

# LITIO Y DEMOCRACIA

CAPITAL CONDICIONANTES Y DESAFÍOS PARA LA ARGENTINA

*Lithium and Democracy:  
Conditional Capital and the Challenges facing Argentina*

Nahuel Rios- José Salas- José Guillermo Godoy



**Federalismo  
y Libertad**



**ATLAS  
NETWORK**

# LITIO Y DEMOCRACIA

## Capital condicionantes y desafíos para la Argentina

### 1. INTRODUCCIÓN-CAPITAL CONDICIONANTE: UNA CATEGORÍA PARA ENTENDER LA INFLUENCIA CHINA EN ARGENTINA

### 2. CAPÍTULO I – EL LITIO Y LA ARQUITECTURA ECONÓMICA DE LA INFLUENCIA CHINA EN ARGENTINA (NAHUEL RÍOS)

- Análisis general de la influencia económica de Argentina con China: visión histórica y reciente
- Importaciones, exportaciones y financiamiento chino
- Inicio de China en el comercio internacional
- Relación económica de China con América Latina
- Importaciones y exportaciones con la República Popular China en sus inicios
- Inversión extranjera directa anual
- Proyectos estratégicos e implicancias en Argentina
- Desafíos para Argentina
- Referencias y bibliografía

### 3. CAPÍTULO II – CAPITAL CONDICIONANTE E IMPLICANCIAS INSTITUCIONALES Y DEMOCRÁTICAS (JOSÉ SALAS)

- Contexto político y federalismo
- Evolución de los vínculos bilaterales
- Soft power y sharp power chino
- Cooptación de élites provinciales
- Gobernanza democrática y provincial
- Mapa institucional y empresarial del litio en el noroeste argentino
- Producción de litio en Argentina
- Proyectos actuales y futuras proyecciones
- Fichas técnicas por proyecto
- Conclusiones
- Referencias y bibliografía

# CAPITAL CONDICIONANTE: UNA CATEGORÍA PARA ENTENDER LA INFLUENCIA CHINA EN ARGENTINA

**JOSÉ GUILLERMO GODOY**

El presente trabajo se inscribe en un proyecto orientado a examinar el impacto político de la **reconfiguración del sistema productivo en la Argentina**. Durante más de un siglo, el eje económico del país estuvo concentrado en la región pampeana, particularmente en el litoral, donde el modelo agroexportador constituyó la principal fuente de divisas y de poder político. En contraste, la Argentina de influencia andina —La Rioja, Catamarca, Tucumán, Salta, Jujuy—, históricamente articulada en la etapa colonial al circuito de Potosí, ingresó en un prolongado ciclo de estancamiento tras el declive de aquella mina. Con excepción de algunos enclaves puntuales, como Tucumán y Mendoza a comienzos del siglo XX, sostenidos por políticas proteccionistas específicas, la Argentina andina permaneció asociada a la pobreza estructural y a una marginalidad política persistente.

Hoy, ese mapa histórico comienza a invertirse. El agotamiento del modelo agroexportador como motor exclusivo de desarrollo obliga a desplazar la mirada hacia la **Cordillera de los Andes**, donde se concentran minerales estratégicos que constituyen insumos decisivos en la competencia geopolítica global. A ello se suma el potencial energético de la región, que la posiciona como un espacio clave para el futuro económico argentino. En este contexto, la Argentina andina, tradicionalmente relegada a la condición de periferia pobre, aparece como el núcleo emergente de una nueva etapa de desarrollo y, con ello, de una transformación en las correlaciones de poder político a escala nacional.

Esta reconfiguración productiva abre un sinnúmero de interrogantes. Uno de los más relevantes es cómo incidirá en el sistema político argentino. Desde la reforma constitucional de 1994, los recursos naturales pertenecen a las provincias, y son, por lo tanto, los gobiernos provinciales quienes detentan la principal responsabilidad en la administración de este fenómeno emergente. En un federalismo como el argentino, donde cada provincia posee un legado histórico, una estructura

institucional y una dinámica política propia, resulta esperable que la gestión de estos recursos refleje esas particularidades.

A ello se suma la inevitable dimensión internacional: dada la naturaleza estratégica de los minerales en juego, potencias extranjeras —particularmente aquellas con modelos políticos distintos al nuestro— buscan asegurar presencia e influencia en la región. **Esto coloca a los actores provinciales en el centro de una dinámica extraordinariamente compleja, donde confluyen intereses económicos, presiones diplomáticas y disputas geopolíticas.**

El interrogante central de este trabajo es, entonces, cómo impactará esta transformación en el sistema político argentino y cuáles son los riesgos y oportunidades que conlleva. Por un lado, puede derivar en nuevas formas de dependencia y vulnerabilidad institucional; por otro, ofrece la posibilidad de fortalecer las economías provinciales y, con ello, consolidar la democracia.

Desde la Fundación Federalismo y Libertad, que promueve los valores de una sociedad libre y democrática, con pleno respeto a los derechos humanos, **observamos con atención la creciente gravitación de potencias autocráticas —en especial, China— en el escenario andino argentino.** La dependencia excesiva de algunos gobiernos provinciales respecto de las inversiones de un actor externo con un régimen político autoritario constituye un desafío que no puede soslayarse.

La Fundación Federalismo y Libertad promueve la integración de la Argentina al mundo y la apertura a los flujos de inversión extranjera como motores de desarrollo. En este marco, el desafío consiste en fortalecer las capacidades institucionales necesarias para garantizar que dichas inversiones se inserten en un entorno de transparencia y responsabilidad democrática. Esto implica consolidar marcos de gobernanza que aseguren la sostenibilidad ambiental, el respeto por los derechos humanos y la autonomía institucional, así como generar información confiable y promover una ciudadanía capaz de evaluar críticamente los efectos de la influencia externa. El presente trabajo se estructura en dos capítulos complementarios que abordan, desde diferentes ángulos, la creciente influencia de la República Popular China en la Argentina, con especial atención al sector del litio, un recurso estratégico central en la transición energética global.

**El primer capítulo**, elaborado por el economista **Nahuel Ríos**, analiza en profundidad las dimensiones económicas, comerciales y financieras de la relación bilateral. Se examina cómo China se ha consolidado como principal socio estratégico de la Argentina y como origen de un volumen creciente de inversiones, con especial énfasis en los proyectos de extracción de litio en el denominado "Triángulo del Litio".

El capítulo caracteriza la presencia de las empresas chinas en la región, sus modalidades de operación y prácticas comerciales, para luego discutir las implicancias económicas y geopolíticas de este fenómeno. Entre los ejes centrales se destacan los desafíos que enfrenta la Argentina en materia de gobernanza, desarrollo de valor agregado local, sostenibilidad ambiental y condiciones laborales.

**El segundo capítulo**, a cargo del abogado **José Salas**, aborda las implicancias institucionales y democráticas de la expansión china en el país. El análisis recorre la evolución de los vínculos bilaterales a lo largo de distintas administraciones, desde Néstor Kirchner hasta Javier Milei, y resalta el papel del litio en el noroeste argentino como vector privilegiado de la inversión china. Asimismo, se examina la participación de actores políticos, cámaras empresariales, think tanks y programas de intercambio educativo como instrumentos de proyección del soft y sharp power chino.

El trabajo parte del **concepto de capital corrosivo** desarrollado en los estudios sobre influencia internacional, el cual describe los mecanismos mediante los cuales una potencia extranjera incide en decisiones estratégicas sin recurrir a la intervención directa. **Sin embargo, los elementos observados en el caso argentino no constituyen plenamente una forma de capital corrosivo en los términos de la National Endowment for Democracy (NED). Más apropiado resulta pensar en una categoría intermedia: el capital condicionante, que captura la lógica de influencias estructurales capaces de modelar incentivos económicos e institucionales sin imponer ideologías explícitas, pero consolidando esquemas de dependencia y relaciones asimétricas.**

Desde la **dimensión económica**, la noción de capital condicionante permite describir con mayor precisión los mecanismos desplegados por la República Popular China en la Argentina:

- **Financiamiento llave en mano:** gran parte de los préstamos e inversiones chinas incluyen la obligación de incorporar tecnología, maquinaria y empresas de ese país, asegurando ventajas competitivas globales. Para un país con limitado acceso a crédito internacional, estas ofertas se presentan como "irresistibles".
- **Condicionalidad en acuerdos financieros:** el swap de monedas con China exige el mantenimiento de la relación con el FMI, introduciendo una primera condicionalidad explícita.
- **Reembolso con recursos naturales:** experiencias en países como Ecuador o Venezuela muestran que el financiamiento suele garantizarse con petróleo o minerales, lo que adquiere relevancia frente al interés chino por el litio argentino.
- **Vínculos estructurales y estratégicos:** la relación excede lo comercial, incluyendo infraestructura, energía, defensa y tecnología, consolidando interdependencias que reducen el margen de maniobra nacional.
- **Cláusulas limitantes de soberanía:** como la de "incumplimiento cruzado" entre el Belgrano Cargas y las represas del río Santa Cruz, que condicionan la política regulatoria y de infraestructura.
- **Control de la producción:** las empresas chinas buscan avanzar hacia la posesión mayoritaria de proyectos, asegurando dominio sobre la cadena extractiva.

En el **plano político e institucional**, el capital condicionante se manifiesta a través de dinámicas más sutiles pero igualmente decisivas.

- **Opacidad y debilidad de controles:** contratos con cláusulas de confidencialidad limitan la fiscalización legislativa y ciudadana, debilitando la transparencia.
- **Replicación de prácticas opacas:** un régimen altamente centralizado y sin mecanismos de accountability proyecta sus lógicas sobre socios con institucionalidad frágil.

- **Silenciamiento diplomático:** la expectativa de beneficios económicos puede inducir a Argentina a evitar críticas en temas sensibles para Beijing (Taiwán, Tíbet, Hong Kong, Sinkiang).
- **Influence operations:** programas educativos, viajes y redes de cooperación que promueven una inserción cultural y simbólica de China en las élites políticas y académicas.

**El análisis del caso argentino sugiere que la influencia china no se ajusta plenamente a la noción de capital corrosivo, sino que puede comprenderse mejor a partir de la categoría de “capital condicionante”.** Este concepto alude a un patrón de influencia que no busca imponer una ideología, sino que orienta las decisiones estratégicas a través de incentivos económicos, financieros e institucionales que inciden en la autonomía nacional y en la gobernanza provincial.

Desde esta perspectiva, sectores críticos como el litio plantean un doble desafío: por un lado, capitalizar la inversión extranjera para impulsar el desarrollo productivo; por otro, establecer salvaguardas que aseguren que las condicionalidades externas no afecten la transparencia institucional, la sostenibilidad ambiental, las condiciones laborales ni, en última instancia, la calidad democrática

# EL LITIO Y LA ARQUITECTURA ECONÓMICA DE LA INFLUENCIA CHINA EN ARGENTINA.

## **NAHUEL RIOS**

Argentina se encuentra en una etapa decisiva para redefinir su inserción en la economía global de recursos estratégicos, y el litio, como insumo clave para la transición energética mundial, ocupa un lugar central en esta discusión. La emergencia de China como socio principal de Argentina ha reconfigurado profundamente las dinámicas comerciales, financieras y productivas del país, consolidando una relación de interdependencia estructural que trasciende el comercio bilateral de bienes y se extiende hacia áreas sensibles como la infraestructura, la energía, la defensa y la tecnología.

En este contexto, el presente informe tiene como objetivo analizar de forma integral la influencia económica de Argentina con China, cuantificando la evolución de importaciones, exportaciones y mecanismos de financiamiento desde una perspectiva histórica y reciente. Se incorporan también los convenios multilaterales, protocolos de cooperación y comisiones bilaterales que dan forma a una arquitectura institucional robusta, evidenciando la magnitud de la influencia china en sectores estratégicos para el desarrollo argentino.

Asimismo, el trabajo presenta un panorama detallado del mapa de inversiones en litio, localizando los proyectos activos, en construcción y en evaluación en las provincias del "Triángulo del Litio" -Catamarca, Salta y Jujuy- y caracterizando a los principales actores institucionales y consorcios empresariales que operan en esta industria. Se aborda en profundidad la participación de empresas chinas, cuantificando su peso relativo, explorando sus vínculos societarios y evaluando sus prácticas ambientales, laborales y de gobernanza.

El análisis se completa con una evaluación del valor económico del litio para las provincias productoras, dimensionando su impacto real y proyectado en exportaciones, regalías, empleo y Producto Bruto Geográfico (PBG). A través de datos actualizados, proyecciones y la voz de cámaras empresariales, sindicatos y organizaciones sociales, se busca poner en evidencia tanto las oportunidades

como los límites de este nuevo “boom” exportador, destacando los desafíos asociados a la captura de renta, la agregación de valor local y la sostenibilidad ambiental y social.

El informe propone líneas de reflexión sobre la necesidad de fortalecer la gobernanza del sector, promover una planificación estratégica que garantice la articulación entre los distintos niveles de gobierno y actores productivos, y establecer salvaguardas regulatorias que permitan maximizar los beneficios para el desarrollo nacional. En suma, este trabajo aspira a contribuir a un debate informado sobre el lugar que ocupa Argentina en la cadena de valor global del litio, en un contexto de disputas geopolíticas, peso estructural y oportunidades únicas para reorientar su matriz productiva hacia una senda más equitativa y sostenible.

Para ello, el documento se organiza en cuatro secciones interrelacionadas: la primera aborda la influencia económica con China, cuantificando comercio, financiamiento y mecanismos multilaterales; la segunda desarrolla un mapa de inversiones en litio, localizando proyectos y actores clave; la tercera examina la presencia y estrategia de las empresas chinas en el sector, con énfasis en su peso relativo y formas de gobernanza; y la cuarta dimensiona el valor económico del litio para las provincias, proyectando escenarios y destacando los desafíos de una gobernanza democrática y federal. Esta estructura busca articular la tesis central: comprender el litio no solo como recurso estratégico exportable, sino como un eje de soberanía, industrialización y calidad democrática frente a la creciente influencia de China.

## **- ANÁLISIS GENERAL DE LA INFLUENCIA ECONÓMICA DE ARGENTINA EN CHINA- VISIÓN HISTÓRICA Y RECIENTE.**

Las relaciones diplomáticas entre la República Argentina y la República Popular China se establecieron oficialmente a comienzos de la década de 1970. Este acercamiento se inscribió en una ola de reconocimiento internacional hacia el gobierno de Beijing, en el contexto de la Guerra Fría y del proceso de apertura hacia China impulsado por los Estados Unidos, simbolizado por la visita del presidente Richard Nixon ese mismo año. Cabe señalar que este reconocimiento no constituyó un hecho aislado, sino que formó parte del inicio de una estrategia más amplia de China hacia América Latina (Tokatlian, 2010).

Las relaciones comerciales entre ambos países pueden dividirse en dos etapas diferenciadas. La primera, que se extiende desde los años setenta hasta 2004, se caracteriza por un intercambio comercial incipiente, con volúmenes reducidos y escasos acuerdos bilaterales. La segunda, a partir de 2004 y hasta 2024, marca un punto de inflexión, con una profundización de los vínculos económicos, un notable aumento del comercio bilateral y el avance de acuerdos de financiamiento en infraestructura, lo que posiciona a China como un socio estratégico de creciente relevancia (Myers y Ray, 2009).

Desde 2007, la República Argentina y la República Popular China han intensificado su cooperación en áreas estratégicas como la defensa, la ciencia y la tecnología. Este proceso se consolidó a través de una sucesión de convenios, protocolos y memorandos de entendimiento que configuran una arquitectura institucional robusta y de largo plazo. Dichos instrumentos fueron acompañados por la creación de comisiones bilaterales permanentes y la realización de reuniones técnicas periódicas, reforzando así el carácter operativo de la asociación estratégica integral establecida en 2014.

El primer hito de este proceso fue el Memorándum de Entendimiento sobre el fortalecimiento del intercambio y la cooperación en materia de defensa, firmado en Buenos Aires el 16 de mayo de 2007 entre los ministerios de defensa de ambos países. Este acuerdo sentó las bases para una cooperación estructurada en el plano militar, abarcando formación, logística y coordinación en foros internacionales.

A partir de 2012, la cooperación bilateral se profundizó mediante nuevos instrumentos más específicos. En julio de ese año se firmó en Beijing un memorándum sobre cooperación en defensa, seguido en noviembre por otro sobre ciencia, tecnología e industria para la defensa, suscripto entre el Ministerio de Defensa argentino y la Administración Estatal de Ciencia, Tecnología e Industria para la Defensa Nacional de China (SASTIND). Estos convenios permitieron avanzar en proyectos conjuntos de innovación, transferencia tecnológica y fortalecimiento de la capacidad industrial de defensa en Argentina (Ministerio de Defensa de la Nación Argentina, 2012).

En 2014, se firmó en Beijing un nuevo memorándum de cooperación en logística e industria de la defensa entre la empresa estatal China National Technical Import and Export Corporation (CNTIC) y la Secretaría de Ciencia, Tecnología y Producción para la Defensa argentina.

Este acuerdo representó una profundización del vínculo entre el sector empresarial y los organismos gubernamentales, impulsando esquemas de asociación público-privada orientados a la producción y provisión de bienes estratégicos.

En los años siguientes, se rubricaron dos protocolos de asistencia militar gratuita (Buenos Aires, 2017 y 2019), que confirmaron el compromiso de China de proveer equipamiento, insumos y apoyo técnico a las fuerzas armadas argentinas. El acuerdo más emblemático de esta etapa fue el Convenio de Cooperación sobre Ciencia, Tecnología e Industria para la Defensa, firmado el 31 de julio de 2020 entre la SASTIND y el Ministerio de Defensa argentino, que consolidó los instrumentos anteriores y elevó el nivel de compromiso bilateral (Ministerio de Defensa de la Nación Argentina, 2020).

Este entramado se complementa con una red de mecanismos institucionales de seguimiento, entre los que se destaca la Comisión Conjunta de Defensa (CCD), cuya quinta reunión se llevó a cabo en enero de 2021 mediante videoconferencia. Asimismo, desde 2014 se realizaron múltiples encuentros sobre cooperación tecnológica e industrial bilateral, con reuniones en Buenos Aires (2015 y 2018) y Beijing (2014). La Comisión Binacional Permanente, reunida en China en 2017, amplió los ejes de cooperación hacia áreas como misiones de paz, asistencia ante catástrofes, logística antártica y capacitación de oficiales.

Esta secuencia de acuerdos y espacios institucionales refleja un patrón consolidado. China ha logrado posicionarse como un actor estratégico para la Argentina no solo en el plano económico, sino también en el ámbito de la defensa y la tecnología dual. Esta inserción estructural tiene implicancias significativas sobre la soberanía tecnológica, la gobernanza del complejo científico-industrial y el posicionamiento geopolítico del país. Tal como se propone en este informe, el análisis de la influencia económica no debe limitarse al comercio o la inversión, sino que debe incorporar estos mecanismos de asistencia estratégica como parte de un ecosistema más amplio de influencia creciente de China en América Latina. Sin embargo, para comprender adecuadamente el vínculo bilateral, es necesario enmarcarlo dentro de la dinámica más amplia del comercio internacional argentino. En este sentido, resulta fundamental analizar el comportamiento de la balanza comercial, los términos de intercambio y la evolución de la cuenta corriente en ambos períodos. Solo desde esta perspectiva integral es posible dimensionar el impacto estructural del vínculo con China sobre la economía nacional.

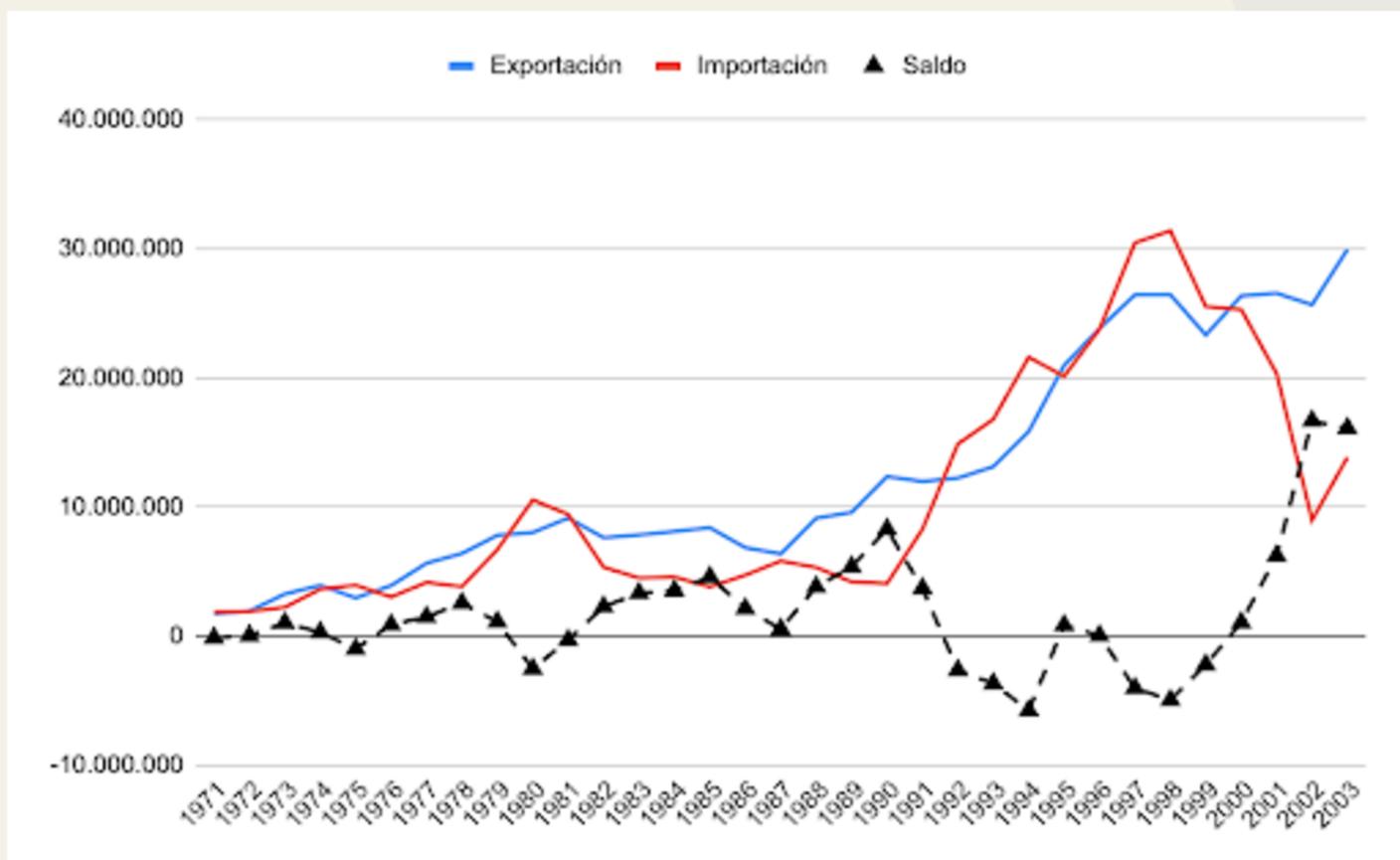
## IMPORTACIONES, EXPORTACIONES Y FINANCIAMIENTO CHINO

Entre 1971 y 2003, la balanza comercial argentina exhibió marcadas oscilaciones, influenciadas tanto por factores internos como por el contexto económico internacional. Durante la década de 1970, las exportaciones se beneficiaron del aumento en los precios internacionales de los productos primarios, aunque el saldo comercial fue inestable debido a desequilibrios macroeconómicos y a la creciente apertura financiera. En los años 80, la crisis de la deuda externa y las políticas de ajuste impuestas generaron superávits comerciales, aunque estos fueron consecuencia de una drástica contracción de las importaciones, más que de un dinamismo exportador.

La década de 1990, en el marco del régimen de convertibilidad, trajo consigo una apertura comercial, apreciación cambiaria y un elevado ingreso de capitales externos. Esto derivó en déficits comerciales persistentes, financiados mediante endeudamiento externo. En ese contexto, tanto el consumo como la inversión crecieron en base a flujos de capital, generando una creciente vulnerabilidad externa.

La crisis de 2001 y la posterior salida de la convertibilidad implicaron una reconfiguración del esquema comercial. La fuerte devaluación provocó un colapso de las importaciones, mientras que las exportaciones se mantuvieron relativamente estables, lo que condujo a superávits comerciales récord en 2002 y 2003, por más de 16 mil millones de dólares. Esta etapa marca el inicio de un nuevo modelo basado en el tipo de cambio competitivo, que caracterizaría los años subsiguientes.

Evolución del comercio exterior de Argentina (1971 - 2003): exportaciones, importaciones y saldo comercial



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC. Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo y Cuentas Internacionales

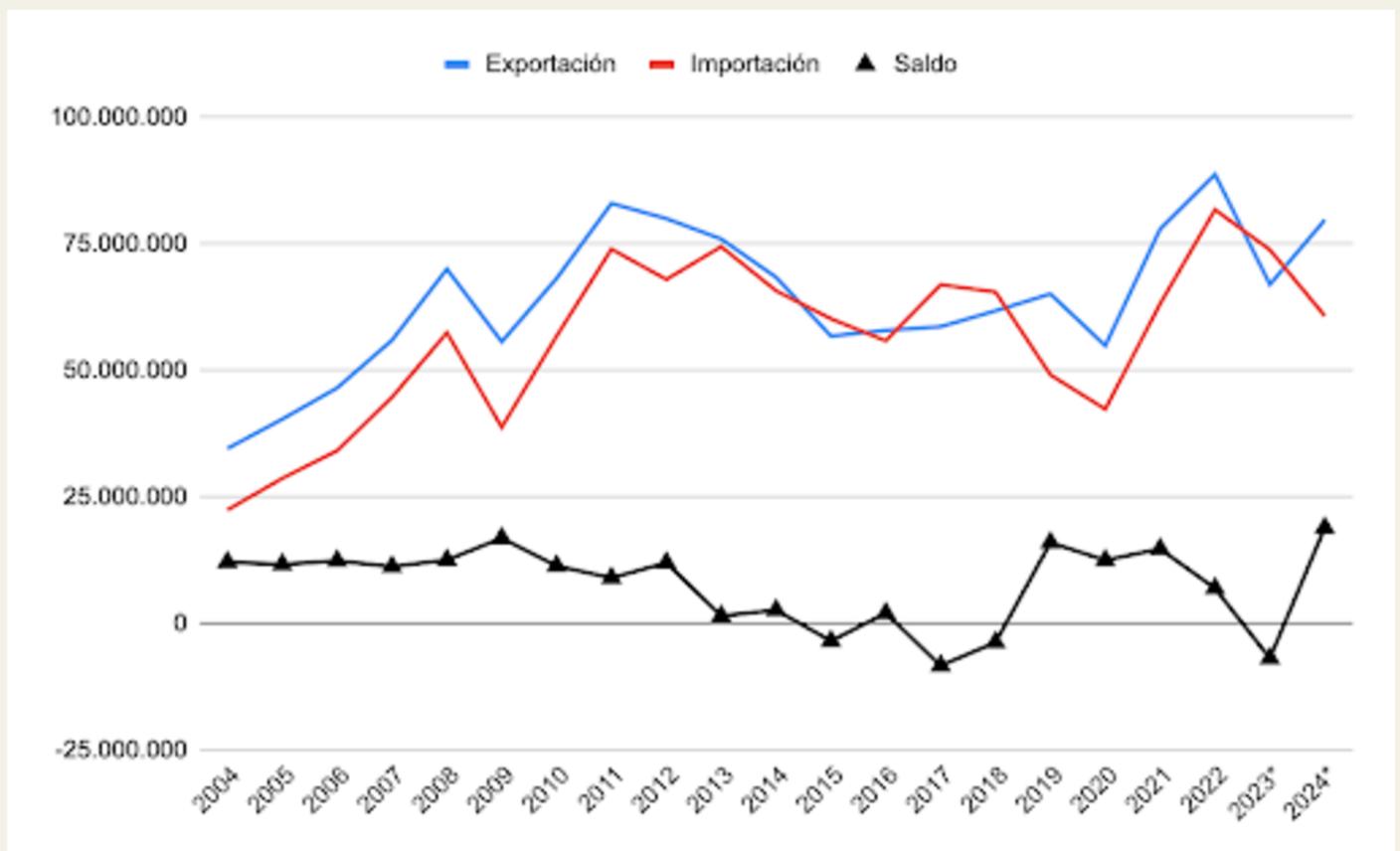
Entre 2004 y 2011, la balanza comercial argentina mantuvo superávits sostenidos. Este período coincidió con un contexto internacional excepcionalmente favorable, caracterizado por altos precios de los commodities y un tipo de cambio real competitivo, lo que impulsó significativamente las exportaciones. Si bien las importaciones también crecieron, impulsadas por la expansión del consumo interno y la inversión productiva, los saldos positivos fueron relevantes, alcanzando en algunos años cifras superiores a los 16.000 millones de dólares (2009). Este desempeño refleja el funcionamiento de un modelo económico cuya expansión estuvo sustentada, entre otros pilares, en el superávit comercial.

A partir de 2012, sin embargo, el panorama comenzó a deteriorarse. Las exportaciones se estancaron o retrocedieron en términos reales, como resultado de la pérdida de competitividad, restricciones externas y cambios en los precios internacionales. Paralelamente, las importaciones continuaron creciendo, presionadas por la persistente demanda de divisas, el atraso cambiario y la dependencia de insumos importados. Como resultado, el saldo comercial se volvió más vulnerable, con años de déficit recurrente (2015, 2017, 2018 y 2023).

La devaluación de 2018 permitió una corrección temporal del desequilibrio, aunque sin una mejora estructural de las cuentas externas.

En 2024, las proyecciones indican nuevamente un superávit comercial relevante, aunque este resultado está más vinculado al ajuste importador derivado del enfriamiento de la actividad económica y las restricciones externas, que a un crecimiento sostenido de las exportaciones. En conjunto, el período 2004–2024 expone la dependencia estructural del equilibrio comercial respecto de los términos de intercambio, la competitividad cambiaria y las condiciones macroeconómicas internas.

## EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE ARGENTINA (2004-2024) : EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC. Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo y Cuentas Internacionales

## INICIO DE CHINA EN EL COMERCIO INTERNACIONAL

La influencia de China en la economía latinoamericana ha sido notable en los últimos veinte años, impulsada por la inversión, el nuevo ideal chino y las propuestas de planes integradores para futuras inversiones, lo que denota una búsqueda hacia la consolidación de un orden multilateral de poder. Este objetivo apunta a abrir una discusión sobre el tipo de relación económica que se ha desarrollado entre Latinoamérica y China, revisando la evolución socioeconómica de la política china en el contexto global y actualizando su posición e influencia en algunos países latinoamericanos. Los hallazgos sugieren que la multilateralidad actual es cuestionada, y los acuerdos con Latinoamérica tienden a demostrar que las intenciones de China corresponden a la sustitución de un poder hegemónico por otro (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

La Estrategia Global de China y su Multilateralismo El "siglo de humillación" experimentado por China, cuando potencias occidentales como Reino Unido, Rusia y Japón la subyugaron en las guerras del opio, así como otros eventos adversos, marcaron una realidad de derrota y pérdida sustancial de credibilidad (Alcalde Cardoza, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). En respuesta a esta realidad, nació el nuevo ideal chino, que busca posicionarse como una potencia económica, política y social para resarcir esta deuda histórica y pasar de ser un seguidor silencioso a un líder mundial por sus propios méritos (Ramírez Ruiz & Pinto Salvatierra, 2023; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). China persigue este ideal a través de la propuesta de un mundo donde el poder y la capacidad de decisión se materialicen mediante un esquema multilateral de participación, rompiendo con la hegemonía unipolar tradicional liderada por Estados Unidos y buscando un mundo multipolar (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Esta visión de multilateralismo "reaccionario" se ha cultivado desde el siglo pasado con el posicionamiento de China como gigante manufacturero, inversor y proveedor de tecnología y conocimiento industrial (Alcalde Cardoza, 2021; Qinjian & Savellano, 2024; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Desde la segunda mitad del siglo XX, China se configuró como un país apto para la manufactura mundial, atrayendo a grandes corporaciones debido a su mano de obra barata que flexibilizaba los costos de producción (Vázquez Rojo, 2022; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Durante los últimos 30 años, las reformas económicas

del Partido Comunista de China y la apertura masiva de sus capacidades al mundo desarrollaron una infraestructura comercial y financiera, posicionando al país en las relaciones comerciales globales (Kaplun, 2024; Rodríguez Gómez, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). En la última década del siglo XX, con las reformas de Deng Xiaoping, China acumuló altos flujos de liquidez y mano de obra especializada, desplegando un plan de interconexión comercial global que produjo cambios notables en la estructura de poder económico tradicionalmente liderada por Occidente (Treacy, 2020; Olea Contreras, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

La intención de China de establecer una esfera comercial y financiera dentro de un orden multilateral se materializó en 2013 con el lanzamiento de la Nueva Ruta de la Seda, o Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), por Xi Jinping (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Esta mega iniciativa de desarrollo de corredores económicos e infraestructura busca vincular comercial y productivamente a países de Europa, Asia y el Norte de África (Slipak & Ghiotto, 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). El anuncio revelaba el interés chino de recuperar el protagonismo internacional de su antiguo Imperio del Centro y configurar un nuevo orden internacional con valores asiáticos (Rubiolo et al., 2020; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Este paradigma de cambio de orden mundial surge por el incremento del poder económico chino frente al declive occidental y el ascenso de ideologías extremistas (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). La multipolaridad relativa actual presenta a China como un centro desafiante de la economía mundial, aliado con Rusia como potencia energética y militar para contrarrestar la influencia de Estados Unidos y la Unión Europea (Merino et al., 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

La Iniciativa de la Franja y la Ruta busca integrar a los países circundantes bajo la política de inversión china para ganar influencia y peso, como se refleja en la Asociación Económica Integral Regional (RCEP), que abarca el 31% de las exportaciones mundiales y el 39% del PIB mundial, y en el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). China defiende la liberación del comercio y la inversión, negando el proteccionismo, y ha emergido como el mayor exportador mundial en rubros complejos, demostrando su gran competitividad (Merino et al., 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

## RELACIÓN ECONÓMICA DE CHINA CON AMÉRICA LATINA

La presencia de China en el sector de energías renovables en Argentina, y en América Latina en general, se ha visto impulsada por la internacionalización de sus empresas y tecnologías en infraestructura energética (González Jáuregui, 2022). China ha buscado robustecer un mundo multipolar utilizando su poder comercial, inversión flexible y cooperación internacional, considerando el rol de América Latina en la IFR (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Las gestiones de China para participar en organizaciones financieras, comerciales y políticas de América Latina se concretaron a partir de la década de 1990, estableciendo diálogo político con el Grupo de Río, obteniendo estatus de observador en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), y abriendo sucursales bancarias (Cornejo & Navarro, 2010; Treacy, 2020; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

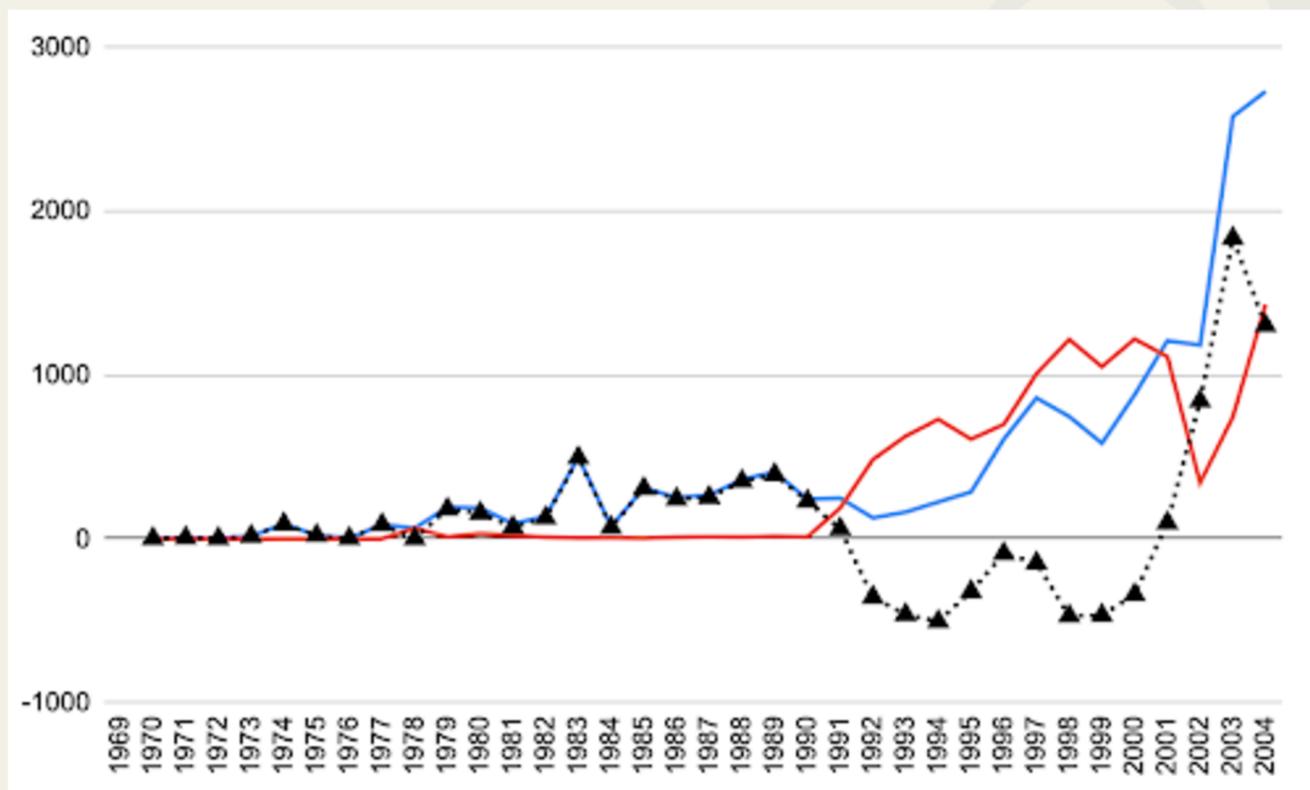
América Latina tiene un interés especial para la articulación de la propuesta de la Franja y la Ruta debido a su riqueza natural y energética, que China busca asegurar para sus necesidades de materias primas y energía. China busca garantizar su seguridad energética y alimentaria abasteciéndose de recursos primario-extractivos de la mayor cantidad de fuentes posibles. Además, América Latina es un mercado seguro para exportar manufacturas de alto contenido tecnológico y maquinaria pesada de China, proyectando una complementariedad mutua donde China provee infraestructura para el desarrollo latinoamericano a cambio de recursos energéticos. Xi Jinping manifestó la intención de que las inversiones en la región alcanzaran los 250 mil millones de dólares. El interés del gigante asiático en América Latina es de gran magnitud, planeando financiar grandes proyectos de infraestructura para agilizar la logística y reducir los costos de movilización de mercancías para el consumo de su maquinaria de producción, y para convertirse en exportador de servicios y tecnologías de punta, trasladando los procesos productivos básicos a las periferias asiáticas, África o América Latina (Slipak & Ghiotto, 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Existe un patrón en los proyectos chinos en la región, donde las inversiones iniciales se concentran en sectores primario-extractivos, principalmente hidrocarburos y minería, con algunas inversiones en infraestructura y energía, vinculadas casi exclusivamente al apoyo logístico en materias primas.

flexibilidad es una característica de la Franja y la Ruta, ya que la técnica de inversión varía según el país y el proyecto. Por ejemplo, en Perú y Venezuela, la participación de China National Petroleum Corporation en proyectos extractivos se realizó mediante asociación con empresas gubernamentales, mientras que en Argentina o Brasil, otras compañías chinas han comprado empresas ya establecidas. En Venezuela y Ecuador, China ha otorgado préstamos pagaderos o garantizados con barriles de petróleo o recursos mineros. América Latina juega un rol fundamental como "laboratorio de experimentación mineral y energética" para China, con proyectos de búsqueda y explotación de recursos naturales e inversión minoritaria en energías alternativas, junto con el desarrollo de infraestructuras logísticas para el movimiento de estas mercancías (Slipak & Ghiotto, 2019; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Argentina es un destino relevante para las inversiones de China en América Latina y se ubica entre los principales receptores de financiamiento de bancos de desarrollo chinos (Dussel Peters, 2021; Myers & Ray, 2022). La vinculación económica entre Argentina y China se cimentó inicialmente en el intercambio comercial, que fue incipiente hasta los años ochenta, pero se incrementó a partir de la política de "Reforma y Apertura" de Deng Xiaoping en 1978 (González Jáuregui, 2023). Hasta los noventa, Argentina presentó saldos comerciales superavitarios con China, y los lazos bilaterales se profundizaron con el apoyo de Argentina a China después de los sucesos de Tiananmen (González Jáuregui, 2023).

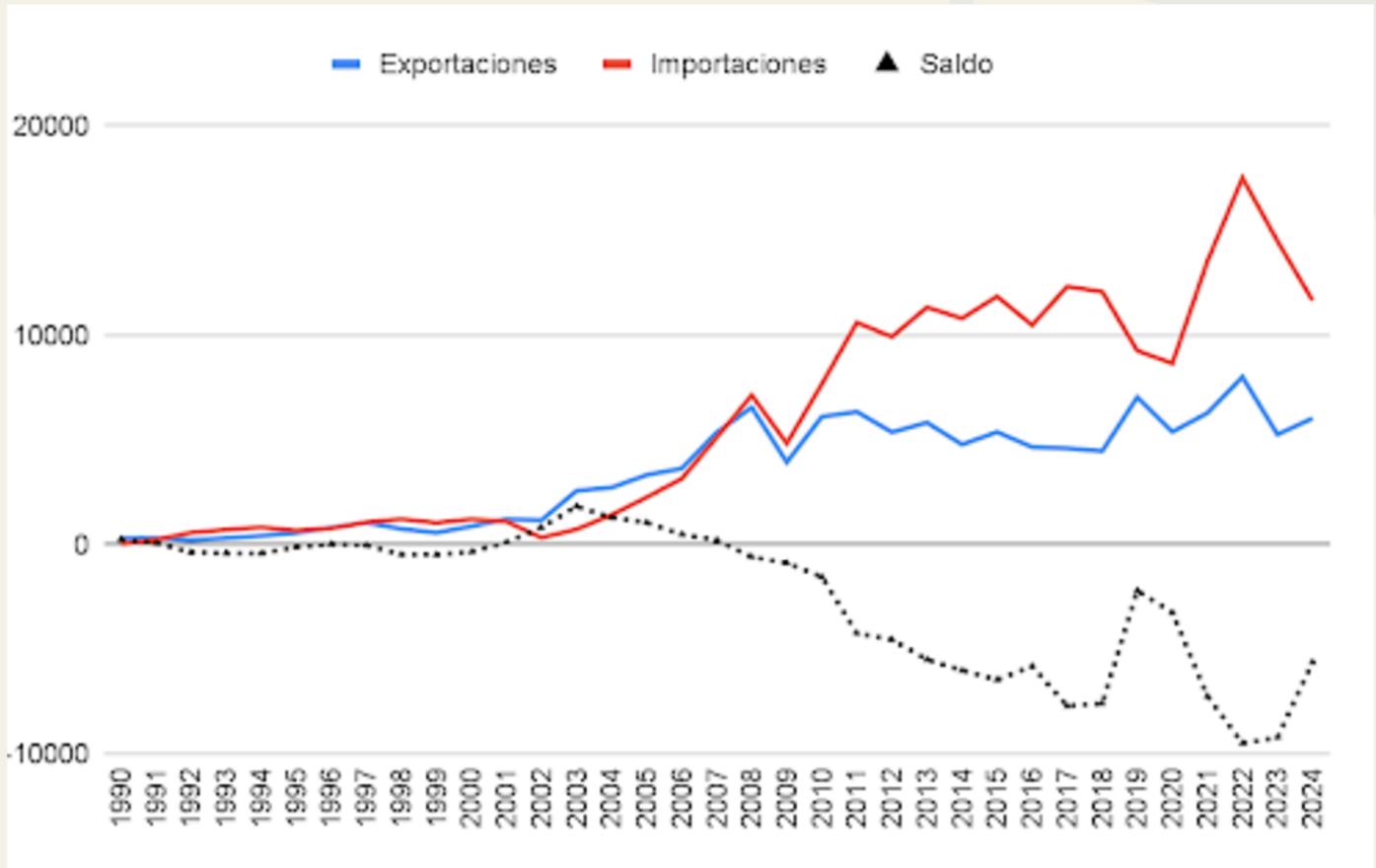
## IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES CON LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA EN SUS INICIOS



Fuente: Elaboración propia en base a Ferreres

Hacia fines de los noventa y durante el siglo XXI, el patrón de intercambio comercial se consolidó, con Argentina convirtiéndose en un proveedor clave de alimentos, energía, minerales y otros recursos estratégicos, y también en un mercado de destino para los productos industriales chinos (González Jáuregui, 2023). Desde 2008, Argentina registra un déficit constante en su comercio bilateral con China (González Jáuregui, 2023). Actualmente, China es el segundo socio comercial de Argentina, siendo el principal destino del carbonato de litio argentino y fuente del 50% de las inversiones mineras (Arteaga, 2024; González Jáuregui, 2023). En 2022, el 9% de las exportaciones argentinas tuvieron como destino China, concentrándose en productos agroindustriales como porotos de soja (92%), carne (57%) y cebada forrajera (59%), que en conjunto representaron el 66% de las ventas. El carbonato de litio también se ha destacado, con el 41.6% de las exportaciones a China en 2022 (González Jáuregui, 2023). El 21.5% de las importaciones argentinas provinieron de China, compuestas por productos terminados e insumos industriales (González Jáuregui, 2023). Argentina ha tenido déficits comerciales anuales con China, transfiriéndole miles de millones de dólares (Mangione, 2021).

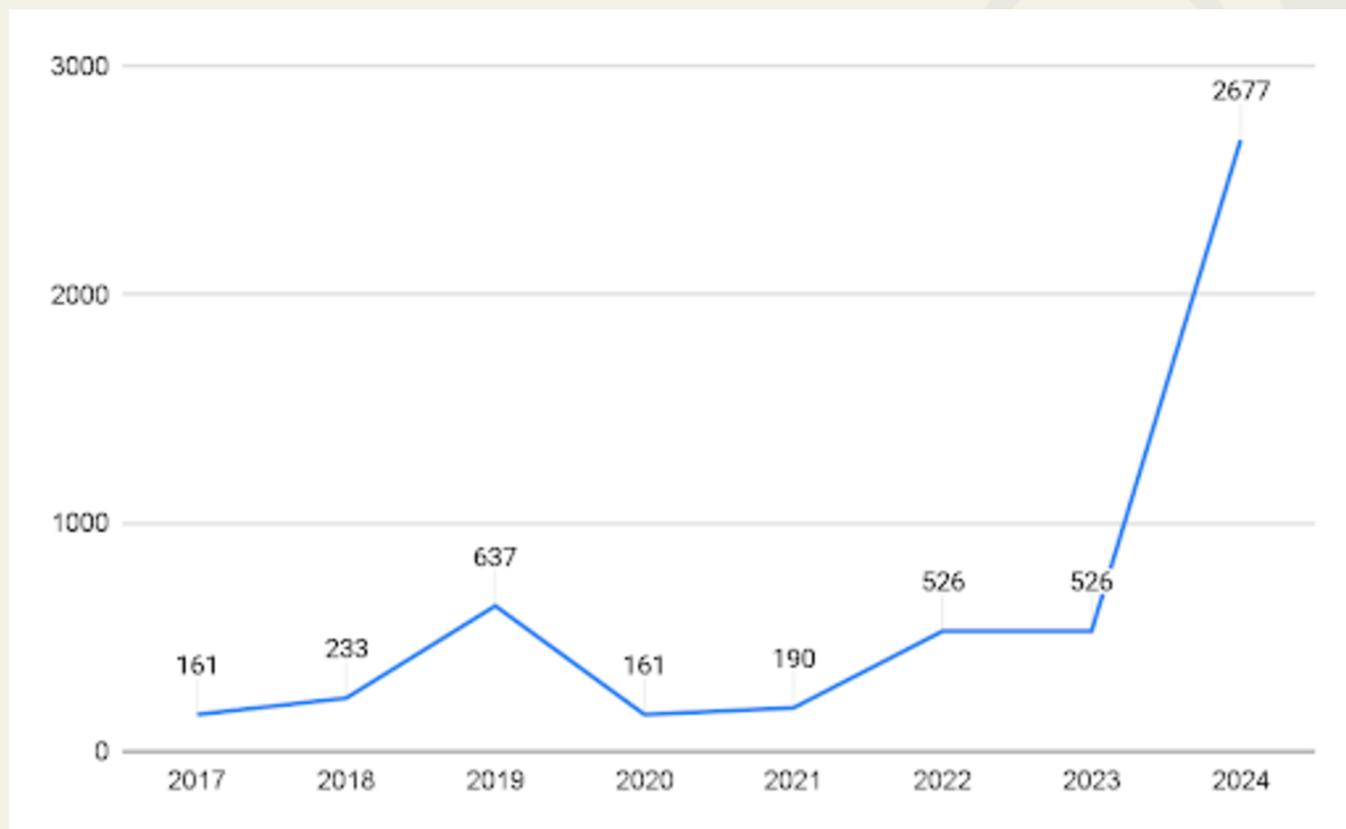
## BALANZA COMERCIAL CON LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA- EXPORTACIONES FOB- IMPORTACIONES CIF - SALDO COMERCIAL (FOB-CIF) EN MILLONES DE DÓLARES.



Fuente: INDEC

Las inversiones chinas en Argentina, entre 2000 y 2022, superaron los 18,200 millones de dólares. Estas inversiones abarcan desde el complejo sojero (suministro de insumos, almacenamiento, procesamiento, transporte y comercialización) hasta la industria cárnica, el sector automotriz, el comercio minorista, el pesquero, el de entretenimiento, bienes raíces, telecomunicaciones, el sector digital, hidrocarburos, minería (incluyendo litio), e infraestructura de logística y transporte. También se han registrado inversiones en energías renovables (eólica, solar) y alternativas (grandes hidroeléctricas). Las empresas chinas se han posicionado como inversores clave en sectores estratégicos donde otras firmas están prácticamente ausentes, como infraestructura energética y de transporte y logística, y telecomunicaciones (González Jáuregui, 2023).

## INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA ANUAL POR PARTE DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA EN MILLONES DE DÓLARES



Fuente: Gerencia de Estadísticas del Sector Externo - Banco Central de la República Argentina

Argentina se ubica como el cuarto receptor de financiamiento de bancos de desarrollo chinos en América Latina, recibiendo 17,000 millones de dólares entre 2005 y 2019, destinados principalmente a proyectos de infraestructura energética y de transporte (Myers & Ray, 2022; González Jáuregui, 2023). Los bancos comerciales chinos también han financiado proyectos de infraestructura energética, transporte y minería en Argentina entre 2007 y 2021 (González Jáuregui, 2023). La mayor parte de este financiamiento se ha realizado mediante contratos "llave en mano", que condicionan la provisión de fondos a la inclusión de tecnología y maquinaria china, y al desarrollo de los proyectos por empresas chinas, promoviendo así su posicionamiento global (González Jáuregui, 2023; Kaplan, 2021).

La vinculación financiera incluye acuerdos de intercambio de divisas o "swap". El primer acuerdo swap entre Argentina y China se firmó en 2009, y el segundo en 2014, activándose en varias ocasiones y renovándose en 2017 y 2020 (González Jáuregui, 2023; Quiroga, 2025).

En 2023, se activó un tramo de 35 mil millones de yuanes (equivalente a 5 mil millones de dólares) para usar yuanes en el comercio con China, en un contexto de escasez de dólares. En 2023, se renovó el swap hasta julio de 2026, evitando un pago de 4.800 millones de dólares que habría impactado negativamente las reservas. El swap representa el 47% de las reservas brutas del Banco Central de Argentina (Quiroga, 2025). China utiliza su capacidad financiera como punta de lanza de su política exterior, financiando inversiones o comercio de sus propias empresas, lo que se presenta como "una oferta imposible de rechazar" para Argentina debido a su falta de acceso al crédito internacional privado voluntario. Sin embargo, el financiamiento chino no puede verse como sustituto del préstamo del FMI, ya que una cláusula del contrato de swap especifica la necesidad de mantener "viva" la relación con el FMI, siendo esta una "primera condicionalidad de China" (Szewach, 2023).

También sería útil explorar si las exigencias chinas hacia Argentina se replican con otros países, especialmente en materia de política exterior o condicionalidades institucionales. En ese sentido, experiencias previas en países como Ecuador, Venezuela o Sri Lanka muestran que la financiación china ha estado sujeta, en varios casos, a esquemas de reembolso garantizados con recursos naturales (como petróleo o minerales), cláusulas de confidencialidad, o requisitos de contratación directa de empresas chinas. Además, en África y el sudeste asiático, se han documentado exigencias que limitan el margen de maniobra soberano en decisiones regulatorias o geopolíticas, incluso en foros multilaterales. Analizar estos patrones podría arrojar luz sobre la existencia de un modelo sistemático de condicionamiento económico y diplomático que trasciende el caso argentino.

Proyectos Estratégicos y sus Implicaciones en Argentina China ha puesto interés en numerosas obras en Argentina, incluyendo represas hidroeléctricas, centrales nucleares, un puerto de aguas profundas en Tierra del Fuego, el sector de las comunicaciones, el control de la Hidrovía y el acceso a cobre y litio (Arteaga, 2024).

En la provincia de Santa Cruz, bancos chinos financian las represas Jorge Cepernic y Néstor Kirchner, buscando desbloquear aproximadamente 800 millones de dólares para reactivar las obras paralizadas. Estas centrales, que han sufrido años de retrasos, permitirán aumentar un 4,5% la oferta de electricidad nacional y un 15% la producción de energía hidroeléctrica (Arteaga, 2024).

China está particularmente interesada en el cobre y el litio debido a la transición energética. El gigante asiático procesa o refina entre el 60% y el 70% de cuatro de los minerales críticos más importantes (litio, níquel, cobalto y manganeso), y explica cerca del 50% de la producción mundial de vehículos eléctricos. Argentina forma parte del "Triángulo del Litio" y ha reactivado su posición en minería. Empresas chinas como Ganfeng Lithium, Shandong Gold, Hanaq Group, China Metallurgical Group Corp (MCC) y CAM están presentes en Argentina, desde Jujuy hasta Chubut (Arteaga, 2024).

China también ha mostrado interés en la licitación para privatizar la Hidrovía Paraná-Paraguay, la principal vía fluvial de Argentina por donde circula el 80% del comercio exterior. Shanghai Dredging, una empresa china con experiencia en dragado, ha participado en el proceso anterior y se espera que compita nuevamente. Además, China busca establecer otro puerto en Latinoamérica, intentando construir un "puerto multipropósito" en Río Grande, Tierra del Fuego. Inicialmente, China Shaanxi Chemical Industry Group se comprometió a instalar una planta química y una central eléctrica allí, aunque medios locales sugieren que el proyecto podría estar delegado a HydroChina Corp, que se encargaría de la construcción de una planta de amoníaco sintético, urea y glifosato (Arteaga, 2024)

Las inversiones chinas en infraestructura argentina, como la modernización del ferrocarril Belgrano Cargas y San Martín Cargas, buscan abaratar los costos de exportación de la producción agropecuaria (Mangione, 2021). El ferrocarril Belgrano Cargas está vinculado, mediante una cláusula de incumplimiento cruzado, a la construcción de las represas del río Santa Cruz, lo que significa que la cancelación de una obra cancelaría la otra y generaría intereses punitivos (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025; Mangione, 2021). La empresa estatal china COFCO se ha posicionado como el principal exportador de granos de Argentina en 2020, adquiriendo las agroexportadoras Noble y Nidera, lo que le otorgó infraestructura para exportar, con puertos y plantas procesadoras, y parte de la generación de semillas y el negocio biotecnológico (Mangione, 2021; Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025). Syngenta, adquirida por la estatal ChemChina, ha impulsado la exportación de granos a China (Dangdai, 2021; Mangione, 2021).

El polémico caso de las megagranjas de cerdo es otro ejemplo de inversiones chinas en Argentina, impulsadas por la gripe porcina africana en China. Estas inversiones, enfocadas en las necesidades chinas, pueden avasallar las

producciones locales. Se han denunciado graves deficiencias y omisiones técnicas en la Evaluación del Impacto Ambiental para proyectos como las represas en Santa Cruz, y empresas chinas han sido sancionadas por "mala praxis" en proyectos de agua a nivel global. Los proyectos de inversión chinos están vinculados a la falta de transparencia y al alejamiento del cumplimiento de la normativa ambiental y el respeto por los derechos civiles (Mangione, 2021).

## DESAFÍOS PARA ARGENTINA

Los desafíos para América Latina radican en generar oportunidades de comercio "ganar-ganar" con China. La posición actual de la región frente a la influencia china es similar a la que se tuvo con Estados Unidos en el siglo pasado, lo que descarta una concepción multilateral del poder con participación equitativa. Existe la posibilidad de que América Latina se subordine por completo a las necesidades chinas, comprometiendo su independencia política y comercial debido a los compromisos financieros, la asimetría del mercado y la poca capacidad de respuesta de los gobiernos. Hasta el momento, las respuestas de los países latinoamericanos no muestran una visión consensuada que contemple una agenda propia para impulsar economías con valor agregado, la participación de empresas locales en los proyectos y el intercambio tecnológico (Meza-Molina & Lugo-Rubio, 2025).

Argentina enfrenta el desafío de diversificar su canasta exportadora hacia China e impulsar la colocación de productos con mayor valor agregado. En las inversiones chinas y el financiamiento de proyectos estratégicos, está pendiente la creación de esquemas de transferencia tecnológica y/o desarrollo industrial y tecnológico compartido, así como la participación conjunta de empresas argentinas y el sistema científico-tecnológico local. Los acuerdos swap, que operan como créditos, plantean el desafío de la capacidad de repago de Argentina en un contexto de alto endeudamiento externo (González Jáuregui, 2023).

Argentina carece de un plan energético nacional que coordine la cooperación a nivel subnacional. La escasa integración de componentes nacionales en proyectos, incluso después de las modificaciones regulatorias, afecta la competitividad de las industrias locales y el desarrollo económico.

Los futuros esquemas de cooperación con China deben incluir la utilización de componentes argentinos, o incorporar requisitos de transferencia tecnológica y/o desarrollo conjunto de capacidades científico-tecnológicas. En el caso del litio, el marco regulatorio argentino está principalmente orientado a la atracción de inversiones, sin políticas estratégicas para reducir la vulnerabilidad ante empresas extranjeras o fomentar la participación de capacidades nacionales (González Jáuregui, 2022 y 2024).

Argentina carece de un plan estratégico a largo plazo que prevea la incorporación de valor al litio, y existe una escasa o nula coordinación entre el gobierno nacional y los provinciales, y entre las propias provincias, sobre la gobernanza del litio. Aunque Argentina tiene iniciativas lideradas por el sector público y acuerdos con empresas chinas para ascender en la cadena de valor, los avances han sido limitados (González Jáuregui, 2024). La situación económica de Argentina, con déficits comerciales crecientes y una influencia de financiamiento "atado" a intereses chinos, pone de manifiesto la necesidad de una revisión seria de sus alianzas estratégicas, comerciales y financieras, buscando una política exterior consistente con sus objetivos e intereses nacionales (Szewach, 2023).

Años	Evento
1972	Relaciones diplomáticas Argentina-China.
1978	Reformas de apertura en China (Deng Xiaoping).
1990	Apoyo argentino tras Tiananmen + saldos comerciales positivos.
2004	Punto de inflexión en comercio e inversiones.
2007	Primer acuerdo de cooperación en defensa.
2009	Primer swap de monedas con China.
2012	Memorándums en defensa, tecnología y SASTIND.
2014	Acuerdo con CNTIC y creación de Comisión Binacional.
2015	Reuniones bilaterales tecnológicas (Bs. As.).

