM) y la corporación estatal china Metallurgical Group Corporation (MCC). Este acuerdo fue clave al formalizar la inversión de riesgo china para la exploración de nuevas áreas mineras en la provincia (Agrofy News, 2010).

Complementariamente a la atracción de capitales, la gestión de Gioja tuvo un rol central en la definición de la política fiscal del sector. Su administración impulsó la modificación del esquema de regalías, pasando del cálculo sobre el valor de boca de mina (que permitía descontar costos de producción) al 3% sobre el valor de venta bruta, una medida que incrementó los ingresos de la provincia, y promovió proyectos de gran envergadura como Veladero, cuyo inicio de operaciones se dio en 2005 (Mining Press, 2011).

Realizó numerosos viajes oficiales a China como gobernador y referente partidario, orientados a atraer inversiones y negociar financiamiento. Durante sus visitas, mantuvo encuentros con funcionarios del Gobierno central y directivos de empresas estatales, buscando consolidar los vínculos bilaterales (DangDai, 2020).

En el ámbito de las relaciones partidarias, José Luis Gioja fue un integrante destacado de la plataforma de intercambio entre el Partido Justicialista y el Partido Comunista Chino (PCCh). Dicha vinculación se enfocó en la cooperación de gobernanza y el desarrollo, materializándose en seminarios conjuntos para el análisis y la transferencia de estrategias de combate a la pobreza, tomando como caso de referencia el modelo implementado en la provincia china de Guizhou (DangDai, 2020).

SERGIO MASSA

Sergio Massa, abogado y dirigente político argentino, fue ministro de economía entre 2022 y 2023, período en el que favoreció una mayor interlocución financiera con la RPC. Desde ese rol, impulsó la activación y posterior ampliación del swap de monedas con el Banco Popular de China, lo que permitió la disponibilidad de yuanes para operaciones comerciales y aliviar la presión sobre las reservas del Banco Central.(Reuters, 2023)

Durante una visita oficial a Shanghái y Beijing en junio de 2023, Massa acordó con autoridades de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) y del Banco Popular de China una agenda de cooperación en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, orientada a inversiones en infraestructura, energía y transporte (Infocielo, 2023). Antes de este viaje, había recibido en Buenos Aires delegaciones del Banco de Desarrollo de China (CDB), PowerChina y Gezhouba Group, con el objetivo de monitorear proyectos de financiamiento e inversión en energía y minería.

En ese contexto, y ante la creciente relevancia del litio como recurso estratégico para la transición energética, mantuvo instancias de cooperación con empresas chinas del sector, entre ellas PowerChina, State Grid Corporation of China, Tibet Summit Resources y Ganfeng Lithium, tanto en China como en Buenos Aires, en el marco del seguimiento de acuerdos económicos y financieros bilaterales (Ámbito Financiero, 2023; Argentina.gob.ar, 2023).

El vínculo de Massa con las autoridades chinas no presentó dimensiones partidarias, limitándose al plano institucional y económico propio de sus funciones públicas.

AGUSTÍN ROSSI

Dirigente político del Partido Justicialista, con militancia iniciada en su juventud como referente estudiantil en la Universidad Nacional de Rosario y consolidado como figura del kirchnerismo por su trayectoria en el Congreso y por su desempeño como ministro de Defensa, interventor de la Agencia Federal de Inteligencia y jefe de Gabinete de Ministros.

Durante sus gestiones al frente del Ministerio de Defensa, Agustín Rossi mantuvo una política de cooperación técnica con la República Popular China, orientada a la modernización y abastecimiento logístico de las Fuerzas Armadas. En ese marco se concretaron compras de material menor, como uniformes militares, y se exploraron posibilidades de adquisición de equipamiento más complejo, incluyendo vehículos blindados 8×8 de fabricación china. Estas gestiones se desarrollaron en el contexto del vínculo bilateral en materia de defensa (La Capital, 2014; Infobae, 2020).

Como ministro, Rossi mantuvo contactos en el marco de la cooperación en defensa con la República Popular China: en marzo de 2015 el Ministerio informó el envío de una delegación oficial a Beijing para explorar alternativas de equipamiento y, previamente, en 2013, recibió en Buenos Aires a una flotilla de la Armada china (compuesta por el destructor Lanzhou, la fragata Liuzhou y el buque de abastecimiento Boyanghu) en una visita protocolar que reafirmó los vínculos bilaterales en materia de defensa (Infobae, 2015; La Nación, 2013).

SABINO VACA NARVAJA

Durante la presidencia de Alberto Fernández, Sabino Vaca Narvaja se desempeñó primero como Representante Especial para Asuntos de China y, a partir de 2021, como Embajador ante la República Popular China (RPC). En el ámbito académico local, fue impulsor del Programa PROSA en la Universidad Nacional de Lanús, donde se creó la primera Especialización en Estudios de China Contemporánea. Es autor de los libros ¿Por qué China? y China, América Latina y la geopolítica de la Nueva Ruta de la Seda.

En junio de 2023, fue nombrado Profesor Honorario de la Universidad de la Defensa Nacional de China en Beijing, distinción que el país asiático otorga de manera excepcional a figuras extranjeras (DangDai, 2023). Durante su gestión diplomática, participó activamente en la adhesión de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI) y en la posterior firma del Plan de Cooperación en 2023, vinculado al financiamiento de obras de infraestructura y energía (El Destape, 2022). Asimismo, coordinó la provisión de vacunas a Sinopharm y gestionó acuerdos para su producción local.

Como dato anecdótico, aparece el ocurrido en el contexto de una reunión bilateral en el Gran Palacio del Pueblo, el entonces embajador se dirigió a Xi

Jinping en mandarín para citar una frase de una canción histórica del PCCh, un gesto orientado a consolidar la afinidad ideológica y la cercanía simbólica entre ambas administraciones.

Asimismo, participó en instancias de diálogo político-partidario entre el Partido Justicialista y el Partido Comunista Chino, incluyendo seminarios bilaterales orientados al intercambio de experiencias de gestión y organización política (DangDai, 2021).

Su rol se desarrolló en un contexto de creciente proyección de China en Argentina, en el que la cooperación bilateral adquirió una dimensión más amplia en términos políticos, económicos y culturales.

FRANCISCO CAFIERO

Político peronista con trayectoria en defensa y relaciones internacionales. Nieto del histórico dirigente Antonio Cafiero, se desempeñó en el Ministerio de Defensa como Subsecretario de Investigación Científica y Política Industrial y luego como Secretario de Asuntos Internacionales para la Defensa (2019-2023), donde coordinó la agenda de cooperación y tecnología militar con la República Popular China (RPC).

Durante su gestión, lideró las misiones técnicas para evaluar la adquisición del avión de combate JF-17 Thunder de la empresa estatal china CATIC. Si bien el proyecto no se concretó, su intervención profundizó la relación bilateral al explorar esquemas de transferencia tecnológica y coproducción en articulación con FADEA (Zona Militar, 2021).

Asimismo, preside el Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC), fundado en 2013. Bajo este marco, en 2017 coordinó una misión institucional a Beijing y Anhui junto a la Universidad Nacional de Avellaneda, donde se suscribieron convenios de cooperación académica (Universidad Nacional de Avellaneda, 2018). En 2021, su actividad institucional incluyó la participación en espacios de interlocución partidaria, como el encuentro realizado entre el Partido Justicialista (PJ) y el Partido Comunista Chino (PCCh) en el marco de los 100 años de esta organización (DangDai, 2021).

Su labor se desarrolló en un contexto de creciente vinculación entre ambas naciones, donde la apertura de canales de diálogo en sectores estratégicos como la defensa y la tecnología aeroespacial ha permitido una dinámica de cooperación bilateral más amplia y diversificada.

AXEL KICILLOF

Axel Kicillof es economista y dirigente peronista, identificado con el kirchnerismo y con una trayectoria que combina formación académica y gestión pública. Fue secretario de Política Económica y luego ministro de Economía entre 2013 y 2015, etapa en la que tuvo un rol central en la negociación y firma de acuerdos con la República Popular China orientados al fortalecimiento del sector energético nacional. En ese marco, suscribió junto a Julio De Vido convenios con la China National Nuclear Corporation (CNNC) y bancos estatales de financiamiento para la construcción de las centrales nucleares Atucha III y Atucha IV, firmados durante la visita oficial de Xi Jinping a la Argentina en 2014. Estos acuerdos consolidaron la cooperación bilateral en materia de infraestructura estratégica y energía de base, reforzando la presencia de capital y tecnología china en el sector nuclear y marcando un antecedente relevante en la expansión de la asociación energética entre ambos países (Ámbito Financiero, 2014).

GILDO INSFRAN

Gildo Insfrán es veterinario y dirigente peronista, gobernador de la Provincia de Formosa desde 1995, donde se ha consolidado como referente del peronismo del norte argentino. Durante su gestión ha buscado acceder a financiamiento externo y promover inversiones de origen chino en proyectos de infraestructura y energía. En ese marco, se impulsó la construcción de un acueducto con participación de empresas chinas, en el contexto del memorándum de entendimiento suscripto por la Argentina dentro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (News ArgenChina, 2022).

El caso de Formosa ilustra la participación de gobiernos provinciales en procesos de cooperación institucional descentralizada con China, vinculando la agenda local con los lineamientos nacionales de vinculación bilateral. Asimismo, Insfrán participó en un seminario virtual de intercambio político y formación entre el Partido Justicialista y el Departamento de Enlace Internacional del Partido Comunista Chino , lo que evidencia la continuidad de los canales de diálogo entre ambas organizaciones (AgroEmpresario, 2021).

RAUL JALIL

Político peronista con trayectoria en la provincia de Catamarca, donde se desempeñó como intendente de la capital (2011-2019) antes de asumir la gobernación en 2019. Su gestión se ha vinculado a la promoción de la Inversión Extranjera Directa (IED) en los sectores minero y energético, estableciendo canales institucionales con diversos capitales internacionales, entre los que destacan empresas de la República Popular China. Como antecedente, en 2015, durante su etapa como intendente, integró una misión institucional a China enfocada en tecnología aplicada a la gestión urbana.

Durante su gestión como gobernador, se incentivó la atracción de capitales para la industria del litio. En enero de 2022, tras un proceso de evaluación técnica, la administración provincial emitió la Declaración de Impacto Ambiental (DIA) que permitió a la empresa Zijin Mining Group iniciar la construcción del proyecto Tres Quebradas (3Q) en Fiambalá (EconoJournal, 2022). Este proceso fue acompañado por una misión oficial a Beijing en 2023 para tratar la industrialización del mineral en origen y el fortalecimiento del Paso de San Francisco como nodo logístico estratégico hacia el mercado asiático.

En el área energética, se impulsaron acuerdos para la transición mediante la articulación con la empresa estatal PowerChina, orientados a la construcción de un complejo de cuatro parques solares con una capacidad proyectada de 600 MW (InfoEnergía, 2022). Esta labor se inscribe en una dinámica de apertura de canales de diálogo en sectores estratégicos, permitiendo la cooperación bilateral en el desarrollo de infraestructura y la captación de inversiones para la provincia.

CRISTINA ÁLVAREZ RODRÍGUEZ

Dirigente peronista de trayectoria legislativa y ejecutiva, se ha desempeñado como Ministra de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires y vicepresidenta del Partido Justicialista (PJ) Nacional. En el marco de la diplomacia partidaria, ha actuado como interlocutora en espacios de intercambio con el Departamento Internacional del Comité Central del PCCh, participando en seminarios, como el de 2021 sobre gobernanza, multilateralismo y desarrollo global.

A diferencia de los perfiles vinculados a sectores extractivos o de defensa, su gestión se orienta hacia la consolidación de canales de comunicación política y el intercambio de experiencias en políticas públicas entre ambas organizaciones. Su rol destaca por integrar la agenda de cooperación bilateral en temas de soberanía y salud pública dentro del diálogo institucional partidario (DangDai, 2021)

UCR (UNIÓN CÍVICA RADICAL)
GERARDO MORALES

Político de la Unión Cívica Radical (UCR) y gobernador de Jujuy (2015-2023). Durante sus dos mandatos, orientó la gestión provincial hacia la atracción de la Inversión Extranjera Directa (IED), posicionando a la República Popular China como un actor estratégico para el desarrollo de infraestructura crítica en lo atinente a la minería de litio.

En el sector energético, concretó la construcción del Parque Solar Cauchari, financiado mediante un crédito del EximBank de China por 331 millones de dólares (luego ampliado), con ejecución técnica de las firmas PowerChina y Shanghai Electric. Este proyecto se estructuró para que la empresa estatal Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado (JEMSE) retuviera la propiedad del parque, cancelando el financiamiento con la venta de energía a la red nacional.

Respecto a la minería de litio, Morales consolidó el "Modelo Jujuy", donde JEMSE participa como socio con el 8,5% de las acciones en Minera Exar (operada por la china Ganfeng Lithium y la canadiense Lithium Americas) (JEMSE, 2021). Bajo este esquema, se promovió no solo la extracción, sino también la industrialización mediante acuerdos con la firma Gotion High-Tech para la instalación de una planta de celdas de baterías de litio en la Zona Franca de Perico, orientada a integrar a la provincia en la cadena de valor global.

Un hito institucional de esta relación fue su viaje oficial a China en 2018, donde encabezó una comitiva de funcionarios y empresarios para fortalecer vínculos con el EximBank y autoridades de la provincia de Guizhou. Ese mismo año, su rol como interlocutor se validó a nivel nacional al integrar la comitiva oficial que recibió al presidente Xi Jinping durante la Cumbre del G20 en Argentina (La Nación, 2018)."

ALFREDO CORNEJO

Dirigente de la Unión Cívica Radical (UCR) y gobernador de Mendoza (2015-2019; 2023-presente). Durante su gestión, orientó la estrategia internacional de la provincia hacia la atracción de Inversiones Extranjeras Directas (IED) con foco en la República Popular China para sectores de energía y tecnología. Un hito de esta vinculación fue la firma en 2019 de un memorándum de cooperación con la provincia de Qinghai para el intercambio técnico en energías renovables (Gobierno de Mendoza, 2019). En este marco, se establecieron canales de diálogo con entidades financieras (como ICBC) y firmas de infraestructura (China Railway y SPIC) para evaluar la factibilidad de proyectos de gran escala y la reactivación de yacimientos estratégicos como Potasio Río Colorado.

En el ámbito minero, Cornejo promovió una visión de "minería responsable" orientada a insertar a Mendoza en la cadena de valor de la electromovilidad, lo que se materializó en la incorporación de la primera flota de buses eléctricos de la firma china BYD en 2019. No obstante, la vigencia de la Ley Provincial 7.722 funcionó como un marco regulatorio estricto que delimitó las posibilidades de inversión en minería metalífera. A nivel político, mantuvo una relación estrictamente institucional y comercial; en 2018, como presidente del Comité Nacional de la UCR, delegó la representación partidaria en encuentros con el PCCh, preservando canales de comunicación formal sin participar en instancias de formación política directa.

ALBERTO BERNIS

Dirigente de la Unión Cívica Radical (UCR) y actual Vicegobernador de Jujuy (2023-presente). Su rol ha sido clave en el acompañamiento institucional para el desarrollo de proyectos con financiamiento internacional en la provincia, tales como el Parque Solar Cauchari y la Zona Franca de Perico. Desde la presidencia del bloque oficialista en la Legislatura, incidió en la construcción de los consensos políticos necesarios para el dictado de leyes que establecieron los marcos normativos para la Inversión Extranjera Directa (IED), bajo el modelo de cooperación subnacional Jujuy-China (Tres Líneas, 2017).

En 2018, integró la misión oficial a China donde participó en reuniones técnicas con el Ministerio de Comercio de China (MOFCOM) y empresas del sector energético como PowerChina y ShanghaiElectric, actuando como un nexo entre la agenda parlamentaria y los proyectos de infraestructura estratégicas.

MARTÍN KERCHNER TOMBA

Economista y dirigente de la UCR de Mendoza; se desempeñó como Ministro de Economía, Infraestructura y Energía durante la gobernación de Alfredo Cornejo. Desde su cargo, lideró la búsqueda de financiamiento internacional y la apertura de mercados, posicionando a China como un socio prioritario para la reactivación de la matriz productiva provincial. Entre 2018 y 2019, encabezó misiones oficiales a Beijing y Shanghai para gestionar inversiones en sectores estratégicos como energía y agroindustria, promoviendo la oferta exportadora local (Memo, 2019). Su gestión técnica facilitó el diálogo con entidades financieras (ICBC, Bank of China) y firmas tecnológicas para el desarrollo de proyectos de infraestructura crítica y energías limpias, manteniendo la vinculación estrictamente en el plano comercial y de gestión.

PRO (PROPUESTA REPUBLICANA)

DIEGO GUELAR

Diplomático y dirigente del PRO; se desempeñó como Embajador Argentino ante la República Popular China entre 2015 y 2019. Durante su gestión, actuó como un nexo institucional para la continuidad de la Asociación Estratégica Integral, enfocando la agenda bilateral en la previsibilidad técnica y el cumplimiento de estándares internacionales para la atracción de inversiones.

Bajo su liderazgo operativo, se facilitó el diálogo para el financiamiento de obras de infraestructura, energía y transporte por un monto estimado de 25.000 millones de dólares, consolidando a China como un socio estratégico en la provisión de capitales (Reuters, 2016). Si bien su rol fue eminentemente diplomático, funcionó como un interlocutor para la llegada de Inversiones Extranjeras Directas (IED) bajo el "Paraguas" de la Diversidad de Capitales, promoviendo una integración comercial pragmática y recorriendo diversas provincias chinas para fortalecer los vínculos subnacionales y la cooperación técnica.

