



BITÁCORA
DEL ACONQUIJA

Nº 8

Tucumán es el aglomerado con *la tasa más alta* de personas demandantes de empleo del país

14 de abril, 2026

Realizado por:

**Salas Arón,
Bernabé**

Economista, Programa de
Modern. de Estados Provinciales

Revisado por:

**Pero, Pablo
Agustín**

Economista, Director de
Políticas Públicas



**Federalismo
y Libertad**

Tucumán es el aglomerado en donde existe la tasa más alta de personas demandantes de empleo del país

Si bien la desocupación abierta descendió en Tucumán durante el cuarto trimestre de 2025, esta variable muestra sólo parcialmente lo que sucede en el mercado laboral. La realidad es que el Gran SMT es el aglomerado urbano con mayor tasa de personas dispuestas a adquirir nuevos empleos o más horas de trabajo en todo el país, alcanzando el 39,3% de la Población Económicamente Activa.

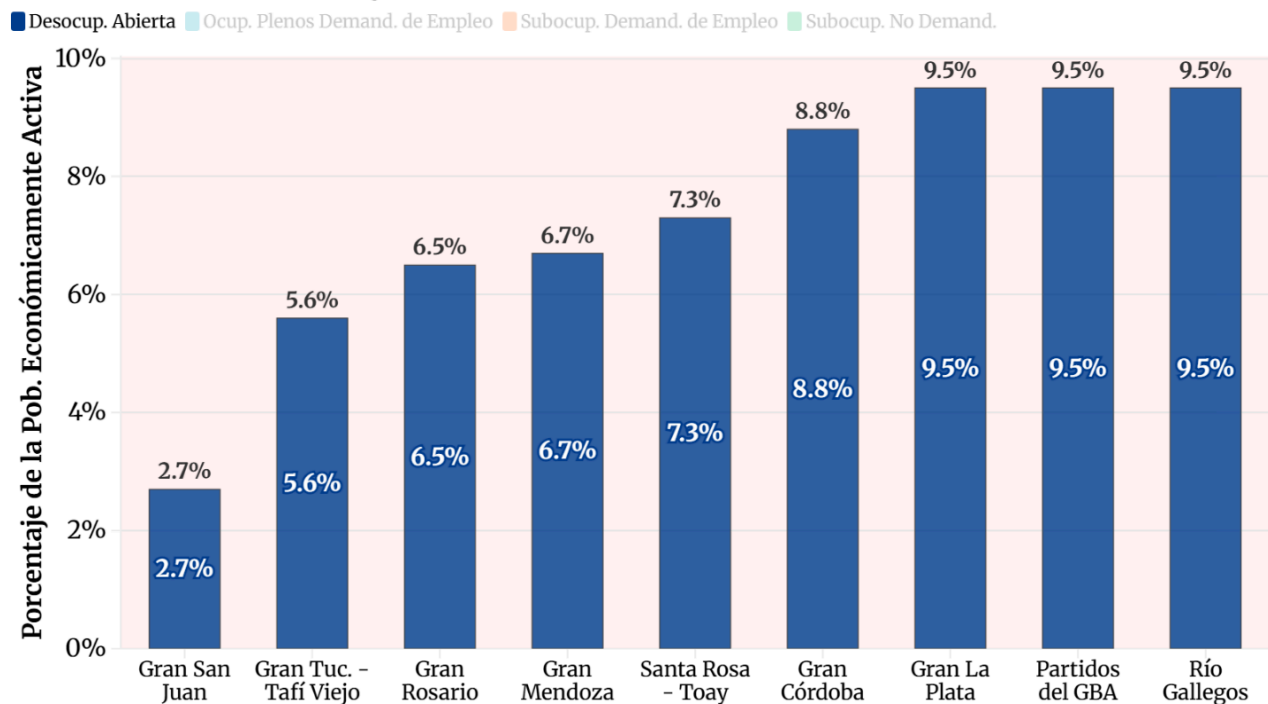
La desocupación abierta, una foto que no muestra el panorama completo. Al publicarse las estadísticas respectivas al mercado de trabajo, el dato cuya mayor atención merece es la tasa de desempleo abierto. Esta se define como el cociente entre el N° de personas sin ocupación buscando activamente empleo y la Población Económicamente Activa (PEA), un universo que nuclea a las personas en edad de trabajar que se encuentran ocupadas o buscan activamente ocupación. Lógicamente, la desocupación abierta adquiere mayor atención al representar el escenario más apremiante para un trabajador: a pesar de estar buscándolas, este no posee horas de trabajo; ergo, no posee ingresos laborales.

En esta esfera, el aglomerado urbano principal de la provincia de Tucumán, es decir, el del Gran San Miguel de Tucumán y Tafí Viejo, exhibe cifras que no lucen tan alarmantes: en el cuarto trimestre de 2025, la tasa de desocupación disminuyó con respecto al período previo y se sitúa alrededor de los 5,5% de la PEA, contrario a lo que sucede en el promedio nacional, en donde la misma tasa trepó del 6,6% al 7,5%.