2017	Protocolos de asistencia militar gratuita.
2018	Reuniones bilaterales tecnológicas (Bs. As.).
2019	Protocolos de asistencia militar gratuita.
2020	Convenio SASTIND consolidado.
2021	V Reunión Comisión de Defensa.
2023	Activación swap por 5.000 millones USD.
Presente	China = principal destino del litio argentino y origen del 50% de las inversiones mineras

**Ranking sobre el total de exportaciones e importaciones de Argentina con el resto de las zonas económicas.**

Zonas económicas	2024*		
	Exportación FOB	Importación CIF	Saldo
Mercosur	<b>1</b>	<b>1</b>	-1.290
Chile	<b>5</b>	<b>11</b>	5.617
Resto de ALADI	<b>8</b>	<b>6</b>	2.866
SICA	<b>13</b>	<b>19</b>	1.651
USMCA (1)	<b>2</b>	<b>4</b>	356
Unión Europea (2)	<b>3</b>	<b>3</b>	-698
Reino Unido	<b>15</b>	<b>15</b>	170

Suiza	12	13	1.126
CEI	17	17	224
ASEAN	4	5	3.448
China	6	2	-5.596
República de Corea	14	14	723
Japón	19	9	-938
India	10	8	2.639
Medio Oriente	9	12	3.524
Magreb y Egipto	11	10	1.312
SACU	18	18	217
Oceanía	16	16	227
Resto del mundo	7	7	3.351

Fuente: INDEC. Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo y Cuentas Internacionales

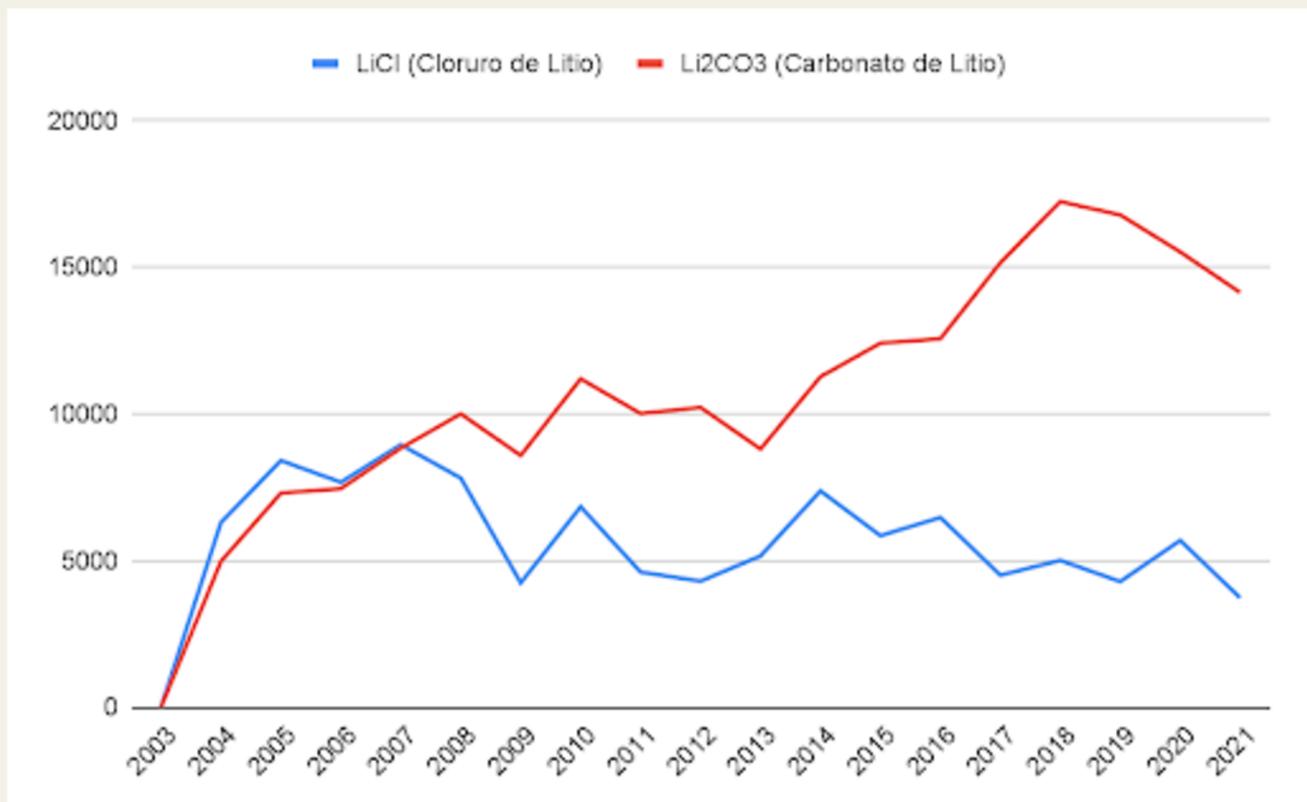
## -MAPA INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL DEL LITIO EN EL NOROESTE ARGENTINO

Argentina se ha consolidado como un jugador estratégico emergente en el mercado global del litio, aprovechando sus vastas reservas y el creciente interés mundial en este mineral clave para la transición energética (Panorama Minero, 2024; Secretaría de Minería, 2024).

Argentina, junto con Bolivia y Chile, forma parte del denominado "Triángulo del Litio", una región geográfica en Sudamérica que concentra más del 85% de las reservas conocidas de este metal alcalino a nivel planetario. Este triángulo posee el 53% de los recursos globales de litio. Específicamente, Argentina cuenta con aproximadamente el 12% de las reservas y el 21% de los recursos globales de litio en salmuera (Marín et al., 2024).

En 2023, Argentina se posicionó como el cuarto mayor productor mundial de litio, después de Australia, Chile y China, con una participación del 5,3% en el mercado global. La producción de litio en el país experimentó un crecimiento notable del 45,67% en 2023, alcanzando las 51.101 toneladas (Secretaría de Minería, 2024). Este impulso se ha visto favorecido por una inversión exploratoria significativa, siendo Argentina el país que más inversión recibió para la exploración de litio a nivel global entre 2010 y 2022, con US\$ 500 millones (Litio Argentina, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024).

## PRODUCCIÓN DE LITIO, POR GRUPO. PROVINCIA DE CATAMARCA



Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos, Dirección de Producción Estadística

## PROYECTOS ACTUALES Y FUTURAS PROYECCIONES

Actualmente, Argentina cuenta con una cartera diversa de proyectos mineros de litio, con un total de 38 proyectos según la Secretaría de Minería de la Nación, aunque otras fuentes mencionan casi 50 (Ballarino & Ferreiro, 2023; Litio Argentina, 2023; Secretaría de Minería, 2024; Secretaría de Política Económica, 2024). La mayoría de estos proyectos se encuentran en etapas avanzadas de exploración o en construcción, con solo tres en producción a junio de 2023 (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024):

- **Fénix:** Operado por la empresa estadounidense Livent, que recientemente se fusionó con la australiana Allkem para crear Arcadium Lithium (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024; Marín et al., 2024). Ubicado en Catamarca, este proyecto, operativo desde 1997, utiliza un método híbrido que combina la extracción directa de litio (DLE) con técnicas tradicionales de evaporación. Su producción actual es de 22.000 toneladas LCE/año, con planes de expansión a 55.000 toneladas LCE/año (Marín et al., 2024).
- **Salar de Olaroz:** Operado por Sales de Jujuy, una sociedad entre Arcadium Lithium (anteriormente Allkem), Toyota Tsusho Corp. (Japón) y la empresa estatal Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado (JEMSE) (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024; Marín et al., 2024). Este proyecto, en Jujuy, lleva más de siete años produciendo carbonato de litio de grado técnico y batería, y está en proceso de ampliar su capacidad de producción de 17.000 a 42.000 toneladas anuales (EconoJournal, 2023; Marín et al., 2024).
- **Cauchari-Olaroz:** Inició su producción en junio de 2023 (Ballarino & Ferreiro, 2023). Es operado por Minera Exar, una sociedad con accionistas mayoritarios como la canadiense Lithium Americas Corp y la china Ganfeng Lithium, junto con JEMSE (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024; Marín et al., 2024). También ubicado en Jujuy, se estima una producción futura de 40.000 toneladas LCE/año (Marín et al., 2024).

De los 38 proyectos, cinco se encuentran en etapa de construcción (Ballarino & Ferreiro, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024). Se espera que el proyecto Centenario-Ratones en Salta, operado por Eramet y Tsingshan, inicie su fase productiva en julio de 2024, utilizando un proceso 100% basado en tecnología DLE (Marín et al., 2024). Otros proyectos avanzados en construcción incluyen Tres Quebradas, Sal de Vida y Sal de Oro en Catamarca, y Mariana en Salta (Marín et al., 2024).

Las proyecciones indican un crecimiento sustancial de la producción de litio en Argentina. De concretarse los proyectos más avanzados, la producción comercial de compuestos de litio podría alcanzar las 166 kilotoneladas de LCE para fines de 2025 y cerca de 480 kilotoneladas de LCE para 2035, lo que significaría multiplicar la producción actual por nueve. Este aumento en la producción podría generar un valor de exportaciones anuales cercano a los US\$ 6.250 millones para 2035 (asumiendo un precio de US\$ 13.000 por tonelada de LCE) o incluso superar los US\$ 10.000 millones si los precios promedio se mantienen en US\$ 22.000 por tonelada (Marín et al., 2024).

Los costos de producción de litio en los salares argentinos son **competitivos a nivel global**, oscilando entre los US\$ 4.000 y US\$ 6.000 por tonelada (Marín et al., 2024; Secretaría de Minería, 2024). Esta ventaja de costos se atribuye a las características geográficas y climáticas de los salares de la Puna argentina.

Predominantemente, los proyectos de litio en Argentina emplean la tecnología evaporítica, que implica el uso de grandes piletones para la concentración de la salmuera mediante evaporación solar. Sin embargo, hay un creciente interés y desarrollo en los métodos de extracción directa de litio (DLE). Argentina ha sido pionera en la experimentación con DLE, con el proyecto Fénix utilizándolo desde 1998. El DLE se caracteriza por su rapidez de extracción (horas o días frente a meses o años de la evaporación) y la posibilidad de no requerir grandes piletas de evaporación. A pesar de estas ventajas, el DLE aún está en desarrollo, puede ser más intensivo en consumo de energía y agua, y en algunos casos, más costoso por tonelada de LCE (Marín et al., 2024).

Instituciones como el Centro de Investigación y Desarrollo en Materiales Avanzados y Almacenamiento de Energía de Jujuy (CIDMEJu) están investigando y experimentando con métodos DLE para recuperar agua dulce de la salmuera y

obtener subproductos, lo que podría generar mayor eficiencia y sostenibilidad (Marín et al., 2024).

Actualmente, Argentina se inserta en la cadena global de valor del litio principalmente como **productora de compuestos de litio** (carbonato de litio grado batería y grado técnico, y en menor medida cloruro de litio) que son exportados y utilizados como precursores en otras etapas de la cadena, principalmente en Asia. La mayor parte de la fabricación de materiales catódicos y baterías se concentra en China, Japón y Corea del Sur (Marín et al., 2024).

No obstante, existen esfuerzos en Argentina para avanzar en eslabones de mayor complejidad tecnológica:

- **Y-TEC:** Este consorcio público-privado (YPF y CONICET) está desarrollando plantas de celdas y baterías de iones de litio (UniLiB) en Berisso y Santiago del Estero, con el objetivo de producir baterías LFP para almacenamiento de energía en hogares y vehículos eléctricos para el mercado local. Sin embargo, enfrenta desafíos como el acceso al litio local (ya que las empresas extractoras priorizan la exportación) y la necesidad de escalar la producción.
- **Dynami:** Una startup argentina que desarrolla baterías ultradelgadas. Aunque se beneficia de recursos humanos calificados en Argentina, importa los materiales clave y realiza gran parte de su producción y ensamblaje en Estados Unidos, debido a dificultades para importar insumos y la falta de un mercado local de componentes especializados.
- **Fabricantes de Vehículos Eléctricos:** Empresas nacionales como Coradir (Tito) y Volt Motors están ensamblando vehículos eléctricos de pequeña y mediana escala. Coradir, por ejemplo, ya ha acordado con Y-TEC el uso de baterías piloto de industria nacional. Estas empresas dependen en gran medida de la importación de celdas y enfrentan la ausencia de una ley nacional de electromovilidad que incentive la demanda local de vehículos eléctricos (Marín et al., 2024).

El desarrollo de proveedores locales es crucial para el crecimiento del sector. En la etapa de construcción, hay una importante presencia de empresas nacionales en obras civiles, viales, y servicios de ingeniería. Durante la etapa de producción,

la demanda de insumos químicos es significativa. Si bien la cal es provista por productores nacionales como Los Tilianes en Jujuy, el carbonato de sodio (soda ash), un insumo vital, es mayoritariamente importado, a pesar de la existencia de ALPAT, el único productor en Sudamérica (Marín et al., 2024).

El régimen minero argentino se caracteriza por ser liberal y abierto a la inversión privada, privilegiando la estabilidad fiscal y ofreciendo beneficios impositivos por 30 años a través de la Ley de Inversiones Mineras (Ley 24.196). Las regalías mineras se fijan en un 3% *ad valorem* sobre el valor en boca de mina (Secretaría de Política Económica, 2024).

Un aspecto clave de la gobernanza es la Mesa del Litio, una iniciativa de las provincias de Salta, Jujuy y Catamarca para coordinar políticas, estandarizar prácticas y fomentar el desarrollo de proveedores y empleo local (EconoJournal, 2023; Secretaría de Política Económica, 2024).

A nivel provincial, existen leyes de "compre y contrate local" (en Catamarca desde 2014, Salta desde 2019 y Jujuy desde 2024) que buscan impulsar la contratación de mano de obra y la adquisición de bienes y servicios a proveedores locales, estableciendo porcentajes mínimos, a menudo del 70%. Sin embargo, la efectividad de estas políticas es objeto de debate, con opiniones divididas sobre si fomentan un desarrollo competitivo o generan ineficiencias (Marín et al., 2024).

A medida que la producción de litio se expande, surgen preocupaciones significativas en torno a la sostenibilidad, especialmente en relación con el balance hídrico en los salares de la Puna, una zona árida con escasez de agua. La extracción intensiva de salmuera y agua dulce puede impactar los niveles freáticos y la calidad del agua, afectando tanto a las comunidades como a los ecosistemas. Existe una necesidad de estudios de impacto ambiental a escala de cuenca, que evalúen el efecto acumulativo de múltiples proyectos, más allá de la evaluación individual (Marín et al., 2024).

Argentina tiene una oportunidad única para posicionarse como un líder en la producción global de litio. Sin embargo, para maximizar los beneficios y asegurar un desarrollo sostenible, es fundamental una coordinación de políticas más efectiva entre el gobierno nacional y las provincias, la implementación de

incentivos para el agregado de valor local, el fomento de alianzas público-privadas en investigación y desarrollo, y el establecimiento de salvaguardas ambientales estrictas y un compromiso social genuino con las comunidades locales. La ventana de oportunidad es limitada, haciendo urgente la acción para transformar el potencial en un desarrollo sostenible a largo plazo (EconoJournal, 2023).

## FICHAS TÉCNICAS POR PROYECTO

Argentina es un actor clave en la industria global del litio, formando parte del "Triángulo del Litio" junto con Bolivia y Chile, una región que concentra más del 50% al 85% de las reservas mundiales de este metal. El litio en Argentina se encuentra principalmente en los salares de altura de la Puna, abarcando las provincias de Salta, Jujuy y Catamarca, y el norte de San Juan. Actualmente, Argentina es el cuarto productor mundial de litio.

A continuación, se presenta un panorama de los proyectos de litio en Argentina, destacando su situación a la fecha de las fuentes (principalmente, actualizaciones de junio 2023 y mayo 2024):

## PANORAMA GENERAL DE PROYECTOS DE LITIO EN ARGENTINA

- **Cantidad de Proyectos:** Hay 38 proyectos mineros con litio como mineral principal en el país. Otras fuentes mencionan "casi 50" proyectos o "al menos 48 proyectos litíferos activos".
- **Distribución Geográfica:** La mayoría de los proyectos se encuentran en Salta (17 proyectos), Catamarca (14 proyectos), Jujuy (5 proyectos), y uno en San Juan. También existe un proyecto compartido entre Catamarca y Salta (Sal de Oro).
- **Etapas de Desarrollo:** De los 38 proyectos, la mayoría están en exploración avanzada, 5 en construcción, y solo 3 se encuentran actualmente en producción (uno comenzó operaciones en junio de 2023). Un análisis más reciente (mayo 2024) indica 3 proyectos en producción, 5 en construcción, 7 en factibilidad, 2 en prefactibilidad, 3 en evaluación económica preliminar, 19 en exploración avanzada, 5 en exploración inicial y 5 en prospección.

- **Inversión Extranjera:** La gran mayoría de los proyectos mineros avanzados están en manos de capitales de Estados Unidos, China, Australia y Canadá, entre otros capitales extranjeros. Argentina fue el país que más inversión recibió para exploración de litio a nivel mundial entre 2010 y 2022, con US\$ 500 millones. China, en particular, tiene inversiones estimadas por US\$ 3.383 millones en siete proyectos en el noroeste argentino.
- **Crecimiento Proyectado:** Se estima que la producción de litio en Argentina podría alcanzar 166 kilotoneladas de carbonato de litio equivalente (LCE) anuales para finales de 2025 y cerca de 480 kilotoneladas de LCE anuales para 2035, multiplicando la producción actual (aproximadamente 50 kt LCE/año en 2023) por 9 veces.

## FICHA TÉCNICA POR PROYECTO

### PROYECTOS EN PRODUCCIÓN (3 ACTUALES, 1 INICIADO EN 2024)

#### ● FÉNIX (ARCADIUM LITHIUM, EX LIVENT CORP.)

- ➡ **Origen del Capital:** Estados Unidos (Livent). Se fusionó con Allkem para formar Arcadium Lithium en mayo de 2023 (fusión completada en enero de 2024).
- ➡ **Provincia:** Catamarca (Salar del Hombre Muerto). La producción de cloruro de litio también involucra una planta en Güemes, Salta.
- ➡ **Etapas:** Producción (desde 1998), en ampliación.
- ➡ **Capacidad:** Actual de 22.000 toneladas LCE/año, con expansión prevista a 55.000 toneladas LCE/año.
- ➡ **Vida Útil Estimada:** 40 años.
- ➡ **Tipo de Contrato:** La operación integrada del proyecto Fénix, a cargo de la ex-Livent, implica la extracción en Catamarca y la refinación de cloruro de litio en General Güemes, Salta. Existía un contrato con la Provincia y

Fabricaciones Militares desde 1991, renegociado parcialmente en 2017. El proceso de extracción es híbrido (adsorción selectiva DLE y evaporítico).

## ● SALAR DE OLAROS (SALES DE JUJUY S.A./ ARCADIUM LITHIUM, EX ALLKEM)

- ➡ **Origen del Capital:** Australia (Allkem, ahora Arcadium Lithium, con 66,5%), Japón (Toyota Tsusho Corp., 25%), Argentina (Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado - JEMSE, 8,5%).
- ➡ **Provincia:** Jujuy.
- ➡ **Etapas:** Producción (desde 2015, o 2018), en ampliación.
- ➡ **Capacidad:** Actual de 13.000 toneladas LCE/año, con ampliación prevista a 42.500 toneladas LCE/año.
- ➡ **Vida Útil Estimada:** Más de 40 años.
- ➡ **Tipo de Contrato:** Joint venture. JEMSE participa como empresa estatal provincial.

## ● CAUCHARI-OLAROS (MINERA EXAR)

- ➡ **Origen del Capital:** Sociedad argentina con accionistas mayoritarios de Canadá (Lithium Americas Corp., 43,4%) y China (Ganfeng Lithium, 46,7%). JEMSE (Argentina) también tiene una participación del 8,5%.
- ➡ **Provincia:** Jujuy.
- ➡ **Etapas:** Producción comercial desde junio de 2023.
- ➡ **Inversión Total:** US\$ 979 millones (estimado por Exar). La inversión de Ganfeng rondaría los US\$ 457 millones.
- ➡ **Capacidad:** 40.000 toneladas de carbonato de litio grado batería por año. Posible Fase 2 para 20.000 toneladas adicionales.

➔ **Vida Útil Estimada:** 40 años.

➔ **Tipo de Contrato:** Joint venture.

## ● **CENTENARIO-RATONES (ERAMINE SUDAMÉRICA S.A.)**

➔ **Origen del Capital:** Francia (Eramet, 50,1%) y China (Tsingshan, 49,9%).

➔ **Provincia:** Salta (Salar Centenario Ratones).

➔ **Etapas:** Concluyendo Fase 1 de construcción, se proyecta el inicio de operaciones en el segundo semestre de 2024. Será el primer proyecto salteño en producir carbonato de litio para exportar.

➔ **Inversión Total:** Rondaría los US\$ 800 millones. La contribución de Tsingshan sería de US\$ 480 millones.

➔ **Capacidad:** Se estima una producción anual de 24.000 toneladas de carbonato de litio.

➔ **Vida Útil Estimada:** 40 años.

➔ **Tipo de Contrato:** Sociedad. La tecnología DLE es propia, impulsada por Suez/Veolia.

## **PROYECTOS EN CONTRUCCIONES (ADICIONALES A CENTENARIO-RATONES)**

### ● **TRES QUEBRADAS (ZIJIN MINING GROUP)**

➔ **Origen del Capital:** China (100%).

➔ **Provincia:** Catamarca (Salar de Laguna Verde, Fiambalá).

➔ **Etapas:** En construcción (fase 2).

➔ **Inversión Total:** Rondaría los US\$ 620 millones.

➔ **Capacidad:** Busca ampliar a 30.000 toneladas anuales de carbonato de litio, con una producción esperada de 20.000 toneladas anuales.

➔ **Vida Útil Estimada:** 50 años.

➔ **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Zijin Mining Group.

## ● SAL DE VIDA (ARCADIUM LITHIUM, EX ALLKEM)

➔ **Origen del Capital:** Australia (100%).

➔ **Provincia:** Catamarca (Antofagasta de la Sierra, al este del Salar del Hombre Muerto).

➔ **Etapas:** En construcción.

➔ **Capacidad:** Diseñado para 15.000 toneladas anuales de carbonato de litio equivalente, con potencial de aumentar a casi 50.000 toneladas por año.

➔ **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Arcadium Lithium.

## ● SAL DE ORO (POSCO)

➔ **Origen del Capital:** Corea del Sur (100%).

➔ **Provincia:** Catamarca (compartido con Salta, en la parte norte del Salar del Hombre Muerto). Se espera que la producción de hidróxido de litio se realice en el parque industrial Güemes, Salta.

➔ **Etapas:** En construcción.

➔ **Capacidad:** 25.000 toneladas LCE/año.

➔ **Vida Útil Estimada:** 20 años.

➔ **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de POSCO.

## ● MARIANA (GANFENG LITHIUM)

- ➔ **Origen del Capital:** China (100%).
- ➔ **Provincia:** Salta (Salar de Llullaillaco).
- ➔ **Etapas:** En construcción.
- ➔ **Inversión Total:** Rondaría los US\$ 600 millones.
- ➔ **Capacidad:** Se estima una capacidad de producción anual de 20.000 toneladas de cloruro de litio, o 22.500 toneladas LCE/año.
- ➔ **Vida Útil Estimada:** 25 años.
- ➔ **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Ganfeng Lithium. Cuenta con abastecimiento de energía de un parque solar off-grid. Colaboración con comunidades locales.

## PROYECTOS EN FACTIBILIDAD / PREFACTIBILIDAD/ EVALUACIÓN ECONÓMICA PRELIMINAR

### ● PASTOS GRANDES (LITHIUM ARGENTINA, EX LITHIUM AMERICAS)

- ➔ **Origen del Capital:** Canadá (100%).
- ➔ **Provincia:** Salta (Salar de Pastos Grandes).
- ➔ **Etapas:** Factibilidad.
- ➔ **Capacidad:** Estimaciones indican una producción de 25.000 toneladas/año de carbonato de litio. 22.500 toneladas LCE/año.
- ➔ **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Lithium Argentina.

### ● SALAR DEL RINCÓN (RIO TINTO GROUP)

- ➔ **Origen del Capital:** Reino Unido (100%).

- ➔ **Provincia:** Salta (Salar del Rincón).
- ➔ **Etapa:** Factibilidad.
- ➔ **Inversión Total:** La compañía adquirió el proyecto a principios de 2022 con una inversión de US\$ 825 millones.
- ➔ **Capacidad:** Se espera que la planta opere a una capacidad anual de 3.000 toneladas del recurso. 22.500 toneladas LCE/año.
- ➔ **Vida Útil Estimada:** 25 años, más de 40 años.
- ➔ **Tipo de Contrato:** Gestionado por Rincón TLD y operado por Rincón Mining Limited.

## ● KACHI (LAKE RESOURCES / LILAC SOLUTIONS)

- ➔ **Origen del Capital:** Australia (Lake Resources, 75%), Estados Unidos (Lilac Solutions, 25%).
- ➔ **Provincia:** Catamarca (a 100 km al sur del Salar del Hombre Muerto).
- ➔ **Etapa:** Prefactibilidad.
- ➔ **Capacidad:** Promete obtener carbonato de litio a partir de 2027, con plena capacidad productiva hacia finales de 2028. 40.000 toneladas LCE/año.
- ➔ **Vida Útil Estimada:** 25 años.
- ➔ **Tipo de Contrato:** Joint Venture. Se utiliza un método de extracción a través de bombeo y evaporación. La tecnología DLE es de Lilac Solutions.

## ● POZUELOS-PASTOS GRANDES (PPG) (GANFENG LITHIUM)

- ➔ **Origen del Capital:** China (100%).
- ➔ **Provincia:** Salta (cuencas del Salar de Pastos Grandes y Salar de Pozuelos)
- ➔ **Etapas:** Evaluación Económica Preliminar (PEA).
- ➔ **Inversión Total:** Rondaría los US\$ 338 millones.
- ➔ **Capacidad:** Podría alcanzar las 25.000 toneladas anuales de carbonato de litio, comenzando en 2026 y generando 1.000 puestos de trabajo. 40.000 toneladas LCE/año.
- ➔ **Vida Útil Estimada:** 25 años. Más de 20 años.
- ➔ **Tipo de Contrato:** Adquirido por Ganfeng Lithium en 2022. Utilizaría tecnología de extracción de salmuera, evaporación solar y procesamiento convencional.

## ● SALAR TOLLAR (TECPETROL)

- ➔ **Origen del Capital:** Argentina (100%).
- ➔ **Provincia:** Salta (Salar de Tollar).
- ➔ **Etapas:** Evaluación Económica Preliminar (PEA).
- ➔ **Capacidad:** 25.000 toneladas LCE/año.
- ➔ **Tipo de Contrato:** Tecpetrol compró el 54% de Alpha Lithium en octubre de 2023.

## ● RINCON LITHIUM (ARGOSY MINERALS)

- ➔ **Origen del Capital:** Australia (100%).

➡ **Provincia:** Salta (Salar del Rincón).

➡ **Etapas:** Evaluación Económica Preliminar (PEA).

➡ **Capacidad:** Producción de 2.000 toneladas de carbonato de litio por año.  
10.000 toneladas LCE/año.

➡ **Tipo de Contrato:** Propiedad 100% de Argosy Minerals.

### ● SAL DE LOS ÁNGELES (POTASIO Y LITIO ARGENTINA S.A.)

➡ **Origen del Capital:** China (Revotech Asia Limited 46%, Tibet Summit Resources Co., Ltd. 45%), Leading Resources Global Limited (9%).

➡ **Provincia:** Salta (Salar de Diablillos).

➡ **Etapas:** Exploración avanzada.

➡ **Inversión Total:** Estimada en **US\$ 700 millones**.

➡ **Capacidad:** 25.000 toneladas anuales de carbonato de litio. 13.500 toneladas LCE/año.

➡ **Vida Útil Estimada:** 20 años.

➡ **Tipo de Contrato:** La participación accionaria es mayoritariamente china.  
Método de bombeo y evaporación.

### ● HOMBRE MUERTO OESTE (GALAN LITHIUM LIMITRD)

➡ **Origen del Capital:** Australia (100%).

➡ **Provincia:** Catamarca.

➡ **Etapas:** Factibilidad.

➡ **Capacidad:** 20.000 toneladas LCE/año.

#### ● SALAR DE CAUCHARI (ARCADIUM LITHIUM, EX ALLKEM)

➡ **Origen del Capital:** Australia (100%).

➡ **Provincia:** Jujuy.

➡ **Etapas:** Prefactibilidad.

➡ **Capacidad:** 25.000 toneladas LCE/año.

#### ● CAUCHARI (LAKE RESOURCES)

➡ **Origen del Capital:** Australia (100%).

➡ **Provincia:** Jujuy.

➡ **Etapas:** Prefactibilidad.

➡ **Capacidad:** 18.000 toneladas LCE/año.

## PROYECTOS EN EXPLORACIÓN INICIAL / PROSPECCIÓN

#### ● LAGUNA VERDE (ZANGGER MINING / ULTRA LITHIUM)

➡ **Origen del Capital:** China (Zangger Mining, 65%), Canadá (Ultra Lithium, 35%).

➡ **Provincia:** Catamarca (norte del Salar de Antofalla).

➡ **Etapas:** Exploración inicial.

➡ **Inversión Total:** Estimada en **US\$ 290 millones**. La inversión de la compañía china rondaría los **US\$ 189 millones**.

➡ **Capacidad:** Produciría 20.000 toneladas anuales de carbonato de litio.

➡ **Vida Útil Estimada:** 30 años.

➡ **Tipo de Contrato:** Joint Venture.

#### 🌐 **MINAS CHASCHUIL (SALAR CAZADERO GRANDE) (YPF LITIO)**

➡ **Origen del Capital:** Argentina (YPF Litio, empresa de la petrolera estatal YPF).

➡ **Provincia:** Catamarca (Fiambalá).

➡ **Etapas:** Exploración, con opción de usufructo.

➡ **Capacidad:** Aspira a obtener 20.000 toneladas/año.

➡ **Tipo de Contrato:** Sociedad estratégica con la empresa estatal catamarqueña CAMYEN.