HUMBERTO SCHIAVONI

Abogado y dirigente del PRO; se desempeñó como Presidente Nacional del partido y Director de la Entidad Binacional Yacyretá (EBY). En su rol como titular del PRO, encabezó en 2016 una delegación oficial a Beijing y Chongqing, donde se acordó la cooperación institucional entre las escuelas de formación política de ambos partidos en el marco de los programas de intercambio que el país asiático mantiene con fuerzas políticas extranjeras (Si-

tio Andino, 2016). La comitiva mantuvo reuniones con miembros del Buró Político del Comité Central del PCCh, orientadas al conocimiento de procesos de desarrollo económico.

Posteriormente, en 2018, en su carácter de referente de la Fundación Pensar, Schiavoni suscribió en Beijing convenios de cooperación académica vinculados a la iniciativa de "La Franja y la Ruta", manteniendo reuniones con autoridades para el intercambio de experiencias de gestión (Infobae, 2018). Si bien su perfil estuvo enfocado en la articulación política y legislativa, sus intervenciones destacaron la importancia de la cooperación técnica internacional y el estudio de modelos de desarrollo, bajo un enfoque de diversidad de capitales y autonomía institucional.

FULVIO POMPEO

Dirigente del PRO y especialista en relaciones internacionales; se desempeñó como Secretario de Asuntos Estratégicos de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri. También fue Subsecretario de Relaciones Internacionales e Institucionales del Gobierno porteño y, actualmente, ocupa la Secretaría General y de Relaciones Internacionales de la Ciudad de Buenos Aires.

En 2016, integró la delegación del PRO que visitó China para establecer vínculos institucionales con el Departamento Internacional del PCCh, participando de reuniones con el Buró para América Latina y el Caribe (La Política Online, 2016). En 2019, acompañó la misión oficial a Beijing para reforzar la agenda bilateral y coordinar los encuentros de alto nivel entre los jefes de Estado; durante dicha visita, mantuvo sesiones de trabajo con funcionarios gubernamentales y visitó la sede de Huawei. En sus intervenciones y artículos académicos, Pompeo ha señalado la importancia de una vinculación comercial equilibrada y diversificada, centrada en los intereses estratégicos nacionales.

PEDRO ROBLEDO

Dirigente del PRO; se desempeñó como Presidente de la Juventud Nacional del partido y Subsecretario de Juventud de la Nación. En julio de 2016, integró la misión oficial que visitó China para establecer una agenda de vinculación institucional. Durante la gira por Beijing, Shanghái y Chongqing, participó en encuentros con referentes del PCCh y representantes del sector productivo,

orientados al intercambio de experiencias de gestión y el conocimiento de polos tecnológicos (DangDai, 2016).

FRANCISCO QUINTANA

Abogado y dirigente del PRO; actualmente se desempeña como Secretario de Justicia de la Ciudad de Buenos Aires. Con una trayectoria que incluye la vicepresidencia primera de la Legislatura porteña y la presidencia del Consejo de la Magistratura, su vinculación con China se ha manifestado tanto en misiones parlamentarias como en la esfera ejecutiva. En 2017, consolidó este perfil al integrar la comitiva oficial que acompañó al entonces presidente Mauricio Macri en su gira por el país asiático (BigBang! News, 2017). Su participación ha mantenido un enfoque estrictamente institucional, jurídico y formativo, orientado al intercambio de experiencias sobre modernización estatal y modelos de gestión urbana, sin proyecciones hacia áreas de explotación de recursos o gestiones de índole comercial.

LLA (LA LIBERTAD AVANZA)
JULIANA SANTILLÁN

Diputada nacional por la Provincia de Buenos Aires (LLA). Desde 2024 preside el Grupo Parlamentario de Amistad con China, el espacio de diálogo institucional entre legisladores de ambos países. A fines de ese año, encabezó una delegación parlamentaria integrada por diputados de diversos espacios que viajó a la RPCh por invitación de la Asamblea Popular Nacional (Parlamentario, 2024). La misión se centró en conocer sectores de interés para la agenda local, como tecnología y agroindustria, limitando su vínculo con el país asiático estrictamente a esta función institucional en el Congreso.

FERNANDO VILELLA

Ingeniero agrónomo, ex decano de la FAUBA y académico con una extensa trayectoria en el análisis del sistema agroalimentario global, autor de diversas publicaciones y seminarios sobre el vínculo comercial con Asia. Entre diciembre de 2023 y julio de 2024, se desempeñó como Secretario de Bioeconomía de la Nación (LLA). Su gestión tuvo un perfil técnico y pragmático, destacándose la misión comercial de principios de 2024 que permitió reabrir el mercado de la RPCh para la carne aviar y avanzar en protocolos sanitarios para menudencias porcinas (Bichos de Campo, 2024). Su actividad se limitó estrictamente a la apertura de mercados y la consolidación de canales de exportación para el sector agroindustrial argentino.

2.ACTORES POLÍTICOS Y CANALES DE RELACIÓN INSTITUCIONAL CON CHINA: ÁMBITO LEGISLATIVO, EJECUTIVO Y ESPACIOS DE COOPERACIÓN PÚBLICO-PRIVADA.

PARTICIPACIÓN LEGISLATIVA ARGENTINA EN INICIATIVAS VINCULADAS A CHINA: ACOMPAÑAMIENTO INSTITUCIONAL A LA POLÍTICA EXTERIOR DEL EJECUTIVO (2010–2025)

En la relación bilateral entre Argentina y la República Popular China, se advierte con claridad que las iniciativas más relevantes en materia de cooperación estratégica, tecnológica, comercial y diplomática no surgen de manera autónoma desde el Poder Legislativo. Por el contrario, casi en su totalidad, responden a impulsos y negociaciones promovidos por el Poder Ejecutivo. Las leyes, declaraciones y respaldos formales emanados del Congreso Nacional, ya sea mediante la sanción de normas, la ratificación de acuerdos internacionales o la emisión de pronunciamientos institucionales, se han originado como consecuencia de consensos previamente gestionados por la Presidencia, la Cancillería o los ministerios con competencia en política exterior.

En este sentido, el rol de diputados y senadores ha sido fundamentalmente el de brindar acompañamiento institucional, ratificar acuerdos o expresar respaldo político a decisiones ya adoptadas por el Ejecutivo. Incluso aquellas intervenciones individuales de legisladores que adquirieron cierta visibilidad pública se han dado, en su mayoría, en el marco de debates, votaciones o dictámenes previamente impulsados por el oficialismo, y no como iniciativas autónomas nacidas desde el Parlamento.

A continuación, se presentan algunas intervenciones significativas de legisladores nacionales que, a lo largo del período relevado, ilustran este comportamiento sistemático de respaldo parlamentario a las políticas promovidas en el vínculo bilateral con China.

ROBERTO BASUALDO – BENEPLÁCITO POR MEMORÁNDUM DE ENTENDIMIENTO EN MATERIA MINERA CON CHINA (2012)

En 2012, el Senado de la Nación expresó su respaldo institucional a la profundización del vínculo bilateral con la República Popular China mediante un proyecto de declaración presentado por el senador Roberto Basualdo (Senado de la Nación, 2012). En este marco, se propuso manifestar el beneplácito del cuerpo por la firma de un Memorándum de Entendimiento entre el Secretario de Minería de la República Argentina y el Viceministro de Tierras y Recursos de China, orientado a la cooperación en el ámbito de la geología y la minería. El acuerdo fue suscripto en el contexto de la participación argentina en la exposición internacional China Mining 2012, espacio destinado al intercambio técnico y a la promoción de inversiones en el sector. Este tipo de iniciativas se inscribió en la estrategia del Poder Ejecutivo nacional de entonces, orientada a fortalecer la cooperación económica y tecnológica con el país asiático.

JULIÁN DOMÍNGUEZ – DECLARACIÓN INSTITUCIONAL DE RESPALDO A LA RELACIÓN BILATERAL (2014)

En mayo de 2014, el entonces presidente de la Cámara de Diputados de la Nación, Julián Domínguez, recibió en el Congreso a una delegación del Comité Central de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, en el marco de las actividades preparatorias de la visita oficial del presidente Xi Jinping a Argentina. Durante ese encuentro, Domínguez valoró positivamente el fortalecimiento de las relaciones bilaterales, señalando que “Argentina y China consolidaron el proceso político priorizando la premisa ganar-ganar” (Parlamentario, 2014). Esta declaración se Inscribía en la política del Ejecutivo de ese momento, que buscaba consolidar a China como socio estratégico prioritario, especialmente enlas áreas de infraestructura, producción y tecnología. El gesto institucional de Domínguez fue parte del acompañamiento parlamentario a esa línea diplomática.

GUILLERMO CARMONA – DEFENSA DEL ACUERDO PARA LA BASE ESPACIAL CHINA (2015)

En 2015, durante el debate legislativo sobre la aprobación del acuerdo para la instalación de la estación espacial china en la provincia de Neuquén, el diputado nacional Guillermo Carmona (Frente para la Victoria), quien se desempeñaba como presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto, actuó como miembro informante del oficialismo. En su intervención, Carmona defendió enfáticamente la cooperación tecnológica con China y rechazó las acusaciones de la oposición respecto a un supuesto uso militar de la instalación (Parlamentario, 2015). La defensa de Carmona se inscribía en la estrategia del Ejecutivo nacional de mostrar la cooperación espacial como una vía para el desarrollo científico y tecnológico argentino, alineada a los acuerdos de cooperación con Beijing.

CARMEN POLLEDO / JUAN MARIO PAIS – REAFIRMACIÓN DEL DIÁLOGO POLÍTICO A TRAVÉS DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE AMISTAD (2018)

En 2018, el Congreso de la Nación Argentina fue sede de la tercera reunión anual del Comité de Diálogo Político entre el Parlamento argentino y la Asamblea Popular Nacional de la República Popular China. La apertura estuvo a cargo de los presidentes de los Grupos Parlamentarios de Amistad (GPA): la diputada Carmen Polledo (PRO) y el senador Juan Mario Pais (Justicialismo/FPV). Respecto a los desafíos del vínculo, Polledo afirmó: "Ambos países tenemos un vínculo importante y buscamos fortalecer el comercio bilateral", mientras que el senador País destacó que las relaciones "se basan en la igualdad y el beneficio mutuo" (Diputados de la Nación Argentina, 2018).

Esta actividad se desarrolló en coincidencia con la agenda de diplomacia parlamentaria impulsada por la presidencia argentina del G20, funcionando como un espacio de validación multipartidaria para los objetivos de "implementar proyectos conjuntos" y "aumentar la confianza política" promovidos por la delegación china. La jornada concluyó con la lectura de una Declaración Conjunta, consolidando el respaldo del Poder Legislativo a la profundización del vínculo estratégico en un año clave para la política exterior nacional.

CRISTINA FERNÁNDEZ DE KIRCHNER / JORGE TAIANA – ADHESIÓN ARGENTINA AL BANCO ASIÁTICO DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA (BAII) (2020)

En 2020, la Argentina formalizó su adhesión al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII), uno de los principales instrumentos financieros impulsados por la República Popular China. La iniciativa fue ratificada por el Senado de la Nación mediante la aprobación de un proyecto remitido por el Poder Ejecutivo, en el marco de una sesión presidida por Cristina Fernández de Kirchner. Durante el tratamiento legislativo, el senador Jorge Taiana actuó como miembro informante del oficialismo, destacando las ventajas del acceso a financiamiento internacional sin condicionalidades y a tasas competitivas, en línea con los objetivos de desarrollo de infraestructura del país (Grupo La Provincia, 2020).

Las antes enunciadas intervenciones parlamentarias ilustran que, más que iniciativas autónomas, el Congreso argentino ha acompañado la política exterior definida por los distintos gobiernos respecto a China. Aunque no refieren directamente a la temática litífera, contribuyen a comprender el marco institucional y político en el que se desarrollan los acuerdos y relaciones estratégicas que, en muchos casos, impactan en sectores como la minería y la energía.

GRUPO PARLAMENTARIO DE AMISTAD CON LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

Constituye una de las principales herramientas formales a través de las cuales el Congreso argentino canaliza sus vínculos con el Legislativo chino, particularmente con la Asamblea Popular Nacional. Su existencia responde a la práctica diplomática habitual entre países que buscan fortalecer sus lazos bilaterales mediante mecanismos de diplomacia parlamentaria, que complementan las iniciativas del Poder Ejecutivo. En el caso argentino, este grupo comenzó a tomar relevancia a partir de 2012, en el marco del acercamiento estratégico impulsado por la entonces presidenta Cristina Fernández de Kirchner, y ha mantenido continuidad más allá de los cambios de gobierno.

La composición del grupo ha sido históricamente heterogénea, lo que refuerza su carácter institucional por encima de las divisiones partidarias coyunturales. En 2018, por ejemplo, lo presidían Carmen Polledo (PRO) en Diputados y Juan Manuel Pais (Frente para la Victoria) en el Senado, lo que evidenciaba ya una representación cruzada entre oficialismo y oposición. Durante el periodo 2020–2022, bajo el Gobierno del Frente de Todos, su presidencia estuvo a cargo del diputado Marcos Cleri. En su conformación actual, asumida en 2024, se destacan figuras de perfiles políticos muy diversos: Juliana Santillán (La Libertad Avanza), quien ejerce la presidencia, junto a integrantes como Juan Marino (Unión por la Patria) y Julia Strada (Unión por la Patria), entre otros. Esta pluralidad revela que la relación con China ha sido sostenida como una política de Estado más allá de las diferencias ideológicas internas.

La finalidad de este grupo es sostener un canal de diálogo político, cultural y económico con legisladores chinos, participar en intercambios, foros y visitas oficiales, y acompañar las agendas de cooperación establecidas por el Ejecutivo. Su existencia refuerza el perfil institucional del vínculo bilateral y otorga legitimidad parlamentaria a las relaciones intergubernamentales con Beijing.

EX FUNCIONARIOS DEL PODER EJECUTIVO CON MAYOR RELEVANCIA EN EL VÍNCULO SINO-ARGENTINO (2003–2023)

Se identifican figuras cuya trayectoria y funciones dentro de la estructura de la Administración Pública Nacional (incluyendo Ministerios, Secretarías de Estado y misiones diplomáticas) han participado en la dinámica de las relaciones bilaterales. Estos perfiles se presentan como canales para la implementación de la política exterior del Estado e intervinieron en la gestión técnica y el seguimiento de acuerdos estratégicos con la República Popular China:

JULIO DE VIDO, ministro de Planificación Federal entre 2003 y 2015, fue una de las figuras más influyentes en la concreción de acuerdos de infraestructura, energía, transporte y obras públicas financiadas por China. Impulsó proyectos estratégicos como las represas en Santa Cruz y los acuerdos ferroviarios, consolidando la presencia china en sectores clave de la economía argentina. (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados aRPC/PERONISMO).

SABINO VACA NARVAJA, quien tras su paso por la dirección de Relaciones Internacionales del Senado se desempeñó como embajador en China entre 2021 y 2023, fue un elemento clave del Poder Ejecutivo en la gestión de la adhesión argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta, así como en el fortalecimiento del vínculo con el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. Su gestión diplomática facilitó la continuidad de proyectos en infraestructura, energía y comercio, actuando como el nexo estratégico para el desarrollo de la asociación integral entre ambos países, (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados a RPC/PERONISMO).

FRANCISCO CAFIERO, secretario de Asuntos Internacionales para la Defensa entre 2021 y 2023, desempeñó un rol relevante en la agenda de cooperación estratégica con China en materia de defensa y tecnología militar. Desde su posición, fortaleció los vínculos institucionales en un área sensible para la geopolítica regional. (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados a RPC/PERONISMO).

DIEGO GUELAR, embajador en China entre 2015 y 2019 durante el Gobierno de Mauricio Macri, se destacó por su defensa pública del fortalecimiento del vínculo bilateral. Promovió inversiones chinas en sectores estratégicos como energía, infraestructura y comercio agrícola, y fue una figura clave para sostener la continuidad de las relaciones bilaterales más allá del recambio político. (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados a RPC/PRO).

GUILLERMO CARMONA, secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur en la Cancillería entre 2021 y 2023, intervino en cuestiones vinculadas a China por su competencia en áreas sensibles donde Beijing tiene intereses crecientes, como la proyección antártica y marítima. Durante su gestión, mantuvo interlocución con representantes de potencias extranjeras, incluida China, por cuestiones estratégicas sobre los recursos naturales del Atlántico Sur y la Antártida, zonas que Beijing observa con atención creciente en sus planes de expansión comercial y logística. Anteriormente, como diputado nacional, defendió públicamente el acuerdo por la base espacial china en Neuquén, además de destacar la importancia de los acuerdos bilaterales enciencia y tecnología. Su intervención reflejó una posición consistente a favor de los acuerdos estratégicos, particularmente aquellos que fortalecen la presencia china en sectores sensibles.

A efectos metodológicos, en este apartado se ha remitido a figuras previamente desarrolladas en el Punto 1, a fin de evitar repeticiones innecesarias y mantener la coherencia del informe. Esta reiteración de nombres refleja, a su vez, la propia dinámica de la política argentina, donde los actores relevantes en el vínculo sino-argentino tienden a ocupar distintos roles a lo largo del tiempo, reforzando su centralidad en esta agenda.

CÁMARAS, ASOCIACIONES Y FOROS VINCULADOS A CHINA.