A continuación, en el Gráfico N°1, se exponen los nueve aglomerados urbanos de mayor desocupación abierta observados en el cuarto trimestre de 2025 (último dato disponible), ordenados de menor a mayor.

Gráfico N°1: Aglomerados Urbanos con mayor tasa de desempleo en el país, en el cuarto trimestre de 2025.

Mercado Laboral: Top 9 aglomerados
Desocupación Abierta en Aglomerados Seleccionados



Fuente: Elab. Propia en base a datos de la EPH.

No obstante, la tasa de desempleo sólo representa uno de los tantos fenómenos ocurriendo en el mercado laboral, y el hecho de realizar análisis parciales en dónde el foco exclusivo de la atención se la lleve esta variable es, cuánto menos, impreciso e incompleto. Por ejemplo, el foco en la desocupación omite al universo de trabajadores informales, quienes, bajo la metodología de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), son clasificados como ocupados al haber trabajado una determinada cantidad de horas en las semanas previas al relevamiento. Técnicamente, estos individuos no integran la categoría de desempleados, lo que genera una distorsión si se analiza la tasa de desocupación de forma aislada.

Completando las alertas del Mercado Laboral: los otros fenómenos que ocurren y demandan atención.

Si bien el hecho de que disminuya la tasa de desempleo representa una variación cualitativamente positiva, se debe poner el foco en qué está sucediendo dentro de ese cociente: por ejemplo, la desocupación puede reducirse porque aumenta la PEA, cuando en realidad ni una sola persona buscando trabajo ha sido empleada en ese proceso.

Consecuentemente, cada trimestre cabe cuestionarse: más allá del mencionado hipotético aumento en la PEA, ¿qué puede estar sucediendo detrás de las fluctuaciones en la tasa de desempleo?

Esencialmente, de no existir modificaciones en la PEA, aquellas personas que dejan de estar desempleadas han encontrado un trabajo. En este ámbito, resulta vital discernir el tipo de empleo involucrado. Por un lado, debe diferenciarse si se trata de una ocupación plena (entre 35 y 45 horas semanales) o de subocupación (menos de 35 horas semanales con voluntad de trabajar más). Por otra parte, también es relevante relevar si dichos trabajadores persisten en la demanda de un segundo empleo a pesar de su nueva situación laboral. Bajo esta premisa, solo en el caso en que una persona encuentre un empleo y voluntariamente no desee más horas laborales o una segunda ocupación, podría decirse que dicho trabajador ha resuelto integralmente su situación laboral. De lo contrario, persiste una necesidad insatisfecha, ya sea por insuficiencia de horas laborales —el caso de la subocupación— o por el requerimiento de un segundo ingreso a pesar de cumplir con la jornada de 35 a 45 horas semanales; ambos fenómenos estrechamente vinculados a la precariedad de los ingresos.

Dicho esto, a modo de síntesis, existen tres esferas considerablemente cercanas a la desocupación abierta que demandan atención, dado que sus características comparten la insuficiencia de ingresos y la precariedad laboral: se trata de *los ocupados plenos demandantes de empleo, los subocupados demandantes de empleo y los subocupados no demandantes de empleo*¹.

Conclusiones sobre la integridad del mercado laboral: el aglomerado GSMT - Tafí Viejo registra las métricas más desfavorables a nivel nacional. Habiendo definido las variables que describen la insatisfacción de los oferentes del mercado laboral (es decir, los trabajadores), resta incorporar estas tasas para observar el desempeño del Gran San Miguel de Tucumán en comparación con los restantes aglomerados nacionales y regionales.