#### 🌐 **LOS SAPITOS (ORIGEN RESOURCES INC.)**

➡ **Origen del Capital:** Canadá (100%).

➡ **Provincia:** San Juan.

➡ **Etapas:** Exploración inicial.

### **OTROS PROYECTOS MENCIONADOS (SIN DETALLES DE CAPACIDAD / INVERSIÓN / VIDA ÚTIL EN LAS FUENTES )**

#### 🌐 **OLAPACATO (TECPETROL)**

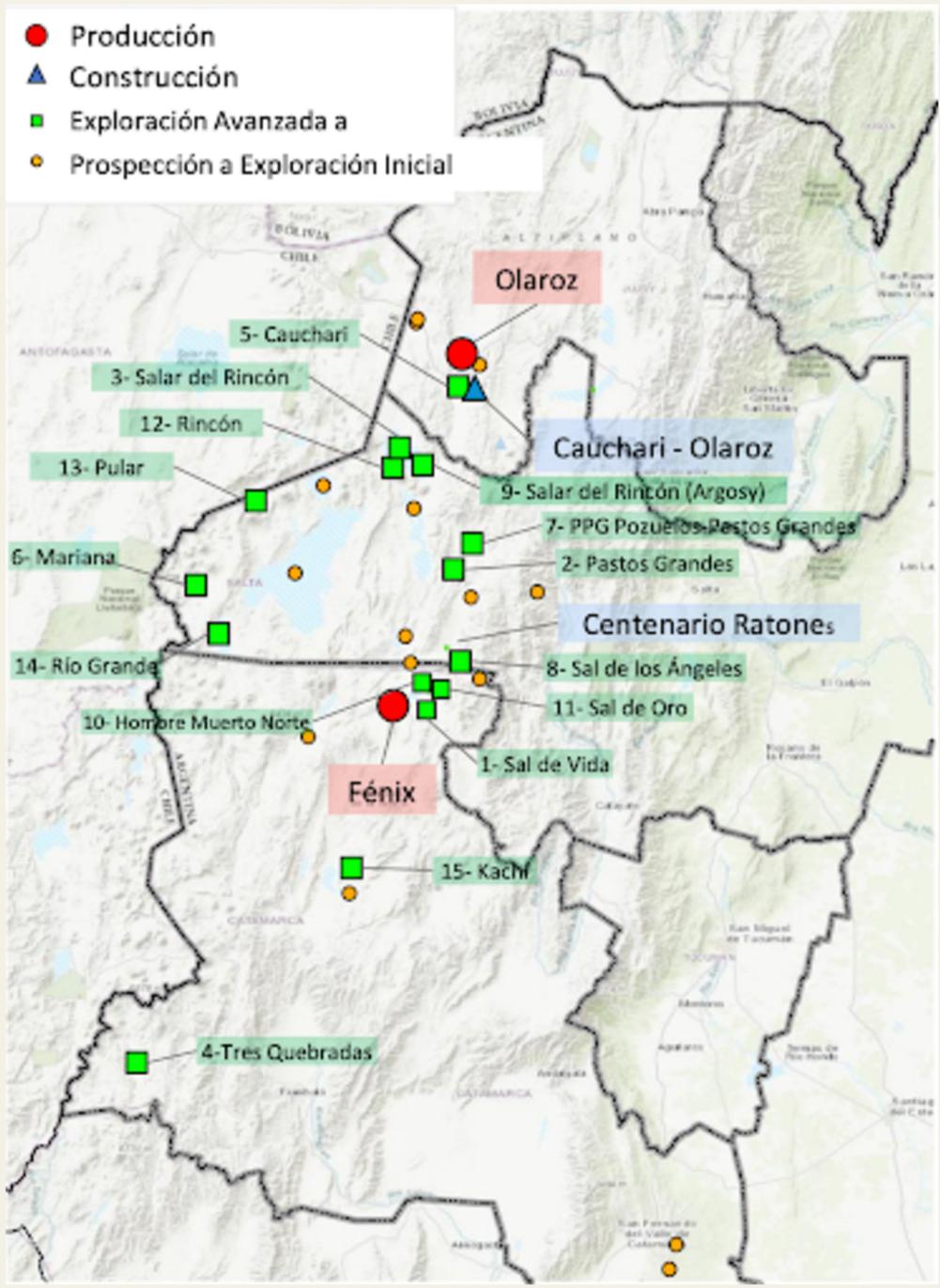
➡ **Origen del Capital:** Argentina (Tecpetrol, Grupo Techint).

➔ **Provincia:** Salta.

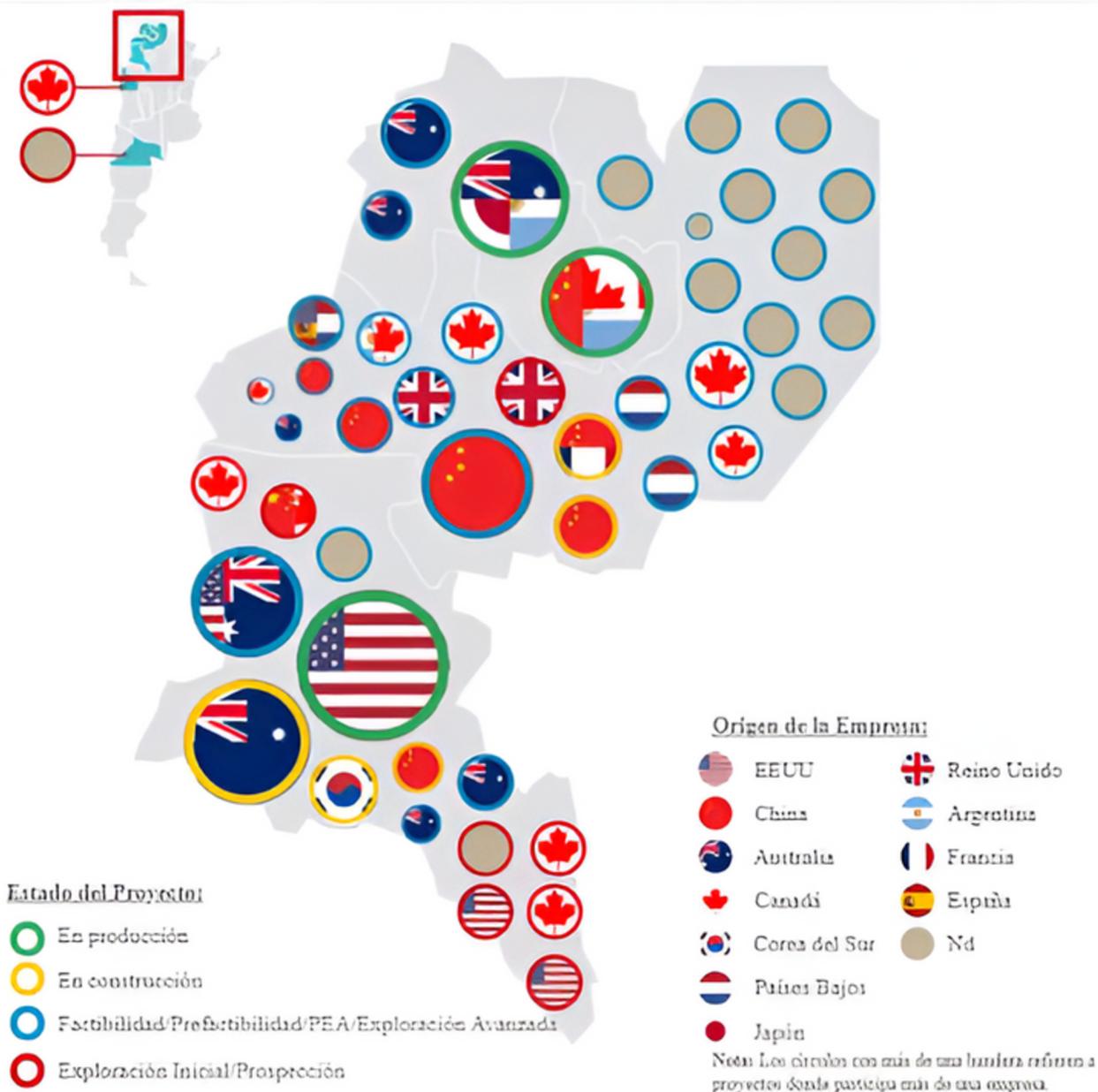
➔ **Etapas:** Piloto (planta piloto de extracción directa de litio). Capacidad de procesamiento de 1.200 litros de salmuera por hora, con una producción de 25 toneladas LCE/año.

- **Pular:** Salta, exploración avanzada.
- **Río Grande:** Salta, exploración avanzada (operado por Pluspetrol Resources Inc. de Países Bajos).
- **Sal de la Puna:** Salta, exploración avanzada (operado por Lithium Americas Corp. de Canadá).
- **Arizaro:** Salta, exploración avanzada (operado por Lithium Chile Inc. de Canadá, con participación de SMG SRL de Argentina).
- **Sincera Antofalla:** Catamarca, exploración avanzada (operado por Antofalla Minerals SA).
- **Salar de Antofalla I al XIII y Bolland VI:** Catamarca, prospección (operado por Albemarle Argentina SRL de EE. UU.).
- **Incahuasi:** Catamarca, prospección (operado por Argentina Lithium & Energy Corp. de Canadá). También se menciona un proyecto Incahuasi en Salta en exploración avanzada.
- **Karachi Salar:** Catamarca, prospección (operado por Lithium South de Canadá)
- **Litio Gold I, II y III:** Catamarca, prospección (operado por Franklin Mining Argentina SA de EE. UU.).
- **Lipetren:** Río Negro, exploración inicial.

# PROYECTOS AVANZADOS DE LITIO



Fuente: Secretaría de Minería de la Nación



Fuente: elaboración propia en base al SIACAM/[Tablero Global del Litio](#) y a CEPAL (2023). Actualizado a julio de 2023. Nd = información no disponible.

## PRESENCIA Y ESTRATEGIA DE LAS EMPRESAS CHINAS EN EL SECTOR DEL LITIO ARGENTINO.

Argentina se ha consolidado como un actor significativo en la producción global de litio, con una producción que alcanzó las 33.000 toneladas en 2022 y se duplicó en 2023, superando las 60.000 toneladas de carbonato de litio.

Este recurso es considerado crucial para la transición energética post-fósil, la electromovilidad y la economía "verde". En este contexto, ha crecido el compromiso de las empresas con la responsabilidad ambiental y social en las comunidades locales.

Sin embargo, el desarrollo de la industria del litio en Argentina se enmarca en un complejo escenario que abarca avances en métodos sostenibles, un marco regulatorio ambiental, preocupaciones sobre el impacto social y laboral, y dinámicas geopolíticas y económicas que influyen en la cadena de valor.

Como se dijo anteriormente, la industria del litio en Argentina está adoptando tecnologías y métodos que buscan minimizar el impacto ambiental. El Método de Extracción Directa de Litio (DLE) se destaca como un avance significativo hacia una producción más limpia y sostenible, con menor impacto ambiental y una gestión más eficiente de los recursos que reduce el efecto en el cambio climático.

El DLE engloba al menos tres "familias" o tipos de procesos para la extracción de litio de la salmuera:

- **Absorción:** Las moléculas de cloruro de litio se absorben físicamente en un solvente y luego se separan con un agente precipitante.
- **Intercambio iónico:** Los iones de litio en el agua de la salmuera se absorben en un material iónico sólido y luego se intercambian por otro ion positivo.
- **Extracción de Solvente:** Implica una fase líquida con propiedades absorbentes o de intercambio iónico para eliminar el cloruro de litio o los iones de litio de la salmuera.

Este método ofrece múltiples beneficios en comparación con prácticas convencionales:

- **Eficiencia en la extracción:** Simplifica y acelera los tiempos de extracción al minimizar la necesidad de múltiples pasos químicos y físicos, resultando en una eficiencia superior y menores costos de obtención del mineral.
- **Menor consumo de energía:** Tiende a requerir menos energía para la extracción y purificación del litio, lo que impacta positivamente en la huella de carbono y contribuye a una producción más sostenible.

- **Menos productos químicos:** Minimiza la cantidad de reactivos químicos utilizados, generando menos residuos de esta índole y reduciendo los riesgos ambientales asociados a su manejo.
- **Menor huella ambiental:** La combinación de menor consumo de energía y reducción en el uso de químicos disminuye la huella ambiental total en comparación con otros métodos.
- **Innovación tecnológica:** Fomenta la innovación y el desarrollo tecnológico en la industria del litio al impulsar la investigación de métodos más eficientes y sostenibles.

El DLE ya se aplica en el Salar del Hombre Muerto, Catamarca, por la empresa Livent a través de su filial Minera del Altiplano S.A..

Las empresas productoras de litio en Argentina deben cumplir con regulaciones gubernamentales para operar de manera sostenible. Un instrumento clave es la Declaración de Impacto Ambiental (DIA), basada en la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA). La EIA es un procedimiento obligatorio que permite identificar, predecir, evaluar y mitigar los potenciales impactos de un proyecto en el ambiente a corto, mediano y largo plazo.

Los objetivos principales de la EIA en la industria del litio son:

- Determinar la viabilidad ambiental de un proyecto para una toma de decisión informada.
- Promover la transparencia y la participación pública en el proceso de planificación y toma de decisiones.
- Propiciar la prevención y gestión adecuada de los potenciales impactos ambientales y sociales de los proyectos.

Cada provincia argentina cuenta con sus propios decretos para regular la actividad minera según requisitos específicos para cada caso. Por ejemplo, en Salta, se aprobó la DIA para la exploración de carbonato de litio en el Salar del Rincón. En cuanto al cuidado del agua, un informe del Gobierno de Jujuy, "Derribando mitos sobre el agua y el litio", aborda las preocupaciones locales. Especialistas sostienen que el proceso de producción de litio es "sustentable y no genera residuos similares a los de otras actividades industriales".

La ausencia de contaminación del agua se explica porque no hay efluentes líquidos, salvo los cloacales de los campamentos mineros; el vapor de agua de la evaporación de la salmuera retorna a la atmósfera. Además, se desmiente el mito de que la producción de litio consume más agua, dado que las cuencas de los salares son cerradas, y el agua utilizada en el proceso no es apta para consumo humano.

En el Salar de Olaroz-Cauchari, Jujuy, existen 420 puntos de monitoreo y control ambiental que garantizan el cuidado del ambiente y las comunidades asociadas, fundamentado en el Decreto 7751, artículo 98, que controla puntos como agua, aire, suelo, flora y fauna.

Si bien la minería de litio es percibida en Catamarca como una actividad central (62% de encuestados) y una gran oportunidad económica y laboral (80%), según estudios de la consultora DrolT, la narrativa de un "efecto derrame" en el mercado laboral es cuestionada por algunas fuentes. Se señala que el auge exportador se traduce en empleo escaso y precario, y que las remuneraciones, aunque relativamente altas, no han logrado revertir los bajos ingresos promedio de las provincias litíferas.

Existen denuncias sobre las condiciones laborales en algunos proyectos, como el de Tres Quebradas operado por la multinacional china Liex (filial de Zijin Mining) en Catamarca. Organizaciones gremiales han criticado la alimentación, higiene, seguridad laboral y el destrato de la empresa. Los trabajadores han reportado que la comida es escasa y a menudo cruda, el agua sale sucia, y la ropa de trabajo es inadecuada para las temperaturas del lugar. También se han denunciado métodos de requisa "abusivos" y condiciones de incomunicación. A pesar de las grandes inversiones y la promoción de buenos salarios, la realidad es que los trabajadores de obras civiles en la mina pueden cobrar menos que la canasta familiar, y quienes denuncian problemas han sido despedidos. Esto lleva a la conclusión de que el extractivismo "no solo ataca el medio ambiente y a las comunidades sino también a los trabajadores y trabajadoras".

## **DINÁMICAS ECONÓMICAS Y GEOPOLÍTICAS**

Argentina se posiciona como el cuarto productor y exportador mundial de litio. En 2023, las exportaciones de litio del país aumentaron un 27%.

El 62% de los recursos conocidos de litio a nivel mundial se concentran en el

"Triángulo del Litio" (Argentina, Bolivia y Chile). Apenas siete empresas concentran el 80% del mercado mundial de extracción de litio, entre ellas las estadounidenses Albemarle y Livent, la chilena SQM, las australianas Allkem y Pilbara, y las chinas Ganfeng y Tianqi Lithium. Sin embargo, la cadena de valor está controlada por automotrices como Tesla, BYD, Toyota, Volkswagen y BMW, a través de la integración vertical con empresas productoras de baterías. China, por ejemplo, concentra el 70% de la producción de cátodos para baterías de ion-litio.

Aspecto	Bolivia	Chile	Argentina
Reservas estimadas (millones de toneladas)	23	9.3	4
Producción anual aproximada (2024)	2.000 toneladas	49.000 toneladas	18.000 toneladas
Inversiones chinas recientes	Aproximadamente USD 1.000 millones en acuerdos con CBC y CATL	Inversiones no cuantificadas públicamente en su mayoría	Alrededor de USD 3.200 millones entre 2020 y 2024
Estado de desarrollo	Estancado; baja producción real pese a grandes reservas	Altamente industrializado; fuerte control estatal con operadores privados	Auge inversor; múltiples proyectos activos y en expansión
Valor agregado e industrialización	Muy limitado; escaso desarrollo industrial local	Avanzado; procesos de refinación y exportación controlados	Incipiente; proyectos de industrialización en desarrollo y asociativismo

Fuente: Elaboración propia en base a El País (2025), ISDP (2025), IR Review (2025), Wilson Center (2024), Undisciplined Environments (2025), Reuters (2024) y Maastricht University (2024)

Las baterías de ion-litio se utilizan principalmente en vehículos eléctricos o híbridos (que explican el mayor aumento de la demanda), electrónica de consumo y sistemas de almacenamiento de energía. La demanda de vehículos eléctricos se concentra en China (59%), Europa (25%) y Estados Unidos (12%), mientras que en América del Sur es marginal (menos del 5%). La tecnología de baterías utilizada por cada empresa determina los tipos de materias primas requeridas y, por ende, las disputas en los países de extracción.

El marco regulatorio argentino es considerado "muy favorable" para la inversión minera, con facilidad para obtener permisos, controles bien planteados y una Ley de Inversiones Mineras de 1993 que otorga estabilidad fiscal. Esta flexibilidad, junto con que el litio se encuentra en salmueras de altura (a diferencia de Australia o EE. UU. donde está en roca dura o arcilla), ha convertido a Argentina en un destino preferente para la inversión, con 3 proyectos en producción y 50 en cartera. Esto podría llevar a Argentina a desplazar a Chile del podio de productores mundiales para 2030.

La presencia de empresas chinas en el sector litífero argentino es significativa. China es el mayor consumidor mundial de litio y un actor central en la refinación y fabricación de tecnologías para energías renovables. Empresas chinas como Ganfeng Lithium y Tianqi Lithium están entre los principales productores globales. En Argentina, las empresas chinas participan en el 28% de los proyectos de litio, lo que implica 14 de los 50, y sus inversiones, a menudo a través de fusiones y adquisiciones, suman aproximadamente US\$ 1.700 millones entre 2020 y el primer cuatrimestre de 2023.

### Características distintivas de las inversiones chinas incluyen:

- Prioridad en proyectos avanzados con recursos ya identificados y permisos aprobados.
- Búsqueda de control de la producción, adquiriendo progresivamente el control mayoritario o total de los proyectos.
- Acceso a financiamiento público implícito de instituciones financieras de desarrollo y bancos comerciales chinos, lo que les otorga mayor capacidad de adaptación a los riesgos de la explotación del litio.

China ha sido el principal destino de las exportaciones de litio de Argentina en 2021, 2022 y 2023. Ejemplos de proyectos con participación china incluyen:

- **Cauchari-Olaroz:** Controlado por Minera Exar, una sociedad con participación mayoritaria de Ganfeng Lithium, Lithium Americas de Canadá y JEMSE (empresa estatal de Jujuy).
- **Mariana:** Proyecto de Ganfeng Lithium en Salta, con una inversión de US\$ 980 millones y un sistema de cero emisiones líquidas. Ha generado alrededor de 3.000 empleos directos e indirectos durante la construcción, priorizando la contratación local (82% salteños, 36% de la Puna)
- **Tres Quebradas:** Operado por Liex S.A., filial de Zijin Mining, en Catamarca. Zijin adquirió el 100% de este proyecto.
- **Pozuelos Pastos Grandes (PPG):** Adquirido por Ganfeng en 2022.
- **Sal de los Ángeles y Arizaro:** Proyectos en Salta donde Tibet Summit Resources planea invertir US\$ 2.200 millones, buscando producir entre 50.000 y 100.000 toneladas de carbonato de litio anualmente.

A pesar del potencial, Argentina enfrenta desafíos significativos para avanzar en actividades de mayor valor agregado en la cadena del litio. El marco regulatorio actual está orientado principalmente a la atracción de inversiones, con obligaciones impositivas mínimas que impiden la reinversión para construir capacidades productivas y técnicas a nivel local. Las regalías máximas del 3% sobre el "valor boca de mina" (valor de la salmuera), que se reducen a aproximadamente el 0.6% tras descontar costos, limitan los ingresos provinciales para promover la industrialización.

La mayor parte de la agregación de valor (producción de componentes y fabricación de celdas/baterías) se concentra en los países del "Triángulo de las Baterías" (principalmente China, Corea del Sur y Japón), Estados Unidos y, más recientemente, Europa. Esto limita las posibilidades de Argentina para una industrialización profunda, debido a la falta de ciertas capacidades técnicas, limitaciones en la creación y uso de patentes (dominadas por las grandes empresas), y la escasez de otros minerales críticos (cobalto, níquel, manganeso) que deben importarse.

Hay preocupación por la falta de transparencia en la explotación de litio en Argentina. Los contratos estatales con empresas privadas no siempre son de acceso público; por ejemplo, el contrato de Sales de Jujuy con la provincia no está disponible. Además, la identificación de los titulares de las empresas es un obstáculo, lo que dificulta investigar posibles ilícitos como la evasión fiscal o el lavado de activos. Grandes fondos de inversión como Blackrock y The Vanguard Group son accionistas principales de Livent, y HSBC y JP Morgan lo son de Allkem, y estos fondos también son acreedores de deuda externa argentina. La fusión entre Livent y Allkem para formar Arcadium Lithium crea un gigante global con implicaciones en los proyectos argentinos.

La falta de coordinación entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales, así como entre las propias provincias, respecto a la gobernanza del litio, también restringe la generación de consensos para promover una participación activa en la industrialización. Aunque existen iniciativas públicas (como UniLiB para la fabricación de baterías a pequeña escala) y acuerdos con empresas chinas para explorar la industrialización, los avances han sido limitados sin requisitos claros de contenido local y transferencia de tecnología.

En última instancia, Argentina enfrenta el desafío de construir un Estado cohesionado y fuerte, capaz de definir una planificación estratégica a largo plazo para el sector del litio que asegure la generación de valor agregado dentro de sus fronteras, lo que incluye la implementación de requisitos de transferencia tecnológica y colaboración con empresas y capacidades científico-tecnológicas nacionales.

## **DIMENSIONADO EL IMPACTO DEL LITIO EN ARGENTINA: REALIDADES Y PROYECCIONES PROVINCIALES**

Producción y Exportaciones Argentina es el cuarto productor y exportador mundial de litio. La producción nacional de carbonato de litio equivalente (LCE) alcanzó las 33.003 toneladas en 2022. Para 2023, se estimó un crecimiento del 32% interanual de la producción, impulsado por la entrada en operación de nuevos proyectos como Cauchari-Olaroz y expansiones en curso.

Las exportaciones de litio de Argentina han mostrado un crecimiento significativo, pasando de \$1 millón en 1998 a \$695.9 millones en 2022, y alcanzando los \$846 millones en 2023, contribuyendo con el 1,3% del total de las exportaciones nacionales. En 2023, el 95% de las exportaciones correspondieron a carbonato de litio y el resto a cloruro. Los principales destinos de estas exportaciones en 2023 fueron China (43%), Japón (25%), Estados Unidos (11%) y la República de Corea (11%).

A nivel provincial en 2023, Jujuy aportó el 72% del valor exportado (\$607 millones), seguida por Catamarca con el 23% (\$198 millones) y Salta con el 5% (\$40 millones). La incidencia del litio en las exportaciones provinciales en 2023 fue notable: 72% en Catamarca y 57% en Jujuy, mientras que en Salta fue del 4%. Para el período de enero a septiembre de 2024, la minería representó el 87,1% de las exportaciones de Catamarca, el 77,9% de Jujuy y el 36,0% de Salta, con el litio explicando el 44,8% de los envíos mineros del Noroeste Argentino (NOA) en septiembre de 2024.

**Regalías e Ingresos Provinciales** Los gobernadores de Salta, Jujuy y Catamarca, integrantes de la Mesa del Litio, buscan elevar el cobro de regalías del 3% al 5% y coordinar la recaudación de "otros aportes". Actualmente, las regalías tienen un tope del 3% sobre el valor "boca mina", lo que se estima equivale a aproximadamente el 1,5% sobre las ventas en Catamarca.

El régimen fiscal que regula la actividad minera en la provincia de Jujuy se encuentra contemplado en los artículos 334 a 349 del Código Tributario provincial. Esta normativa establece un marco específico aplicable a todas las personas humanas o jurídicas que realicen actividades de extracción de minerales dentro del territorio provincial, ya sea como actividad principal o accesoria

El hecho imponible está constituido por la extracción de minerales clasificados por el Código de Minería como de primera y segunda categoría. El derecho de explotación es exigible desde el momento en que se concreta la entrega del mineral, la emisión de la factura o documento equivalente, sin que sea relevante el destino posterior del producto. La base imponible se define como la cantidad de mineral efectivamente extraída en "boca de mina", valuada conforme al mayor valor entre el precio vigente en el mercado nacional o internacional. Este valor debe determinarse neto de los costos incurridos desde la extracción hasta la primera etapa de comercialización, conforme a los parámetros que determine la reglamentación correspondiente.

La alícuota general del derecho de explotación, como se dijo anteriormente, es del tres por ciento (3%) sobre el valor en boca de mina, y el pago debe realizarse en efectivo o mediante cheque certificado. No obstante, el Poder Ejecutivo puede autorizar otros medios de pago, si así lo dispone. El tributo se liquida mediante declaración jurada de carácter mensual, la cual debe presentarse dentro de los primeros quince días del mes siguiente al período fiscal declarado. Esta declaración está sujeta a verificación por parte del fisco provincial, en ejercicio de sus facultades de fiscalización y control.

El régimen contempla beneficios fiscales orientados a promover el desarrollo local. En este sentido, se establece una rebaja de dos tercios del tributo en los casos en que el mineral sea industrializado dentro del territorio de la provincia, ya sea por el mismo contribuyente o a través del régimen de maquila. Asimismo, la ley prevé un mínimo no imponible que se fija anualmente mediante la correspondiente Ley Impositiva.

Además, el régimen habilita la posibilidad de reasignar hasta un tercio del monto efectivamente tributado como incentivo fiscal, siempre que dicho monto se destine a labores de exploración geológica dentro de la provincia. Esta reasignación no implica devolución alguna por parte del Estado, sino que constituye un crédito fiscal condicionado al cumplimiento de proyectos previamente aprobados. Estos proyectos deben incorporar tecnología, generación de empleo o mejoras sociales, y están sujetos a un sistema de control y auditoría mensual por parte de las autoridades provinciales.

En conjunto, el régimen fiscal minero de Jujuy intenta compatibilizar la captación de renta por parte del Estado con una política de incentivo al agregado de valor, la industrialización y la exploración local. Sin embargo, su eficacia depende en gran medida del cumplimiento efectivo de las condiciones exigidas para acceder a los beneficios fiscales y del grado de fiscalización ejercido por los organismos provinciales competentes.

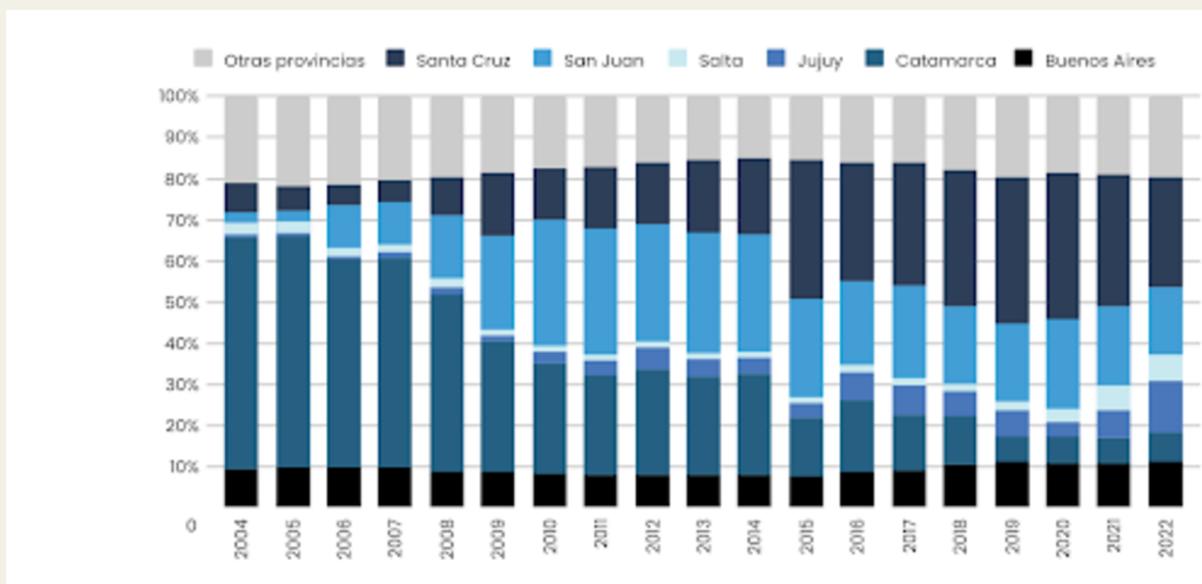
## **LA DISTRIBUCIÓN DE LAS REGALÍAS VARIAS POR PROVINCIA:**

- **Catamarca:** 35% para el departamento del yacimiento, 5% para departamentos

que aportan recursos hídricos, y el 60% restante para la provincia. Estos fondos se destinan a proyectos de inversión, infraestructura o desarrollo productivo. Además, se pactaron aportes adicionales como un "Aporte Mensual Adicional" equivalente al 2% de las ventas (menos regalías) y contribuciones a un Fideicomiso (1,2% de las ventas).