Las relaciones entre Argentina y la República Popular China no se limitan a los canales estatales o diplomáticos tradicionales, sino que se articulan también mediante una trama densa de instituciones intermedias. Cámaras binacionales, consejos bilaterales y centros de pensamiento, resultan actores relevantes en la articulación de vínculos económicos, culturales y estratégicos con el gigante asiático. Estas organizaciones (algunas con perfil empresarial, otras orientadas a la diplomacia pública o al análisis académico) contribuyen a institucionalizar la relación bilateral y funcionan, muchas veces, como nexos entre el sector público, privado y la sociedad civil. Asimismo, ciertos espacios parlamentarios o redes formativas refuerzan esta arquitectura de interlocución, dotándola de capilaridad política y alcance federal.

CÁMARA ARGENTINO-CHINA DE PRODUCCIÓN, INDUSTRIA Y COMERCIO (CACC).

Fundada en 1984, es la principal cámara binacional en materia industrial, comercial y de servicios entre Argentina y China. Su objetivo es promover el intercambio bilateral y fomentar las inversiones recíprocas, actuando como un puente fundamental entre empresarios de ambos países. La CACC organiza misiones comerciales, seminarios y foros de negocios, y mantiene un vínculo fluido con diversos ministerios del gobierno argentino, tales como Cancillería, Economía, Producción y Agricultura, así como con las representaciones diplomáticas chinas en Argentina.

Actualmente, la Cámara está presidida por Sergio Spadone, mientras que Alejandra Conconi cumple el rol de directora ejecutiva (Cámara Argentino-China, 2020). Ambos son figuras relevantes en la interlocución con actores del sector público y privado, participando de eventos oficiales, asesorando en la formulación de políticas y acompañando iniciativas destinadas a destrabar o facilitar proyectos productivos y comerciales vinculados a China.

La CACC desempeña un rol central en la institucionalización del vínculo económico bilateral, traduciéndose en acciones concretas como misiones empresariales, encuentros bilaterales y asesoría para exportadores e importadores.

CONSEJO ARGENTINO-CHINO

Es una asociación civil sin fines de lucro que se consolidó como un espacio de gestión clave para fomentar los lazos entre ambos países en áreas como comercio, cultura, turismo y educación. Desde su sede en Buenos Aires, organiza misiones comerciales, seminarios especializados y encuentros de promoción con delegaciones chinas, tanto empresariales como diplomáticas. En agosto de 2020, tomó la dirección ejecutiva Ernesto Fernández Taboada, quien previamente dirigió durante más de dos décadas la Cámara Argentino-China y actualmente encabeza programas de capacitación y articulación con el sector privado y el gobierno. Bajo su liderazgo, el Consejo ha organizado reuniones sectoriales con empresas argentinas, participado en ferias internacionales y promovido el conocimiento del mercado chino entre PyMEs nacionales.

CONSEJO ARGENTINO PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES (CARI)

El CARI es uno de los centros de análisis (think tanks) más destacados de Argentina en materia de política exterior. Aunque su enfoque es global, cuenta con comités especializados en Asia, lo que lo convierte en un actor relevante para el estudio de la relación con China. A diferencia de las cámaras empresariales, el CARI funciona como un foro de debate estratégico que produce informes y organiza conferencias orientadas al análisis de la política exterior argentina

Entre sus referentes se destacan figuras como José Octavio Bordón y Jorge Faurie, cuya experiencia diplomática aporta una visión pragmática que complementa el análisis académico, conectando al Consejo con los procesos de toma de decisión. A través de seminarios y estudios, el CARI mantiene una interlocución frecuente con funcionarios y especialistas vinculados a la agenda estratégica con Beijing.

JUJUY, SALTA Y CATAMARCA: DINÁMICAS PROVINCIALES EN TORNO A PROYECTOS DE LITIO CON PARTICIPACIÓN CHINA.

En el caso argentino, la dimensión provincial adquiere un lugar relevante en la gestión de los recursos naturales, en el marco del esquema federal vigente. En este contexto, las provincias del denominado "Triángulo del Litio" concentran tanto la titularidad de los recursos como el vínculo directo con las empresas que participan en su desarrollo, lo que las vuelve un espacio central para entender cómo se articulan estos proyectos en la práctica.

-JUJUY

En Jujuy, la gestión estratégica de los recursos mineros estatales se canaliza a través de JEMSE (Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado). Desde 2023, su presidencia está a cargo del Dr. Exequiel Ivacevich, quien lidera la interlocución institucional con los grupos inversores extranjeros que integran la matriz productiva de la provincia.

Bajo esta conducción, se ha ratificado la asociación estratégica con la firma Ganfeng Lithium en el proyecto Cauchari-Olaroz. En este activo, la empresa de origen chino es socia mayoritaria junto a la canadiense Lithium Americas, contando con una participación del 8,5% por parte de JEMSE. El proyecto representa hoy uno de los principales canales de inversión minera en el país (Mining.com, 2024). Durante 2023, la puesta en marcha de la planta de producción contó con la presencia de autoridades provinciales y ejecutivos de la firma, consolidando la continuidad operativa de los acuerdos vigentes.

La política de fomento a la inversión minera es coordinada actualmente por Juan Carlos Abud desde el Ministerio de Desarrollo Económico y Producción, y por José Gabriel Gómez en la Secretaría de Minería e Hidrocarburos. Ambos funcionarios mantienen una agenda de articulación técnica con actores del sector en espacios como el COFEMIN (Consejo Federal de Minería), facilitando el desarrollo de la cartera de proyectos energéticos y mineros de la provincia.

En síntesis, la estructura minera de Jujuy sostiene una relación técnica y comercial consolidada en el proyecto Cauchari-Olaroz. Esta articulación, canalizada a través de JEMSE, se centra en la ejecución de compromisos productivos bajo estándares internacionales y en la coordinación operativa con el consorcio integrado por capitales de origen chino y canadiense.

-SALTA

En la provincia de Salta, la gestión de los recursos mineros y la atracción de inversiones se articulan a través del Ministerio de Producción y Desarrollo Sustentable y la empresa estatal REMSA S.A. (Recursos Energéticos y Mineros de Salta). Estos organismos han establecido un marco institucional orientado a la expansión de la capacidad productiva en los salares provinciales, donde empresas de capitales chinos mantienen una participación estratégica en proyectos de gran escala.

Bajo la gestión del ministro Martín de los Ríos, la provincia ha buscado consolidar una cartera de proyectos diversificada. En este esquema, la firma Tibet Summit Resources ha proyectado una inversión de 1.700 millones de dólares para la construcción de plantas de procesamiento de litio en los salares de Arizaro y Diablillos (Cruz, 2023). Asimismo, la compañía ha formalizado compromisos para incrementar su capacidad de producción y refinamiento en la región (Yicai Global, 2021).

REMSA, bajo la presidencia del C.P.N. Javier Montero, cumple un rol técnico en la administración de áreas mineras y la logística para estos emprendimientos. Montero ha dado continuidad a la estrategia de internacionalización del sector, trabajando en conjunto con la Dra. Romina Sassarini, integrante del Directorio de REMSA y referente en el COFEMIN. Ambos funcionarios desempeñan un rol central en la articulación técnica y regulatoria para posicionar a Salta como un destino de inversión bajo criterios de seguridad jurídica.

En síntesis, Salta ha estructurado una arquitectura institucional que prioriza la previsibilidad normativa para el flujo de capitales. Esta estrategia combina la gestión técnica ministerial con la capacidad operativa de REMSA, consolidando un esquema de trabajo orientado a la ejecución de los proyectos litíferos proyectados por firmas como Tibet Summit y Ganfeng Lithium.

-CATAMARCA

La provincia de Catamarca presenta una consolidada articulación institucional orientada al desarrollo del sector litífero, promoviendo una estrategia de atracción de capitales externos en sus principales salares.

La conducción de esta política minera se centraliza en el Ministerio de Minería, actualmente a cargo de la Dra. Teresita Regalado, y en la empresa estatal CAMYEN S.E. (Catamarca Minera y Energética Sociedad del Estado), presidida por Hugo Gabriel Moya.

Bajo este esquema, la provincia ha propiciado el avance de proyectos de gran escala con participación de capitales chinos. El activo más relevante en la actualidad es el proyecto Tres Quebradas (3Q), ubicado en Fiambalá y operado por la firma Zijin Mining (a través de su subsidiaria Liex) (Ramseyer & Bergero, 2024). Este yacimiento, que inició formalmente su fase productiva a finales de 2025, representa uno de los hitos más recientes en la vinculación técnica y comercial de la provincia con grupos inversores asiáticos.

Asimismo, la firma Zangge Mining (en asociación con la canadiense Ultra Lithium) mantiene su presencia en el territorio a través del proyecto Laguna Verde, situado en el norte del Salar de Antofalla, consolidando el posicionamiento de la provincia como una jurisdicción estratégica para el suministro de minerales críticos (Ramseyer & Bergero, 2024).
La estructura institucional se completa con la participación de Catamarca en organismos como YMAD y el COFEMIN, donde la provincia sostiene una posición de previsibilidad normativa y cooperación técnica para la ejecución de proyectos mineros de alto impacto.

En síntesis, Catamarca ha estructurado una arquitectura de gestión que combina la autoridad ministerial con la operatividad de CAMYEN S.E. para el desarrollo de inversiones en el sector del litio. Esta estrategia ha permitido una relación sostenida con operadoras como Zijin Mining y Ganfeng, orientando los esfuerzos provinciales hacia la consolidación de su matriz productiva y energética.

3.VIAJES FORMALES Y GIRAS DE ACERCAMIENTO INSTITUCIONAL

El vínculo bilateral entre Argentina y la República Popular China ha tenido, desde 2004, un capítulo central en las visitas de alto nivel, que consolidaron una agenda de cooperación económica, comercial, financiera y política. Estos encuentros presidenciales, tanto en Beijing como en Buenos Aires,

permitieron formalizar acuerdos estratégicos que definieron el perfil lde la relación entre ambos países.

VISITAS OFICIALES DE PRESIDENTES ARGENTINOS A CHINA Y DE PRESIDENTES CHINOS A ARGENTINA (2004-2024)

En noviembre de 2004, Néstor Kirchner fue recibido en Beijing por su par Hu Jintao. En el marco de ese viaje, ambas partes firmaron una declaración conjunta en la que destacaban el inicio de una "relación de asociación estratégica" y subrayaban los "altos niveles de complementariedad económica" entre ambos países. Kirchner remarcó entonces la necesidad de elevar el intercambio comercial a un nuevo nivel y la importancia de una relación política "sin confrontaciones ni interferencias". A pesar de que durante la visita se anunciaron inversiones por 20.000 millones de dólares (que no llegaron a concretarse en su totalidad), el viaje marcó un hito simbólico, inaugurando una etapa de creciente cercanía política, que se profundizaría en los años siguientes.

Durante el primer mandato de Cristina Fernández de Kirchner, se concretó su visita oficial a China en julio de 2010, donde mantuvo encuentros con las máximas autoridades del Partido Comunista Chino y firmó una serie de convenios orientados a ampliar el comercio bilateral y la cooperación científica y tecnológica. Esta visita, si bien de menor impacto mediático que la siguiente, fue clave para sostener el vínculo bilateral iniciado por Néstor Kirchner y para preparar el terreno hacia una mayor articulación en proyectos estratégicos (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2010).

El viaje más significativo se produjo en febrero de 2015, durante el segundo mandato de Fernández de Kirchner. En esa ocasión, se firmaron más de 15 acuerdos en áreas clave como infraestructura ferroviaria (Belgrano Cargas), energía hidroeléctrica (represas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic), y cooperación espacial. Asimismo, ambos gobiernos acordaron avanzar en el fortalecimiento de la Asociación Estratégica Integral, una categoría diplomática que implicaba un salto cualitativo en la relación. Cristina Fernández señaló entonces que la relación con China ya no era sólo comercial, sino una alianza geopolitica. (Casa Rosada, 2015; Myers & Gallagher, 2017).

Esta visita consolidó el ingreso de la Argentina en la órbita de influencia directa del gigante asiático, con implicancias tanto económicas como institucionales.

Mauricio Macri viajó a China en 2017, ocasión en que se firmaron diversos acuerdos, entre los cuales sobresalió el Plan de Acción Conjunta para la Cooperación Estratégica 2017-2021, que establecía las prioridades bilaterales para los años siguientes. Las áreas de infraestructura, energía y transporte fueron centrales, destacándose las negociaciones para la construcción de centrales nucleares con financiamiento y tecnología china. También se acordaron protocolos fitosanitarios que habilitaron nuevas exportaciones argentinas, al tiempo que se avanzó en cooperación científica, tecnológica, fiscal y financiera. En este marco, el mandatario participó del foro "Una Franja, Una Ruta para la Cooperación Internacional", posicionando al país como un nexo estratégico para el comercio regional y proveedor clave de recursos y tecnología.(Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2017).

Durante la presidencia de Alberto Fernández, se concretaron dos viajes a China. En 2022, la visita formalizó la incorporación de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda, mediante la firma de un Memorándum de Entendimiento que supuso la adhesión argentina a este ambicioso esquema de infraestructura global promovido por Beijing. En octubre de 2023, Fernández regresó a China para participar en el foro de la Franja y la Ruta, donde agradeció públicamente el apoyo financiero recibido por parte del gobierno chino. En esa ocasión, se reunió con Xi Jinping para acordar la ampliación del swap de monedas entre ambos bancos centrales y expresó el interés argentino por integrarse al Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) de los BRICS y al propio bloque como miembro pleno.

En cuanto a la actual administración de Javier Milei, hasta la fecha no se ha concretado un viaje oficial a China. No obstante, en el marco de la Cumbre del G20 celebrada en Río de Janeiro en noviembre de 2024, Milei mantuvo un encuentro bilateral con Xi Jinping. En dicha reunión, se reafirmaron los acuerdos comerciales y financieros vigentes, y se exploraron nuevas oportunidades para fortalecer el vínculo bilateral. Pese a su retórica inicial crítica hacia el régimen chino, Milei mostró en este encuentro un giro pragmático en su política exterior, y ambas partes intercambiaron insvitaciones para concretar futuras visitas de Estado.

En el mismo período, la República Popular China también realizó visitas presidenciales a Argentina que contribuyeron a reforzar esta dinámica bilateral. En noviembre de 2004, el presidente Hu Jintao llegó a Buenos Aires y producto de este encuentro se firmaron cinco acuerdos marco, entre los que se destacó el compromiso argentino de considerar a China como economía de mercado, un hito de gran peso simbólico y estratégico en la proyección internacional de Beijing. Este reconocimiento facilitó el avance de acuerdos comerciales y sectoriales, incluyendo cooperación espacial, turismo, actividades ferroviarias y educación, además de proyectos de inversión en hidrocarburos, telecomunicaciones y viviendas. Este gesto posicionó a Argentina, junto a Brasil y Chile, como uno de los primeros países de la región en acompañar a China en esta etapa de su proyección exterior.

Xi Jinping estuvo en Argentina en dos ocasiones. En 2014, la visita formalizó la elevación de la relación a una Asociación Estratégica Integral y se firmaron acuerdos en áreas clave como energía, infraestructura, finanzas, comercio y agricultura. Destacó especialmente el acuerdo para establecer un swap de monedas locales por 11.000 millones de dólares entre los bancos centrales, así como compromisos de financiamiento para las represas del río Santa Cruz y para la expansión de la central Atucha III, junto con el impulso a la modernización del ferrocarril Belgrano Cargas. En 2018, Xi regresó a Buenos Aires en el marco de la Cumbre del G20 y mantuvo un encuentro bilateral con Mauricio Macri, donde se firmaron más de 30 acuerdos de cooperación, reafirmando los lazos económicos y políticos entre ambas naciones.

Estas visitas presidenciales, tanto argentinas como chinas, configuran una línea de continuidad diplomática y estratégica que ha sostenido, a lo largo de los últimos veinte años, la construcción de una interlocución privilegiada entre ambos países. Las mismas han sido el principal vector para la firma de acuerdos que involucraron financiamiento estratégico, infraestructura, energía y cooperación financiera, consolidando a China como un socio central en la proyección internacional de Argentina.

VISITAS DE GOBERNADORES ARGENTINOS A CHINA: JUJUY, SALTA Y CATAMARCA (2004-2025)

Las provincias del norte argentino, especialmente Jujuy, Salta y Catamarca, se han consolidado como actores clave en la agenda sino-argentina. Impulsadas por la presencia de recursos estratégicos como el litio, sus autoridades provinciales han fortalecido los vínculos institucionales con la República Popular China. Este modelo de cooperación, que se ha mantenido a través de distintas gestiones de gobierno, se basa en acuerdos de minería, infraestructura y finanzas, reflejando la prioridad estratégica de estas regiones en la relación bilateral.

Históricamente, la atracción de inversiones vinculadas a los recursos naturales de Jujuy operó bajo un modelo de delegación institucional, supeditado a los acuerdos marco que el Poder Ejecutivo Nacional establecía con otros Estados o capitales extranjeros. Sin embargo, a partir de 2015 se observa un cambio de enfoque en la gestión provincial, apoyado en las facultades del artículo 124 de la Constitución Nacional, que otorga a las provincias el dominio originario de sus recursos. Este proceso permitió a Jujuy pasar de ser un distrito receptor de flujos de inversión centralizados a un gestor directo de sus activos estratégicos (especialmente en minería y energía), estableciendo vínculos propios, tanto técnicos como financieros, con diversos actores globales, entre los que destaca la República Popular China por su volumen de inversión en infraestructura.

Este nuevo modelo de vinculación se materializó inicialmente con el financiamiento del Export-Import Bank of China (Exim Bank) para la construcción del complejo solar Cauchari, un hito de infraestructura respaldado por la Ley Provincial N° 5949 (Boletín Oficial de la Provincia de Jujuy, 2016). Más allá del recambio de autoridades en el ejecutivo provincial en 2023, esta estrategia ha mantenido una marcada continuidad operativa orientada a la industrialización de insumos críticos.