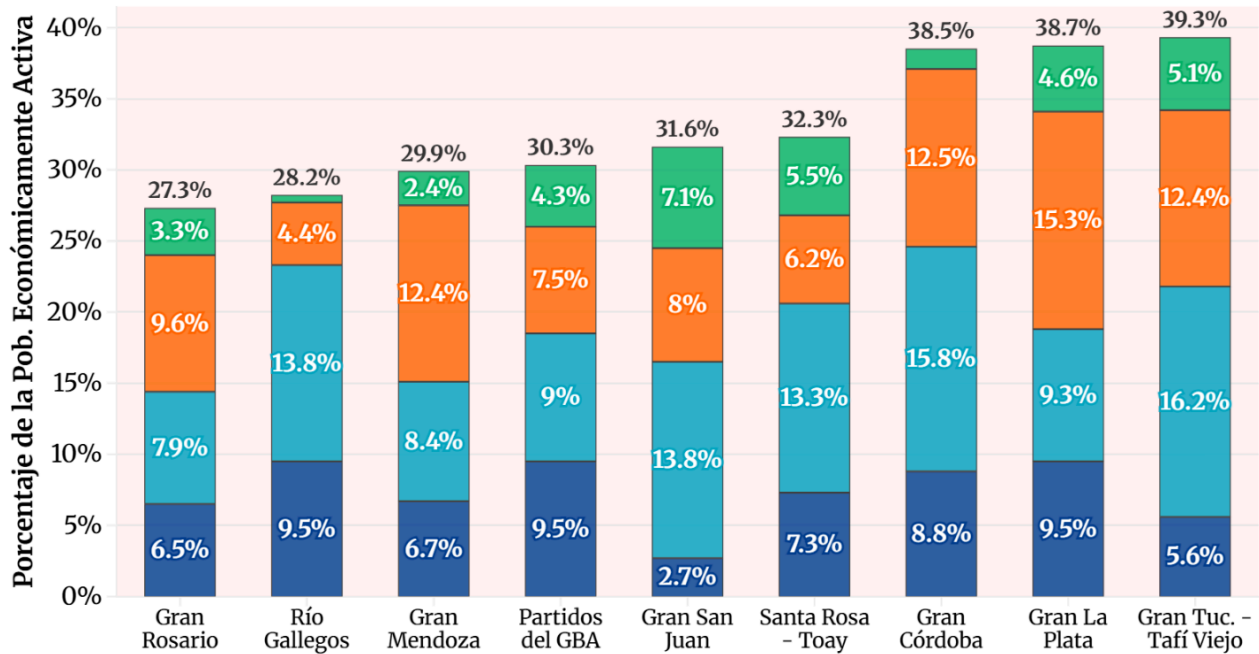
Dicho esto, en el Gráfico N°2 se exponen los nueve aglomerados urbanos con mayor tasa de personas, ocupadas o desocupadas, que desearían un empleo complementario o más horas de trabajo, ordenados de menor a mayor.

¹ Los subocupados no demandantes de empleo *también declaran la necesidad de conseguir más horas de trabajo o un empleo complementario*, sólo que *no están buscándolo activamente*.

Gráfico N°2: Top 9 aglomerados urbanos nacionales donde ocupados o desocupados tomarían un nuevo empleo o más horas de trabajo en el cuarto trimestre de 2025.

Presión Total en el Mercado Laboral: Top 9 aglomerados
Ocupados o Desocupados que tomarían un empleo nuevo

■ Desocup. Abierta ■ Ocup. Plenos Demand. de Empleo ■ Subocup. Demand. de Empleo ■ Subocup. No Demand.



Fuente: Elab. Propia en base a datos de la EPH.

Bajo esta perspectiva analítica, las conclusiones cambian sustancialmente. Al integrar a los ocupados y subocupados —tanto demandantes como no demandantes de empleo—, **el aglomerado Gran San Miguel de Tucumán - Tafí Viejo emerge como el centro urbano con la mayor tasa de personas que buscan o desean una nueva ocupación o una mayor carga horaria.** Este fenómeno permanecía invisibilizado bajo el enfoque tradicional, que se limitaba a observar exclusivamente la tasa de desocupación abierta.

Específicamente, **el 39,3% de la Población Económicamente Activa (PEA) del principal aglomerado tucumano se encuentra desempleada o manifiesta la necesidad de obtener más horas de trabajo o un empleo complementario.** La magnitud de este dato resulta crítica incluso si se analiza de forma inversa: apenas el 60% de la PEA del GSMT no presenta insatisfacciones laborales que motiven la búsqueda de otra ocupación o de un incremento en su jornada. Estos guarismos sólo encuentran paridad en los aglomerados del Gran La Plata y el Gran Córdoba, cuyas métricas acumuladas se sitúan en niveles cercanos a los de Tucumán.

Asimismo, cabe destacar que **el aglomerado tucumano registra el mayor porcentaje de ocupados plenos demandantes de empleo (16,2% de la PEA)**

a nivel nacional y se posiciona como el tercero con mayor tasa de subocupación demandante (12,4%).