- **Jujuy:** Las regalías del 3% sobre el valor boca mina se reducen al 2% para empresas que industrializan el mineral. El 35% se destina a un Fondo de Promoción y Desarrollo de Quebrada y Puna, el 10% a los municipios, y el 55% restante al Tesoro Provincial. La empresa provincial JEMSE tiene una participación accionaria del 8,5% en los proyectos en operación y puede solicitar hasta el 5% de la producción para industrialización local.
- **Salta:** El 20% de las regalías va a los municipios, el 10% a un Fondo Especial de Promoción Minera, y el 70% restante al tesoro provincial. Salta permite que hasta el 50% de las regalías se apliquen para compensar inversiones empresariales en obras de infraestructura pública. La empresa provincial REMSa acordó participar con el 5% de las futuras ventas del proyecto Centenario-Ratones.

## DISTRIBUCIÓN DEL PIB MINERO NACIONAL POR PROVINCIA 2004- 2022



Fuente: EITI - Reporte Argentina Cuarto Ciclo

A pesar de las ganancias "superlativas" declaradas por las mineras, el impacto de estas rentas en los presupuestos provinciales y las arcas del Estado nacional no ha sido significativo. Un estudio de la CEPAL reveló que la apropiación de renta por parte del Estado en Argentina fue del 28% entre 2011 y 2020, inferior al 36% de Chile. Si se considera una subvaloración del 20% en los precios de transferencia, la captación de renta en Argentina desciende al 30,4%, en contraste con el 47,8% de Chile. La Cámara Latinoamericana del Litio ha denunciado la subfacturación sistemática en la venta al exterior del litio argentino, estimando pérdidas de más de \$400 millones de dólares en 2024 debido a que las empresas declararon precios hasta un 40% por debajo del promedio internacional. Esto se combina con la falta de controles estatales efectivos y un vacío regulatorio. Las empresas productoras de litio reportaron \$0 en Impuesto a las Ganancias al Estado Nacional entre 2019 y 2021.

**Empleo y Condiciones Laborales:** La explotación de litio, pese a la narrativa de "El Dorado", se traduce en empleo escaso y precario. Aunque la industria minera, incluido el litio, ha experimentado un crecimiento significativo en el empleo en Argentina, y se ha convertido en un pilar de las economías de países líderes en producción como Argentina, la minería del litio en sí misma tiene una incidencia magra en los mercados laborales provinciales y nacionales.

En 2022, el sector generó 3.364 empleos directos a nivel nacional, de los cuales 2.941 (87,43%) se ubicaron en las provincias del "Triángulo del Litio" (Catamarca: 505, Salta: 1.091, Jujuy: 1.345). Estas cifras representan solo el 1,43% del empleo asalariado registrado en Catamarca, el 2,12% en Jujuy, y el 0,89% en Salta. A nivel nacional, el litio aporta apenas el 0,03% de los asalariados formales. La minería del litio requiere una menor cantidad de trabajadores por yacimiento activo en comparación con otras explotaciones metalíferas.

Existe una discrepancia significativa entre las cifras de empleo declaradas por las empresas y las divulgadas por los organismos estatales. Por ejemplo, para Jujuy, las fuentes oficiales reportaron 1.345 empleos directos en producción en 2022, mientras que Orocobre/Allkem informó 628 trabajadores para su mina Olaroz. En Catamarca, Livent reportó 304 empleos en Fénix, frente a los 493 declarados oficialmente para la producción de litio en la provincia.

El discurso oficial promueve el arraigo local y la reversión de la emigración gracias a la minería. Sin embargo, hay denuncias de que la fuerza laboral está predominantemente constituida por operarios de otras regiones. Las tasas de empleo local reportadas por las empresas son modestas (ej. 16,44% en Antofagasta de la Sierra para Fénix, según Livent, frente al 72% oficial). Se ha señalado la práctica de obligar a trabajadores de fuera de la provincia a establecer domicilios legales apócrifos para inflar las cifras de empleo local.

## EN CUANTO A LAS CONDICIONES LABORALES, LA MINERÍA DEL LITIO SE CARACTERIZA POR:

- **Salarios relativamente altos:** En el primer semestre de 2022, el salario promedio de los trabajadores del litio rondaba los \$337.000 (aproximadamente \$3.200 dólares), un 129,25% superior al promedio general. Sin embargo, esta brecha se acortó a partir del segundo semestre de 2020, y los salarios del litio llegaron a estar un 26,11% por debajo del promedio de la minería en general en el primer semestre de 2022. El crecimiento salarial en la rama del litio fue menor (70,80%) en el trienio 2020-2022 que en el sector minero en general (147,65%).
- **Jornadas laborales prolongadas y extenuantes:** Son las más largas de la economía argentina, con sistemas de turnos por relevos (ej. 14 días de trabajo con 14 días de descanso, con turnos de 12 horas diarias rotativas). Esto afecta negativamente los ritmos circadianos y genera riesgos para la salud de los trabajadores, agravado por las condiciones ambientales extremas (altitudes elevadas, temperaturas extremas). No hay estudios independientes sobre el impacto de la exposición a agentes químicos.
- **Super-explotación y precarización laboral:** La plusvalía absoluta se obtiene mediante la extensión del tiempo de trabajo excedente, sin aumento proporcional de remuneraciones. Trabajadores contratados pueden enfrentar calendarios aún más agotadores (ej. 22 días de trabajo y 8 de descanso) y salarios por debajo del nivel de subsistencia (ej. \$100.000 mensuales en Tres Quebradas, menos de un tercio del promedio del sector). Se han reportado denuncias de falta de pago de horas extra en Olaroz. La fuerte tendencia a la subcontratación y tercerización implica una precarización laboral.

● **Condiciones sanitarias y de seguridad precarias:** Se han denunciado despidos irregulares, falta de pago de salarios, accidentes (algunos fatales), ausencia de médicos en campamentos, cobertura sanitaria inestable y falta de higiene y seguridad. La planta de Liex/Zijin en Tres Quebradas fue clausurada por malas condiciones laborales, intoxicación con agua contaminada y tratamiento irregular de residuos peligrosos.

A pesar de los salarios relativamente elevados para los trabajadores directos, el argumento del "efecto multiplicador" sobre los ingresos promedio provinciales no se sostiene. En el tercer trimestre de 2022, las provincias litíferas mostraron ingresos mensuales asalariados promedio de los hogares por debajo de la media nacional (Salta: \$58.258, Catamarca: \$53.438, Jujuy: \$51.064, frente a \$76.375 a nivel nacional), ubicándose en los últimos puestos del ranking.

**Crecimiento de Producción y Exportaciones:** Las proyecciones para el litio argentino son optimistas. La Cámara Argentina de Empresas Mineras (CAEM) y la Bolsa de Comercio de Rosario (BCR) estiman que la producción nacional de litio alcanzará las 130.800 toneladas de LCE para 2025, lo que representa un incremento del 75% en comparación con 2024. Este hito se debe a la incorporación de nuevos proyectos operativos y la expansión de plantas existentes.

Con precios internacionales estabilizados alrededor de los \$8.500 por tonelada, se proyecta que el valor exportado por el Complejo Litio podría ascender a \$947 millones en 2025, un crecimiento del 44% en dólares respecto a 2024. A mediano plazo, se estima que Argentina podría alcanzar las 200.000 toneladas de LCE en el próximo quinquenio (+373% respecto a 2023). Para 2030, se proyecta que la producción anual de LCE oscilará entre 246.500 y 375.000 toneladas, con exportaciones que podrían superar holgadamente los \$5.600 millones anuales. Proyecciones más ambiciosas del Banco Central y el Ministerio de Economía sugieren que las exportaciones mineras totales podrían triplicar o incluso cuadruplicar los niveles de 2024, alcanzando entre \$15.600 millones y \$19.200 millones para 2030.

**Inversiones y Generación de Empleo:** Argentina ha liderado la captación de inversiones en exploración de litio a nivel regional entre 2010 y 2022, atrayendo

casi el 22% del total global. El país cuenta actualmente con un flujo de inversiones en cartera para proyectos litíferos de entre \$4.500 y \$5.000 millones de dólares, debido a que no ha declarado el litio como recurso estratégico nacional, lo que otorga libertad al capital privado. Entre 2019 y 2024, el litio atrajo inversiones por casi \$13.000 millones de dólares. El gasto en exploración de litio aumentó de \$37 millones en 2017 a más de \$320 millones en 2024. En 2023, Argentina recibió el 17% de los \$830 millones del presupuesto mundial en exploración, ubicándose en el tercer puesto, detrás de Australia y Canadá.

Los gobernadores del "Triángulo del Litio" esperan la llegada de \$19.000 millones de dólares en inversiones, con Salta liderando las expectativas (\$9.000 millones), seguida por Catamarca (\$7.000 millones) y el resto en Jujuy. Se estima que estas inversiones podrían generar alrededor de 15.000 nuevos puestos de trabajo. A septiembre de 2023, el empleo privado registrado en la exploración y explotación de litio en Argentina alcanzó los 4.169 puestos de trabajo, un aumento del 837% desde 2010. Jujuy concentra el 35% de estos empleos, Salta el 33% y Catamarca el 24%.

El Gobierno argentino ha aprobado el primer proyecto minero bajo el Régimen de Incentivo a las Grandes Inversiones (RIGI), una inversión de más de \$2.500 millones de dólares por parte de Rio Tinto para desarrollar un emprendimiento de litio en Salta. Actualmente, ya hay siete proyectos mineros que han solicitado ser incluidos en este régimen.

Las provincias productoras, especialmente Jujuy, Salta y Catamarca, perciben regalías que representan entre el 1% y el 3% del valor boca mina. Si bien estas sumas son relevantes a nivel local, aún representan un ingreso fiscal marginal en comparación con el potencial de renta económica que genera el litio. Esto ha derivado en debates políticos sobre la autonomía fiscal provincial, la redistribución de los beneficios y la necesidad de un esquema de gobernanza federal del recurso.

## **INFLUENCIA DEL LITIO Y DESAFÍO:**

Aunque el litio representa una gran oportunidad económica y de crecimiento, su desarrollo plantea desafíos en términos de sostenibilidad ambiental y social que

deben abordarse de manera responsable. El "boom" de la actividad no se ha traducido en un "efecto derrame" significativo en las economías locales y provinciales en términos de empleo y mejora de ingresos promedio.

La minería del litio es una actividad intensiva en capital, con una baja intensidad laboral (0,52 puestos de trabajo por cada millón de dólares desembolsado en la región del "Triángulo del Litio"). Esto es significativamente inferior a las estimaciones para la minería metalífera en general (entre 0,5 y 2 empleos directos por millón de dólares invertido). Las exportaciones argentinas de litio se envían como compuestos químicos (carbonato, cloruro) y no como productos de mayor valor agregado (celdas o baterías), concentrándose la fase de fabricación de componentes y baterías en Asia-Pacífico, especialmente China.

**Cámaras Empresariales** La Cámara Argentina de Empresas Mineras (CAEM) proyecta un año récord para la producción y exportación de litio en 2025, impulsado por nuevos proyectos y expansiones. Sin embargo, la CAEM ha advertido que cualquier cambio en la percepción de regalías a la extracción minera podría afectar los proyectos y la "seguridad jurídica".

Por otro lado, la Cámara Latinoamericana del Litio ha ampliado una denuncia penal por maniobras sistemáticas de subfacturación en la venta al exterior del litio argentino, alertando sobre graves pérdidas para el país y cuestionando la falta de controles estatales. La entidad señala que las empresas declararon precios hasta un 40% por debajo del promedio internacional, lo que implica evasión fiscal, fuga de divisas y un preocupante vacío regulatorio. Han solicitado la citación a indagatoria de los responsables empresariales, requerimiento de documentación contable y societaria, medidas cautelares para preservar activos, y la evaluación de la posible responsabilidad penal de funcionarios públicos. Expresan que se está "regalando el futuro energético de la Argentina por falta de voluntad política y supervisión técnica" y que el litio aún no ha sido reconocido formalmente como un "commodity estratégico".

**Sindicatos y Organizaciones de Trabajadores:** El crecimiento de la industria del litio ha generado una gran demanda de profesionales y técnicos en la minería. El sector abarca desde operadores de maquinaria pesada hasta ingenieros especializados. Sin embargo, se evidencian inconsistencias en el discurso oficial sobre la creación de empleo.

La Organización Intersindical Minera de Catamarca ha denunciado irregularidades como despidos irregulares, falta de pago de salarios y accidentes, así como el incumplimiento de las leyes laborales y de los cupos mínimos de contratación de mano de obra local por parte de Livent. Los trabajadores de las regiones litíferas se quejan de que la fuerza de trabajo empleada en las minas está predominantemente compuesta por operarios de otras regiones y por la falta de transparencia en la contratación.

Las denuncias también incluyen las condiciones inhumanas de vida para los trabajadores en algunos proyectos, la ausencia de médicos en campamentos y la inestable cobertura sanitaria. La proliferación de la subcontratación y tercerización es un problema, ya que gran parte de los asalariados operan bajo estas condiciones, lo que permite a las compañías desprenderse rápidamente de la fuerza de trabajo excedente y someter al personal a condiciones laborales lejanas a las ideales.

**Comunidades y ONG Locales:** Las comunidades locales en las provincias andinas de Argentina están plantando cara a los proyectos mineros de litio que, según ellas, ponen en peligro su forma de vida. Una de las preocupaciones principales es el impacto ambiental y social, que incluye la gestión sostenible de los recursos naturales. Las comunidades denuncian un masivo acaparamiento de tierras y salares por parte de empresas internacionales. A pesar de que la Constitución Nacional, el Convenio 169 de la OIT y la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas protegen a estas comunidades, a menudo carecen de títulos de propiedad sobre las tierras fiscales que habitan, dejándolas en una situación de vulnerabilidad jurídica frente al "boom" litífero.

La narrativa que justifica la minería del litio como una panacea para los problemas socioeconómicos del país es cuestionada por la realidad objetiva. Las comunidades insisten en la falta de inclusión de la fuerza de trabajo local y la falta de transparencia en la contratación.

El litio en Argentina representa una oportunidad económica significativa para el país y sus provincias mineras, con proyecciones de crecimiento sustancial en producción, exportaciones e inversiones para los próximos años. Sin embargo, la

evidencia empírica actual sugiere que este "boom" exportador no se ha traducido en un "efecto derrame" equitativo o masivo en términos de empleo y mejora de los ingresos promedio en las provincias litíferas.

Existen graves problemas de subfacturación y falta de control, lo que podría estar privando al país de cientos de millones de dólares. En el ámbito laboral, el sector se caracteriza por la escasez de empleos directos en relación con las inversiones, la precariedad laboral, la super-explotación (especialmente a través de contratistas) y condiciones de trabajo desafiantes y riesgosas, que incluyen largas jornadas, impacto en la salud y denuncias de incumplimiento de derechos laborales.

Las voces de las comunidades y organizaciones locales refutan el "mito" de que el litio es una panacea, señalando la continua exclusión de la mano de obra local y las preocupaciones ambientales. Para que el litio se convierta en un verdadero motor de desarrollo sostenible e inclusivo, es imperativo que el gobierno y las empresas aborden de manera efectiva estos desafíos, garantizando mayor transparencia, control, valor agregado local y un respeto pleno por los derechos laborales y ambientales.

## CONCLUSIONES

La emergencia del litio como insumo crítico para la transición energética global ha reconfigurado el interés internacional por los países del llamado "Triángulo del Litio", en particular Argentina. En este contexto, el trabajo analizó las múltiples dimensiones de la relación entre Argentina y China, prestando especial atención al carácter estructural que ha adquirido dicha vinculación en términos comerciales, financieros, institucionales y tecnológicos.

A lo largo del documento se abordó, en primer lugar, el peso creciente de China como socio económico estratégico. Se evidenció cómo el vínculo bilateral ha evolucionado desde una relación comercial marginal hacia una dependencia compleja, sostenida en un patrón de inversiones, financiamiento condicionado, y participación empresarial creciente en sectores críticos como la minería del litio, la energía, la infraestructura y la defensa. Se analizaron los proyectos en curso y

las empresas chinas activas, identificando esquemas de gobernanza donde lo público y lo privado se entrelazan, muchas veces con escasa transparencia y baja participación de actores locales.

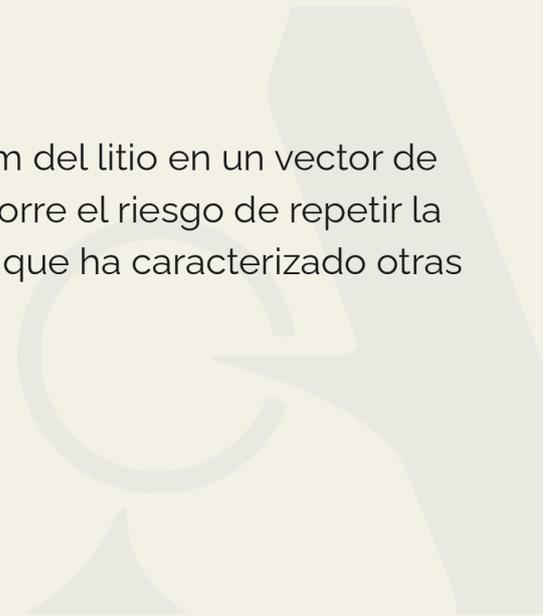
Asimismo, se examinó el rol de los acuerdos bilaterales, los mecanismos multilaterales de influencia y las prácticas de las empresas chinas en el país. Todo ello permitió comprender que el avance de China no se limita a la provisión de capital o tecnología, sino que se inscribe en una estrategia de más largo plazo, destinada a consolidar un nuevo orden multilateral con fuerte impronta asiática y creciente gravitación geopolítica en América Latina.

En este marco, Argentina enfrenta un doble desafío: por un lado, aprovechar las oportunidades que se abren con la demanda global de litio y con la asociación con un actor de relevancia como China; por otro, evitar caer en una lógica de influencia que perpetúe esquemas de extracción con bajo valor agregado, captura externa de rentas y subordinación en la toma de decisiones estratégicas. La ausencia de una política de Estado integral, coordinada entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales, limita la capacidad del país para definir los términos de su inserción internacional y para condicionar las inversiones en función de objetivos de desarrollo soberano.

En este contexto, resulta fundamental visibilizar ciertas tendencias críticas: más del 50% de las inversiones extranjeras directas en el litio argentino provienen de China, y el mineral representa más del 40% de las exportaciones mineras hacia ese país. Las proyecciones indican que Argentina proyecta duplicar su volumen exportable en cinco años, consolidando un liderazgo global. Sin embargo, el impacto fiscal continúa siendo limitado: las regalías provinciales oscilan entre el 1% y el 3%, con débil articulación interjurisdiccional y escasa integración de valor agregado. Estas cifras reflejan no sólo oportunidades, sino también riesgos si no se implementa una estrategia nacional que oriente y condicione dicha expansión.

Por lo tanto, el litio no solo debe ser entendido como un recurso económico, sino como una oportunidad para redefinir el modelo de desarrollo. La relación con China, como potencia emergente, exige a la Argentina mayor capacidad de negociación, fortalecimiento institucional y planificación estratégica. Solo mediante una articulación inteligente entre Estado, sector productivo y sistema

científico-tecnológico será posible transformar el boom del litio en un vector de desarrollo inclusivo y sustentable. De lo contrario, se corre el riesgo de repetir la historia de enclave, influencia y pérdida de autonomía que ha caracterizado otras etapas del vínculo periférico con el mundo.



## REFERENCIAS Y BIBLIOGRAFÍA

Ballarino, F., & Ferreiro, I. (2023, 1 de junio). Cuáles son los proyectos de litio que existen en la Argentina y en qué estado se encuentran. Chequeado.

Bolsa de Comercio de Rosario. (2024, 28 de junio). Litio argentino: China invierte cerca de US\$ 3.400 millones en siete proyectos. Informativo Semanal.

Crespi, L. (2022). La Asociación Estratégica Integral entre Argentina y China: evolución, alcances e implicancias. *Revista Política Internacional*, (124), 15–34.

Fundación Ambiente y Recursos Naturales. (2021, junio). Las inversiones de China en la infraestructura para la agroexportación. ¿Quién se beneficia? Documento FARN.

González Jáuregui, J. (2022). Financiamiento e inversiones de China en energías renovables en la Argentina: implicaciones para la transición energética y el desarrollo. *Revista de Ciencias Sociales*, (segunda época) (42), 177-198.  
<https://ediciones.unq.edu.ar/661-revista-de-ciencias-sociales-segunda-epoca-no-42.html>

González Jáuregui, J. (2023, diciembre 1). La Argentina en un contexto global en transición: los desafíos del vínculo económico con China. *Voces en el Fenix*, (92).

González Jáuregui, J. (2024). La presencia de empresas chinas en el sector argentino del litio: implicaciones para el desarrollo económico y la inserción internacional en el escenario geopolítico y geoeconómico actual. *Revista Desarrollo Estado y Espacio*, 3(1). 10.14409/rdee.2024.1.e0039

Mangione, G. (2021, marzo 26). China: relación complementaria o subordinación y dependencia. *Tierra Viva*.

Marín, A., Murguía, D., & Itoiz, K. (2024, octubre). Litio argentino: oportunidades, tecnologías y políticas para desarrollar su cadena de valor. (Documentos de trabajo de CENIT 1 | 2024). Centro de Investigaciones para la Transformación (CENIT).

Meza-Molina, D. A., & Lugo-Rubio, M. J. (2025). América Latina en el contexto del multilateralismo chino: La franja y la ruta. *Koinonía*, 10(19).  
<https://doi.org/10.35381/r.k.v10i19.4386>

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2012). Memorandum de entendimiento de cooperación en ciencia, tecnología e industria para la defensa entre la República Popular China y la República Argentina. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2014). Memorandum de entendimiento sobre cooperación en logística e industria de la Defensa entre CNTIC y SCTP. Beijing.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2017). Acuerdo sobre asistencia militar gratuita por parte de China. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2019). Protocolo sobre la provisión de asistencia militar gratuita por parte de China a la Argentina. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2020). Convenio de cooperación sobre ciencia, tecnología e industria para la defensa con la SASTIND. Buenos Aires.

Ministerio de Defensa de la Nación Argentina. (2021). Acta de la V Reunión de la Comisión Conjunta de Defensa entre Argentina y China. Buenos Aires (virtual)

Myers, M., & Ray, R. (2019). *China in Latin America: Major Impacts and Avenues for Constructive Engagement: A U.S. Perspective*. Inter-American Dialogue.

Navarro García, A., & Cornejo, R. (2010). China y América Latina: recursos, mercados y poder global. *Nueva Sociedad*, (228), 22-36.

Panorama Minero. (2024, 21 de octubre). En foco: Argentina, ¿en el centro del mapa global del litio?. *Panorama Minero*.

Quiroga, A. (2025, julio 15). Qué es el swap con China, el acuerdo que mete tensión en la relación entre Milei y Trump. *Clarín*.

Sanborn, C., & Chonn, C. (2018). La estrategia china hacia América Latina: actores y efectos. Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI).

Secretaría de Minería (Ministerio de Economía). (2024). Litio. Argentina como jugador estratégico en el mercado global.

Secretaría de Política Económica (Dirección Nacional de Estudios Regionales y de Cadenas de Valor, Subsecretaría de Programación Microeconómica). (2024, mayo). Minería: Litio. Informes de cadenas de valor. Argentina.gob.ar.

Szewach, E. (2023, junio 3). La condicionalidad de China y las ofertas que no se pueden rechazar. Infobae.

Tokatlian, J. G. (2010). El ascenso "pacífico" de China: la moral en la política exterior hacia América Latina. *Revista de Ciencia Política*, 30(2), 241–264.

Zhang, Y. (2022). Sobre el desarrollo futuro de China-Argentina en la cooperación en el marco de la Franja y la Ruta. *Revista Científica Redalyc*, 20(4), 45–60.

# El entramado político-institucional de la presencia china en Argentina

**JOSÉ SALAS**

En los últimos años, el vínculo entre Argentina y la República Popular China se ha profundizado de manera sostenida, tanto en el plano económico como en los intercambios diplomáticos, culturales y educativos. Este acercamiento ha sido especialmente visible en las provincias del noroeste argentino, donde la presencia de empresas chinas vinculadas al litio, los convenios con universidades locales y la interlocución política a nivel subnacional delinear una nueva etapa en la relación bilateral. El presente informe se propone analizar estas dinámicas de forma sistemática, con especial atención al impacto institucional que pueden tener en un contexto democrático caracterizado por asimetrías estructurales, dependencia financiera y baja densidad institucional en los territorios involucrados.

En ese marco, el trabajo toma como referencia conceptos desarrollados en los estudios sobre influencia internacional, tales como soft power (proyección cultural y educativa), sharp power (presión narrativa), capital corrosivo (NED) e influence operations. Estas categorías permiten enmarcar los mecanismos mediante los cuales una potencia extranjera, sin recurrir a formas directas de intervención, puede incidir sobre decisiones estratégicas, discursos públicos o vínculos institucionales.

## DINÁMICA PRESIDENCIAL Y VINCULACIÓN CON CHINA.

Aunque las relaciones diplomáticas y comerciales entre la República Argentina y la República Popular China (RPC) comenzaron en 1972, fue recién a partir del año 2000 cuando adquirieron una relevancia estratégica para el país. Desde entonces, se consolidó un proceso de acercamiento sostenido, con financiamiento chino para proyectos de infraestructura de envergadura, lo que significó una inflexión (al menos parcial) respecto de la histórica cercanía de Argentina con los Estados Unidos.

Lo que en sus inicios respondió a una lógica de expansión geopolítica por parte de la RPC pronto trascendió lo económico y comercial, proyectándose sobre otras dimensiones. Entre ellas se destacan los intercambios educativos y culturales, la cooperación científico-tecnológica en campos estratégicos, y un creciente involucramiento en la política doméstica a través de vínculos subnacionales. Esta progresiva inserción se hizo especialmente visible durante las administraciones kirchneristas, con una influencia concreta en el principal partido de gobierno de los últimos veinte años, visible en las articulaciones y gestiones de sus cuadros más relevantes.

## **PRESIDENCIA DE NÉSTOR KIRCHNER**

Como señaló en su momento el presidente Néstor Kirchner: "Compartimos con esta nación un pasado de importantes coincidencias, de respeto mutuo y fructífero intercambio, con renovado impulso desde la normalización de las relaciones diplomáticas en 1972, sin confrontaciones en lo bilateral, con coincidencias en nuestra agenda internacional, y debemos incrementar aún más las relaciones bilaterales".

Ese mismo año, se anunció una potencial inversión china en Argentina de aproximadamente 20.000 millones de dólares. Aunque la cifra no se materializó durante su mandato, el anuncio reflejaba la importancia estratégica que su gobierno atribuía al vínculo bilateral. Si bien en su gestión no se registraron grandes desembolsos de Inversión Extranjera Directa (IED), se avanzó en acuerdos comerciales y en cooperación en áreas como agricultura, educación y energía, sentando las bases para un entramado institucional más robusto en los años posteriores.

## **PRESIDENCIA DE CRISTINA FERNÁNDEZ DE KIRCHNER (CFK)**

La gestión de Cristina Fernández de Kirchner (CFK) profundizó el vínculo comercial e institucional con China, concretando inversiones relevantes como la adquisición de las operaciones de Occidental Petroleum en Argentina por parte de Sinopec (Bai, 2010) y la compra del Standard Bank por el ICBC (Kwok & Dolan, 2011). Durante su segundo mandato, las inversiones chinas alcanzaron un nuevo nivel.

Se destacan las obras de las represas hidroeléctricas en Santa Cruz, la modernización del ferrocarril Belgrano Cargas, el acuerdo de swap de monedas y nuevos proyectos en energía nuclear. Si bien varios de estos emprendimientos se ejecutarían en gestiones posteriores, su diseño y aprobación inicial tuvieron lugar durante esta etapa. En relación al litio, en 2014 la empresa Ganfeng Lithium inició el proyecto Mariana en Salta, marcando una de las primeras incursiones chinas en este sector estratégico. Ese mismo año, CFK declaró que la relación bilateral ingresaba en una etapa de "alianza estratégica integral", expresión que condensaba el nivel de compromiso político alcanzado.

## **PRESIDENCIA DE MAURICIO MACRI**

El cambio de signo político en 2015 trajo consigo un replanteo inicial de la política exterior hacia China, en el marco de un renovado acercamiento a Estados Unidos y una orientación más prooccidental. La administración Macri revisó varios acuerdos heredados del kirchnerismo, entre ellos los vinculados a las represas en Santa Cruz, la central nuclear Atucha III y la base espacial en Neuquén.

Sin embargo, tras esa etapa inicial, el vínculo se estabilizó bajo una lógica pragmática. La cumbre del G20 celebrada en Buenos Aires en 2018 constituyó un hito bilateral, no solo por la visita de Xi Jinping, sino también por la entrega de equipamiento militar por parte de China para reforzar la seguridad del evento.

El gobierno de Cambiemos priorizó ciertos proyectos, como la modernización del Belgrano Cargas y la continuidad del swap de monedas, crucial ante las restricciones externas. En el plano minero, se promovieron las exportaciones de litio mediante la reducción de trabas burocráticas y arancelarias, y se impulsaron mecanismos de coordinación sectorial como el Plan Estratégico del Litio y la Mesa de Competitividad, antecesora de la actual Mesa Nacional del Litio. Durante este periodo, las inversiones chinas en el sector oscilaron entre 700 y 1.000 millones de dólares, concentrándose en los proyectos Cauchari-Olaroz (Jujuy) y Mariana (Salta), con Ganfeng como actor principal.