En mayo de 2024, una misión oficial de la provincia a China permitió formalizar acuerdos institucionales con firmas globales de primer orden: se destacó el compromiso con Gotion para el desarrollo de un parque solar de 200 MW en "El Pongo" y con Tsingshan Mining para la instalación de una planta de ácido clorhídrico en el Parque Industrial de Perico. Asimismo, esta visita priorizó el impulso de la Zona Franca de La Quiaca y proyectos de formación técnica en

minería y energías renovables (Gobierno de la Provincia de Jujuy, 2024). Estas acciones establecen una integración de las capacidades productivas locales en las cadenas de suministro globales vinculadas a la República Popular China, situando la posición estratégica de la provincia en el mercado del litio y la transición energética.

En una dinámica similar a la ocurrida en Jujuy respecto a la administración de los recursos naturales, Salta ha consolidado un modelo de gestión orientado a captar inversiones estratégicas bajo el marco de su autonomía provincial. Durante la gestión de Juan Manuel Urtubey (2007-2019), la vinculación con la República Popular China se centró en misiones técnicas y comerciales, destacándose el interés de China Tobacco International Corp. en 2009 y las reuniones con BYD Industries en 2017 para evaluar proyectos de electromovilidad. Estas iniciativas se inscribieron en una estrategia de apertura que incluyó también compromisos con capitales de origen francés, estadounidense y australiano.

Bajo la gobernación de Gustavo Sáenz (2019-presente), si bien no se han registrado misiones oficiales del mandatario a China, la provincia ha profundizado la relación mediante la diplomacia de ciudades y el contacto directo con operadoras mineras. Un hito relevante fue el hermanamiento con la ciudad de Xuzhou en 2019, destinado a fortalecer lazos tecnológicos y comerciales. En el ámbito minero, la gestión ha articulado proyectos con firmas como Ganfeng, Tibet Summit y Hanaq, coordinando estas inversiones con otros emprendimientos de escala global liderados por la anglo-australiana Rio Tinto y la francesa Eramet.

Hacia febrero de 2025, esta vinculación alcanzó un hito de industrialización con la inauguración de la planta de Ganfeng Lithium en el Parque Industrial de General Güemes, la tercera planta de litio en producción de la provincia (Gobierno de la Provincia de Salta, 2025). Esta instalación, parte integral del Proyecto Mariana (ubicado en el Salar de Llullaillaco), incluye un parque solar fotovoltaico diseñado bajo una modalidad off-grid, lo que lo posiciona como el complejo de autoconsumo industrial más grande de Argentina, asegurando el autoabastecimiento energético integral del proceso. Este esquema de agregado de valor se consolidó recientemente, en febrero de 2026, con la primera exportación ferroviaria de cloruro de litio hacia mercados nternacionales, marcando una diferenciación en la logística y la canasta explo-

tadora regional vinculada a la transición energética.

Al centrar el análisis en la provincia de Catamarca, pieza clave en el Triángulo del Litio y polo de atracción para inversiones de capitales internacionales, se observa que la relación con la República Popular China se ha intensificado significativamente en los últimos años. Durante la gestión de Lucía Corpacci (2011-2019), si bien no se registraron viajes oficiales de la mandataria, se iniciaron acercamientos técnicos en 2018 para el proyecto Catamarca Solar, que incorporó tecnología fotovoltaica de origen chino.

Bajo la administración de Raúl Jalil (2019-presente), la provincia ha profundizado su política de inserción internacional. Jalil ha encabezado gestiones en el país asiático, destacándose su participación en la comitiva presidencial de 2022 y la misión provincial de abril de 2023. En esta última, mantuvo reuniones con directivos de Zijin Mining Group para avanzar en proyectos de industrialización del litio y optimizar la logística de exportación mediante el Paso de San Francisco (Letra P, 2023).

Sin embargo, esta interlocución con el capital chino convive con la presencia de otros actores globales. El sector minero catamarqueño se caracteriza por un esquema donde la empresa Arcadium Lithium (fusión de capitales estadounidenses y australianos) lidera la producción en el Salar del Hombre Muerto. Asimismo, la surcoreana POSCO desarrolla inversiones de gran envergadura en la región. Este escenario refleja que, si bien Catamarca ha estrechado lazos con China para el desarrollo de proyectos como Tres Quebradas (Zijin), la provincia mantiene un equilibrio de fuerzas con capitales occidentales y asiáticos no chinos, consolidando un polo minero de competencia internacional.

CANALES DE INTERLOCUCIÓN Y COOPERACIÓN BILATERAL

La relación entre Argentina y China se desarrolla a través de diversos espacios de diálogo que poseen diferentes niveles de incidencia y objetivos. Estos ámbitos abarcan desde la política institucional hasta la vinculación comercial entre actores privados, y constituyen la base sobre la cual se asienta el vínculo estratégico entre ambos países.

En conjunto, la participación argentina en estos encuentros denota tanto el interés por fortalecer los lazos económicos con el gigante asiático, como la pro-

gresiva inserción de las provincias y sectores estratégicos (especialmente en minería, litio e infraestructura) dentro de las redes de cooperación e inversión que China fomenta en América Latina. Para analizar esta dinámica, resulta útil distinguir cuatro ámbitos principales:

- Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI): Orientada a proyectos de infraestructura a gran escala y financiamiento entre Estados.
- Foro China–CELAC: El principal mecanismo de concertación política y diplomática a nivel regional.
- China–LAC Business Summit: Una plataforma que vincula a gobiernos provinciales y sectores productivos con capitales de inversión.
- China–LAC Expo: Un canal de carácter técnico y comercial para la inserción de productos y el contacto directo entre empresas.

DELEGACIONES ARGENTINAS AL FORO DE LA FRANJA Y LA RUTA (2017-2023)

La Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés) constituye la principal plataforma de proyección global de China. Inspirada en la histórica Ruta de la Seda, busca fomentar la integración comercial y de infraestructura a escala transcontinental mediante inversiones estratégicas. En América Latina, la iniciativa ha ganado terreno con la adhesión de más de 20 países, proceso en el cual la República Argentina formalizó su incorporación en febrero de 2022. La participación nacional en los foros de la BRI se ha desarrollado en tres instancias que reflejan los cambios en la prioridad geopolítica del país.

En mayo de 2017, durante la presidencia de Mauricio Macri, se lideró una delegación de alto nivel que, si bien no firmó la adhesión formal en ese momento, consolidó la Asociación Estratégica Integral. En este marco, se avanzó en planes de acción para infraestructura y energía, destacándose anuncios de inversión estimados inicialmente en 12.500 millones de dólares para proyectos estratégicos, incluyendo los acuerdos preliminares en el sector nuclear. Posteriormente, para la edición de abril de 2019, la Argentina adoptó una postura de cautela técnica. Ante la renegociación con el Fondo Monetario

Internacional y la sensibilidad de la relación con Estados Unidos, el gobierno optó por una representación de rango reducido, evitando compromisos de alto perfil político que profundizaran el vínculo con la iniciativa china en ese contexto.

Finalmente, en octubre de 2023, bajo la presidencia de Alberto Fernández, Argentina asistió al tercer encuentro ya en calidad de país adherente, tras la mencionada firma del Memorándum de Entendimiento en 2022. Esta última misión presidencial se centró en la reafirmación del vínculo político y la gestión de asistencia financiera mediante la ampliación del swap de monedas.

PARTICIPACIÓN DE ARGENTINA EN EL FORO CHINA–CELAC

El Foro China–CELAC, constituido en 2014, funciona como el principal mecanismo de diálogo político y cooperación multilateral entre China y los países de América Latina y el Caribe. Desde su origen, Argentina ha mantenido una presencia activa, considerando a este espacio como una plataforma estratégica para coordinar agendas en materia económica, tecnológica e infraestructura. La primera Reunión Ministerial, celebrada en Beijing en enero de 2015, sentó las bases de esta relación mediante la firma del Plan de Cooperación 2015–2019 y la Declaración de Beijing, documentos que definieron áreas prioritarias como energía, agricultura y ciencia.

Durante la gestión de Mauricio Macri, Argentina participó en la segunda Reunión Ministerial realizada en Santiago de Chile en enero de 2018. En dicha instancia, el país reafirmó su compromiso institucional con el foro a través de la suscripción del Plan de Acción 2019–2021, manteniendo la continuidad de los lineamientos estratégicos previos. Posteriormente, en diciembre de 2021 y bajo la presidencia de Alberto Fernández, la participación nacional se manifestó en la tercera Reunión Ministerial (de carácter virtual), donde se aprobó el Plan de Acción 2022–2024. Este documento incorporó prioridades vinculadas al desarrollo sostenible, la innovación tecnológica y la conectividad digital, adecuando los objetivos del foro a las demandas de la agenda global pospandemia.

Un cambio significativo en la postura argentina se registró en mayo de 2025, durante la cuarta Reunión Ministerial en Beijing. Bajo la administración de Javier Milei, el país envió una delegación encabezada por el vicecanciller

Eduardo Bustamante y el jefe de gabinete de Cancillería, Ricardo Lachterman. En esta oportunidad, si bien Argentina participó del encuentro, optó por no suscribir la declaración final, convirtiéndose en el único país miembro en abstenerse (El Estratégico, 2025). Esta decisión marcó un giro en la política exterior argentina respecto del enfoque multilateral del foro y la naturaleza de su vinculación política con la República Popular China.

DELEGACIONES ARGENTINAS A CHINA-LAC BUSINESS SUMMIT

El China-LAC Business Summit, organizado desde 2007 por el Consejo Chino para la Promoción del Comercio Internacional (CCPIT) junto al Banco Popular de China y el BID, constituye uno de los espacios de mayor relevancia para el fortalecimiento de los vínculos económicos entre el país asiático y América Latina. Este foro, que alterna sus sedes anualmente, opera como una plataforma estratégica para fomentar inversiones y estrechar la cooperación entre gobiernos y sectores privados. La participación de Argentina en ediciones recientes refleja un interés sostenido por captar capitales en áreas clave como infraestructura, energía y recursos naturales.

En la 12ª edición, celebrada en 2018 en Zhuhai, la delegación argentina de alto nivel fue encabezada por el entonces ministro Rogelio Frigerio, acompañado por autoridades financieras y el gobernador de Entre Ríos, Gustavo Bordet. El foco de aquella misión estuvo puesto en el financiamiento para obra pública la apertura de mercados para las economías regionales. Posteriormente, en la edición de 2021 en Chongqing, si bien la participación oficial fue de menor rango debido al contexto sanitario, el país logró un hito significativo en el sector minero. En dicho marco, se concretó un compromiso de inversión por USD 700 millones entre la empresa Tibet Summit Resources y la provincia de Salta para la explotación de carbonato de litio, consolidando uno de los entendimientos de cooperación productiva más relevantes surgidos de este espacio (News ArgenChina, 2021).

Finalmente, la 16ª edición de 2023 en Beijing volvió a contar con una representación diversificada de funcionarios y empresarios de sectores como tecnología, minería y servicios. La comitiva, que incluyó a autoridades del Banco Central y la Cancillería junto al embajador Sabino Vaca Narvaja, reforzó la presencia nacional en la captación de inversiones estratégicas. Aunque en

el evento principal no se suscribieron nuevos protocolos bilaterales de la magnitud del alcanzado en 2021, la participación argentina subrayó la continuidad de la relación comercial y la búsqueda de oportunidades en rubros como la economía del conocimiento y el turismo cultural, complementando acciones previas de promoción económica realizadas en Buenos Aires.

PARTICIPACIÓN DE ARGENTINA EN CHINA–LAC EXPO

China–LAC Expo es una exposición comercial organizada de forma periódica en China, con sedes alternadas entre las ciudades de Zhuhai y Hainan, orientada a promover el intercambio negocial entre empresas chinas y latinoamericanas. A diferencia de otros foros de perfil político e institucional, esta feria tiene un carácter estrictamente comercial, centrado en la generación de oportunidades de negocio en sectores estratégicos como la agroindustria, alimentos, tecnología y energía.

Argentina ha participado de manera constante a través de la Agencia Argentina de Inversiones y Comercio Internacional (AAICI), que ha coordinado la presencia nacional mediante la organización de pabellones institucionales. En estos espacios se ha buscado proyectar productos emblemáticos del país, particularmente aquellos vinculados a la industria alimentaria, el sector vitivinícola, y más recientemente, a las capacidades tecnológicas y de servicios. La participación argentina en esta feria se enmarca dentro de su estrategia de inserción comercial en el mercado chino, priorizando la vinculación directa entre empresas y el fortalecimiento de su presencia en nichos comerciales específicos.

4.PROGRAMAS DE FORMACIÓN, BECARIOS Y SOFT POWER

PROGRAMAS DE FORMACIÓN IMPULSADOS POR EL GIGANTE ASIÁTICO

La República Popular China ha consolidado un sistema de becas que diversos analistas consideran una pieza central de su diplomacia pública. Estos esquemas de movilidad académica podrían considerarse elementos de soft power orientados a proyectar su modelo de desarrollo y fortalecer vínculos con cuadros técnicos extranjeros. Entre los instrumentos más destacados se encuentran:

Ministerio de Comercio de China (MOFCOM): Sus programas se orientan específicamente a la capacitación de funcionarios públicos, profesionales y académicos de países en desarrollo. Estas subvenciones priorizan áreas estratégicas como administración pública, comercio internacional y gestión tecnológica, con el objetivo de formar técnicos que actúen como interlocutores en la relación bilateral.

El China Scholarship Council, Dependiente del Ministerio de Educación, es el principal administrador de las becas del Gobierno Chino (CGS). Ofrece financiamiento total o parcial para estudios de grado y posgrado, además de estancias de investigación. Su gestión suele realizarse a través de delegaciones diplomáticas o convenios interuniversitarios.

Centro para la Cooperación y Educación en Lenguas (CLEC - ex Hanban): Estos beneficios se dirigen a estudiantes y docentes de idioma chino. El acceso suele requerir la recomendación de un Instituto Confucio y la acreditación de conocimientos mediante el examen estandarizado HSK (Hanyu Shuiping Kaoshi).

Además de estos canales centrales, existen mecanismos complementarios como los acuerdos entre gobiernos locales (provincias o municipios chinos) y convenios directos entre universidades que permiten exenciones de matrícula o intercambios de corta duración. En conjunto, esta estructura de formación facilitaría a la potencia asiática no solo difundir su cultura, sino también generar redes profesionales y políticas de largo plazo en la región.

En el marco del Plan de Cooperación China–CELAC (2015–2019), el gobierno chino se comprometió formalmente a otorgar 6.000 becas gubernamentales para América Latina, junto con 6.000 pasantías y 400 oportunidades laborales ofrecidas en el mismo período (Cardenal, 2017). Dichos programas han permitido que numerosos profesionales argentinos accedan a especializaciones en áreas de derecho, relaciones internacionales y comercio, consolidando una base de recursos humanos con conocimiento directo sobre la dinámica operativa china.

TRAYECTORIAS PROFESIONALES E INCIDENCIA EN SECTORES ESTRATÉGICOS

La formación de cuadros técnicos y académicos en la República Popular China ha dado lugar a una red de profesionales argentinos que desempeñan

roles de vinculación técnica en sectores estratégicos. El siguiente listado, sin pretender ser exhaustivo, ilustra cómo las estancias de formación y los programas de intercambio se traducen en trayectorias con incidencia en diversos ámbitos de relevancia:

- Gestión y Estrategia: En el ámbito de la defensa y la educación superior, se destaca Gonzalo Tordini, exbecario de posgrado y actual director del Programa Estratégico Sino-Argentino (PESA) en la Universidad de la Defensa Nacional. Su labor ha sido constante en la coordinación de espacios de estudio y redes de graduados, como la Asociación de Ex Becarios Argentina-China (ADEBAC)..

- Sectores Estratégicos (Minería y Litio): Un perfil técnico a considerar es el de Augusto Aquiles Gonçalves, quien tras cursar estudios en la Silk Road School (Universidad Renmin), se desempeña como asesor legal para la compañía Zijin Mining.

- Investigación Académica: En el sistema científico-universitario, el Dr. Ignacio Villagrán (CONICET/UBA) representa un perfil de formación diversificada, con un doctorado obtenido en EE. UU. y estancias de investigación en la Universidad Normal de Beijing. Como director del Centro de Estudios Argentina-China (CEACh), coordina debates académicos y programas de investigación vinculados a la Iniciativa de la Franja y la Ruta en Argentina.

- Difusión y Cultura: Asimismo, existen figuras de trayectoria que, sin haber sido necesariamente beneficiarios deprogramas de becas de grado, actúan como referentes de opinión. Es el caso de Gustavo Ng, director de la revista DangDai, cuya labor de difusión cultural fue reconocida en 2023 con el Special Book Award, posicionándolo comoun interlocutor en la narrativa del vínculo bilateral.

La información aquí expuesta ha sido relevada de fuentes públicas, artículos periodísticos y datos institucionales disponibles de forma abierta en la red. La selección de estos perfiles responde a su relevancia actual en cargos de dirección o asesoría técnica, permitiendo ilustrar la diversidad de ámbitos (académico, legal, empresarial y mediático) donde se proyecta la vinculación profesional con el país asiático.

EL INSTITUTO CONFUCIO EN LAS PROVINCIAS DEL NOA

El Instituto Confucio (IC) funciona en Argentina como el principal vector de diplomacia pública de la República Popular China, operando a través de convenios de cooperación entre universidades nacionales y sus contrapartes en el país asiático. Más allá de la enseñanza técnica del idioma, estos centros constituyen una plataforma para la generación de marcos de afinidad cultural y la construcción de redes de contacto institucional a largo plazo. Actualmente, el país cuenta con sedes centrales en la Universidad de Buenos Aires (UBA), la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) y la Universidad Nacional de Córdoba (UNC). A partir de estos núcleos, se ha desarrollado un esquema de "puntos de enseñanza" que permite extender la influencia educativa hacia el interior del país, coordinando actividades de formación, becas y certificaciones internacionales que facilitan la inserción de cuadros locales en el ecosistema bilateral.