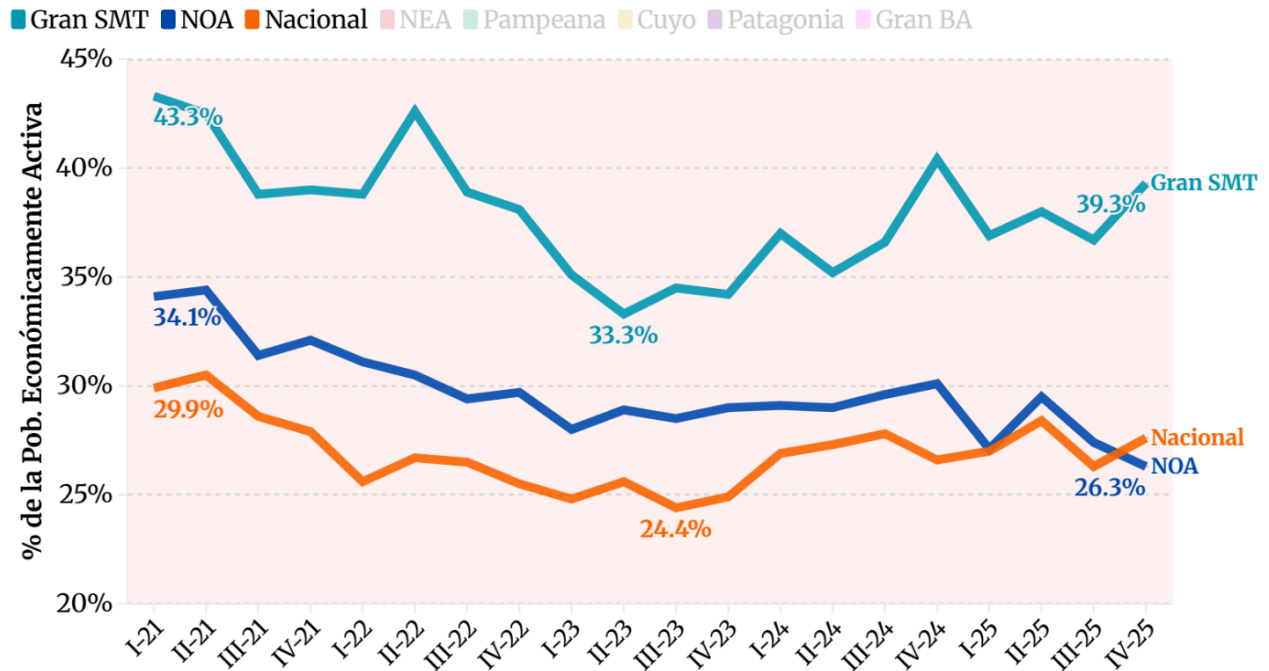
Este análisis plantea interrogantes inmediatos que requieren una evaluación profunda: ¿la situación del cuarto trimestre de 2025 constituye una tendencia estructural o representa un dato atípico? Asimismo, ¿cuál ha sido la evolución de las métricas tucumanas en relación con el resto de los aglomerados nacionales y regionales? Para elaborar estas respuestas es necesario observar los datos en el tiempo; con dicho objetivo, se considerará a la sumatoria de métricas laborales previamente exhibidas como **“Presión Total en el Mercado Laboral”**.²

Para establecer un contraste inicial del aglomerado urbano sanmiguelino, resulta pertinente comparar sus métricas con los promedios de referencia más inmediatos; es decir, el desempeño de los principales aglomerados de la región NOA y el promedio del total de aglomerados urbanos relevados por el INDEC a nivel nacional. Es precisamente esta la comparación de trayectorias que se realiza en el Gráfico N°3.

² Esta métrica radica en la sumatoria de las categorías laborales de las que se venía exponiendo en los párrafos previos. De tal modo, **“Presión Total en el Mercado Laboral” = Desocup. Abierta + Ocup. Plenos Demandantes + Subocup. Demandantes + Subocup. No Demandantes.**

Gráfico N°3: Contraste del aglomerado GSMT - Tafí Viejo frente a los promedios regional y nacional de la tasa de ocupados o desocupados que tomaría un nuevo empleo o más horas de trabajo.

Comparación de la "Presión Total" en Mercados Laborales
Ocupados o desocupados, que tomarían un empleo nuevo



Fuente: Elab. Propia en base a datos de la EPH. • La "Presión Total" en el Mercado Laboral = Desocup. Abierta + Ocup. Plenos Demand. + Subocup. Demand. + Subocup. No Demand.

A partir de esta visualización, es posible extraer conclusiones generales que presentan matices específicos para el aglomerado tucumano.

En primera instancia, se observa que la presión sobre el mercado laboral mostró una tendencia decreciente homogénea entre 2021 y 2023, como consecuencia de la reactivación económica de la pospandemia. Sin embargo, el año 2023 se consolidó como un punto de inflexión en las tendencias: mientras la región del NOA mantuvo su trayectoria descendente (aunque a un ritmo menor que el observado previamente), tanto el promedio nacional como el aglomerado GSMT - Tafí Viejo iniciaron un ciclo creciente, siendo este último el de evolución más desfavorable desde dicho período hasta la actualidad.

Por otra parte, se destaca un fenómeno estructural que se ha profundizado con el tiempo: la presión laboral en Tucumán se ha mantenido sistemáticamente por encima de los otros dos indicadores analizados. Las brechas resultan ilustrativas: en el primer trimestre de 2021, la diferencia con el promedio regional y el nacional se situaba en 9 y 13 puntos porcentuales, respectivamente. Hacia el cuarto trimestre de 2025, la distancia con el

promedio del NOA se amplió a 13 puntos, mientras que respecto a la media nacional se ubicó en 12 puntos.