## **PRESIDENCIA DE ALBERTO FERNÁNDEZ**

Durante esta gestión, el alineamiento con China alcanzó su punto más alto, con hitos destacados como la incorporación de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda, un megaproyecto destinado a fomentar el comercio y las inversiones mediante infraestructuras terrestres, marítimas y digitales. En ese contexto, el presidente Alberto Fernández afirmó: "China como un hermano que nos acompañó en la pandemia, que nos socorrió financieramente cuando la presión del Fondo Monetario Internacional nos puso en jaque y que invierte en nuestro país generando trabajo para argentinos y argentinas". Asimismo, elogió la Franja y la Ruta como "una prometedora iniciativa de cooperación global nacida de la idea de la 'contribución conjunta'".

Entre las inversiones más relevantes de este período se encuentran la continuidad de las obras en Santa Cruz, la renovación del material rodante del Belgrano Cargas y nuevos proyectos fotovoltaicos como la ampliación de Cauchari Solar. En el plano financiero, el swap de monedas se amplió en 5.600 millones de dólares y fue activado reiteradamente para mitigar la escasez de divisas en un contexto de fuerte restricción externa.

En lo referido al litio, este período marcó el inicio del llamado "boom del litio". En 2022 se formalizó la creación de la Mesa Nacional del Litio, destinada a coordinar políticas entre las provincias productoras (Catamarca, Jujuy y Salta) y el Gobierno nacional. Las inversiones chinas en este sector superaron los 3.000 millones de dólares, con la presencia destacada de empresas como Ganfeng Lithium y Zijin Mining Group.

## **PRESIDENCIA DE JAVIER MILEI**

Desde el inicio de su mandato, la gestión de Javier Milei mostró señales de distanciamiento respecto de China, coherentes con su posicionamiento discursivo durante la campaña presidencial. En una entrevista con Tucker Carlson en septiembre de 2023, el entonces candidato declaró: "No voy a hacer negocios con China, ni con ningún comunista". En línea con esta postura, Argentina rechazó su ingreso al bloque BRICS y suspendió acuerdos bilaterales previos, como el de Atucha III o la ampliación del puerto de Buenos Aires a cargo de China Harbour.

Sin embargo, a partir de abril de 2024, el vínculo bilateral comenzó a moderarse. La canciller Diana Mondino viajó a Pekín acompañada por los funcionarios Santiago Bausili y Pablo Quirno, y se acordó la renovación del swap de monedas con el Banco Popular de China. Si bien Milei no viajó a la RPC, mantuvo un encuentro con Xi Jinping en el marco del G20 celebrado en Brasil en noviembre de 2024.

Estos gestos sugieren un enfoque pragmático por parte del actual Gobierno. Aunque no se anunciaron nuevos megaproyectos financiados por China, se garantizó la continuidad de los ya existentes, entre ellos Cauchari-Olaroz (Ganfeng Lithium), Tres Quebradas (Zijin Mining) y Sal de Vida (Tibet Summit Resources).

## 1. PARTIDOS POLÍTICOS Y SU VINCULACIÓN CON CHINA

Luego de haber indagado brevemente en la vinculación con China a través de las distintas gestiones presidenciales, resulta pertinente abordar ahora esta relación desde la perspectiva de los principales partidos políticos argentinos.

### PERONISMO

En sus diversas vertientes, ha sido el partido con mayor incidencia en la política argentina desde mediados del siglo XX, lo que explica su prolongada permanencia en el poder, tanto a través del Poder Ejecutivo como por su significativo peso parlamentario. En las últimas dos décadas, ha adoptado diferentes denominaciones (Frente para la Victoria, Unidad Ciudadana, Frente de Todos, Unión por la Patria), pero siempre bajo el liderazgo preponderante de Cristina Fernández de Kirchner o de figuras afines. Esta continuidad en el poder ha facilitado una relación sostenida con la República Popular China, motivo por el cual numerosos cuadros vinculados a este espacio político serán analizados en el presente informe, ya sea por su participación oficial (presidentes, ministros, embajadores, gobernadores) o por el establecimiento de vínculos informales con el Partido Comunista Chino (PCCh).

### UNIÓN CÍVICO RADICAL (UCR)

La Unión Cívica Radical (UCR), como integrante de la coalición Cambiemos (y

posteriormente Juntos por el Cambio), formó parte del Gobierno nacional entre 2015 y 2019, acompañando la gestión del PRO. Si bien no encabezó el Ejecutivo, mantuvo una presencia institucional relevante a través de legisladores, gobernadores y funcionarios. Sus vínculos con China han sido puntuales y menos estructurados en comparación con el peronismo, aunque existieron gestiones orientadas a intercambios comerciales, educativos y culturales en aquellos distritos donde la UCR ejerció el poder.

## **PRO - CAMBIEMOS / JUNTOS POR EL CAMBIO**

El PRO, como fuerza central dentro de la coalición Cambiemos (y luego Juntos por el Cambio), gobernó el país entre 2015 y 2019, exhibiendo una relación con China de corte más pragmático, enfocada en la revisión y continuidad de proyectos estratégicos heredados de la administración anterior. Durante su gestión se afianzaron relaciones comerciales y financieras puntuales, si bien sin una construcción orgánica de vínculos políticos como las desarrolladas por el peronismo. No obstante, emergió una línea dialoguista incipiente, especialmente impulsada por jóvenes cuadros del PRO vinculados a los Institutos Confucio o becados por estos para realizar estudios en China. Este fenómeno configura una nueva generación de vínculos institucionales y culturales con la RPC.

## **LA LIBERTAD AVANZA (LLA)**

La Libertad Avanza (LLA) es la fuerza política más reciente en alcanzar el Poder Ejecutivo nacional. Aunque en su discurso inicial mostró una marcada distancia ideológica con China, en los hechos ha optado por sostener relaciones de tipo pragmático, manteniendo activos acuerdos financieros como el swap de monedas y acompañando el desarrollo de inversiones preexistentes en sectores estratégicos como el litio.

# ACTORES POLÍTICOS VINCULADOS A RPC

## PERONISMO/JUSTICIALISMO

### AGUSTIN ROSSI

Dirigente político del Partido Justicialista, con militancia iniciada en su juventud como referente estudiantil en la Universidad Nacional de Rosario y consolidado como figura del kirchnerismo por su trayectoria en el Congreso y por su desempeño como ministro de Defensa, interventor de la Agencia Federal de Inteligencia y jefe de Gabinete de ministros.

De gran vinculación con La República Popular China, durante sus dos gestiones al frente del Ministerio de Defensa impulsó la cooperación bilateral orientada a la modernización de las Fuerzas Armadas. En 2015 se rubricó un Memorándum de Entendimiento en materia de Defensa, que inició negociaciones con las empresas chinas NORINCO (China North Industries Corporation) y CATIC (China National Aero-Technology Import & Export Corporation) para la posible adquisición de equipamiento militar, incluyendo aviones de combate FC-1/JF-17 y blindados VN1. Aunque no se concretaron compras de gran escala, sí se avanzó en acuerdos menores como la adquisición de uniformes militares a NORINCO. Adicionalmente, durante su gestión se exploraron activamente líneas de financiamiento chinas para futuras compras de equipamiento. (República Argentina – República Popular China, 2012)

En 2014, como ministro de Defensa, recibió en Buenos Aires a una flotilla naval china compuesta por un destructor, una fragata y un buque hospital, en una visita de alto contenido diplomático y militar que robusteció los vínculos bilaterales en materia de defensa.

Rossi realizó dos viajes oficiales a China durante su gestión como ministro de Defensa. El primero fue en 2014, con foco en reuniones exploratorias de cooperación. El segundo, en febrero de 2015, incluyó encuentros de alto nivel con el ministro de Defensa Chang Wanquan, miembros del Comité Permanente del Politburó (Zhang Dejiang y Liu Yunshan), autoridades diplomáticas y de defensa, así como directivos de las empresas NORINCO y CATIC (Infobae, 2015).

Su relación con el Partido Comunista Chino (PCCh) trascendió el ámbito gubernamental. Participó en 2015 en espacios de diálogo político bilateral entre el Partido Justicialista y el PCCh, marco en el cual tuvo un rol activo en la firma del Memorándum de Entendimiento entre ambos partidos en 2014, orientado al fortalecimiento de la cooperación y entendimiento mutuo. Además, formó parte de encuentros y foros destinados a la formación de cuadros políticos y al intercambio ideológico, herramientas utilizadas por el PCCh como parte de su estrategia de influencia a largo plazo. Aunque no participó de seminarios específicos como otros gobernadores o intendentes, integró las comitivas en los espacios de intercambio político de alto nivel.

En términos de influencia, su gestión evidenció elementos de soft power, a través de la diplomacia de defensa, las visitas oficiales y las ofertas de capacitación militar. Asimismo, se manifestaron formas de sharp power, mediante ofertas comerciales acompañadas de líneas de financiamiento que implicaban condicionamientos tecnológicos y posibles dependencias estratégicas para Argentina.

Rossi no registra vinculaciones directas con sectores como minería o recursos estratégicos como el litio.

## **JOSÉ LUIS GIOJA**

Figura histórica del peronismo sanjuanino y nacional, se consolidó por su extensa trayectoria como gobernador provincial, fue además, diputado nacional en diversos periodos, y presidente del Partido Justicialista a nivel nacional.

Durante sus tres mandatos como gobernador, impulsó un acercamiento estratégico a la República Popular China para captar inversiones en minería e infraestructura. San Juan fue pionera en acuerdos de cooperación minera y energética, promoviendo capitales chinos en proyectos de gran escala y energías renovables. Se gestionó financiamiento para obras públicas como el Túnel de Agua Negra y el Acueducto Trasandino, que contaron con notable interés chino. Además, firmó acuerdos de hermanamiento con provincias chinas como Shandong y Sichuan para intercambios económicos, culturales y tecnológicos.

En el ámbito empresarial, Gioja facilitó la llegada de inversiones chinas, especialmente en minería. Respaldó la venta de parte de la participación de Barrick Gold en Veladero (San Juan) a la empresa china Shandong Gold por 960 millones de dólares. También sostuvo negociaciones con China National Nuclear Corporation (CNNC) y promovió proyectos de infraestructura con empresas como China Gezhouba Group Co. (CGGC). Su gestión propició la llegada de cientos de millones de dólares en Inversión Extranjera Directa (IED) china, particularmente en minería. Mantuvo reuniones con funcionarios del Ministerio de Comercio (MOFCOM), el China Development Bank (CDB), el Exim Bank de China, embajadores y delegaciones empresariales interesadas en minería e infraestructura (Reuters, 2017).

Realizó varios viajes oficiales a China como gobernador, presidente del PJ y diputado nacional, destacándose sus visitas en 2005, 2011 y 2014. Estas estuvieron orientadas a atraer inversiones, negociar financiamiento y profundizar lazos políticos y partidarios. Durante sus viajes, se reunió con funcionarios del Gobierno central chino, directivos de empresas estatales (minerías, constructoras, energéticas y bancarias) y miembros del Departamento Internacional del Comité Central del Partido Comunista Chino (PCCh). (Clarín, 2021)

Su vínculo con el PCCh fue sostenido y profundo, convirtiéndose en un referente peronista con gran interlocución partidaria. Participó en encuentros con altos cuadros del PCCh, principalmente del Departamento Internacional, tanto en sus viajes como en recepciones en Argentina. Fue un caso emblemático en la participación en foros y seminarios formativos organizados por el PCCh para líderes de América Latina, incluyendo el Foro Teórico China-América Latina de Partidos Políticos y programas de capacitación sobre gobernanza y desarrollo.

En términos de influencia, su gestión reflejó elementos de soft power mediante intercambios culturales, becas, hermanamientos provinciales, financiamiento de infraestructura y cooperación técnica. También se observaron elementos de sharp power, manifestados en la dependencia generada por las inversiones y el financiamiento chino en sectores estratégicos como la minería, así como en la participación en seminarios diseñados para reforzar la afinidad discursiva con el modelo chino.

En materia minera, Gioja fue un férreo defensor de la actividad extractiva en San Juan, impulsando la Ley de Regalías Mineras provincial y promoviendo proyectos de gran envergadura como Veladero.

Durante sus gestiones, San Juan recibió visitas frecuentes de delegaciones chinas, consolidando el perfil de Gioja como uno de los principales promotores del vínculo político y económico entre China y las provincias argentinas.

## **JULIO DE VIDO**

Ingeniero y político, se consolidó como figura central del peronismo durante las administraciones de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner. Su trayectoria se inició en Santa Cruz, donde desarrolló una estrecha relación con Néstor Kirchner. Se desempeñó como ministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación durante ambas presidencias, abarcando áreas estratégicas como infraestructura, energía, transporte y obras públicas, lo que lo constituyó en un interlocutor clave en la relación económica bilateral con China.

Su interlocución con China fue decisiva en infraestructura y energía, siendo el principal articulador de numerosos acuerdos. Destacan los del ferrocarril Belgrano Cargas, con financiamiento y participación de China Machinery Engineering Corporation (CMEC) (Infobae, 2014); las represas hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic en Santa Cruz, financiadas por China Development Bank e ICBC y ejecutadas por Gezhouba Group (AidData, 2014); y las negociaciones por las centrales nucleares Atucha III y IV, en cooperación con China National Nuclear Corporation (CNNC). También promovió proyectos de energía eólica y solar con empresas chinas.

De Vido mantuvo encuentros con altos funcionarios chinos y directivos de empresas estatales, incluyendo a Wang Jun (China Development Bank), Wei Yan (China State Construction Engineering Corporation), Li Li (Huawei), Sun Qin (CNNC), Li Keqiang (primer ministro de China) y Zhang Dejiang (Asamblea Nacional Popular), además de ejecutivos de Sinowind, CMEC, Gezhouba y Sinomach. Estos contactos fueron fundamentales para viabilizar los grandes proyectos.

Su vinculación directa con el Partido Comunista Chino (PCCh) fue marginal, circunscribiéndose a los canales protocolares institucionales de su cargo. En términos de influencia, la gestión de De Vido facilitó mecanismos de soft power, a través de financiamiento accesible y cooperación en grandes obras. Simultáneamente, se manifestaron formas de sharp power, mediante la generación de dependencia argentina respecto de proveedores y créditos chinos, que exigían la contratación de empresas del propio país asiático. Empresas como CMEC, Gezhouba y CNNC operaron como vehículos de esta influencia.

Viajó en diversas oportunidades como parte de delegaciones presidenciales encabezadas por Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner, así como al frente de misiones técnicas orientadas a acuerdos en ferrocarriles, represas y energía nuclear. En esos viajes, mantuvo reuniones con funcionarios ministeriales y directivos de bancos y corporaciones estatales chinas vinculadas a dichos proyectos.

Aunque su ministerio tenía injerencia en recursos energéticos, no tuvo participación directa en proyectos de litio, concentrándose su relación con la minería en carbón y uranio.

## **JORGE TAIANA**

Sociólogo y político peronista con una destacada trayectoria kirchnerista. Inició su militancia juvenil en organizaciones de izquierda peronista y ocupó cargos clave como secretario de Derechos Humanos, subsecretario de Relaciones Exteriores, canciller, parlamentario del MERCOSUR, senador nacional y ministro de Defensa.

Su vínculo con la República Popular China se consolidó durante su periodo como canciller, profundizando la Asociación Estratégica iniciada en 2004. Bajo su gestión, se implementaron acuerdos marco que promovieron el intercambio político y comercial. Aunque las grandes negociaciones financieras recaían en otras carteras, su ministerio sentó las bases diplomáticas para acuerdos que incrementaron la presencia de empresas chinas en Argentina, especialmente en comercio agroindustrial e infraestructura. Además, facilitó la coordinación en foros multilaterales, reforzando la cooperación estratégica. (Cancillería Argentina, 2008)

Como ministro de Defensa, Taiana mantuvo diálogo técnico y político con China en materia de defensa. Aunque no se concretaron compras relevantes, se exploró activamente la cooperación en formación y modernización militar. Sostuvo encuentros con altos funcionarios chinos como Yang Jiechi (canciller chino) y del Ministerio de Comercio (MOFCOM), y en su rol de ministro de Defensa, con embajadores y delegaciones militares chinas. En su función diplomática, se entrevistó con pares y autoridades de política exterior en visitas oficiales y cumbres internacionales.

En cuanto a la relación con el Partido Comunista Chino (PCCh) esta se ciñó a las funciones propias de su rol ministerial.

En términos de influencia, su gestión reflejó mecanismos de soft power a través del fortalecimiento de relaciones bilaterales, acuerdos culturales y educativos. Paralelamente, hubo manifestaciones de sharp power, al habilitar el marco diplomático para la llegada masiva de Inversión Extranjera Directa (IED) que podían incluir condicionamientos comerciales.

Como canciller, Taiana facilitó las condiciones para la llegada de inversiones extranjeras, incluidas las mineras, aunque no participó en negociaciones específicas por proyectos de litio. Como ministro de Defensa, manifestó preocupación por la soberanía sobre recursos estratégicos, pero no tuvo gestiones directas con empresas del sector.

## **SERGIO MASSA**

Sergio Massa es abogado y político peronista con una extensa trayectoria que incluye cargos como director ejecutivo de ANSES, intendente de Tigre, jefe de Gabinete, diputado nacional (presidente de la Cámara de Diputados) y ministro de Economía, Producción y Agricultura. Su rol como ministro lo posicionó en el epicentro de la relación financiera con China, siendo el principal artífice de la activación de un nuevo tramo del swap de monedas con el Banco Popular de China (PBOC), clave para sostener reservas del Banco Central y financiar importaciones en yuanes.

Además de ampliar el swap en junio de 2023, Massa impulsó proyectos de infraestructura vinculados a la Franja y la Ruta, gestionando nuevas líneas de

crédito para obras en energía, transporte y obras públicas con bancos y corporaciones como China Development Bank, ICBC y la Corporación de Inversiones China (CIC). También promovió Inversión Extranjera Directa (IED) china en sectores estratégicos como energía, minería (especialmente litio) y agroindustria, y fortaleció acuerdos comerciales para ampliar exportaciones (Reuters, 2023).

Realizó dos viajes oficiales clave a China: en 2017, como presidente de la Cámara de Diputados, para reforzar la agenda institucional; y en 2023, como ministro de Economía, para asegurar la ampliación del swap y nuevos financiamientos. Durante esta última visita se reunió con Liu Kun, Yi Gang, Wang Wentao y directivos de CEEC, PowerChina, CRCC, EximBank y China Development Bank.

Su vínculo con el Partido Comunista Chino (PCCh) fue estrictamente institucional, centrado en interlocutores estatales y con enfoque financiero. Facilitó mecanismos de soft power al posicionar los créditos chinos como alternativa frente a la falta de financiamiento tradicional, y de sharp power, al profundizar la dependencia argentina respecto del swap, condicionado al uso de yuanes y a la contratación de empresas chinas.

En minería, impulsó el ingreso de IED extranjera (incluida la de origen chino) como parte de su estrategia macroeconómica para generar divisas. Reconoció al litio como recurso estratégico y promovió marcos de estabilidad para atraer inversiones, sin liderar negociaciones directas con empresas específicas. Durante su gestión, recibió delegaciones chinas en Buenos Aires para monitorear acuerdos económicos y financieros.

## **JUAN MANZUR**

Médico y dirigente peronista con destacada trayectoria en Tucumán, donde ocupó cargos como secretario y ministro de Salud provincial, vicegobernador, ministro de Salud de la Nación, gobernador y jefe de Gabinete de Ministros. Su rol como mandatario de una provincia agroexportadora y luego como jefe de Gabinete lo posicionó para fomentar vínculos económicos y políticos con la República Popular China (RPC).

Durante su gestión como gobernador y en la Jefatura de Gabinete, promovió la exportación de productos tucumanos —arándanos, limones, azúcar— mediante misiones comerciales que facilitaron habilitaciones sanitarias y acuerdos bilaterales. Además, impulsó proyectos de infraestructura hídrica, vial y energética con financiamiento chino, y gestionó cooperación sanitaria durante la pandemia, incluyendo la adquisición de vacunas y suministros de empresas como Sinopharm (La Gaceta, 2018).

Sostuvo reuniones con autoridades de la Administración General de Aduanas (GACC, 2019), con el embajador Zou Xiaoli, y con ejecutivos de firmas interesadas en inversiones agroindustriales e infraestructura. Su relación con el Partido Comunista Chino (PCCh) fue de carácter institucional, canalizada a través de contactos diplomáticos propios de su función.

En términos de influencia, Manzur fue vehículo de soft power al destacar a China como socio sanitario y comercial, especialmente durante la pandemia. También se registraron formas de sharp power asociadas a la dependencia provincial de las exportaciones y de posibles inversiones extranjeras directas, aunque en el marco de acuerdos presentados como mutuamente beneficiosos.

Viajó a China como gobernador, destacándose la misión oficial de 2019, donde promovió exportaciones y sostuvo encuentros con autoridades comerciales y empresariales. También recibió en Tucumán delegaciones chinas y representantes diplomáticos interesados en profundizar la relación bilateral.

## **AXEL KICILLOF**

Axel Kicillof es economista y dirigente peronista, referente del kirchnerismo. Se integró a la política desde el ámbito académico, con posturas heterodoxas y un papel clave en la reestructuración de la deuda. Ocupó cargos como secretario de Política Económica, ministro de Economía, diputado nacional y, desde 2019, gobernador de la Provincia de Buenos Aires. Su gestión como ministro lo posicionó en el centro de la relación financiera con la República Popular China (RPC).

Durante su paso por el Ministerio de Economía, fue negociador central en acuerdos estratégicos de infraestructura, energía y financiamiento. Ya como gobernador, buscó atraer inversiones chinas en infraestructura portuaria, rutas y sectores agroindustriales, además de promover cooperación bilateral bajo el marco de la Franja y la Ruta.

Sostuvo reuniones con Shi Yaobin (viceministro de Finanzas) y con directivos de bancos y empresas estatales como China Development Bank (CDB), ICBC, EximBank, Gezhoubank, CMEC, CNNC y PowerChina. Acompañó a Cristina Fernández de Kirchner en visitas de Estado a China y formó parte de la comitiva presidencial de Alberto Fernández en 2022, donde respaldó la adhesión a la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

Su relación con el Partido Comunista Chino (PCCh) fue de carácter técnico, en función de sus responsabilidades económicas. Actuó como facilitador de soft power al viabilizar financiamiento chino en momentos de restricción externa, y también como canal de sharp power, al consolidar la dependencia de créditos atados a la contratación de empresas del país asiático.

Viajó a China en 2014 y 2022 acompañando a presidentes y participando de negociaciones económicas. En su gestión provincial, la relación continuó: en 2024 recibió al embajador Wang Wei y funcionarios bonaerenses mantuvieron encuentros con autoridades de Hebei y Hubei, promoviendo vínculos en ciencia, tecnología e inversiones (Infobae, 2022).

Su rol ha estado centrado en la macroeconomía, creando condiciones para la llegada de Inversión Extranjera Directa (IED), incluidas las de origen chino, en sectores estratégicos.

## **GILDO INSFRAN**

Veterinario y político argentino, referente del peronismo en Formosa, donde ejerce como gobernador desde 1995. Su prolongada gestión ha configurado un modelo provincial caracterizado por una marcada centralización del poder político, en el marco de una estrategia oficial que ha priorizado el discurso sobre el desarrollo infraestructural y productivo.

Su vínculo con la República Popular China (RPC) se ha orientado a la búsqueda de financiamiento e inversiones para proyectos de infraestructura y energía. Bajo su Gobierno se han impulsado gestiones con empresas chinas para la ampliación de la red eléctrica, construcción de acueductos, obras viales y desarrollo agroindustrial, con foco en algodón, arroz y carne. Aunque Formosa no ha concretado megaproyectos de gran envergadura, se han explorado oportunidades de cooperación en esos sectores. (News ArgenChina, 2022)

Insfrán ha sostenido reuniones con embajadores chinos en Argentina y con representantes del Consejo Chino para la Promoción del Comercio Internacional (CCPIT), consolidando vínculos institucionales para promover inversiones en la provincia.

Su relación con el Partido Comunista Chino (PCCh) se ha canalizado a través de seminarios virtuales de formación política organizados por el Departamento de Enlace Internacional del PCCh. Estos encuentros buscaron compartir experiencias sobre planificación estatal y desarrollo. No se registran viajes oficiales a China.

La influencia de China en Formosa bajo su gestión se expresa mediante el soft power, a través de financiamiento para obras públicas y la promoción del modelo chino de desarrollo planificado. Las visitas de delegaciones chinas a Formosa y su participación en seminarios partidarios refuerzan la relación institucional y las afinidades ideológicas, aunque su nivel de protagonismo ha sido menor que el de otras figuras como Gioja.

## **SABINO VACA NARVAJA**

Diplomático y dirigente peronista, forjó su perfil político a partir de un profundo conocimiento de China, donde residió, estudió y estableció vínculos de alto nivel. Obtuvo su doctorado en la Academia China de Ciencias Sociales (CASS), institución ligada al Partido Comunista Chino (PCCh), lo que le brindó acceso privilegiado a círculos políticos y académicos chinos.

Se desempeñó como representante especial para Asuntos de China y luego como embajador en la República Popular China (RPC). Durante su gestión, fue clave en

la adhesión de Argentina a la Franja y la Ruta (BRI), promovió financiamiento para obras de infraestructura y participó activamente en acuerdos para proyectos estratégicos como represas, ferrocarriles (Belgrano Cargas), energía nuclear (Atucha III) y vacunas Sinopharm. (Deutsche Welle, 2022).

Mantuvo un diálogo fluido con el PCCh, reuniéndose con miembros del Politburó, funcionarios del Departamento Internacional del Comité Central y representantes del Gobierno chino. En su rol diplomático, facilitó contactos con empresas estatales chinas como PowerChina, Gezhouba, CNNC, CRCC, COFCO y entidades financieras como el ICBC y China Development Bank (CDB). Fue anfitrión de numerosas delegaciones chinas en Argentina y realizó giras dentro de China para promover inversiones.

Su gestión consolidó su figura como facilitador del soft power chino en Argentina, a través de la cooperación educativa, cultural, económica y tecnológica.

## **FRANCISCO CAFIERO**

Político peronista con trayectoria en defensa y relaciones internacionales. Nieto del histórico dirigente Antonio Cafiero, ocupó cargos clave en el Ministerio de Defensa como subsecretario de Investigación Científica y Política Industrial y secretario de Asuntos Internacionales, donde se destacó por su rol en la vinculación con la República Popular China en materia de cooperación y tecnología militar.

Durante su gestión, participó en negociaciones por la posible adquisición del avión de combate JF-17 Thunder, fabricado por la empresa estatal CATIC (China National Aero-Technology Import & Export Corporation). Aunque el proyecto no se concretó, su intervención fue clave para profundizar la relación bilateral en defensa. También se exploraron esquemas de transferencia tecnológica y coproducción con empresas chinas, en articulación con FAdeA (Fábrica Argentina de Aviones) (Zona Militar, 2022).

Su rol se inscribió dentro de la proyección de sharp power chino sobre Argentina en el área de defensa, al abrir canales de negociación que podrían implicar dependencia tecnológica en sectores estratégicos.

Cafiero preside el Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC), fundado en 2013 como espacio de articulación entre América Latina y la RPC. En ese marco, participó en una misión institucional a China en 2017, acompañando a la Universidad Nacional de Avellaneda en una visita oficial a Beijing y Anhui, donde se firmaron convenios de cooperación académica. En 2021, participó en actividades organizadas por el Departamento Internacional del PCCh, consolidando su perfil como interlocutor especializado en relaciones bilaterales.

## RAÚL JALIL

Político peronista con sólida trayectoria en Catamarca, donde ascendió desde la intendencia de San Fernando del Valle hasta la gobernación provincial en 2019. Su gestión se ha enfocado en promover Inversión Extranjera Directa (IED), especialmente en minería, lo que le permitió establecer una relación estratégica con la República Popular China.

Como gobernador, fue actor clave en la llegada de capitales chinos al sector del litio, uno de los recursos más valiosos de la provincia. En 2022 respaldó activamente la adquisición de Neo Lithium por parte de Zijin Mining Group, empresa estatal china que hoy opera el proyecto Tres Quebradas (3Q), uno de los más relevantes del país. También mantuvo vínculos con otras compañías chinas del ámbito minero y energético, y con representantes diplomáticos interesados en inversiones en infraestructura y energías renovables.

En mayo de 2023 realizó un viaje oficial a China, donde se reunió en Beijing con autoridades de Zijin Mining para fortalecer el vínculo comercial y proyectar nuevas inversiones. Ya en 2015, siendo intendente, había participado de una misión institucional centrada en infraestructura y tecnología (Buenos Aires Herald, 2023). Su vínculo con el Partido Comunista Chino (PCCh) fue de carácter institucional, vinculado a la diplomacia provincial y la promoción de IED.

La gestión de Jalil constituye un claro ejemplo de soft power económico, a través de la fuerte presencia de inversiones chinas en el sector litífero, considerado clave para el desarrollo provincial.

## GERARDO ZAMORA

Figura política de peso nacional, actual gobernador de Santiago del Estero y líder del Frente Cívico por Santiago. A lo largo de su carrera ocupó cargos ejecutivos y legislativos de relevancia, como intendente, senador nacional y gobernador en varios periodos. Ha consolidado un esquema político propio con fuerte alineamiento al peronismo nacional, especialmente con sectores del kirchnerismo.

Su relación con la República Popular China ha sido sostenida y de perfil pragmático, centrada en la obtención de financiamiento y cooperación para el desarrollo provincial. Bajo sus mandatos, Santiago del Estero concretó acuerdos que facilitaron la llegada de inversiones chinas en infraestructura vial, hídrica, energética y agroindustrial, a través de entidades como el China Development Bank (CDB), el Exim Bank, China Railway Construction Corporation (CRCC) y Sinohydro (Legislaturas Conectadas, 2020).

Zamora realizó viajes oficiales a China, incluido uno reciente en 2025, donde se reunió con autoridades de la provincia de Fujian, funcionarios nacionales y representantes de empresas estatales. También ha recibido delegaciones chinas en Santiago del Estero interesadas en profundizar la cooperación subnacional.

La influencia china durante su gestión se manifestó en proyectos que mejoraron la infraestructura estratégica y potenciaron la capacidad productiva provincial. A diferencia de otras provincias del norte argentino, Santiago del Estero no ha tenido un rol activo en acuerdos vinculados al litio. Su vínculo con el Partido Comunista Chino (PCCh) ha sido estrictamente institucional, sin participación en actividades ideológicas ni formativas.