En la provincia de Salta, esta dinámica se canaliza a través de un convenio entre la Universidad Católica de Salta (UCASAL) y el Instituto Confucio de la UNLP. Esta vinculación tiene sus antecedentes en los acuerdos de cooperación impulsados en 2013 por la entonces senadora nacional Sonia Escudero, que involucraron al Ministerio de Educación provincial y a universidades locales con el Departamento de Educación de la provincia de Jiangsu. Actualmente, la UCASAL es centro examinador oficial para las certificaciones de nivel HSK, consolidándose como el nodo de validación lingüística en la provincia. Si bien existieron iniciativas para integrar el idioma en el sistema educativo público inicial, la oferta se ha concentrado predominantemente en el ámbito universitario y en laformación de cuadros técnicos.

De manera similar, en Jujuy, la Universidad Católica de Santiago del Estero (UCSE) (Sede Jujuy) funciona como punto de enseñanza desde 2015.(Instituto Confucio UNLP, 2024). En el año 2017, las autoridades del Instituto Confucio mantuvieron diálogos con la entonces ministra de Educación, Isolda Calsina, con el objetivo de evaluar la incorporación del mandarín en el sistema público provincial como parte de una estrategia de apertura internacional. Aunque dicho proyecto de escala masiva no se formalizó plenamente en los niveles básicos, la actividad se mantiene vigente en la plataforma de educación superior, a la que se ha sumado recientemente la oferta de cursos en la Univer-

sidad Nacional de Jujuy (UNJu).

A diferencia de las provincias vecinas, Catamarca no registra la presencia de centros de enseñanza vinculados al Instituto Confucio ni programas de intercambio lingüístico de alcance institucional. En esta jurisdicción, la relación con las entidades de la República Popular China posee un carácter marcadamente económico y productivo, centrado de forma casi exclusiva en la actividad minera y la cadena de valor del litio. Esta ausencia de dispositivos de formación cultural sugiere que, en el territorio catamarqueño, el vínculo bilateral se ha priorizado sobre el eje de la inversión directa y la infraestructura extractiva, prescindiendo de las estrategias de diplomacia educativa y búsqueda de licencia social observadas en otros puntos del Norte Grande.

FUNDACIONES, THINK TANKS Y CENTROS DE ESTUDIO VINCULADOS A CHINA

Más allá del ámbito educativo formal, en Argentina existen centros de análisis y espacios académicos que sostienen una vinculación activa con entidades de la República Popular China. Como plataformas de diplomacia intelectual, estos espacios articulan intereses técnicos y políticos, desarrollando marcos de referencia que tienden a incidir en la percepción pública sobre el vínculo estratégico con el país asiático, favoreciendo un diálogo institucional fluido en sectores clave de la agenda común.

En este ecosistema, el Centro de Estudios Argentina-China (CEACh), con sede en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires (UBA), fue establecido en 2016 como un espacio de cooperación con la Academia de Ciencias Sociales de China (CASS). Su labor principal consiste en promover la investigación y la formación de posgrado, fomentando el intercambio de conocimiento especializado entre ambas naciones (Universidad de Buenos Aires, s. f.). Por su parte, la Fundación Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI) se posiciona como un actor central en el análisis de la política exterior a través de su Comité de Asuntos Asiáticos. En su rol como plataforma de diálogo no gubernamental, el CARI mantiene un intercambio constante con especialistas chinos, facilitando el debate técnico y promoviendo una agenda de entendimiento mutuo (Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales, s. f.).

Asimismo, existen grupos de investigación con una trayectoria consolidada en la producción académica. El Grupo de Estudios sobre Asia y América Latina (GESAAL), perteneciente al Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe de la UBA, edita la revista semestral Asia/América Latina y organiza actividades académicas con participación de universidades de la región, consolidando vínculos transnacionales (GESAAL, s. f.). En una línea similar, el Centro de Estudios Chinos (CECHINO) de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), dependiente del Instituto de Relaciones Internacionales, actúa como un nodo de referencia regional; en 2024, organizó el III Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos en colaboración con instituciones de ese país, reforzando los lazos de cooperación científica (CECHINO-UNLP, 2024).

A diferencia de los centros integrados en estructuras universitarias públicas, el Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC) se constituye como una organización de la sociedad civil enfocada en la articulación de relaciones institucionales. Fundado por Francisco Cafiero y Gonzalo Tordini, el CLEPEC desempeña un rol activo en la formación y vinculación con organismos chinos, posicionándose como una plataforma de interlocución que facilita la cooperación regional. Su actividad contribuye a la creación de redes de contacto entre el sistema político y el ámbito académico, integrándose de este modo al esquema de intercambio cultural e intelectual vinculado a China en Argentina (CLEPEC, s. f.).

DIMENSIONES POLÍTICAS Y CONTROVERSIAS EN LA DIPLOMACIA PÚBLICA

La estrategia de vinculación china ha demostrado una notable transversalidad ideológica, logrando proyectar su influencia hacia sectores políticos de diversos signos, incluidos aquellos con una retórica de mayor distanciamiento geopolítico. Un indicador relevante de esta dinámica es la relación sostenida con cuadros técnicos y legisladores vinculados a la Unión de Partidos Latinoamericanos (UPLA), organización que nuclea a las fuerzas de centroderecha de la región.

En enero de 2026, esta capacidad de interlocución se manifestó en una misión oficial a Beijing y Shanghái integrada por diputados nacionales de La Libertad Avanza y el PRO (partido integrante de la estructura de la UPLA). Según los registros de la invitación y la cobertura periodística del evento, el viaje fue financiado por el Departamento de Asuntos Exteriores de la República Popul-

lar China e incluyó visitas a sedes corporativas de empresas estratégicas como Huawei (TN, 2026). Este tipo de intercambios, calificados por diversos sectores de la prensa como ejercicios de diplomacia de influencia, sugieren que la potencia asiática prioriza la consolidación de vínculos operativos con la dirigencia política argentina por encima de las afinidades partidarias o los alineamientos ideológicos declarados.

ACUERDOS DE COOPERACIÓN EDUCATIVA Y FORMACIÓN TÉCNICA CON CHINA EN LAS PROVINCIAS DEL NOA

JUJUY

En febrero de 2024, la Universidad Nacional de Jujuy (UNJu) firmó un acuerdo de cooperación con la empresa Tsingshan Holding Group, vinculada a la industria del litio y establecida en el Parque Industrial de Perico. El convenio, suscripto por la vicerrectora Liliana Bergesio, prevé que estudiantes de las carreras de Ingeniería de Minas, Ingeniería Industrial e Ingeniería Química puedan realizar pasantías y estancias de formación técnica en China. El acto contó con la presencia de Jhon Li, presidente de Tsingshan Argentina, y Hernando Lisak, superintendente de Relaciones Comunitarias de la empresa (Noticias UNJu, 2024).

En agosto del mismo año, la UNJu renovó el convenio con Tsingshan Holding Group. Durante la ceremonia, el rector Mario Bonillo y la vicerrectora Bergesio se reunieron nuevamente con representantes de la firma para ampliar el programa de pasantías, que contempla visitas, capacitación técnica y prácticas profesionalizantes en China, con un foco particular en fomentar la participación de mujeres en carreras de Ingeniería (Noticias UNJu, 2024).
Por otra parte, desde 2015, la sede jujeña de la Universidad Católica de Santiago del Estero (UCSE-DASS) mantiene un vínculo activo con instituciones chinas a través de su incorporación como Punto de Enseñanza del Instituto Confucio de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), ofreciendo cursos de idioma, actividades culturales y cooperación académica orientada a la difusión de la lengua y cultura china (Instituto Confucio UNLP, 2024).

SALTA

En abril de 2024, la Universidad Católica de Salta (UCASal) firmó un acuerdo con la China University of Mining and Technology (CUMT) y la empresa Sunwoda Electronic Co. Ltd., fabricante de baterías de litio con sede en la ciu-

dad china de Shenzhen. El convenio establece la creación de un Centro Conjunto de Investigación de Recursos Minerales y Baterías de Litio, la donación de equipamiento, cooperación científica, pasantías para estudiantes argentinos y programas de formación para investigadores locales. El acuerdo fue suscripto por el rector Rodolfo Gallo Cornejo, el vicerrector Daniel Sánchez Fernández y autoridades del municipio de Shenzhen (UCASAL, 2024).

Este vínculo se enmarca en una trayectoria previa: en mayo de 2021, la UCASal había firmado un memorándum de cooperación estratégica con la CUMT para desarrollar programas de intercambio académico, investigaciones en minería microbiana y restauración ecológica. En esa oportunidad participó como referente institucional la profesora Carolina Sánchez, ex secretaria de Política Minera de la Nación (Editorial RN, 2025).

Entre 2019 y 2021, UCASal avanzó en la creación de un laboratorio de biotecnología para la restauración de suelos mineros y remediación ambiental, en colaboración con universidades chinas como la propia CUMT, la China University of Communications (CUC), Jinan University y Fujian University. Estas iniciativas incluyeron intercambios académicos y técnicos, así como encuentros institucionales con la Embajada de la República Popular China en Argentina, destacándose la visita del embajador Wang Wei (UCASAL, 2021)

CATAMARCA

En agosto de 2024, durante una misión oficial en China, la provincia de Catamarca firmó un memorándum de entendimiento orientado a promover la capacitación técnica, la investigación y el desarrollo de tecnología minera basada en litio. El consorcio firmante incluyó a las empresas chinas Lishang New Energy Technology, Sichuan Three Rare Times Technology y Grupo Audes. Por parte de Catamarca rubricaron el acuerdo el vicegobernador Rubén Dusso, la ministra Verónica Soria, el ministro Marcelo Murúa, el secretario de Extensión Universitaria de la UNCa, Adolfo Agüero, el presidente de la Cámara de Proveedores Mineros, Manuel Gómez Bello, y el secretario general de la Asociación Obrera Minera Argentina, Gustavo Molina. En representación de las empresas chinas firmaron Liu Shengchun y Xu Gang. El convenio contempla la creación de un Centro de Investigación y Capacitación en tecnologías de extracción directa de litio, la transferencia de tecnologías innovadoras, pasantías y generación de empleo local, con un compromiso de

al menos un 70% de mano de obra y proveedores catamarqueños (Catamarca Actual, 2024).

Ese mismo año, durante la misión oficial a China encabezada por el vicegobernador Dusso, la UNCa integró la comitiva institucional, representada por el secretario de Extensión Universitaria, Adolfo Agüero, y la Dra. Flavia Lobo Maza. En el marco de esta visita, la universidad inició gestiones para establecer convenios académicos y tecnológicos con instituciones chinas especializadas en tecnologías de extracción directa de litio, orientados a la capacitación profesional y a la transferencia de conocimientos en la provincia (UNCa, 2024).

5. CONSULTORÍA ESTRATÉGICA Y PERFILES DE VINCULACIÓN INSTITUCIONAL

En la arquitectura de las relaciones bilaterales entre Argentina y la República Popular China, se identifica la participación de una red de profesionales y firmas especializadas que actúan como articuladores técnicos. Estos actores aportan un conocimiento profundo de las dinámicas de mercado, los protocolos institucionales y los marcos normativos de ambos países, brindando servicios de asesoría que permiten agilizar el flujo de inversiones en sectores estratégicos como la minería de litio, la energía y la infraestructura. Su labor técnica resulta fundamental para la consolidación de vínculos estables entre los sectores público y privado de ambas regiones.

En el ámbito empresarial de alta escala, destaca la trayectoria de José Luis Manzano, quien a través de sus diversas plataformas de inversión y medios de comunicación ha facilitado instancias de cooperación bilateral. Un ejemplo documentado de esta labor fue la incorporación del suplemento *China Watch* en el ecosistema mediático local, permitiendo una mayor difusión de la agenda de actualidad del país asiático en Argentina (Embajada Argentina en China, 2016). Asimismo, mediante su holding de inversiones, mantiene una participación activa en el sector de los minerales estratégicos en el Noroeste Argentino, donde su rol se centra en la articulación corporativa y la gestión de alianzas que requieren una interlocución técnica constante entre actores locales y globales del mercado energético.

Tambien puede mencionarse como una figura relevante, en la nueva generación de consultores es Santiago Notarfrancesco, fundador de la firma Negocios con China (义和桥). Como ex becario del programa UNESCO–China The Great Wall, Notarfrancesco aporta una especialización técnica orientada a la identificación de oportunidades de inversión y la organización de misiones institucionales (Negocios con China, s. f.).

Finalmente, la firma Herrera Zhang Consultants, dirigida por Andrés Herrera y Xiaojie Zhang, ofrece servicios de consultoría estratégica orientados a facilitar el desarrollo de negocios en el Cono Sur. Con base en España y presencia en mercados asiáticos, esta consultora asiste a instituciones y empresas en la comprensión de los factores políticos y económicos que afectan las inversiones en recursos estratégicos. Su modelo de asesoramiento integral funciona como un soporte técnico para la vinculación institucional, especialmente en regiones donde la minería y el litio concentran el interés de los capitales internacionales (Herrera Zhang Consultants, s. f.).

6. DINÁMICAS DE COMUNICACIÓN Y NARRATIVA SECTORIAL

La percepción pública sobre la minería de litio y la participación de capitales internacionales (con una presencia relevante de la República Popular China) se apoya en un entramado mediático que prioriza una narrativa de desarrollo industrial. Esta tendencia editorial presenta la llegada de inversiones extranjeras como un motor de progreso, centrando la cobertura en la generación de empleo y la expansión de la infraestructura. En este esquema, la cobertura tiende a concentrarse en los aspectos productivos y, en menor medida, socioambientales, con escaso desarrollo de debates técnicos vinculados a los mecanismos de control de los capitales y a la competitividad de las cadenas de valor en términos de captación de renta pública.

Cobertura Nacional: En el ámbito de la prensa económica nacional, medios como *Ámbito Financiero* (de perfil pro-mercado) suelen presentar los desarrollos mineros en el NOA con un enfoque favorable a la inversión, destacando previsibilidad, escala productiva y potencial exportador. En paralelo, el ecosistema mediático del Grupo América (América TV, A24), vinculado al grupo empresario de José Luis Manzano y Daniel Vila, tiende a encuadrar la actividad en términos de desarrollo y oportunidades económicas. Si bien no se registran vínculos directos con capitales chinos del sector, la coincidencia con intereses empresariales asociados a la minería (a través de

Integra Capital) permite observar una cobertura que prioriza los aspectos económicos por sobre otras dimensiones del debate. .

Medios Especializados y Provinciales: En las provincias del Triángulo del Litio, la información técnica y comercial se canaliza a través de portales como Minería Sustentable. Este medio destaca habitualmente los beneficios económicos, la generación de empleo y los avances logísticos de las compañías mineras, incluidas las de origen chino, bajo un enfoque técnico favorable a la inversión (Minería Sustentable, 2025). De manera complementaria, portales como Catamarca Actual ofrecen una cobertura continua de las actividades conjuntas entre el sector público y empresas extranjeras, subrayando el impacto económico positivo de estas alianzas (Catamarca Actual, 2025).

En conjunto, este mapa de medios configura un entorno comunicacional que propende a la radicación de capitales, donde la selección temática y el tono informativo contribuyen a consolidar un relato de beneficio productivo nacional. Esta construcción discursiva facilita la inserción de los capitales extranjeros, entre ellos los provenientes de China, al posicionarlos como estratégicos para la estabilidad económica regional.

7. DESAFÍOS PARA LA GOBERNANZA DEMOCRÁTICA E INTEGRIDAD INSTITUCIONAL EN EL CONTEXTO DE INVERSIONES ESTRATÉGICAS

ASIMETRÍAS EN LA NEGOCIACIÓN A NIVEL PROVINCIAL Y EL ALINEAMIENTO DE INCENTIVOS

La creciente proyección de inversiones globales (con una presencia relevante de la República Popular China en el sector del litio en Jujuy, Salta y Catamarca) representa una oportunidad de expansión económica, pero también plantea desafíos respecto al alineamiento de incentivos de las élites provinciales. Este fenómeno refiere a la posibilidad de que los intereses de actores gubernamentales y grupos de poder locales converjan de manera desproporcionada con los de los inversores extranjeros, lo que podría condicionar la transparencia institucional, la rendición de cuentas y la autonomía en la defensa del interés público en el largo plazo.

En contextos donde la actividad económica regional depende fuertemente de la minería de exportación o de grandes obras de infraestructura, las promesas de inversión extranjera directa se transforman en un incentivo de alto impacto para las administraciones locales. Esta dinámica puede propiciar marcos de interacción donde las decisiones públicas se orienten primordialmente hacia la captación de financiamiento inmediato, postergando en ocasiones el fortalecimiento de criterios regulatorios o estándares de gobernanza más estrictos.

La expectativa de captar proyectos de gran escala puede alimentar una tendencia hacia la flexibilización de normativas locales y la agilización de trámites, reduciendo en algunos casos las instancias de control para asegurar la competitividad del territorio. Según un informe de IBI Consultants, a diferencia del modelo chileno de control nacional del litio, las provincias argentinas del NOA poseen una autonomía que les permite "negociar como mejor les parezca" (IBI Consultants, 2023). Esta libertad decisoria, en un contexto donde no existen esquemas plenamente uniformes de competencia ni una aplicación homogénea de estándares de transparencia a nivel federal, puede incrementar la vulnerabilidad institucional a nivel provincial y favorecer acuerdos en condiciones menos estandarizadas, en escenarios con distintos niveles de acceso a la información.