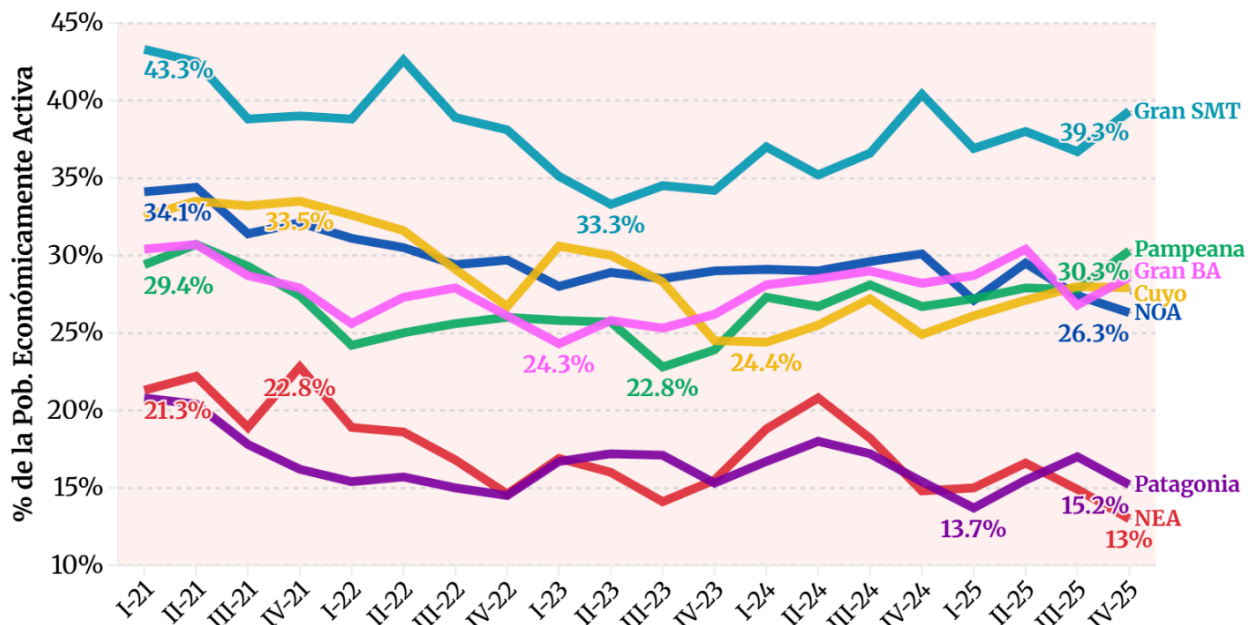
En síntesis, *tras el impacto de 2020, el resto del NOA logró una mejora sustancial en sus métricas laborales; en contrapartida, Tucumán ha sostenido un proceso de notable deterioro iniciado en 2023*. Este contraste resalta aún más el desempeño de las restantes provincias del noroeste argentino, dado que la variable del “promedio NOA” incorpora el componente tucumano en su medición. En consecuencia, *si se realizara el ejercicio de excluir al aglomerado de San Miguel de Tucumán del cálculo regional, la trayectoria del resto de las jurisdicciones resultaría aún más favorable y el “Jardín de la República” quedaría más expuesto*.

Tras haber analizado las trayectorias comparativas preliminares, resulta pertinente extender el análisis hacia la totalidad de las regiones geográficas de la República Argentina. En esta instancia, las conclusiones guardan una estrecha similitud con lo expuesto anteriormente, cuando se utilizaron como referencia los promedios del NOA y del consolidado nacional.

Gráfico N°4: Contraste del aglomerado GSMT - Taí Viejo frente a los promedios regionales de la tasa de ocupados o desocupados que tomaría un nuevo empleo o más horas de trabajo.

Comparación de la "Presión Total" en Mercados Laborales
Ocupados o desocupados, que tomarían un empleo nuevo

■ Gran SMT ■ NOA ■ Nacional ■ NEA ■ Pampeana ■ Cuyo ■ Patagonia ■ Gran BA



Fuente: Elab. Propia en base a datos de la EPH. • La "Presión Total" en el Mercado Laboral = Desocup. Abierta + Ocup. Plenos Demand. + Subocup. Demand. + Subocup. No Demand.

Al examinar la dinámica en la totalidad de las regiones argentinas, es posible confirmar dos premisas fundamentales. En primer término, ***el aglomerado urbano tucumano supera ampliamente al resto de las regiones del país en niveles de “presión laboral total” en todo el período.*** En segundo lugar, se advierte un patrón de alcance nacional: el punto de inflexión identificado en el año 2023 resulta transversal a todas las jurisdicciones. Con ligeras variaciones temporales, todas las regiones exhiben una desaceleración, estancamiento o reversión en la tendencia de recuperación del mercado de trabajo que se había verificado en los años previos.