## CRISTINA ÁLVAREZ RODRIGUEZ

Dirigente peronista de larga trayectoria legislativa y ejecutiva, vinculada al kirchnerismo y con un papel activo en la diplomacia partidaria con el Partido Comunista Chino (PCCh). Ha ocupado cargos como ministra de Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, diputada nacional y vicepresidenta del PJ Nacional.

Su vínculo con China se centra en la diplomacia partidaria e ideológica. Ha participado en múltiples foros, seminarios y encuentros virtuales (Zooms) organizados por el PCCh, donde se abordaron experiencias de gobernanza y planificación. Integra espacios del PJ que promueven el entendimiento del modelo de organización partidaria del PCCh. Sus contactos incluyeron funcionarios del Departamento Internacional del Comité Central, aunque no se registran viajes recientes a China en su rol personal. (CGTN en Español, 2021)

Su figura es relevante como vehículo del soft power chino, promoviendo el acercamiento ideológico entre el PJ y el PCCh. No posee relación con minería ni litio.

## UCR

### GERARDO MORALES

Uno de los dirigentes más relevantes de la Unión Cívica Radical (UCR) en las últimas décadas, con una extensa trayectoria en la política provincial de Jujuy y a nivel nacional. Inició su militancia en la juventud radical y ascendió a través de los cargos legislativos y ejecutivos más importantes de su provincia. Fue diputado nacional, senador nacional por Jujuy, y secretario de Desarrollo Social de la Nación. Ejerció la gobernación de Jujuy durante dos periodos consecutivos, etapa en la cual consolidó un modelo de gestión fuertemente orientado a la captación de Inversión Extranjera Directa (IED), en particular provenientes de la República Popular China. Adicionalmente, presidió el Comité Nacional de la UCR y fue candidato a vicepresidente en 2023.

La vinculación con China constituyó uno de los ejes más destacados de su gestión provincial, especialmente a partir de su apuesta por las energías renovables y el desarrollo del litio. Bajo su mandato, Jujuy concretó la instalación del Parque Solar Cauchari, el más grande de Argentina, con financiamiento del Exim Bank de China y ejecución técnica de empresas chinas como PowerChina y Shanghai Electric.

Este proyecto, con una inversión superior a los 400 millones de dólares, fue presentado como un hito para la transición energética y un modelo de cooperación internacional, dado que generaba recursos para el desarrollo provincial mediante un fondo soberano. (Reuters, 2018; AidData, 2017)

En el plano comercial, Morales promovió la creación de la Zona Franca de Perico, con participación de Shanghai Zhongfu Construction Group, buscando posicionar a Jujuy como centro logístico para la región y potenciar el comercio exterior con capitales chinos. Impulsó la participación de la empresa estatal provincial Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado (JEMSE) como actor clave en las negociaciones con firmas extranjeras vinculadas al litio, consolidando la presencia de capitales chinos no solo en energía solar, sino también en la cadena de valor del litio. Aunque los principales acuerdos fueron con empresas australianas y japonesas, Morales propició acercamientos con compañías chinas como Gotion High-Tech, interesadas en proyectos de industrialización de baterías de litio.

Durante su gestión, realizó al menos tres viajes oficiales a China. El más relevante fue en 2018, cuando mantuvo reuniones con funcionarios del Exim Bank, directivos de PowerChina y Shanghai Electric, así como autoridades de los Ministerios de Comercio y de Relaciones Exteriores de China. Estas visitas buscaron consolidar el financiamiento para proyectos energéticos, logísticos y mineros en la provincia. Adicionalmente, sostuvo encuentros con embajadores chinos en Argentina y recibió delegaciones chinas de alto nivel en Jujuy para afianzar los vínculos.

Su relación con el Partido Comunista Chino (PCCh) se circunscribió estrictamente a canales institucionales, gubernamentales y comerciales, derivados de sus funciones.

En términos de influencia, su gestión constituye un claro ejemplo del sharp power chino ejercido a través de IED estratégicas en infraestructura y energía, consolidando una presencia relevante de China en la matriz económica de la provincia. También se observaron manifestaciones de soft power a través del intercambio cultural y educativo, como la enseñanza del idioma mandarín y celebraciones del Año Nuevo Chino en Jujuy.

Un dato significativo de sus vínculos fue su participación en la Cumbre del G20 en Argentina en 2018, donde integró la comitiva que recibió al presidente Xi Jinping. Existen registros fotográficos de este encuentro, lo que refuerza la dimensión de las relaciones construidas con las más altas autoridades del Estado chino.

Finalmente, las empresas más relevantes vinculadas a sus gestiones han sido PowerChina y Shanghai Electric, responsables del desarrollo del parque solar, y JEMSE, como empresa provincial asociada a la explotación e industrialización del litio. Exim Bank ha sido el principal proveedor de financiamiento para estos proyectos.

## **ALFREDO CORNEJO**

Es un dirigente central de la Unión Cívica Radical (UCR), con una destacada trayectoria en la política provincial de Mendoza y a nivel nacional. Ha sido senador provincial, diputado nacional, intendente de Godoy Cruz, gobernador de Mendoza y presidente del Comité Nacional de la UCR.

Durante su gestión como gobernador, Cornejo impulsó activamente la vinculación de Mendoza con la República Popular China, buscando atraer Inversión Extranjera Directa (IED) para sectores estratégicos como energía, infraestructura, minería, tecnología y agroindustria. En 2019, firmó un memorándum de cooperación con la provincia de Qinghai para fortalecer vínculos institucionales y avanzar en proyectos de energías renovables. En ese marco, sostuvo reuniones con el vicegobernador Wang Liming y con el embajador chino en Argentina en varias oportunidades. (Gobierno de Mendoza, 2019)

Aunque Cornejo no concretó viajes personales a China por cuestiones familiares, sí recibió numerosas delegaciones chinas en Mendoza, incluyendo funcionarios de la embajada, representantes de provincias chinas y empresarios de alto nivel.

Entre las empresas con las que estableció contacto destacan ICBC y Bank of China (por financiamiento), Huawei (por interés tecnológico), y China Railway (por proyectos de infraestructura). También abrió canales de diálogo con BYD Auto Industry (interesada en energías limpias y vehículos eléctricos), y SPIC (State Power Investment Corporation), especializada en soluciones energéticas.

En el sector energético y minero, Cornejo demostró interés en captar IED que complementara el desarrollo local. Sin embargo, la Ley 7.722 de Mendoza limitó las grandes explotaciones mineras, condicionando las oportunidades concretas.

En cuanto a su relación con el Partido Comunista Chino (PCCh), Cornejo no participó de encuentros formativos ni de instancias partidarias directas. En 2018, como presidente del Comité Nacional de la UCR, delegó en Alejandra Lordén su representación en un encuentro con Yang Xiaodu, miembro del Buró Político del PCCh, lo que evidencia la existencia de canales abiertos pero secundarios.

La influencia china en Mendoza bajo su gestión puede interpretarse como un intento de consolidar vínculos a través del *sharp power* económico, buscando IED en sectores clave. El *soft power* se manifestó en intercambios culturales, comerciales y turísticos, y en la promoción del vino mendocino en el mercado asiático. Aunque las empresas exhibieron interés, la concreción de acuerdos fue parcial o limitada a rondas preliminares.

En lo que respecta a la minería, Cornejo defendió la apertura de Mendoza a una minería "responsable", con especial interés en el cobre y el desarrollo de la cadena de valor del litio, a pesar de que la provincia no es una productora destacada de este recurso. Su gestión procuró posicionarse como un nodo logístico y tecnológico para empresas vinculadas a la electromovilidad, lo que explica los contactos con firmas como BYD.

## **ALBERTO BERNIS**

Dirigente de la Unión Cívica Radical (UCR) con una extensa trayectoria en Jujuy, Alberto Bernis ha acompañado de cerca las gestiones de Gerardo Morales. Fue diputado provincial en múltiples periodos, presidente del Bloque de Diputados Radicales, presidente del Comité Provincia de la UCR y, desde 2023, ocupa la Vicegobernación junto a Carlos Sadir.

Su vinculación con China ha sido principalmente institucional, acompañando desde sus roles legislativos y como vicegobernador las gestiones de atracción de Inversión Extranjera Directa (IED) impulsadas por el Poder Ejecutivo provincial. Destacan proyectos como el Parque Solar Cauchari y la Zona Franca de Perico. Integró delegaciones oficiales a China, incluyendo la misión de 2018 encabezada por Morales, donde sostuvo reuniones con funcionarios del Ministerio de Comercio de China (MOFCOM) y empresarios vinculados a infraestructura y energía. (Reuters, 2018; AidData, 2017)

Su relación con China se encuadra en los canales habituales de cooperación económica provincial. Bernis ha sido testigo y promotor del impacto del soft y sharp power chino en Jujuy, mediante IED que fortalecieron sectores estratégicos como energía y logística. Empresas como PowerChina, Shanghai Electric y Shanghai Zhongfu han estado involucradas en estos proyectos, con financiamiento del Exim Bank de China. JEMSE, la empresa estatal jujeña, fue la contraparte local en estos emprendimientos.

## **MARTIN KERCHNER TOMBA**

Economista y dirigente radical con amplia experiencia en la gestión pública de Mendoza, ocupó cargos clave como ministro de Economía, Infraestructura y Energía. Desde allí, impulsó activamente la búsqueda de Inversión Extranjera Directa (IED) china para proyectos energéticos, infraestructura y agroindustria. Actualmente preside el Banco de Mendoza.

En 2018 y 2019, encabezó misiones oficiales a China para explorar oportunidades de financiamiento y cooperación tecnológica. Durante la primera misión, en 2018, sostuvo encuentros con empresas como Shanghai Electric en Shanghai, en el marco de un recorrido que incluyó también el sudeste asiático. Al año siguiente, en 2019, participó de una nueva misión oficial orientada a fortalecer vínculos comerciales, energéticos y financieros, manteniendo reuniones con PowerChina (infraestructura energética), BYD Auto Industry (baterías y electromovilidad), y representantes del ICBC y Bank of China. Adicionalmente, afianzó vínculos con la provincia de Qinghai, con miras a cooperación en energías renovables (Gobierno de Mendoza, 2018; ADN País, 2019).

Su relación con China fue eminentemente técnica y comercial, sin registros de participación en actividades partidarias del PCCh. Su gestión reflejó el uso del sharp power económico chino como motor de desarrollo para Mendoza, mediante financiamiento y acuerdos en sectores estratégicos.

Las gestiones de Kerchner buscaron proyectar a Mendoza como polo exportador hacia China, especialmente en energías limpias, vitivinicultura y tecnologías asociadas al litio, a pesar de las restricciones provinciales para la minería metalífera.

Comunista Chino (PCCh). Abud Robles fue un actor relevante en la penetración del sharp power chino a través de financiamiento e IED que consolidaron la estrategia provincial para posicionar a Jujuy como centro energético y logístico del NOA vinculado al mercado asiático.

## PRO

### HUMBERTO SCHIAVONI

Abogado y dirigente del PRO, oriundo de Misiones. Ocupó numerosos cargos públicos a nivel nacional y provincial, incluyendo la dirección de Yacyretá y la presidencia nacional del PRO. Fue senador nacional por Misiones y jefe del bloque PRO en el Senado.

Durante su gestión como presidente del PRO, encabezó en 2016 una delegación partidaria que visitó Beijing y otras ciudades chinas, en el marco de intercambios institucionales que China mantiene con partidos extranjeros. La comitiva fue recibida por Zhao Leji, jefe del Departamento de Organización del PCCh, y Song Tao, jefe del Departamento Internacional del partido. Se realizaron reuniones orientadas a conocer aspectos del desarrollo económico chino y visitas a zonas de desarrollo tecnológico en Chongqing. Lo acompañaron legisladores y dirigentes. (El Tribuno, 2016; Sitio Andino, 2016)

Schiavoni también realizó otro viaje previo a China, aunque los detalles de ese primer desplazamiento no se precisan. En sus intervenciones públicas se refirió al interés argentino en conocer experiencias internacionales de desarrollo, sin que se registren gestiones directas vinculadas a minería o litio.

### FULVIO POMPEO

Dirigente del PRO, especialista en relaciones internacionales, quien se desempeñó como secretario de Asuntos Estratégicos de la Nación durante la presidencia de Mauricio Macri. También fue subsecretario de Relaciones Internacionales e Institucionales del Gobierno porteño, y actualmente es secretario general y de Relaciones Internacionales de la Ciudad de Buenos Aires.

En 2016 integró la delegación del PRO que viajó a China para establecer vínculos institucionales con el Partido Comunista Chino (PCCh). Participó de reuniones con el Buró para América Latina y el Caribe del Departamento Internacional del PCCh. En 2019 acompañó a Marcos Peña a Beijing

para reforzar la agenda bilateral y preparar la reunión entre Macri y Xi Jinping. Durante estas visitas, sostuvieron encuentros con funcionarios gubernamentales y del partido, y visitaron la sede de Huawei. (La Política Online, 2016)

Pompeo ha tenido participación en artículos académicos sobre la relación estratégica con China, señalando la necesidad de diversificar y equilibrar los vínculos comerciales.

## **PEDRO ROBLEDO**

Dirigente del PRO, Pedro "Piter" Robledo se desempeñó como presidente de la Juventud Nacional del partido. En julio de 2016, integró una misión oficial del PRO a China, que incluyó a figuras como Humberto Schiavoni, Fulvio Pompeo y presidentes PRO provinciales. Durante esta gira, la delegación mantuvo reuniones en Beijing con el Buró de América Latina y el Caribe del Departamento Internacional del PCCh, visitó la Gran Muralla, la sede de Huawei, y se trasladó a Shanghái y Chongqing para encuentros con miembros del PCCh regionales y empresarios (DangDai, 2016).

## **FRANCISCO QUINTANA**

Abogado y dirigente del PRO en la Ciudad de Buenos Aires, Francisco Quintana es ex legislador porteño y actual integrante del Consejo de la Magistratura de CABA, donde ocupó la vicepresidencia primera de la Legislatura. Su vinculación con China se manifestó en al menos dos viajes: en 2015, como parte de una delegación de legisladores porteños para celebrar un memorándum de entendimiento con Shanghái (La Política Online, 2015); y en 2017, acompañando al entonces presidente Mauricio Macri en su gira oficial que incluyó una parada en China (BigBang! News, 2017). Sus participaciones se centraron en reuniones institucionales con autoridades del Partido Comunista Chino (PCCh) y el conocimiento de políticas de desarrollo urbano, innovación tecnológica y gestión

gubernamental. No se registran vínculos suyos con sectores como minería o litio, ni gestiones comerciales, siendo el foco de su participación estrictamente institucional y formativo.

## **DIEGO GUELAR**

Diplomático y dirigente cercano al PRO. Se desempeñó como embajador argentino ante China entre 2015 y 2019. En ese rol, fue una figura clave para la profundización de la Asociación Estratégica Integral entre ambos países y para viabilizar las relaciones institucionales, tanto con el Gobierno chino como con el Partido Comunista (Reuters, 2016).

Guelar mantuvo contacto regular con funcionarios del Gobierno y directivos de empresas estatales chinas, facilitando la implementación de acuerdos bilaterales en áreas como infraestructura, energía y transporte (Reuters, 2016). Si bien no se le atribuyen gestiones concretas vinculadas a minería o litio, fue un interlocutor permanente para las IED chinas en sectores estratégicos de Argentina. Residente en Beijing, recorrió distintas provincias chinas y participó en encuentros que forman parte de la labor diplomática habitual. Fue una voz activa en medios y foros sobre la relación sino-argentina, destacando el peso de China en el comercio internacional.

## **LLA**

### **JULIANA SANTILLAN**

Abogada y dirigente de La Libertad Avanza (LLA), electa diputada nacional por la Provincia de Buenos Aires en 2023. Desde su asunción, preside el Grupo Parlamentario de Amistad con China, un canal formal destinado a profundizar la vinculación institucional y la cooperación legislativa entre ambos países (Parlamentario, 2024).

En diciembre de 2024 realizó un viaje oficial a China, invitada por la Asamblea Popular Nacional, que reforzó su visibilidad internacional (Parlamentario, 2024).

No consta participación directa en actividades partidarias del Partido Comunista Chino (PCCh). Santillán ha reforzado la percepción de China como socio estratégico, consolidando su figura como un canal habilitado para la expansión del soft power y sharp power chino en Argentina a través del ámbito parlamentario.

No registra vinculaciones con minería ni litio, concentrando su agenda en la Inversión Extranjera Directa (IED) orientada a infraestructura, deporte y tecnología.

## **FERNANDO VILELLA**

Ingeniero agrónomo y ex decano de la Facultad de Agronomía de la UBA. Se desempeñó como secretario de Bioeconomía de la Nación entre diciembre de 2023 y julio de 2024, durante la presidencia de Javier Milei. Su gestión se centró en la apertura de mercados para la agroindustria argentina, con especial énfasis en mercados asiáticos. Durante su mandato, encabezó una misión comercial a China, Japón y Corea del Sur que permitió reabrir el mercado chino a productos como la carne aviar y menudencias porcinas, avanzando también en habilitaciones sanitarias clave (Bichos de Campo, 2024). Su política fue coherente con la búsqueda de nuevas oportunidades para las exportaciones agroindustriales, siendo China un mercado prioritario.

No se han registrado vinculaciones específicas con el Partido Comunista Chino, más allá del contacto institucional derivado de su rol ejecutivo. Su actividad responde a la lógica del soft power chino en el plano comercial, mediante la apertura de mercados y la consolidación de canales comerciales. No registra intervenciones en minería ni litio, concentrando su agenda exclusivamente en el agro y la bioeconomía.

## **PABLO QUIRNO**

Economista, ex funcionario del Ministerio de Hacienda durante la gestión de Mauricio Macri, y actual secretario de Finanzas de la Nación en el Gobierno de Javier Milei. Con amplia experiencia en banca de inversión, ha tenido un rol relevante en la negociación de la deuda pública y en la gestión de relaciones financieras internacionales.

Su vínculo con China se dio principalmente en torno a proyectos de infraestructura financiados por ese país. Durante su paso por la Secretaría de Finanzas, participó en la renegociación de los términos del financiamiento de las represas hidroeléctricas de Santa Cruz, proyecto gestionado por la empresa estatal PowerChina en sociedad con Pampa Energía (Maza, 2024). No registra vínculos directos con el Partido Comunista Chino, y su relación con China se circunscribió al plano financiero y a la administración de la deuda, dentro de las dinámicas habituales de las IED estratégicas chinas.

## **MARCELO SUAREZ SALVIA**

Diplomático de carrera y asumió como embajador argentino en la República Popular China en febrero de 2024, designado por el Gobierno de Javier Milei (NewsArgenChina, 2024). Su llegada a Beijing constituyó un gesto diplomático necesario para encauzar la relación bilateral tras las tensiones iniciales de la nueva administración, marcadas por declaraciones hostiles hacia China durante la campaña y los primeros meses de gestión. Suárez Salvia fue aceptado de inmediato por Beijing, que interpretó su designación como una señal de continuidad institucional más allá del cambio político.

Con una trayectoria que incluye destinos como Canadá, Trinidad y Tobago y su rol en la coordinación del G77 en la ONU, Suárez Salvia representa el perfil clásico de la diplomacia profesional argentina, alejado de alineamientos partidarios. En su primer mensaje público en Beijing, afirmó: "China y Argentina son amigos y socios. Compartimos una visión de respeto mutuo, cooperación y desarrollo", subrayando la importancia de mantener abiertos los canales de cooperación en tecnología, infraestructura y agroindustria.

## **CÁMARAS, ASOCIACIONES Y FOROS VINCULADOS A CHINA**

Las relaciones entre Argentina y la República Popular China no se limitan a los canales estatales o diplomáticos tradicionales, sino que se articulan también mediante una trama densa de instituciones intermedias. Cámaras binacionales, consejos bilaterales y centros de pensamiento, resultan gravitantes en la consolidación de vínculos económicos, culturales y estratégicos con el gigante

asiático. Estas organizaciones (algunas con perfil empresarial, otras orientadas a la diplomacia pública o al análisis académico) contribuyen a institucionalizar la relación bilateral y funcionan, muchas veces, como nexos entre el sector público, privado y la sociedad civil. Asimismo, ciertos espacios parlamentarios o redes formativas refuerzan esta arquitectura de interlocución, dotándola de capilaridad política y alcance federal.

## **CÁMARA ARGENTINO-CHINA DE PRODUCCIÓN, INDUSTRIA Y COMERCIO (CACC)**

Fundada en 1984, es la principal cámara binacional en materia industrial, comercial y de servicios entre Argentina y China. Su objetivo es promover el intercambio bilateral y fomentar las inversiones recíprocas, actuando como un puente fundamental entre empresarios de ambos países. La CACC organiza misiones comerciales, seminarios y foros de negocios, y mantiene un vínculo fluido con diversos ministerios del gobierno argentino, tales como Cancillería, Economía, Producción y Agricultura, así como con las representaciones diplomáticas chinas en Argentina.

Actualmente, la Cámara está presidida por Sergio Spadone, mientras que Alejandra Conconi cumple el rol de directora ejecutiva (Cámara Argentino-China, 2020). Ambos son figuras muy activas en la interlocución con actores del sector público y privado, participando de eventos oficiales, asesorando en la formulación de políticas y acompañando iniciativas destinadas a destrabar o facilitar proyectos productivos y comerciales vinculados a China.

La CACC desempeña un rol central en la institucionalización del vínculo económico bilateral, traduciéndose en acciones concretas como misiones empresariales, encuentros bilaterales y asesoría para exportadores e importadores.

## **CONSEJO ARGENTINO-CHINO**

Es una asociación civil sin fines de lucro que se consolidó como puente institucional para fomentar los lazos entre ambos países en áreas como comercio, cultura, turismo y educación. Desde su sede en Buenos Aires, organiza misiones comerciales, seminarios especializados y encuentros de promoción con delegaciones chinas, tanto empresariales como diplomáticas

.En agosto de 2020, tomó la dirección ejecutiva Ernesto Fernández Taboada, quien previamente dirigió durante más de dos décadas la Cámara Argentino-China y actualmente encabeza programas de capacitación y articulación con el sector privado y el gobierno. Bajo su liderazgo, el Consejo ha organizado reuniones sectoriales con empresas argentinas, participado en ferias internacionales y promovido el conocimiento del mercado chino entre PyMEs nacionales.

## **CONSEJO ARGENTINO PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES (CARI)**

El CARI es uno de los think tanks más influyentes de Argentina en materia de relaciones internacionales. Aunque su enfoque es global, cuenta con comités especializados en Asia y China, que lo convierten en un actor relevante para el análisis de la relación bilateral. A diferencia de las cámaras empresariales o de las organizaciones de amistad, el CARI actúa como foro de debate académico y estratégico, produciendo informes, organizando conferencias y proponiendo ideas para la política exterior argentina.

Entre sus autoridades se destacan José Octavio Bordón, presidente emérito y ex embajador, y Jorge Faurie, vicepresidente y ex canciller. Ambos otorgan al CARI un peso institucional que trasciende lo académico, conectándolo de manera directa con quienes diseñan y ejecutan la política exterior argentina. A través de seminarios, estudios y foros, el CARI mantiene una interlocución frecuente con funcionarios, diplomáticos y empresarios vinculados al vínculo bilateral con China.

## **ACTORES POLÍTICOS CON VÍNCULOS INSTITUCIONALES Y ESTRATÉGICOS CON CHINA: CONGRESO, EJECUTIVO Y PROVINCIAS LITÍFERAS**

Participación Legislativa Argentina en Iniciativas Vinculadas a China:  
Acompañamiento Institucional a la Política Exterior del Ejecutivo (2010–2025)  
En la relación bilateral entre Argentina y la República Popular China, se advierte con claridad que las iniciativas más relevantes en materia de cooperación estratégica, tecnológica, comercial y diplomática no surgen de manera autónoma desde el Poder Legislativo. Por el contrario, casi en su totalidad, responden a impulsos y negociaciones promovidos por el Poder Ejecutivo. Las leyes, declaraciones y respaldos formales emanados del Congreso Nacional, ya sea

mediante la sanción de normas, la ratificación de acuerdos internacionales o la emisión de pronunciamientos institucionales, se han originado como consecuencia de consensos previamente gestionados por la Presidencia, la Cancillería o los ministerios con competencia en política exterior.

En este sentido, el rol de diputados y senadores ha sido fundamentalmente el de brindar acompañamiento institucional, ratificar acuerdos o expresar respaldo político a decisiones ya adoptadas por el Ejecutivo. Incluso aquellas intervenciones individuales de legisladores que adquirieron cierta visibilidad pública se han dado, en su mayoría, en el marco de debates, votaciones o dictámenes previamente impulsados por el oficialismo, y no como iniciativas autónomas nacidas desde el Parlamento.

A continuación, se presentan algunas intervenciones significativas de legisladores nacionales que, a lo largo del período relevado, ilustran este comportamiento sistemático de respaldo parlamentario a las políticas promovidas en el vínculo bilateral con China.

## **JUAN MANUEL PAIS- BENEPLÁCITO POR MEMORÁNDUM DE ENTENDIMIENTO CON CHINA (2012-2014)**

Entre 2012 y 2014, el Senado de la Nación expresó su respaldo institucional a la profundización del vínculo bilateral con la República Popular China mediante un proyecto de declaración impulsado desde la Comisión de Relaciones Exteriores, presidida en ese momento por el senador Juan Manuel Pais (Senado de la Nación Argentina, 2012). En ese marco, se aprobó un texto que manifestaba el beneplácito del cuerpo por la firma de un Memorándum de Entendimiento entre ambos países, destacando la importancia de estos acuerdos para afianzar la cooperación económica y tecnológica. La declaración expresaba: "Declara su beneplácito por la firma del Memorándum de Entendimiento entre la República Argentina y la República Popular China". Este gesto se inscribió dentro de la estrategia del Ejecutivo nacional de entonces, orientada a fortalecer las relaciones comerciales y diplomáticas con Beijing.

## **JULIÁN DOMÍNGUEZ - DECLARACIÓN INSTITUCIONAL DE RESPALDO A LA RELACIÓN BILATERAL (2014)**

En mayo de 2014, el entonces presidente de la Cámara de Diputados de la Nación, Julián Domínguez, recibió en el Congreso a una delegación del Comité Central de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, en el marco de las actividades preparatorias de la visita oficial del presidente Xi Jinping a Argentina. Durante ese encuentro, Domínguez valoró positivamente el fortalecimiento de las relaciones bilaterales, señalando que "Argentina y China consolidaron el proceso político priorizando la premisa ganar-ganar" (Parlamentario, 2014). Esta declaración se inscribía en la política del Ejecutivo de ese momento, que buscaba consolidar a China como socio estratégico prioritario, especialmente en las áreas de infraestructura, producción y tecnología. El gesto institucional de Domínguez fue parte del acompañamiento parlamentario a esa línea diplomática.

## **GUILLERMO CARMONA- DEFENSA DEL ACUERDO PARA LA BASE ESPACIAL (2015)**

En 2015, durante el debate legislativo sobre la aprobación del acuerdo para la instalación de la estación espacial china en la provincia de Neuquén, el diputado nacional Guillermo Carmona (Frente para la Victoria) actuó como miembro informante del oficialismo. En su intervención, Carmona defendió enfáticamente la cooperación tecnológica con China y rechazó las acusaciones de la oposición respecto a un supuesto uso militar de la instalación. En ese marco, afirmó: "Intentar hacer pasar este acuerdo por un subterfugio para uso militar es una canallada... modernizar la industria... incrementar valor agregado" (Parlamentario, 2015). La defensa de Carmona se inscribía en la estrategia del Ejecutivo nacional de mostrar la cooperación espacial como una vía para el desarrollo científico y tecnológico argentino, alineada a los acuerdos de cooperación con Beijing.

## **CARMEN POLLEDO / JUAN MANUEL PAIS - REAFIRMACIÓN DEL DIÁLOGO POLÍTICO CONGRESO-CHINA (2018)**

En 2018, el Congreso de la Nación reafirmó su compromiso institucional con la continuidad del diálogo político con la República Popular China a través de una nueva sesión del Grupo Parlamentario de Amistad. En dicho encuentro participaron, entre otros, la diputada Carmen Polledo (PRO), como presidenta del grupo en la Cámara Baja, y el senador Juan Manuel País (Frente para la Victoria), en

representación del Senado. Durante la sesión, se renovó el compromiso del Congreso de profundizar los vínculos bilaterales y fortalecer la diplomacia parlamentaria. En ese marco, se expresó que “el Congreso argentino reafirma el diálogo político de alto nivel con la República Popular China...” (Diputados de la Nación Argentina, 2018), en línea con la política exterior del Ejecutivo orientada a consolidar la asociación estratégica integral entre ambos países.

## **CRISTINA FERNÁNDEZ DE KIRCHNER / MARCOS CLERI\_ ADHESIÓN ARGENTINA AL BALL / BRI (2020-2022)**

Entre 2020 y 2022, la Argentina formalizó su adhesión a dos mecanismos centrales de la estrategia global china: el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) y la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI). La primera fue ratificada por el Senado de la Nación en 2020, bajo la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner, mediante un proyecto aprobado por unanimidad en la Cámara Alta (Grupo La Provincia, 2020). La segunda fue suscripta por el Ejecutivo en 2022, con respaldo institucional del Grupo Parlamentario de Amistad con China en Diputados, presidido por Marcos Cleri (mismo documento). En ese contexto, los comunicados conjuntos de ambos gobiernos señalaron que “los jefes de Estado declararon la inauguración del Año de Amistad y Cooperación... comprometidos a fomentar la confianza mutua... profundizando los vínculos...”. Ambas decisiones reforzaron la inserción de Argentina en las principales plataformas financieras y comerciales impulsadas por Beijing.