Este apartado funciona como un diagnóstico de las fragilidades institucionales que se abordarán a continuación, permitiendo delinear zonas de interlocución entre actores locales y capitales extranjeros que requieren una supervisión técnica más profunda.

DESAFÍOS INSTITUCIONALES Y SOCIALES VINCULADOS AL DESARROLLO DEL LITIO

El avance de proyectos vinculados al litio en el Norte argentino podría plantear desafíos institucionales y sociales en determinadas regiones. Aunque estas iniciativas suelen ser presentadas como oportunidades de desarrollo económico y generación de empleo, también pueden producir transformaciones relevantes en las dinámicas locales, especialmente en zonas con capacidades estatales más limitadas o con infraestructura insuficiente para acompañar procesos de expansión acelerada. En algunos

casos, estos escenarios podrían generar tensiones vinculadas al acceso a recursos estratégicos, la planificación territorial y los mecanismos de supervisión pública.

Algunos informes indican ciertos márgenes de discrecionalidad en la negociación de acuerdos vinculados a proyectos de inversión por parte de provincias del NOA, especialmente ante la ausencia de criterios uniformes de supervisión (IBI Consultants, 2023). En este sentido, el caso del Salar del Hombre Muerto en Catamarca refleja un escenario de conflictividad vinculado a cuestionamientos ambientales y judiciales. De acuerdo con relevamientos internacionales, comunidades locales han presentado acciones judiciales vinculadas, entre otros puntos, a la desecación del río Los Patos atribuida a la actividad minera (Gulman, 2024).

Desde una perspectiva crítica pero constructiva, el desafío no consiste en rechazar la inversión extranjera, sino en identificar los puntos donde el tejido institucional se vuelve más permeable. Fortalecer la gobernanza democrática requiere consolidar mecanismos de supervisión y coordinación que permitan a las provincias gestionar estos procesos con mayor previsibilidad y criterios regulatorios mas claros

DESAFÍOS DE INTEGRIDAD OPERATIVA: TRANSPARENCIA, MARCOS CONTRACTUALES Y FISCALIZACIÓN PÚBLICA

Al analizar el impacto de los capitales extranjeros en el desarrollo regional, la magnitud del despliegue de la República Popular China en la cadena de valor del litio exige un examen pormenorizado. Debido a su rol como uno de los principales inversores y operadores de infraestructura en el NOA, las dinámicas operativas de sus empresas adquieren una relevancia sistémica. En contextos de institucionalidad frágil, esta escala de intervención puede poner de manifiesto asimetrías que derivan en una baja transparencia y en el debilitamiento de los mecanismos de fiscalización pública, tal como se observa en los siguientes ejes:

- Fiscalización y sobrefacturación: Un caso testigo de estas tensiones es el de *Liex-Zijin*, operadora del proyecto Tres Quebradas en Catamarca. En 2023, la

Dirección General de Aduanas denunció a la firma por maniobras de sobrefacturación de equipamiento por más de cinco millones de dólares mediante triangulación comercial. Más allá del hecho puntual, el episodio reveló las limitaciones del Estado para fiscalizar estructuras operativas de gran escala en tiempo real (Página/12, 2023).

- Dependencia tecnológica y proveedores: En diversos proyectos se observa una tendencia a consolidar ecosistemas de provisión cerrados. La compatibilidad de equipamientos y el financiamiento condicionado generan una dependencia estructural que puede limitar la competencia. Incluso en publicaciones oficiales del Ministerio de Relaciones Exteriores

- .Opacidad contractual: La inclusión de cláusulas de confidencialidad restrictivas en acuerdos que comprometen recursos naturales o infraestructura estratégica plantea desafíos a la calidad democrática. La dificultad para acceder a datos sobre plazos, precios o proveedores restringe el control ciudadano y la fiscalización legislativa, erosionando la transparencia institucional necesaria para proteger el interés público (Todo Noticias, 2024).

Estos elementos reflejan una lógica de vinculación que se adapta con facilidad a entornos de bajo control institucional. A diferencia de otros sistemas de gobernanza, los actores económicos provenientes de regímenes autocráticos suelen operar bajo estándares de rendición de cuentas diferenciados en su origen. Esta condición podría introducir una opacidad estructural que tendería a replicarse en sus vínculos exteriores, especialmente cuando los interlocutores locales no cuentan con capacidades sólidas de auditoría o cuando la relación se ve condicionada por una marcada asimetría de poder entre el capital global y las estructuras administrativas provinciales.

CONDICIONAMIENTO ECONÓMICO Y DIPLOMACIA DE LA ABSTENCIÓN EN ORGANISMOS MULTILATERALES (ONU, OEA, BID)

En los últimos años, la postura de Argentina en los principales organismos multilaterales ha evidenciado una estrategia de prudencia frente a los intereses de la República Popular China. La lógica que prevalece responde a

la necesidad de preservar vínculos estratégicos en sectores como comercio, minería, energía e infraestructura, evitando pronunciamientos que puedan tensar la relación bilateral. Esta tendencia se replica en buena parte de América Latina, donde países como Brasil y México adoptan posiciones similares de cautela diplomática para proteger sus flujos de inversión.

En el ámbito de las Naciones Unidas, la actitud de Argentina ha mantenido un marco de no confrontación directa con Beijing. Bajo la gestión de Cristina Fernández, se evitó respaldar críticas en temas sensibles como Hong Kong o Xinjiang. Durante la presidencia de Mauricio Macri, pese al alineamiento con bloques occidentales, se sostuvo una neutralidad técnica en foros de derechos humanos para no afectar la relación comercial. Bajo Alberto Fernández, esta prudencia se explicitó en octubre de 2022, cuando Argentina se abstuvo en la votación del Consejo de Derechos Humanos de la ONU para debatir el informe sobre violaciones a los derechos humanos en Xinjiang (United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, 2022). Con la llegada de Javier Milei, si bien la retórica inicial fue de distanciamiento ideológico, la praxis diplomática ha mantenido la tradición de cautela, evitando votos de condena frontal que comprometan la estabilidad financiera y los acuerdos de infraestructura vigentes.

Respecto a la OEA, Argentina ha optado por posiciones equilibradas para no incomodar a Beijing a través de sus aliados regionales. Durante el gobierno de Alberto Fernández, se registraron abstenciones clave en resoluciones sobre la crisis en Venezuela, un gesto interpretado como una forma de evitar pronunciamientos que afectaran intereses estratégicos vinculados a la influencia china (Infobae, 2020). En la gestión actual, si bien el discurso oficial sostiene una postura firme en defensa de los valores democráticos regionales, en el plano formal de la relación multilateral se ha mantenido una continuidad institucional que evita la confrontación directa, preservando un margen de maniobra diplomática frente a los actores extrarregionales de mayor peso económico.

En cuanto al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el rol de China como socio financiero ha condicionado históricamente las actitudes argentinas. Durante la gestión de Alberto Fernández, en 2020, Argentina se abstuvo en la votación para la presidencia de Mauricio Claver-Carone, movimiento alineado

con la búsqueda de una neutralidad que favorecía los intereses de Beijing en el organismo (France24, 2020). Actualmente, bajo la administración de Milei, la gestión de los compromisos financieros preexistentes ha derivado en una praxis de equilibrio estratégico. En este sentido, la diplomacia argentina prioriza un enfoque de realismo económico que permite sostener los flujos de inversión necesarios, manteniendo una relación funcional con las diversas fuentes de capital global.

SOBERANÍA DISCURSIVA Y LOS LÍMITES DEL PRAGMATISMO: EL FACTOR TAIWÁN Y LA AGENDA DE DERECHOS HUMANOS

La profundización del vínculo estratégico con la República Popular China plantea desafíos sutiles sobre el posicionamiento internacional de Argentina en temas de alta sensibilidad para Beijing. La relevancia de los acuerdos económicos puede inducir a una forma de cautela diplomática que atenúe las posiciones históricas del país respecto a cuestiones como el estatus de Taiwán o la vigencia de los derechos humanos en regiones específicas. Esta dinámica se asocia a estrategias de sharp power, donde la influencia se ejerce mediante el condicionamiento de los marcos narrativos y la presión simbólica sobre los países socios.

En este contexto, el principio de “Una Sola China” constituye un punto de partida que Argentina ha respetado históricamente. Sin embargo, el riesgo surge cuando esta adhesión deviene en un evitamiento sistemático de acciones que puedan interpretarse como un apartamiento de la línea oficial de Beijing, afectando la autonomía para abordar debates globales sobre pluralismo y autodeterminación.

Este fenómeno se ha hecho visible en episodios de alta sensibilidad. En enero de 2024, un encuentro informal de la canciller Diana Mondino con representantes de Taiwán fue calificado por Beijing como una "provocación", evidenciando la fragilidad del margen de maniobra frente a la potencia asiática (La Nación, 2024). Un caso reciente y paradigmático involucró a la Fundación Federalismo y Libertad en abril de 2024, cuando la difusión de una fotografía de un diputado nacional junto a la directora de la Oficina Comercial de Taiwán (en el marco de un evento institucional) generó tensiones diplomáticas desproporcionadas a la naturaleza privada del encuentro (La Política Online, 2024). Estos episodios muestran cómo gestos simbólicos del

tercer sector o de actores legislativos pueden ser observados dentro de una dinámica de sensibilidad diplomática que incide en el plano institucional. En esta misma línea, distintos indicios sugieren que iniciativas de cooperación impulsadas por gobiernos provinciales con actores taiwaneses (particularmente en áreas como ciudades inteligentes) han sido abordadas con cautela en el plano diplomático, en un contexto de coordinación general de la política exterior argentina y de atención a los lineamientos asociados al principio de "una sola China", con el objetivo de evitar tensiones en el vínculo bilateral con Beijing.

Respecto a las denuncias internacionales por violaciones a los derechos humanos en Xinjiang o Hong Kong, la postura argentina ha mostrado una desproporcionada prudencia que, hasta el cierre de 2023, se consolidó como una política de no confrontación. Si bien la gestión actual ha iniciado un camino de revalorización de las alianzas occidentales, la persistencia de compromisos estructurales heredados dificulta una ruptura inmediata con esa tradición de cautela. Esta situación plantea el desafío de evitar la percepción de un doble estándar diplomático que podría debilitar la credibilidad histórica del país como defensor de los principios democráticos.

En última instancia, el condicionamiento del discurso público no solo afecta la imagen externa de la nación, sino que erosiona su soberanía diplomática. El gran reto de la política exterior argentina consiste en encontrar un equilibrio donde la cooperación económica necesaria no implique la renuncia a la autonomía para incidir en los debates multilaterales más relevantes del presente.

MATRIZ DE RIESGO INSTITUCIONAL: VULNERABILIDAD ESTRATÉGICA Y EL DESAFÍO DE LA INTEGRIDAD SOBERANA

De acuerdo con lo abordado en diversos puntos de este informe, resulta posible delinear un escenario de sensibilidad para la solidez institucional de Argentina en relación con la dinámica de ciertos capitales externos. Estos riesgos no representarían una amenaza directa a las reglas del juego democrático, sino que podrían manifestarse de forma sutil mediante una eventual atenuación de principios como la transparencia, la rendición de cuentas y la autonomía decisoria.

El modelo de vinculación basado en financiamiento condicionado y diplomacia económica tendería a encontrar un terreno propicio en contextos donde las capacidades de auditoría y supervisión aún presentan limitaciones o se encuentran en proceso de consolidación. En el ámbito provincial, la magnitud de estas inversiones podría generar asimetrías que dificulten a las gestiones locales negociar con total independencia técnica. Factores como la potencial opacidad en contratos o la exclusividad operativa podrían conformar escenarios de vulnerabilidad estratégica.

Si bien estos elementos no constituyen necesariamente una forma plena de capital corrosivo (en los términos de la National Endowment for Democracy), sí invitan a considerar categorías intermedias, como la de capital condicionante. Esta figura ayudaría a describir dinámicas que, sin buscar imponer una ideología, podrían consolidar esquemas de relación asimétrica y dependiente. En este marco, los viajes de formación, los intercambios académicos y los vínculos institucionales actuarían como mecanismos no coercitivos que podrían incidir gradualmente sobre determinadas visiones estratégicas.

Por todo ello, resulta pertinente que el Estado argentino continúe fortaleciendo sus capacidades para gestionar sus vinculaciones internacionales sin ceder márgenes críticos de autonomía. Asegurar que los vínculos bilaterales se desarrollen en marcos compatibles con los valores republicanos constituye un desafío compartido frente a cualquier influencia externa. En un contexto de disparidad de recursos, la integridad del sistema democrático depende de su capacidad para transformar estas dinámicas de condicionamiento blando en relaciones de cooperación más simétricas, transparentes y soberanas.

RECOMENDACIONES DE MITIGACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

A partir de las observaciones precedentes, resulta oportuno considerar una serie de lineamientos orientados a optimizar la gestión de los vínculos estratégicos y fortalecer la autonomía técnica del Estado frente a escenarios de asimetría global.

Transparencia y competitividad: Sería recomendable profundizar los principios de escrutinio público mediante la publicación proactiva de los aspectos técnicos, financieros y ambientales de los convenios con capitales extranjeros, preservando la confidencialidad solo en casos estrictamente justificados. Así-

mismo, la priorización de licitaciones públicas y competitivas en proyectos estratégicos permitiría limitar la discrecionalidad y fomentar la concurrencia de múltiples oferentes, asegurando mejores condiciones para el país.

- Marcos regulatorios y seguridad jurídica: Resultaría de gran utilidad robustecer los instrumentos de fiscalización ambiental y técnica, definiendo estándares claros que brinden previsibilidad a los inversores. Es fundamental que este fortalecimiento no se traduzca en una carga burocrática que desaliente la llegada de capitales, sino en un marco de reglas claras que garantice la sostenibilidad de los proyectos. En este sentido, la inversión en la formación de los equipos técnicos provinciales mejoraría sus capacidades de seguimiento y auditoría.

- Coherencia en política exterior: La relación bilateral no debería desplazar la histórica tradición argentina en materia de derechos humanos y pluralismo. Mantener una voz propia en foros multilaterales sobre temas de alta sensibilidad —como la situación en Taiwán o la vigencia de libertades fundamentales en diversas regiones— fortalecería la credibilidad internacional del país. La diversificación de alianzas aparece aquí como una herramienta para ampliar los márgenes de maniobra y reducir la exposición a condicionamientos de un único origen.

- Gobernanza y profesionalización provincial: Sería valioso que las administraciones locales contaran con programas de actualización para los cuadros encargados de la gestión de acuerdos internacionales. Asimismo, la institucionalización de mecanismos de consulta con las comunidades que podrían verse afectadas no solo constituye una práctica de inclusión, sino una herramienta para dotar de mayor legitimidad y transparencia a las operaciones en territorio.

La implementación de estos lineamientos no supondría un rechazo a la vinculación con la República Popular China, sino la construcción de un ecosistema institucional robusto que asegure que dicho ligamen (y cualquier otro de naturaleza similar) se desarrolle bajo condiciones de equilibrio y soberanía. Solo en un marco de integridad técnica podrá consolidarse una asociación estratégica genuina, evitando esquemas de condicionamiento estructural solapado.

En definitiva, el desafío no radicaría en cuestionar la conveniencia del vínculo comercial, sino en asegurar que sus términos sean compatibles con la capacidad de supervisión del Estado argentino. Ante modelos de gobernanza que difieren de la tradición democrática liberal, el sostenimiento de estándares republicanos y el establecimiento de reglas de juego claras no constituyen un gesto ideológico, sino una condición elemental para preservar la autonomía política y la calidad de las instituciones públicas.