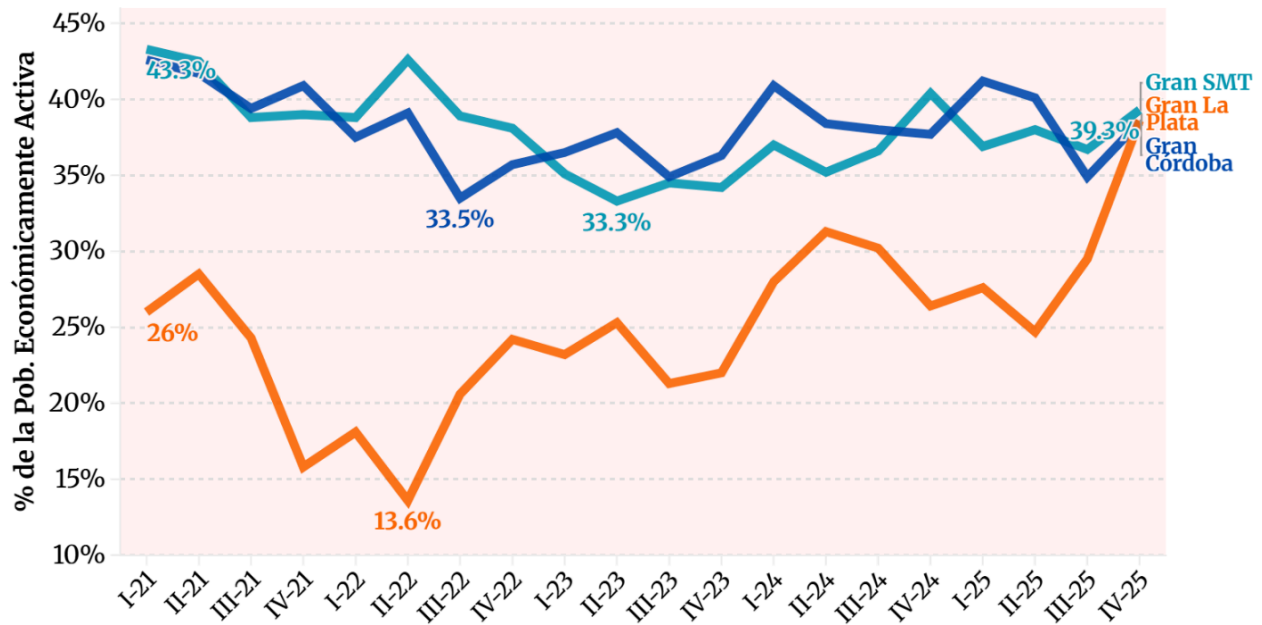
Este proceso, no obstante, presenta matices regionales. Zonas como el NOA (excluyendo a Tucumán), el NEA y la Patagonia lograron retomar una trayectoria de estabilidad o descenso en la presión laboral tras un estancamiento transitorio, superando el deterioro ocasional. En contrapartida, otras regiones no han logrado revertir ese punto crítico y, desde entonces, la tendencia se ha orientado hacia el debilitamiento de los indicadores; en este sentido, ***las evoluciones más desfavorables se concentran en la región Pampeana y en el aglomerado Gran San Miguel de Tucumán - Tafí Viejo.***

Finalmente, resulta pertinente contrastar esta evolución con los otros dos aglomerados que completan el registro de mayor “presión total” en el cuarto trimestre de 2025: el Gran La Plata y el Gran Córdoba.

Gráfico N.º5: Contraste del aglomerado GSMT - Taquí Viejo frente a los aglomerados del Gran Córdoba y el Gran La Plata de la tasa de ocupados o desocupados que tomaría un nuevo empleo o más horas de trabajo.

Comparación de la "Presión Total" en Mercados Laborales
Ocupados o desocupados, que tomarían un empleo nuevo

■ Gran SMT ■ Gran Córdoba ■ Gran La Plata



Fuente: Elab. Propia en base a datos de la EPH. • La "Presión Total" en el Mercado Laboral = Desocup. Abierta + Ocup. Plenos Demand. + Subocup. Demand. + Subocup. No Demand.

En este segmento comparativo, las conclusiones presentan matices distintivos. Por un lado, el análisis de los últimos cuatro años ratifica trayectorias similares entre los mercados laborales del Gran San Miguel de Tucumán y el Gran Córdoba, los cuales sostuvieron una senda de recuperación hasta 2023 para luego reiniciar un proceso de deterioro. Durante este período, ambos aglomerados han mantenido niveles de criticidad paralelos, alternando la posición como el mercado con las características de demanda más desfavorables a nivel nacional. No obstante, desde el tercer trimestre de 2025, el aglomerado Gran SMT - Taquí Viejo se ha consolidado en el primer puesto de este registro.