REFERENTES Y BIBLIOGRAFÍAS

1. ADN País. (2019, 30 de octubre). Gira del Gobierno de Mendoza a China y Dubái con misión comercial y tecnológica. https://adnpais.com/notas/4013

2. AidData. (2014, 1 de agosto). Financiamiento de USD 4 714 350 000 por parte de Bank of China, China Development Bank e ICBC para la construcción de las represas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic. https://china.aiddata.org/projects/59724/

3. AgroEmpresario. (2021). Insfrán disertó en seminario internacional entre el PJ de Argentina y el PCCh de la República Popular China. https://agroempresario.com/publicacion/40321/insfran-diserto-en-seminario-internacional-entre-el-pj-de-argentina-y-el-pc-de-la-republica-popular-de-china/

4. Agrofy News (2010). El gobierno cierra acuerdo con mineras en China y desafía Ley de Glaciares. https://news.agrofy.com.ar/noticia/97916/el-gobierno-cierra-acuerdo-con-mineras-en-china-y-desafia-ley-de-glaciares

5. Ámbito. (2014). Kicillof y De Vido suscriben acuerdo con China para construir Atucha III. https://www.ambito.com/economia/kicillof-y-vido-suscriben-acuerdo-china-construir-atucha-iii-n3856837

6. Ámbito Financiero. (2023, May 26). Massa viaja a China: el foco en las reservas, busca sumar inversiones y ampliar el swap. https://www.ambito.com/economia/massa-viaja-china-el-foco-las-reservas-busca-sumar-inversiones-y-ampliar-el-swap-n5733866

7. Argentina.gob.ar. (2023, May 19). Massa se reunió con empresas mineras que anunciaron inversiones en litio para la Argentina. https://www.argentina.gob.ar/noticias/massa-se-reunio-con-empresas-mineras-que-anunciaron-inversiones-en-litio-para-la-argentina

8. Bai, J. (2010, diciembre 10). China's Sinopec buys Occidental's Argentina assets. Reuters. https://www.reuters.com/article/world/chinas-sinopec-buys-occidentals-argentina-assets-idUSTRE6B91YY

9. BigBang! News. (2017, mayo 13). El "Grupo 13": comitiva elegida por Macri para su gira más importante. https://www.bigbangnews.com/politica/el-grupo-13-comitiva-elegida-macri-su-gira-mas-importante-n36067

10. Bichos de Campo. (2024, junio 19). Prueba de fuego para Vilella en China: El secretario finalmente visita ese país con la esperanza de destrabar la relación y lograr algunas concesiones sanitarias demoradas. https://bichosdecampo.com/prueba-de-fuego-para-vilella-en-china-el-secretario-finalmente-visita-ese-pais-con-la-esperanza-de-destrabar-la-relacion-y-lograr-algunas-concesiones-sanitarias-demoradas/

11. Boletín Oficial de la Provincia de Jujuy. (2016). Ley N.º 5949. https://boletinoficial.jujuy.gob.ar/?p=7249

12. Buenos Aires Herald. (2023, 3 de abril). Catamarca governor visits China for lithium investment drive. https://buenosairesherald.com/business/mining/catamarca-governor-visits-china-for-lithium-investment-drive

13. Cámara Argentino-China de Producción, Industria y Comercio. (2020, 16 de noviembre). Nuevas autoridades. https://camaraargentinochina.org/nuevas-autoridades-en-la-camara-argentino-china/

14. Cámara de Diputados de la Nación Argentina. (2024, 20 de diciembre). China recibió a una delegación de diputados nacionales [Nota institucional]. https://www.hcdn.gob.ar/prensa/noticia/CHINA-RECIBIO-A-UNA-DELEGACION-DE-DIPUTADOS-NACIONALES/

15. Cancillería Argentina. (27 de noviembre de 2006). Taiana se reunió en Beijing con el canciller y el vicepresidente de China. Recuperado de https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/taiana-se-reunio-en-beijing-con-el-canciller-y-el-vicepresidente-de-china

16. Cancillería Argentina. (7 de septiembre de 2009). Desde Beijing, Taiana califica las relaciones entre Argentina y China como estratégicas y de gran futuro. Recuperado de https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/comunicados/desde-beijing-taiana-califica-las-relaciones-entre-argentina-y-china-como

17. Cardenal, J. P. (2017). China in Latin America – Rising Authoritarian Influence. En C. Walker & J. Ludwig (Eds.), Sharp Power: Rising Authoritarian Influence (pp. 17-31). International Forum for Democratic Studies, National Endowment for Democracy. https://www.ned.org/wp-content/uploads/2017/12/Chapter1-Sharp-Power-Rising-Authoritarian-Influence-China-Latin-America.pdf

18. Catamarca Actual. (2024). Catamarca firmó un convenio con empresas para el desarrollo de la minería, la investigación y la formación tecnológica. https://www.catamarcactual.com.ar/economia/2024/8/16/catamarca-firmo-un-convenio-con-empresas-para-el-desarrollo-de-la-mineria-la-investigacion-la-formacion-tecnologica-278713.html

19. Catamarca Actual. (2025). Salar del Hombre Muerto: qué es y por qué es clave para Catamarca (y para el futuro del litio en Argentina). https://incatamarca.info/nota-principal-2/salar-del-hombre-muerto-que-es-y-por-que-es-clave-para-catamarca-y-para-el-futuro-del-litio-en-argentina

20. Casa Rosada. (2015). Los mandatarios de Argentina y China firmaron la declaración para fortalecer la Asociación Estratégica Integral y convenios de cooperación. https://www.casarosada.gob.ar/informacion/archivo/28354-los-mandatarios-de-argentina-y-china-firmaron-la-declaracion-para-fortalecer-la-asociacion-estrategica-integral-y-convenios-de-cooperacion

21. Centro de Estudios Chinos, Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata (CECHINO UNLP). (2024). III Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos. https://www.iri.edu.ar/index.php/2024/06/16/iii-congreso-latinoamericano-de-estudios-chinos/

22. Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC). (s. f.). Clepec. https://www.clepec.curso.unc.edu.ar/clepec/

23. CGTN en Español. (2021, 7 de julio). Políticos latinoamericanos pronunciaron discursos en la Cumbre del Partido Comunista de China y los Partidos Políticos Mundiales. https://espanol.cgtn.com/n/2021-07-07/FEeHEA/politicos-latinoamericanos-pronunciaron-discursos-en-la-cumbre-del-partido-comunista-de-china-y-los-partidos-politicos-mundiales/index.html

24. Clarín. (2021). José Luis Gioja: "El viaje a Rusia y China sirvió para mostrar que Argentina está en condiciones de negociar". https://www.clarin.com/politica/audio-jose-luis-gioja-viaje-rusia-china-sirvio-mostrar-argentina-condiciones-negociar_3_DOSh3lqeE.html

25. Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales. (s. f.). Comités de estudio – Asuntos Asiáticos. https://cari.org.ar/views/about/index.php

26. Cruz, E. (2023, junio 1). Tibet Summit Resources construirá una planta de procesamiento de litio en Salta. Rumbo Minero. https://www.rumbominero.com/peru/noticias/internacionales/tibet-summit-resources-litio-argentina/

27. DangDai. (2016, 9 de julio). Comitiva del PRO rumbo a Beijing. https://dangdai.com.ar/2016/07/09/comitiva-del-pro-rumbo-a-beijing/

28. DangDai. (2017, 26 de abril). Coincidencias del ideario peronista con el desarrollo chino. https://dangdai.com.ar/2017/04/26/coincidencias-del-ideario-peronista-con-el-desarrollo-chino

29. DangDai (2020). Gioja: Por qué China y el deseo de avanzar con Agua Negra. https://dangdai.com.ar/2020/08/18/gioja-por-que-china-y-el-deseo-de-avanzar-en-agua-negra/

30. DangDai. (24 de abril de 2021). Seminario del Partido Justicialista y el Partido Comunista de China. Recuperado de https://dangdai.com.ar/2021/04/24/seminario-del-partido-justicialista-y-el-partido-comunista-de-china/

31. DangDai. (2021, 4 de junio). Diálogo conmemorativo entre el PJ y el PCCh. https://dangdai.com.ar/2021/06/04/dialogo-conmemorativo-entre-el-pj-y-el-pcch/

32. DangDai. (2023, 1 de julio). Vaca Narvaja recibió el título de profesor honorario. https://dangdai.com.ar/2023/07/01/vaca-narvaja-recibio-el-titulo-de-profesor-honorario/

33. DangDai. (2024, 23 de septiembre). La Universidad Renmin becó a un argentino. https://dangdai.com.ar/2024/09/23/un-argentino-en-renmin/

34. Deutsche Welle. (2022, 4 de febrero). Argentina se suma a la iniciativa china Nuevas Rutas de la Seda. https://www.dw.com/es/argentina-se-suma-a-la-iniciativa-china-de-las-nuevas-rutas-de-la-seda/a-60677598

35. Diputados de la Nación Argentina. (2018). El Congreso reafirma el diálogo político interparlamentario entre China y Argentina. https://www.diputados.gob.ar/prensa/noticia/EL-CONGRESO-REAFIRMA-EL-DIALOGO-POLITICO-INTERPARLAMENTARIO-ENTRE-CHINA-Y-ARGENTINA/

36. Diputados HCDN. (2025, 11 de marzo). Encuentro entre el GPA con China y la Cámara Argentino-China. https://www.hcdn.gob.ar/prensa/noticia/ENCUENTRO-ENTRE-EL-GPA-DE-CHINA-Y-LA-CÁMARA-DE-COMERCIO-ARGENTINA-CHINA/

37. EconoJournal. (2022, enero). Catamarca aprobó el estudio de impacto ambiental para el megaproyecto de litio Tres Quebradas del gigante chino Zijin Mining. https://econojournal.com.ar/2022/01/catamarca-aprobo-el-estudio-de-impacto-ambiental-para-el-megaproyecto-de-litio-tres-quebradas-del-gigante-chino-zijin-mining/

38. Editorial RN. (2025). China y Argentina en cooperación para el desarrollo científico de calidad: entrevista exclusiva con el experto Xiao Dong. https://editorialrn.com.ar/china-y-argentina-en-cooperacion-para-el-desarrollo-cientifico-de-calidad-entrevista-exclusiva-con-el-experto-xiao-dong/

39. El Ancasti. (2024, 17 de agosto). Gira catamarqueña en China – Memorándum con empresas chinas. https://www.elancasti.com.ar/edicion-impresa/memorandum-empresas-chinas-n561317

40. El Destape. (2019, 21 de marzo). Piter Robledo se va del Gobierno para ir a estudiar a China. https://www.eldestapeweb.com/nota/piter-robledo-se-va-del-gobierno-para-ir-a-estudiar-a-china-2019-3-21-17-55-0

41. El Destape. (2022, 8 de febrero). Narvaja sobre la Ruta de la Seda: "Los beneficios para Argentina son muchos". https://www.eldestapeweb.com/politica/comercio-exterior/narvaja-sobre-la-ruta-de-la-seda-los-beneficios-para-argentina-son-muchos--202228173039

42. El Estratégico. (2025, 14 de mayo). Argentina toma distancia en el Foro China CELAC. https://www.elestrategico.com/2025/05/14/argentina-toma-distancia-en-el-foro-china-celac/

43. El País – América Futura. (2024, 21 de marzo). Una comunidad argentina frena a las mineras que explotaban litio después de que se secara un río. https://elpais.com/america-futura/2024-03-21/una-comunidad-argentina-frena-a-las-mineras-que-explotaban-litio-despues-de-que-se-secara-un-rio.html

44. Electrive / Carrie Hampel. (2022, 27 de junio). Gotion High Tech signs lithium plant deal in Argentina. https://www.electrive.com/2022/06/27/gotion-high-tech-signs-lithium-plant-deal-in-argentina/

45. Embajada Argentina en China. (2016, 9 de mayo). Ceremonia de lanzamiento de la primera edición en español de China Watch. https://echin.cancilleria.gob.ar/es/content/ceremonia-de-lanzamiento-de-la-primera-edici%C3%B3n-en-español-de-china-watch

46. Embajada de la República Popular China en Argentina. (2024, 30 de abril). Canciller Mondino continúa con su visita oficial a China: reuniones de trabajo con autoridades políticas y económicas. http://ar.china-embassy.gov.cn/esp/sbxw/202404/t20240430_11291827.htm

47. Fernández, A. (2023). Palabras del Presidente de la Nación Alberto Fernández en el III Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional en Beijing, China. Presidencia de la Nación. https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/50231-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-el-iii-foro-de-la-franja-y-la-ruta-para-la-cooperacion-internacional-en-beijing-china

48. Fernández de Kirchner, C. (2015, 4 de febrero). Discurso de la Presidenta al término de la firma de acuerdos bilaterales con la República Popular China. Presidencia de la Nación. https://www.casarosada.gob.ar/informacion/archivo/28353-discurso-de-la-presidenta-al-termino-de-la-firma-de-acuerdos-bilaterales-con-la-republica-popular-china

49. France24. (2020, 12 de septiembre). Mauricio Claver Carone se convierte en el primer presidente estadounidense del BID. https://www.france24.com/es/20200912-mauricio-claver-carone-se-convierte-en-el-primer-presidente-estadounidense-del-bid

50. Freedom House. (2022). Argentina: Beijing's Global Media Influence Report. https://freedomhouse.org/es/country/argentina/beijings-global-media-influence/2022

50. Freedom House. (2022). Argentina: Beijing's Global Media Influence Report. https://free51. Ganfeng Lithium. (2020). Minera Exar, a joint venture of Ganfeng Lithium industry, won "Mining Company of the Year". https://www.ganfenglithium.com/new_detail_en/id/16.html

52. GESAAL. (s.f.). Grupo de Estudios sobre Asia y América Latina – IEALC, UBA. https://iealc.sociales.uba.ar/investigacion/programas-y-grupos/grupos-de-estudio/grupo-de-estudios-sobre-asia-y-america-latina-gesaal/

53. GIS Reports. (2024, 10 de julio). Latin America, China and Taiwan. https://www.gisreportsonline.com/r/latin-america-taiwan/

54. Gobierno de la Provincia de Jujuy. (2024). Exitosa visita: Jujuy-China impulsa inversiones y desarrollo económico. https://prensa.jujuy.gob.ar/jujuy/exitosa-visita-jujuy-china-impulsa-inversiones-y-desarrollo-economico-n115114

55. Gobierno de la Provincia de Salta. (2025). Se inauguró la tercera planta de litio en Salta: somos la provincia con más minas de litio en producción. https://www.salta.gob.ar/prensa/noticias/se-inauguro-la-tercera-planta-de-litio-en-salta-somos-la-provincia-con-mas-minas-de-litio-en-produccion-100057

56. Gobierno de Mendoza. (2018, 5 de noviembre). Con una intensa agenda, se inició la misión oficial en China y el sudeste asiático. https://www.mendoza.gov.ar/prensa/con-una-intensa-agenda-se-inicio-la-mision-oficial-en-china-y-el-sudeste-asiatico/

57. Gobierno de Mendoza. (2019, 22 de abril). Mendoza continúa afianzando las relaciones comerciales con China. https://www.mendoza.gov.ar/prensa/mendoza-continua-afianzando-las-relaciones-comerciales-con-china/

58. González Jáuregui, J. (2024). La presencia de empresas chinas en el sector argentino del litio: implicaciones para el desarrollo económico y la inserción internacional en el escenario geopolítico y geoeconómico actual. Revista Desarrollo Estado y Espacio, 3(1)

59. Grupo La Provincia. (2020, septiembre 3). El Senado aprobó un proyecto para que la Argentina ingrese al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. https://grupolaprovincia.com/amp/409597/el-senado-aprobo-un-proyecto-para-que-la-argentina-ingrese-al-banco-asiatico-de-

60. Gulman, A. (2024, 21 de marzo). Una comunidad argentina frena a las mineras que explotaban litio después de que se secara un río. El País – América Futura. https://elpais.com/america-futura/2024-03-21/una-comunidad-argentina-frena-a-las-mineras-que-explotaban-litio-despues-de-que-se-secara-un-rio.html

61. Herrera Zhang Consultants. (s. f.). Nuestra firma.

62. Honorable Cámara de Diputados de la Nación Argentina. (2025, abril 7). Cecilia Moreau abogó por la cooperación bilateral ante la Asamblea Popular Nacional de China. https://www.diputados.gov.ar/prensa/noticia/CECILIA-MOREAU-ABOGO-POR-LA-COOPERACION-BILATERAL-ANTE-LA-ASAMBLEA-POPULAR-NACIONAL-CHINA/

63. Honorable Cámara de Diputados de la Nación Argentina. (2025, abril 3 meses atrás). Se realizó en Diputados la "V Reunión de Diálogo Político entre la Argentina y la República Popular China". https://hcdn.gob.ar/prensa/noticia/SE-REALIZO-EN-DIPUTADOS-LA-V-REUNION-DE-DIALOGO-POLITICO-ENTRE-LA-ARGENTINA-Y-LA-REPUBLICA-POPULAR-CHINA/

64. IBI Consultants. (2023). Lithium mining in Argentina's northwest district: Institutional autonomy and Chinese investment. https://www.ibiconsultants.net/_upload/mediaandpublications/document/lithium-espanol.pdf

65. Infobae. (2014, 18 de julio). En qué consisten los acuerdos firmados con el gobierno chino. https://www.infobae.com/2014/07/18/1581793-en-que-consisten-los-acuerdos-firmados-el-gobierno-chino/

66. Infobae. (2015, 17 de marzo). Una delegación oficial viajará a China a negociar la compra de aviones de combate. https://www.infobae.com/2015/03/17/1716389-una-delegacion-oficial-viajara-china-negociar-la-compra-aviones-combate/

67. Infobae. (2018, julio 17). Dirigentes del PRO se fueron a hacer un acuerdo con el gigante asiático. https://www.infobae.com/circulo-rojo/2018/07/17/dirigentes-del-pro-ser-fueron-a-hacer-un-acuerdo-con-el-gigante-asiatico/

68. Infobae. (2020, 16 de agosto). El gobierno kirchnerista profundiza la relación con el régimen chino: compraría blindados que descarta su propio ejército. Recuperado de https://www.infobae.com/politica/2020/08/16/el-gobierno-kirchnerista-profundiza-la-relacion-con-el-regimen-chino-compraria-blindados-que-descarta-su-propio-ejercito/

69. Infobae. (2020, 9 de diciembre). Argentina se abstuvo de votar la resolución de la OEA que condenó las elecciones parlamentarias fraudulentas en Venezuela. https://www.infobae.com/politica/2020/12/09/argentina-se-abstuvo-de-votar-la-resolucion-de-la-oea-que-condeno-las-elecciones-fraudulentas-en-venezuela/

70. Infobae. (2022, 25 de enero). El Presidente viaja a Rusia y China con tres gobernadores, funcionarios y el intendente Mario Ishii. https://www.infobae.com/politica/2022/01/25/el-presidente-viaja-a-rusia-y-china-con-tres-gobernadores-funcionarios-y-el-intendente-mario-ishii/

71. Infocielo. (2023). Sergio Massa y una agenda cargada en China: qué se acordó en Beijing. https://www.infocielo.com/politica-y-economia/sergio-massa-y-una-agenda-cargada-china-que-se-acordo-beijing-n764017

72. InfoEnergía. (2022). Catamarca avanza con un ambicioso proyecto solar junto a PowerChina. https://infoenergia.info/renovables/catamarca-avanza-con-un-ambicioso-proyecto-solar-junto-a-power-china