Por otra parte, *el desempeño del Gran La Plata demanda una atención particular*. Este entramado urbano ha registrado *una de las involuciones más drásticas en términos de "presión total" sobre el mercado laboral*: de presentar un 13,6% de la PEA con voluntad de hallar una nueva ocupación o mayor carga horaria a mediados de 2022, escaló hasta el 38,6% en el último trimestre de 2025. Este incremento representa, prácticamente, *triplicar el indicador en un lapso de solo tres años*. Ante este escenario, el aglomerado bonaerense logró superar la tasa de presión del Gran Córdoba,

posicionándose en el segundo lugar del ranking nacional, apenas por debajo de los niveles registrados en el Gran SMT - Tafí Viejo.

Algunas Causas e Hipótesis sobre el Deteriorado Mercado Laboral Tucumano

Abordar la compleja y persistente trayectoria del mercado laboral urbano tucumano desde una perspectiva unicausal resultaría insuficiente y, probablemente, erróneo. La configuración actual responde a una multiplicidad de factores, tanto de índole nacional como local, que inciden de manera directa en sus indicadores. No obstante, al profundizar en el análisis, se observa que Tucumán no es el único distrito expuesto al contexto macroeconómico; todas las jurisdicciones argentinas operan bajo condicionantes similares y, aun así, exhiben trayectorias marcadamente divergentes.

En este contexto, y al contrastar la situación con los distritos limítrofes, surge una interrogante ineludible: ¿por qué Tucumán constituye la excepción dentro de la región NOA? ¿Cuáles son los factores que han impedido que el "Jardín de la República" emule los progresos que sus pares regionales han evidenciado de manera notoria?

En primera instancia, el ***crecimiento del producto constituye la condición necesaria y fundamental*** para la generación de empleo genuino y la mejora de los ingresos reales. En este aspecto, el Producto Bruto Geográfico (PBG) de Tucumán ha permanecido estancado desde 2011. Tras la contracción generalizada de 2020, la provincia registró, por un margen considerable, la reactivación más débil de la región hasta el inicio del nuevo ciclo recesivo en 2024.

Al analizar el desempeño en términos per cápita utilizando datos de la CEPAL³, se observa que Tucumán sólo registró crecimiento en 2021; posteriormente, el indicador experimentó un deterioro persistente hasta llegar a 2024 con un PBG real per cápita incluso inferior a los niveles de 2020. Al contrastar este escenario con las provincias vecinas, se advierte que esta regresión no se replicó en ninguna otra jurisdicción, con la única excepción de Santiago del Estero. No obstante, el caso santiagueño respondió a factores exógenos específicos —como el impacto de la sequía y la caída de los precios internacionales en 2023—, lo que lo vuelve difícilmente comparable con el proceso de degradación estructural que atraviesa la economía tucumana.

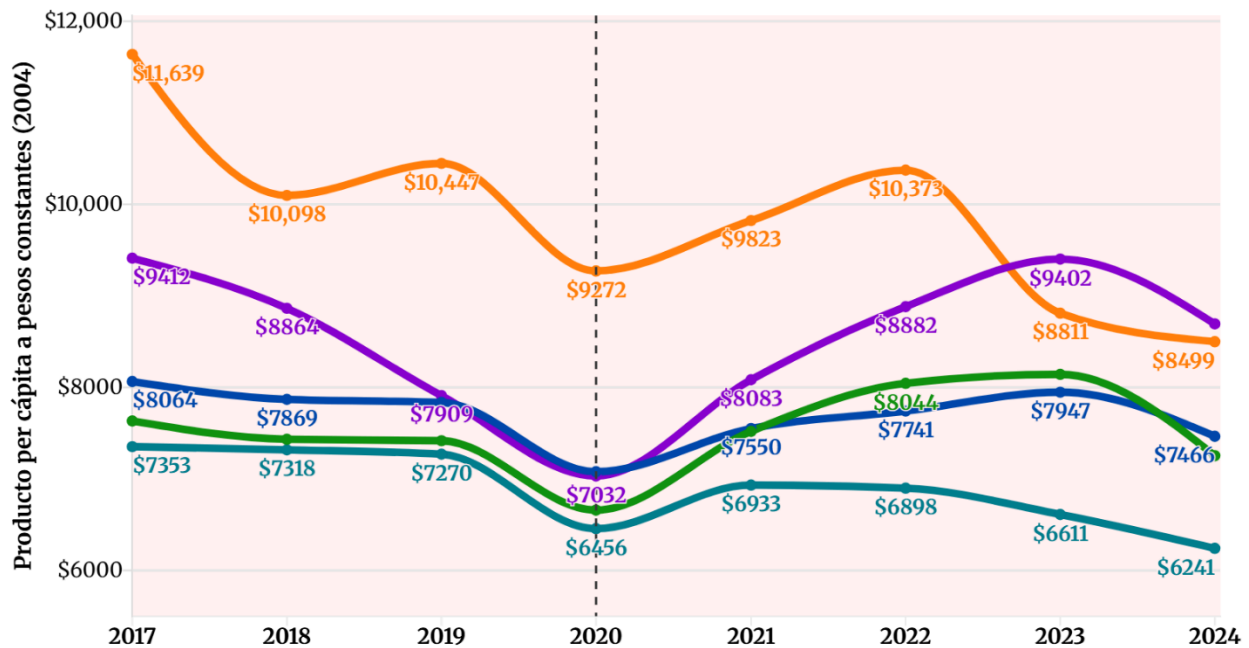
³ CEPAL. (2022, Diciembre). [Desagregación provincial del valor agregado bruto de la Argentina, base 2004](#). Desarrollo Productivo y Empresarial.