73. Instituto Confucio UNLP. (2024). Jujuy – UCSE-DASS: Punto de Enseñanza. https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal/jujuy

74. Instituto Confucio UNLP XISU. (s.f.). Punto de Enseñanza – Jujuy. https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal/jujuy

75. Instituto Confucio UNLP XISU. (s.f.). Punto de Enseñanza – Salta. https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal/salta

76. Instituto Confucio UNLP XISU. (s.f.). Confucio Federal – Puntos de Enseñanza. https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal

77. International Lithium Corp. (2014, 4 de abril). Strategic Partner, Ganfeng Lithium, Receives Approval to Purchase Interest in International Lithium's Mariana Brine Project, Argentina. ACCESS Newswire. https://www.accessnewswire.com/newsroom/en/metals-and-mining/strategic-partner-ganfeng-lithium-receives-approval-to-purchase-interest-in-intern-413984

78. JEMSE. (2021, 14 de abril). JEMSE se incorporó al directorio de Exar. https://jemse.gob.ar/2021/04/14/jemse-se-incorporo-al-directorio-de-exar/

79. Kirchner, N. (2004, 1 de julio). Palabras del Presidente de la Nación, Doctor Néstor Kirchner, en el Seminario “Argentina-China Socios para el Crecimiento”, en la ciudad de Shanghai. Presidencia de la Nación. https://www.casarosada.gob.ar/informacion/archivo/24584-blank-61984553

80. Kwok, D., & Dolan, D. (2011, agosto 5). China's ICBC to take over Standard Bank Argentina. Reuters. https://www.reuters.com/article/business/china-s-icbc-to-take-over-standard-bank-argentina-idUSTRE7742FR/

81. La Capital. (2014, 31 de enero). Piden informes a Rossi por una compra a China. Recuperado de https://www.lacapital.com.ar/edicion-impresa/piden-informes-rossi-una-compra-china-n613375.html

82. La Gaceta. (2018, 30 de octubre). El arándano tucumano suma a China entre sus nuevos destinos. https://www.lagaceta.com.ar/nota/788098/actualidad/arandano-tucumano-suma-china-entre-sus-nuevos-destinos.html

83. La Nación. (2013, 31 de octubre). Buques de guerra de China visitan el puerto de Buenos Aires. Recuperado de https://www.lanacion.com.ar/politica/buques-de-guerra-de-china-visitan-el-puerto-de-buenos-aires-nid1633911/

84. La Nación. (2018). Litio, energía y seguridad: claves del vínculo de Morales con China. https://www.lanacion.com.ar/politica/litio-energia-y-seguridad-claves-del-vinculo-de-morales-con-china-nid2200674/

85. La Nación. (2024, 11 de enero). El Gobierno le dio explicaciones a China por el supuesto acercamiento a Taiwán, pero la tensión bilateral continúa. https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-le-dio-explicaciones-a-china-por-el-supuesto-acercamiento-a-taiwan-pero-la-tension-nid11012024

86. La Política Online. (2016, 9 de julio). El PRO viaja a Beijing para iniciar relaciones con el Partido Comunista Chino. https://www.lapoliticaonline.com/nota/98761-el-pro-viaja-a-beijing-para-iniciar-relaciones-con-el-partido-comunista-chino/

87. La Política Online. (2024, 26 de abril). Espert se reunió con la representante de Taiwán y agravó la tensión con China. https://www.lapoliticaonline.com/politica/espert-se-reunio-con-la-representante-de-taiwan-y-agravo-la-tension-con-china/

88. Legislaturas Conectadas. (2020, 6 de noviembre). Santiago busca potenciar relaciones comerciales con la República China. https://www.legislaturasconectadas.gob.ar/Prensa/Santiago-busca-potenciar-relaciones-comerciales-con-la-Republica-China/473

89. Letra P. (2023). Raúl Jalil viajó a China en busca de inversiones para el litio. https://www.letrap.com.ar/politica/raul-jalil-viajo-china-busca-inversiones-el-litio-n5399139

90. Lithium Argentina. (s.f.). Cauchari Olaroz – Ownership. https://www.lithium-argentina.com/projects/cauchari-olaroz/

91. Memo. (s.f.). Vino mendocino: Mendoza gestiona el comercio exterior con fuerza propia. https://www.memo.com.ar/economia/vino-mendochino-mendoza-gestiona-el-comercio-exterior-con-fuerza-propia/

92. Minería Sustentable. (2025, julio 10). Empresa china desembarca en Jujuy con inversión clave en litio. https://mineriasustentable.com.ar/contenido/14961/empresa-china-desembarca-en-jujuy-con-inversion-clave-en-litio

93. Mining.com. (2024, 15 de septiembre). Ranking the world's top lithium producers. https://www.mining.com/web/ranking-the-worlds-top-lithium-producers/

94. Mining Press (2011). EL GIOJA NEW DEAL: REGALÍAS, CONTROLES Y "MINERÍA PARA TODOS". https://miningpress.com/nota/58534/el-gioja-new-deal-regalias-controles-y-mineria-para-todos

95. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (2023). Argentina - China: Cincuenta años de relaciones. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/c_2023-05-08-argentina-china.pdf

96. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (2017). Macri y su paso por China y Japón. https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/boletin/macri-y-su-paso-por-china-y-japon

88. Legislaturas Conectadas. (2020, 6 de noviembre). Santiago busca potenciar relaciones comerciales con la República China. https://www.legislaturasconectadas.gob.ar/Prensa/Santiago-busca-potenciar-relaciones-comerciales-con-la-Republica-China/473

89. Letra P. (2023). Raúl Jalil viajó a China en busca de inversiones para el litio. https://www.letrap.com.ar/politica/raul-jalil-viajo-china-busca-inversiones-el-litio-n5399139

90. Lithium Argentina. (s.f.). Cauchari Olaroz – Ownership. https://www.lithium-argentina.com/projects/cauchari-olaroz/

91. Memo. (s.f.). Vino mendocino: Mendoza gestiona el comercio exterior con fuerza propia. https://www.memo.com.ar/economia/vino-mendochino-mendoza-gestiona-el-comercio-exterior-con-fuerza-propia/

92. Minería Sustentable. (2025, julio 10). Empresa china desembarca en Jujuy con inversión clave en litio. https://mineriasustentable.com.ar/contenido/14961/empresa-china-desembarca-en-jujuy-con-inversion-clave-en-litio

93. Mining.com. (2024, 15 de septiembre). Ranking the world's top lithium producers. https://www.mining.com/web/ranking-the-worlds-top-lithium-producers/

94. Mining Press (2011). EL GIOJA NEW DEAL: REGALÍAS, CONTROLES Y "MINERÍA PARA TODOS". https://miningpress.com/nota/58534/el-gioja-new-deal-regalias-controles-y-mineria-para-todos

95. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (2023). Argentina - China: Cincuenta años de relaciones. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/c_2023-05-08-argentina-china.pdf

96. Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (2017). Macri y su paso por China y Japón. https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/boletin/macri-y-su-paso-por-china-y-japon

105. Noticias UNJu. (2024). Se renovó el convenio con la empresa Tsingshan que permitirá que estudiantes avanzados de Ingeniería puedan capacitarse. https://noticias.unju.edu.ar/noticia.php?id=4424

106. Página/12. (2023, 8 de agosto). La Aduana denunció a la empresa Liex-Zijin por sobrefacturación. https://www.pagina12.com.ar/575444-la-aduana-denuncio-a-la-empresa-liex-zijin-por-sobrefacturac

107. Parlamentario. (2014, mayo 12). Domínguez: "Argentina y China consolidaron el proceso político priorizando la premisa ganar ganar". https://www.parlamentario.com/2014/05/12/dominguez-argentina-y-china-consolidaron-el-proceso-politico-priorizando-la-premisa-ganar-ganar/

108. Parlamentario. (2015, febrero 25). Carmona contra la oposición: "No nos metan miedo con los acuerdos con China por razones electorales". https://www.parlamentario.com/2015/02/25/carmona-contra-la-oposicion-no-nos-metan-miedo-con-los-acuerdos-con-china-por-razones-electorales/

109. Parlamentario. (2024, diciembre 20). Diputados nacionales de diferentes bloques viajaron a China. https://www.parlamentario.com/2024/12/20/china-recibio-a-una-comitiva-de-diputados-nacionales/

110. Perfil. (2016, 4 de diciembre). La inusual sintonía del PRO con el Partido Comunista de China. https://www.perfil.com/noticias/politica/la-inusual-sintonia-del-pro-con-el-partido-comunista-de-china.phtml

111. Pinelli, S. D. (2025). Ganfeng Lithium inauguró su planta de producción de 20.000 t/a de cloruro de litio. Noticias Mineras. https://noticiasmineras.com.ar/ganfeng-lithium-inauguro-su-planta-de-produccion-de-20-000-toneladas-anuales-de-cloruro-de-litio/

112. Política Argentina. (2024, 5 de abril). Más cerca de Estados Unidos: Milei buscaría cancelar el proyecto de Atucha III con financiamiento chino. https://www.politicargentina.com/notas/202404/57519-mas-cerca-de-estados-unidos-milei-buscaria-cancelar-el-proyecto-de-atucha-iii-con-financimiento-chino.html

113. Ramseyer, F., & Bergero, P. (2024, junio 28). Litio argentino: China invierte cerca de US$ 3.400 millones en siete proyectos. Bolsa de Comercio de Rosario. https://www.bcr.com.ar/es/print/pdf/node/105284

114. Reuters. (2016, agosto 1). China financiará obras de infraestructura en Argentina por 25.000 millones de dólares. https://www.reuters.com/article/world/us/china-financiar-obras-de-infraestructura-en-argentina-por-25000-millones-d-idUSKCN10C2JN/

115. Reuters. (2017, 6 de abril). China's Shandong Gold in $960 million deal for half of Barrick's Veladero mine. https://www.reuters.com/article/business/chinas-shandong-gold-in-960-million-deal-for-half-of-barricks-veladero-mine-idUSKBN1780KV/

116. Reuters. (2018, 5 de septiembre). Chinese power company in deal to build Argentina's largest solar farm. https://www.reuters.com/article/markets/us/chinese-power-company-in-deal-to-build-argentinas-largest-solar-farm-idUSL3N1BH1TZ/

117. Reuters. (2023, 2 de junio). Argentina renews and doubles usable portion of China currency swap to $10 billion. https://www.reuters.com/markets/currencies/argentina-renew-expand-china-currency-swap-line-2023-06-02/

118. Salta Mining. (2025). La Cámara Internacional del Litio suma a José Gustavo de Castro Alem a su directorio. https://saltamining.com/contenido/6042/la-camara-internacional-del-litio-suma-a-jose-gustavo-de-castro-alem-a-su-direct

119. Senado de la Nación Argentina. (2012). Proyecto de declaración S-4208/12: Expresando beneplácito por la firma del memorando de entendimiento entre la República Argentina y la República Popular China para la cooperación en el ámbito de la geología y la minería. https://www.senado.gob.ar/parlamentario/parlamentaria/expediente/S-4208/12

120. Sitio Andino. (2016). El PRO estrecha lazos con el Partido Comunista Chino. https://www.sitioandino.com.ar/n/205771-el-pro-estrecha-lazos-con-el-partido-comunista-chino

121. Todo Noticias. (2024, 9 de abril). Base espacial china en Neuquén: la confidencialidad del contrato protege datos clave sobre tareas y tecnología. https://tn.com.ar/politica/2024/04/09/base-espacial-china-en-neuquen-la-confidencialidad-del-contrato-protege-datos-clave-sobre-tareas-y-tecnologia

122. TN. (2026, 16 de enero). Un grupo de diputados de LLA y el PRO viajó a China y se reunió con miembros del Partido Comunista. https://tn.com.ar/politica/2026/01/16/un-grupo-de-diputados-de-lla-y-el-pro-viajo-a-china-y-se-reunio-con-miembros-del-partido-comunista/

123. Tres Líneas. (s.f.). Bernis: "Profundizar el trabajo legislativo". https://www.treslineas.com.ar/bernis-profundizar-trabajo-legislativo-n-1505444.html

124. Tucker Carlson. (s. f.). Why Javier Milei wants to do business with China [Video]. YouTube. https://www.youtube.com/shorts/Mu9QVP1iGFQ

125. UCASAL. (2021). Lazos globales: UCASAL recibió la visita del embajador de la República Popular de China en Argentina. https://www.ucasal.edu.ar/noticias/noticias-home/lazos-globales-ucasal-recibio-la-visita-del-embajador-de-la-republica-popular-de-china-en-argentina

126. UCASAL. (2024). UCASAL estrecha lazos con China por una minería sostenible en Salta. https://www.ucasal.edu.ar/noticias/noticias-home/ucasal-estrecha-lazos-con-china-por-una-mineria-sostenible-en-salta

127. United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights. (2022). Human Rights Council adopts 21 texts and rejects one draft decision (11 abstentions, including Argentina). https://www.ohchr.org/en/meeting-summaries/2022/10/human-rights-council-adopts-21-texts-and-rejects-one-draft-decision

128. Universidad del Salvador (USAL). (2025, 16 de julio). Graduado USAL de Abogacía asumió como Legal Counsel en Zijin Mining Group. https://noticias.usal.edu.ar/es/graduado-usal-de-abogacia-asumio-como-legal-counsel-en-una-de-las-companias-mineras-mas-grandes-del

129. Universidad Nacional de Avellaneda. (2018, marzo). Cooperación entre Argentina y China: claves del vínculo bilateral. https://coninformacion.undav.edu.ar/390.html

130. Universidad Nacional de Catamarca. (2024). Informe de la UNCa sobre su participación en la comitiva en China. https://www.unca.edu.ar/noticia-23351860-informe-de-la-unca-sobre-su-participacin-en-la-comitiva-en-china.html

131. Universidad Nacional de Catamarca. (2025). Estudiantes avanzados de Económicas accederán a pasantías profesionales en CAMYEN gracias a un nuevo convenio. https://www.unca.edu.ar/noticia-23352278-estudiantes-avanzados-de-econmicas-accedern-a-pasantas-profesionales-en-camyen-gracias-a-un-nuevo-convenio.html

132. Yicai Global. (2021, 18 de noviembre). Tibet Summit Gains by Limit on Plan to Invest USD 1.7 Bln in Argentinian Lithium Salt Lake Projects. https://www.yicaiglobal.com/news/tibet-summit-gains-by-limit-on-usd17-bln-investment-in-argentinian-lithium-salt-lake-projects

133. Zona Militar. (2021, 23 de octubre). Reunión bilateral de defensa entre China y Argentina: proyectos de equipamiento. https://www.zona-militar.com/2021/10/23/reunion-bilateral-de-defensa-entre-china-y-argentina-proyectos-de-equipamiento/

SOBRE LOS AUTORES

Nahuel Rios

Economista, Maestrando en Ciencias Políticas y Economía (ESEADE) y Licenciado en Economía (UNT). Actualmente se desempeña como Gerente Operativo de Alquileres y Desarrollos Público-Privados en el Instituto de Vivienda de la Ciudad de Buenos Aires, donde trabaja en proyectos de vivienda asequible a través de esquemas público-privados, con tareas vinculadas a la selección de desarrolladores, la gestión de fideicomisos y la coordinación con organismos públicos y entidades financieras.

En el ámbito académico es profesor en la UCA, la UNTREF y la ULP, en materias de economía pública, macroeconomía, política económica argentina y economía política. Colabora además con la consultora Insight Room, a través de columnas semanales de coyuntura económica, y con la consultora Matiz, en la elaboración de estudios especializados sobre temas económicos, sociales e institucionales. Entre 2013 y 2025 formó parte de la Fundación Federalismo y Libertad, donde realizó investigaciones en políticas públicas y participó en la elaboración de propuestas de desarrollo económico e institucional para la provincia de Tucumán.

José Salas

Es abogado por la Universidad Nacional de Tucumán y cuenta con formación de posgrado en consultoría y asuntos públicos. Se desempeña como investigador en el programa Diálogo Federal de la Fundación Federalismo y Libertad, donde desarrolla informes y estudios sobre la coyuntura política y los procesos institucionales de la Argentina contemporánea. Su trabajo articula el seguimiento territorial con un análisis crítico de las dinámicas locales y nacionales, en el marco de una mirada integral sobre el vínculo entre desarrollo, gobernabilidad y proyección regional.

José Guillermo Godoy

Es fundador y presidente de la Fundación Federalismo y Libertad (FyL), uno de los think tanks más reconocidos de América Latina según el Global Go To Think Tank Bajo su liderazgo, FyL ha expandido programas a distintas ciudades de América Latina y Estados Unidos, dando origen a FyL Internacional, y ha consolidado alianzas con organizaciones globales de referencia.

Es cofundador de Liberty+ Foundation, organización registrada como 501(c)(3) en Estados Unidos, y forma parte de la Mesa Directiva de la Red Liberal de América Latina (RELIAL).

Godoy ha interactuado con expresidentes, ministros, académicos y líderes de opinión de la región, y es reconocido en Argentina por su agenda de trabajo en temas de democracia a nivel subnacional y por su capacidad de articular redes con gobernadores, legisladores, cámaras empresarias, medios y embajadas. Abogado por la Universidad Nacional de Tucumán, con estudios de Historia en la Universidad Torcuato Di Tella, desarrolla investigaciones sobre la historia política reciente de América Latina, en particular sobre Venezuela y Argentina, con foco en transición democrática, polarización y erosión institucional.

Ha participado en programas de formación en Alemania, Estados Unidos y Taiwán, y ha dictado conferencias en universidades de más de 10 países de América Latina. Sus artículos de opinión han sido publicados en medios de Argentina y la región.


Federalismo
y Libertad


ATLAS
NETWORK