Gráfico N°6: Evolución del PBG Real per cápita de las provincias del NOA, entre 2017 y 2024.

PBG Real per cápita en provincias seleccionadas

A precios constantes 2004.

■ Sgo. del Estero ■ Tucumán ■ Catamarca ■ Salta ■ Jujuy



Fuente: Elab. propia en base a INDEC y CEPAL.

Asimismo, en lo que respecta a la dinámica del crecimiento, resulta evidente que la provincia carece de una estrategia de desarrollo definida desde hace tiempo. En este proceso, el sector público tucumano desempeña un rol determinante; no obstante, no ha logrado consolidarse como el garante de políticas claras tras más de una década de estancamiento estructural.

Regresando a la comparación regional, al contrastar la situación con las jurisdicciones vecinas, se advierte que Tucumán no cuenta con la posibilidad de expandir su frontera agrícola ni posee yacimientos de litio u otros recursos minerales (como oro, plata o cobre), ventajas que el resto de las provincias del NOA sí posee. Ante la ausencia de estos motores de expansión territorial o extractiva, el diseño de una visión estratégica orientada al crecimiento productivo y al desarrollo económico adquiere, en el contexto local, un carácter de mayor relevancia y apremio.

En segundo lugar, y en relación estrecha con la falta de crecimiento observada en la provincia, Tucumán es conocida por ser uno de los distritos subnacionales con mayor presión impositiva en el país. Basta con observar que todas las inversiones de magnitud realizadas en la provincia han requerido una ley particular a medida que les conceda exenciones puntuales, es decir, en condiciones normales los proyectos ni se hubieran ejecutado. En

contraste, son numerosos los vecinos del NOA que han iniciado, desde el 2023, un proceso de despresurización impositiva, bajando impuestos y creando leyes de fomento generales para inversiones varias, ya sean de pequeña, mediana o gran magnitud. Tucumán tampoco cuenta con una ley de fomento general a los capitales e inversiones del sector privado.

En tercer lugar, si bien la aceptación de esta hipótesis requeriría un trabajo empírico y econométrico profundo y sofisticado, podría resultar interesante considerar cierto impacto estructural de las dinámicas migratorias desde las zonas rurales hacia los centros urbanos a través del tiempo. Siguiendo el paper de Michael Todaro⁴, uno de los artículos económicos sobre el mercado laboral más destacados en la historia de la academia, este flujo hacia las zonas urbanas es impulsado por el diferencial de ingresos esperado y una probabilidad de encontrar empleo que no se verifica en las vacantes reales disponibles, lo que genera una presión trabajadora persistente sobre aglomerados urbanos de magnitud como el GSMT. Al no encontrar horizontes productivos atractivos en su origen, los agentes migran hacia la ciudad estimulados por cierta probabilidad de encontrar empleo formal; no obstante, al excederse la capacidad de absorción del sector formal, **la informalidad se consolida como una “sala de espera” cuasi perpetua que precariza el mercado laboral en términos agregados**, generando perjuicios a los trabajadores y deteriorando el entramado socioeconómico de la mancha urbana.

Consecuentemente, según el autor, la superación de este desequilibrio exige una estrategia de desarrollo territorial que trascienda el ámbito metropolitano y promueva la convergencia en la calidad de vida entre el campo y la ciudad. El objetivo debe ser el **fortalecimiento de los servicios, instituciones e incentivos productivos en el interior provincial para mitigar el incentivo migratorio forzado por la carencia de oportunidades**. Bajo esta tesis, sólo a través de este esquema de equilibrio territorial se podrá aliviar de manera genuina la saturación de un mercado laboral urbano que, como se ha demostrado, hoy registra los niveles de presión más elevados de la República Argentina.

⁴ Todaro, M. P. (1969). A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less Developed Countries. *The American Economic Review*, 59(1), 138–148. <http://www.jstor.org/stable/1811100>