## **FRANCISCO PAOLTRONI / EZEQUIEL ATAUCHE - LEY 27.780 (CONVENIO PARA EVITAR LA DOBLE IMPOSICIÓN CON CHINA, 2024)**

En 2024, el Congreso sancionó la Ley 27.780, mediante la cual se aprobó el Convenio entre Argentina y China para evitar la doble imposición fiscal y prevenir la evasión en materia de impuestos sobre la renta (Boletín Oficial de la República Argentina, 2024). Durante su tratamiento en el Senado, el dictamen fue promovido por los senadores Francisco Paoltroni (La Libertad Avanza) y Ezequiel Atauche (La Libertad Avanza), quienes presidían las comisiones de Relaciones Exteriores y de Presupuesto, respectivamente. En el debate, Paoltroni afirmó: “...estimulamos las inversiones extranjeras para generar trabajo genuino en Argentina”, mientras que Atauche sostuvo: “Son convenios que fomentan la inversión extranjera... impactan

en el empleo...". La ley fue presentada como una herramienta clave para favorecer el comercio bilateral y las inversiones directas de empresas chinas en el país.

## **CECILIA MOREAU- DECLARACIONES INSTITUCIONALES SOBRE COOPERACIÓN BILATERAL (2023-2025)**

Entre 2023 y 2025, el Congreso argentino continuó fortaleciendo los vínculos institucionales con China mediante encuentros bilaterales y foros parlamentarios. La entonces presidenta de la Cámara de Diputados, Cecilia Moreau (Frente de Todos), participó activamente de estos intercambios, destacando que "desempeñan un papel crucial en la promoción de la concertación política... para garantizar acuerdos de mediano y largo plazo... a favor de la grandeza de nuestras naciones" (Honorable Cámara de Diputados de la Nación Argentina, 2025). Por su parte, el diputado Martín Ardohain (PRO) señaló durante la V Reunión de Diálogo Político: "Celebró el vínculo entre el pueblo argentino y China... intercambio de conocimiento sobre transformación digital" (Honorable Cámara de Diputados de la Nación Argentina, 2025). Estas intervenciones reflejaron el interés de ambas cámaras en consolidar los lazos bilaterales, particularmente en áreas emergentes como la cooperación tecnológica y la transformación digital.

Las antes enunciadas intervenciones parlamentarias ilustran que, más que iniciativas autónomas, el Congreso argentino ha acompañado la política exterior definida por los distintos gobiernos respecto a China. Aunque no refieren directamente a la temática litífera, contribuyen a comprender el marco institucional y político en el que se desarrollan los acuerdos y relaciones estratégicas que, en muchos casos, impactan en sectores como la minería y la energía.

## **GRUPO PARLAMENTARIO DE AMISTAD CON LA REPÚBLICA POPULAR CHINA**

El Grupo Parlamentario de Amistad con la República Popular China constituye una de las principales herramientas formales a través de las cuales el Congreso argentino canaliza sus vínculos con el Legislativo chino, particularmente con la Asamblea Popular Nacional. Su existencia responde a la práctica diplomática habitual entre países que buscan fortalecer sus lazos bilaterales mediante mecanismos de diplomacia parlamentaria, que complementan las iniciativas

del Poder Ejecutivo. En el caso argentino, este grupo comenzó a tomar relevancia a partir de 2012, en el marco del acercamiento estratégico impulsado por la entonces presidenta Cristina Fernández de Kirchner, y ha mantenido continuidad más allá de los cambios de gobierno.

La composición del grupo ha sido históricamente heterogénea, lo que refuerza su carácter institucional por encima de las divisiones partidarias coyunturales. En 2018, por ejemplo, lo presidían Carmen Polledo (PRO) en Diputados y Juan Manuel Pais (Frente para la Victoria) en el Senado, lo que evidenciaba ya una representación cruzada entre oficialismo y oposición. Durante el periodo 2020–2022, bajo el Gobierno del Frente de Todos, su presidencia estuvo a cargo del diputado Marcos Cleri. En su conformación actual, asumida en 2024, se destacan figuras de perfiles políticos muy diversos: Juliana Santillán (La Libertad Avanza), quien ejerce la presidencia, junto a integrantes como Juan Marino (peronismo de izquierda, Frente de Todos) y Julián Estrada (Frente para la Victoria), entre otros. Esta pluralidad revela que la relación con China ha sido sostenida como una política de Estado más allá de las diferencias ideológicas internas.

La finalidad de este grupo es sostener un canal de diálogo político, cultural y económico con legisladores chinos, participar en intercambios, foros y visitas oficiales, y acompañar las agendas de cooperación establecidas por el Ejecutivo. Su existencia refuerza el perfil institucional del vínculo bilateral y otorga legitimidad parlamentaria a las relaciones intergubernamentales con Beijing.

## EX FUNCIONARIOS DEL PODER EJECUTIVO CON MAYOR RELEVANCIA EN VINCULO SINO-ARGENTINO (2003- 2023)

Se destacan seis figuras cuya trayectoria y acciones tuvieron un impacto directo en la consolidación de las relaciones bilaterales:

**Julio de Vido**, ministro de Planificación Federal entre 2003 y 2015, fue una de las figuras más influyentes en la concreción de acuerdos de infraestructura, energía, transporte y obras públicas financiadas por China. Impulsó proyectos estratégicos como las represas en Santa Cruz y los acuerdos ferroviarios, consolidando la presencia china en sectores clave de la economía argentina. (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados a RPC/PERONISMO).

**Sabino Vaca Narvaja**, director de Relaciones Internacionales del Senado y posteriormente embajador en China entre 2021 y 2023, fue el principal articulador de la adhesión argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta, así como de la relación con el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. Su gestión profundizó los vínculos en infraestructura, energía y comercio, convirtiéndose en un interlocutor privilegiado para Beijing. (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados a RPC/PERONISMO).

**Francisco Cafiero**, secretario de Asuntos Internacionales para la Defensa entre 2021 y 2023, desempeñó un rol relevante en la agenda de cooperación estratégica con China en materia de defensa, tecnología militar y transferencia tecnológica. Desde su posición, fortaleció los vínculos institucionales en un área sensible para la geopolítica regional. (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados a RPC/PERONISMO).

**Diego Guelar**, embajador en China entre 2015 y 2019 durante el Gobierno de Mauricio Macri, se destacó por su defensa pública del fortalecimiento del vínculo bilateral. Promovió inversiones chinas en sectores estratégicos como energía, infraestructura y comercio agrícola, y fue una figura clave para sostener la continuidad de las relaciones bilaterales más allá del recambio político. (Ver desarrollo en Punto 1 – actores políticos vinculados a RPC/PRO).

**Guillermo Carmona**, secretario de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur en la Cancillería entre 2021 y 2023, intervino en cuestiones vinculadas a China por su competencia en áreas sensibles donde Beijing tiene intereses crecientes, como la proyección antártica y marítima. Durante su gestión, mantuvo interlocución con representantes de potencias extranjeras, incluida China, por las proyecciones estratégicas sobre los recursos naturales del Atlántico Sur y la Antártida, zonas que Beijing observa con atención creciente en sus planes de expansión comercial y logística. Anteriormente, como diputado nacional, defendió públicamente el acuerdo por la base espacial china en Neuquén, enfrentando críticas internas y externas y destacando la importancia de los acuerdos bilaterales en ciencia y tecnología. Su intervención reflejó una posición consistente a favor de los acuerdos estratégicos, particularmente aquellos que fortalecen la presencia china en sectores sensibles y con proyección futura.

A efectos metodológicos, este apartado ha remitido a figuras previamente desarrolladas en el Punto 1, a fin de evitar repeticiones innecesarias y mantener la coherencia del informe. Esta reiteración de nombres refleja, a su vez, la propia dinámica de la política argentina, donde los actores relevantes en el vínculo sino-argentino tienden a ocupar distintos roles a lo largo del tiempo, reforzando su centralidad en esta agenda.

## Jujuy, Salta y Catamarca: Vínculos Provinciales Con Empresas Chinas Del Litio

### Jujuy

En la provincia de Jujuy, la articulación del sector público con las empresas chinas vinculadas a la minería de litio se ha canalizado principalmente a través de JEMSE (Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado), la empresa estatal provincial encargada de gestionar los recursos energéticos y mineros. Desde 2023, su presidente es el Dr. Exequiel Ivacevich, abogado y ex ministro de Desarrollo Económico y Producción, quien ha desempeñado un rol central en la interlocución con capitales extranjeros, particularmente chinos.

Bajo su conducción, Jujuy consolidó la alianza con la empresa Ganfeng Lithium, una de las mayores del mundo en explotación y refinamiento de litio, a través del Proyecto Cauchari-Olaroz, donde la empresa China es socia mayoritaria junto a la canadiense Lithium Americas, con participación minoritaria de JEMSE (8,5%). Este proyecto es actualmente uno de los más relevantes del país y representa el principal canal de inversiones chinas en la provincia (Mining.com, 2024). En 2023, JEMSE y el Gobierno de Jujuy participaron de la inauguración formal de la planta de producción, en un acto con presencia de representantes diplomáticos chinos y ejecutivos de Ganfeng. Si bien no se firmaron nuevos acuerdos, se reafirmó la continuidad de la asociación.

Ivacevich también forma parte del Consejo Federal de Minería (COFEMIN) como representante de Jujuy, donde ha sostenido una postura favorable a la atracción de inversión extranjera, incluyendo capitales chinos. Su sucesor en el Ministerio de Desarrollo Económico y Producción es Juan Carlos Abud, quien ha continuado con la política de apertura hacia inversiones asiáticas y ha mantenido el vínculo con Ganfeng y otras firmas interesadas en el sector minero y energético jujeño.

El secretario de Minería e Hidrocarburos, José Gabriel Gómez, cumple funciones técnicas en la articulación con operadores privados y participa en espacios federales como COFEMIN.

**En síntesis**, la estructura minera de Jujuy mantiene una interlocución sostenida con Ganfeng Lithium, canalizada a través de JEMSE y reforzada por la participación institucional en el proyecto Cauchari-Olaroz. No se registran convenios bilaterales adicionales firmados por Abud o Gómez directamente con empresas chinas, más allá de la continuidad del vínculo estratégico ya consolidado.

## Salta

En la provincia de Salta, la estrategia de vinculación con empresas chinas del sector litífero se ha articulado principalmente a través del Ministerio de Producción y Desarrollo Sustentable, la Secretaría de Minería y Energía, y la empresa estatal REMSA S.A. (Recursos Energéticos y Mineros de Salta). Estos organismos han jugado un rol clave en la atracción de inversiones, la interlocución con firmas extranjeras y la promoción de proyectos en los salares salteños, donde compañías de origen chino han tenido una participación destacada (Cruz, 2023).

El actual ministro, Martín de los Ríos Plaza, en funciones desde 2021, ha impulsado activamente la inserción internacional de la provincia en el sector minero, promoviendo la llegada de capitales para el desarrollo del litio. Bajo su gestión, se consolidó la presencia de corporaciones como Tibet Summit Resources, que opera en la provincia a través de su subsidiaria Litica Resources, y de Ganfeng Lithium, ambas con inversiones directas en diversos proyectos (Cruz, 2023).

En 2023, se formalizó un acuerdo de inversión entre autoridades provinciales y Tibet Summit, con la participación de REMSA como vehículo administrativo para facilitar el desarrollo de nuevos emprendimientos. Este convenio apuntó a ampliar la producción y el refinamiento de litio en la región (Yicai Global, 2021). La presidenta de la Secretaría de Minería y Energía, Romina Sassarini, ha desempeñado un rol central tanto en la articulación política como técnica, representando además a Salta en el Consejo Federal de Minería (COFEMIN),

donde ha sostenido una posición favorable a la internacionalización del sector. Sassarini ha sido interlocutora directa en los marcos regulatorios que facilitaron la llegada de estas compañías al territorio provincial.

REMSA, por su parte, bajo la presidencia de Raúl Javier Montero, ha gestionado tierras fiscales y acompañó institucionalmente los avances de las firmas asiáticas, incluyendo proyectos como el del Salar de Diablillos, donde Litica Resources tiene operaciones activas. La empresa estatal ha funcionado como plataforma legal y operativa para viabilizar acuerdos vinculados a tierras, servidumbres y permisos, consolidando su papel como nexo entre el Estado provincial y los operadores extranjeros.

Como puede observarse, la provincia de Salta ha estructurado una política de atracción de capitales chinos en el sector litífero a través de una arquitectura institucional compuesta por REMSA, COFEMIN y sus organismos técnicos, favoreciendo una relación fluida con compañías como Tibet Summit y Ganfeng. La estrategia ha combinado acuerdos formales, presencia en foros especializados y mecanismos administrativos destinados a facilitar el avance de proyectos de alto impacto en la región.

## Catamarca

La provincia de Catamarca es uno de los territorios con mayor consolidación en la vinculación con empresas chinas del sector litífero, articulando una estrategia de apertura al capital chino a través de su estructura institucional y sus empresas estatales. El ministro de Minería, Marcelo Adrián Murúa Palacio, ha sido clave en la promoción de Catamarca como destino de inversiones chinas para el litio, fortaleciendo vínculos, particularmente con Ganfeng Lithium. Murúa ha participado activamente en ferias y foros internacionales para atraer capital chino.

La provincia cuenta con dos empresas estatales relevantes: CAMYEN S.E. (Catamarca Minera y Energética Sociedad del Estado) y YMAD (Yacimientos Mineros de Agua de Dionisio). Hugo Gabriel Moya es el presidente de CAMYEN S.E., que gestiona activos mineros y ha impulsado asociaciones con firmas chinas interesadas en los salares catamarqueños. Por su parte, Juan Pablo Limodio preside YMAD, empresa interestatal que ha sostenido vínculos directos con

empresas chinas interesadas en proyectos de litio y otros minerales, participando en rondas de negocios a través de la gestión provincial. El proyecto Mariana, ubicado en la Puna catamarqueña, es central en la vinculación con Ganfeng Lithium (Mining.com, 2025), donde la empresa china participa junto a International Lithium Corp. en exploración y desarrollo de litio en salmueras, con apoyo institucional del Gobierno provincial.

Murúa también integra el Consejo Federal de Minería (COFEMIN), desde donde ha promovido la internacionalización del sector minero y la captación de inversiones extranjeras, incluidas las chinas. Catamarca mantiene una interlocución consolidada con empresas chinas, especialmente Ganfeng Lithium, a través de sus empresas mineras provinciales, fortaleciendo su posicionamiento como jurisdicción clave para el litio en Argentina.

En conclusión, las provincias de Jujuy, Salta y Catamarca poseen una estructura institucional y empresarial que se articula directamente con compañías chinas del sector litífero, como Ganfeng Lithium y Tibet Summit. A través de sus empresas estatales y su participación en el COFEMIN, estas jurisdicciones garantizan el marco jurídico para las inversiones extranjeras y consolidan su rol como interlocutores clave en la expansión del capital chino sobre los recursos estratégicos de la región, evidenciando una convergencia de intereses provinciales, nacionales y extranjeros en la explotación del litio argentino.

## **VIAJES FORMALES Y GIRAS DE ACERCAMIENTO INSTITUCIONAL**

El vínculo bilateral entre Argentina y la República Popular China ha tenido, desde 2004, un capítulo central en las visitas de alto nivel, que consolidaron una agenda de cooperación económica, comercial, financiera y política (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2017). Estos encuentros presidenciales, tanto en Beijing como en Buenos Aires, permitieron formalizar acuerdos estratégicos que definieron el perfil de la relación bilateral en las últimas dos décadas.

### **VISITAS OFICIALES DE PRESIDENTES ARGENTINOS A CHINA Y DE PRESIDENTES CHINOS A ARGENTINA (2004-2024)**

Mauricio Macri viajó a China en 2017, ocasión en que se firmaron 16 acuerdos, entre los cuales sobresalió el Plan de Acción Conjunta para la Cooperación Estratégica 2017-2021, que establecía las prioridades bilaterales para los años siguientes. Las áreas de infraestructura, energía y transporte fueron centrales, destacándose las negociaciones para la construcción de centrales nucleares con financiamiento y tecnología china. También se acordaron protocolos fitosanitarios que habilitaron nuevas exportaciones argentinas, al tiempo que se avanzó en cooperación científica, tecnológica, fiscal y financiera. (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2017).

Durante la presidencia de Alberto Fernández, se concretaron dos viajes a China. En 2022, la visita formalizó la incorporación de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda, mediante la firma de un Memorándum de Entendimiento que supuso la adhesión argentina a este ambicioso esquema de infraestructura global promovido por Beijing. En octubre de 2023, Fernández regresó a China para participar en el foro de la Franja y la Ruta, donde agradeció públicamente el apoyo financiero recibido por parte del gobierno chino. En esa ocasión, se reunió con Xi Jinping para acordar la ampliación del swap de monedas entre ambos bancos centrales y expresó el interés argentino por integrarse al Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) de los BRICS y al propio bloque como miembro pleno.

En cuanto a la actual administración de Javier Milei, hasta la fecha no se ha concretado un viaje oficial a China. No obstante, en el marco de la Cumbre del G20 celebrada en Río de Janeiro en noviembre de 2024, Milei mantuvo un encuentro bilateral con Xi Jinping. En dicha reunión, se reafirmaron los acuerdos comerciales y financieros vigentes, y se exploraron nuevas oportunidades para fortalecer el vínculo bilateral. Pese a su retórica inicial crítica hacia el régimen chino, Milei mostró en este encuentro un giro pragmático en su política exterior, y ambas partes intercambiaron invitaciones para concretar futuras visitas de Estado.

En el mismo período, la República Popular China también realizó visitas presidenciales a Argentina que contribuyeron a reforzar esta dinámica bilateral. En noviembre de 2004, el presidente Hu Jintao llegó a Buenos Aires y producto de este encuentro se firmaron cinco acuerdos marco, entre los que se destacó el compromiso argentino de considerar a China como economía de mercado, un hito de gran peso simbólico y estratégico en la proyección internacional de Beijing.

Este reconocimiento facilitó el avance de acuerdos comerciales y sectoriales, incluyendo cooperación espacial, turismo, actividades ferroviarias y educación, además de proyectos de inversión en hidrocarburos, telecomunicaciones y viviendas. Este gesto posicionó a Argentina, junto a Brasil y Chile, como uno de los primeros países de la región en acompañar a China en esta etapa de su proyección exterior.

Xi Jinping estuvo en Argentina en dos ocasiones. En 2014, la visita formalizó la elevación de la relación a una Asociación Estratégica Integral y se firmaron 17 acuerdos en áreas clave como energía, infraestructura, finanzas, comercio y agricultura. Destacó especialmente el acuerdo para establecer un swap de monedas locales por 11.000 millones de dólares entre los bancos centrales, así como compromisos de financiamiento para las represas del río Santa Cruz y para la expansión de la central Atucha III, junto con el impulso a la modernización del ferrocarril Belgrano Cargas. En 2018, Xi regresó a Buenos Aires en el marco de la Cumbre del G20 y mantuvo un encuentro bilateral con Mauricio Macri, donde se firmaron más de 30 acuerdos de cooperación, reafirmando los lazos económicos y políticos entre ambas naciones.

Estas visitas presidenciales, tanto argentinas como chinas, configuran una línea de continuidad diplomática y estratégica que ha sostenido, a lo largo de los últimos veinte años, la construcción de una interlocución privilegiada entre ambos países. Las mismas han sido el principal vector para la firma de acuerdos que involucraron financiamiento estratégico, infraestructura, energía y cooperación financiera, consolidando a China como un socio central en la proyección internacional de Argentina.

## **VISITAS DE GOBERNADORES ARGENTINOS A CHINA: JUJUY, SALTA Y CATAMARCA (2004-2025)**

Las provincias del norte argentino, especialmente Jujuy, Salta y Catamarca, se han consolidado como actores clave en la agenda sino-argentina. Impulsadas por la presencia de recursos estratégicos como el litio, sus autoridades provinciales han fortalecido los vínculos institucionales con la República Popular China. Este modelo de cooperación, que se ha mantenido a través de distintas gestiones de gobierno, se basa en acuerdos de minería, infraestructura y finanzas, reflejando la prioridad estratégica de estas regiones en la relación bilateral.

En el caso de Jujuy, la provincia ha mantenido desde 2015 una política activa de acercamiento a China, impulsada principalmente por el entonces gobernador Gerardo Morales. Hasta 2019, Morales realizó cuatro viajes oficiales a China, en el marco de misiones institucionales orientadas a consolidar proyectos estratégicos, especialmente en materia de energía solar y litio. Estos viajes permitieron avanzar en contratos de financiamiento con bancos chinos, como el Exim Bank, y en acuerdos con empresas para el desarrollo de la planta solar Cauchari, uno de los proyectos emblemáticos de la provincia. Paralelamente, Jujuy organizó al menos seis comitivas oficiales hasta 2018, con objetivos similares: captar inversiones y promover su cartera de proyectos vinculados a la transición energética. Si bien no se registran nuevos viajes de Morales a partir de 2020, las relaciones institucionales continuaron a través de misiones técnicas y gestiones de funcionarios provinciales.

}

Bajo la actual gestión de Carlos Sadir, no se contabilizan visitas oficiales del gobernador a China. Sin embargo, en 2024 una delegación encabezada por el vicegobernador Alberto Bernis y el ministro Juan Carlos Abud concretó acuerdos significativos en Beijing. En esta misión se avanzó en proyectos vinculados a una planta solar de 200 MW con Gotion, una planta de ácido clorhídrico con Tsingshan Mining, la promoción de la Zona Franca de La Quiaca y una planta piloto de baterías de litio. Además, se exploraron oportunidades para fortalecer la cooperación turística y cultural. Jujuy ha consolidado así su posición como interlocutor relevante dentro de las relaciones sino-argentinas.

Salta, por su parte, ha desarrollado un vínculo más intermitente con China, aunque también orientado a captar inversiones estratégicas. Durante la gestión de Juan Manuel Urtubey (2007-2019), no se registraron viajes oficiales confirmados a China, más allá de una invitación para participar en la Expo Shanghai 2010. Sin embargo, existieron gestiones relevantes a nivel provincial. En 2009, Salta recibió a representantes de China Tobacco International Corp., interesados en proyectos industriales vinculados al tabaco, y en 2017 Urtubey mantuvo reuniones con directivos de BYD Industries, explorando la posibilidad de instalar una planta de vehículos eléctricos. Estas iniciativas respondieron a una estrategia de diversificación productiva que incluyó minería, industria tabacalera y sectores agrícolas. Bajo la gobernación de Gustavo Sáenz (2019-presente), no se han registrado viajes a China, pero sí contactos sostenidos mediante la recepción de delegaciones provenientes de ese país. En 2019, cuando Sáenz era intendente

de la ciudad de Salta, se firmó un acuerdo de hermanamiento con la ciudad de Xuzhou, destinado a fortalecer los lazos culturales, turísticos, comerciales y tecnológicos. Posteriormente, su gestión ha mantenido relaciones activas con empresas chinas del sector minero, como Ganfeng, Tibet Summit y Hanaq, articulando proyectos vinculados al litio. En 2025, el gobernador Sáenz destacó la colaboración con la minera Potasio y Litio de Argentina S.A. (PLASA), que facilitó el viaje de estudiantes salteños a China en el marco de programas educativos, culturales y deportivos, evidenciando la proyección del soft power chino en la provincia a través de iniciativas de intercambio.

La relación de Catamarca con la República Popular China se ha profundizado significativamente en los últimos años, impulsada por el interés mutuo en el desarrollo de la minería de litio y cobre. Durante la gestión de Lucía Corpacci (2011-2019), si bien la mandataria no realizó viajes oficiales, se registraron los primeros acercamientos a través de una delegación técnica provincial en 2018, que viajó para avanzar en la construcción de la fábrica de paneles solares Catamarca Solar, un proyecto que contó con inversión y tecnología de origen chino.

Posteriormente, bajo la administración de Raúl Jalil (2019-presente), la provincia ha intensificado su política de inserción internacional con una serie de gestiones activas. Jalil realizó al menos tres viajes a la República Popular China: el primero en 2017 como intendente, donde exploró acuerdos en minería, turismo y desarrollo urbano; el segundo en 2022, como parte de la comitiva presidencial de Alberto Fernández, con el objetivo de fortalecer lazos institucionales y buscar financiamiento para proyectos de infraestructura y minería; y el tercero en 2023, liderando una misión provincial centrada en profundizar las relaciones comerciales en torno a los minerales estratégicos. Durante esta última visita, mantuvo reuniones con directivos de Zijin Mining Group y Ganfeng Lithium, buscando atraer inversiones destinadas a la industrialización del litio y a optimizar la logística de exportación.

Estas acciones reflejan una interlocución fluida y sostenida que ha consolidado el perfil exportador de la provincia hacia el mercado asiático, evidenciado a través de misiones técnicas y encuentros regulares con delegaciones empresariales del país.

En conjunto, estas provincias del norte argentino han construido un canal directo y sostenido de interlocución con China, anclado en sus recursos estratégicos y en la necesidad de financiamiento de proyectos productivos. Sus vínculos reflejan no sólo la profundización de la cooperación económica, sino también el despliegue del soft power chino en el ámbito subnacional, articulando intereses que trascienden lo meramente comercial para abarcar también aspectos culturales, tecnológicos y educativos.

## **LEGISLADORES CON VÍNCULOS RELEVANTES RESPECTO DE CHINA (2015-2025)**

Dentro del panorama legislativo argentino, un grupo reducido de diputados y senadores ha desempeñado un papel relevante en la construcción y el fortalecimiento de los nexos institucionales con la República Popular China entre 2015 y 2025. Algunos lo han hecho desde espacios formales como los Grupos Parlamentarios de Amistad, mientras que otros han intervenido desde ámbitos de gestión más amplios, ligados a la política exterior, la defensa o la cooperación tecnológica. En todos los casos, su accionar ha estado marcado por misiones oficiales, encuentros diplomáticos y acercamientos estratégicos, con particular interés en áreas sensibles como minería, energía, financiamiento e infraestructura. Juliana Santillán, diputada nacional por La Libertad Avanza, ocupa un lugar central como presidenta del Grupo Parlamentario de Amistad Argentina-China desde 2023. Bajo su liderazgo se organizaron misiones parlamentarias a Beijing y Shanghái en 2024 y 2025, donde mantuvo encuentros con altos funcionarios del Partido Comunista Chino, diplomáticos y empresarios. Su rol ha sido clave para institucionalizar la interlocución legislativa con China en la etapa más reciente. (Cámara de Diputados de la Nación Argentina, 2024)

**Francisco Cafiero**, es actual diputado y además fundador de CLEPEC, el principal think tank argentino dedicado a los estudios sobre China. Su trayectoria está atravesada por múltiples viajes a ese país, tanto en funciones académicas como oficiales, orientados a promover vínculos educativos, tecnológicos y de cooperación estratégica. Desde la Cámara Baja, Cafiero mantiene vínculos directos con redes institucionales y diplomáticas chinas.

**Santiago Cafiero**, diputado y excanciller, jugó un rol protagónico entre 2020 y 2023 al ser uno de los impulsores de la adhesión argentina a la Iniciativa de la

Franja y la Ruta y al articular acuerdos financieros clave como los swaps con el Banco Popular de China. Aunque su exposición pública ha disminuido desde su regreso al Congreso, sigue siendo un interlocutor relevante por su experiencia en la construcción de vínculos bilaterales.

**Alberto Bernis**, actual vicegobernador de Jujuy y exdiputado provincial, se posiciona como una de las figuras más activas en materia de viajes y acuerdos concretos con China, especialmente en lo que respecta al litio y las energías renovables. En 2024 encabezó misiones a Beijing donde se suscribieron acuerdos para la instalación de plantas de baterías, energías limpias y productos químicos estratégicos, consolidando la relación entre Jujuy y empresas como Gotion y Tsingshan.

**Marcos Cleri**, diputado del Frente de Todos, fue un referente del vínculo con el país asiático, presidió el Grupo Parlamentario de Amistad con China entre 2018 y 2019. Durante su gestión, participó de foros legislativos y misiones que apuntaban a fortalecer los lazos interparlamentarios y económicos con China. Aunque su protagonismo ha sido menor en la etapa reciente, su antecedente institucional lo mantiene como figura de relevancia.

**Anabel Fernández Sagasti**, senadora por Mendoza, ha sido una presencia constante en las comisiones vinculadas a relaciones exteriores y comercio internacional, y ha tenido participación activa en instancias de diálogo con cámaras empresariales y funcionarios chinos. Aunque Mendoza no es una provincia ligada directamente al triángulo del litio, su peso institucional en el Senado y su participación en la agenda bilateral justifican su inclusión.

**Damián Arabia**, diputado nacional por el PRO, participó de las delegaciones parlamentarias que viajaron a Beijing y Shanghái en 2024 y 2025. En el marco de estas misiones, mantuvo encuentros con representantes del Partido Comunista Chino, así como con empresarios vinculados a sectores estratégicos, centrandó su actividad en áreas como cooperación económica, infraestructura y tecnología.

**Martín Ardohain**, diputado por la provincia de La Pampa, también integró las comitivas legislativas que visitaron el país asiático en 2024 y 2025. Durante esas misiones, participó de reuniones formales con funcionarios del Partido Comunista

Chino y empresarios del sector tecnológico, acompañando las iniciativas institucionales orientadas a fortalecer los vínculos parlamentarios con esa nación. Su participación refleja la ampliación del perfil federal de estas delegaciones y la incorporación de nuevas figuras en los espacios de cooperación bilateral.

Las trayectorias reseñadas permiten visualizar la diversidad de actores parlamentarios que, desde distintos espacios y con niveles diversos de protagonismo, han contribuido a consolidar los canales de interlocución política con la contraparte asiática. Ya sea mediante roles sostenidos en el tiempo o a partir de participaciones recientes en misiones oficiales, su accionar ha reforzado una dimensión legislativa del vínculo que, en los últimos años, ha cobrado mayor visibilidad y proyección dentro del entramado bilateral.

## **DELEGACIONES ARGENTINAS AL FORO DE LA FRANJA Y LA RUTA (2017-2023)**

La participación de Argentina en la Iniciativa de la Franja y la Ruta se ha manifestado en tres instancias principales, reflejando tanto los vaivenes de la política exterior del país como las fluctuaciones del contexto internacional que han influido en la relación bilateral con China.

El primer acercamiento oficial ocurrió en mayo de 2017, durante la presidencia de Mauricio Macri, quien lideró una delegación de alto nivel. Si bien esta presencia en el foro no culminó en la firma de un memorándum de adhesión, sí fue parte de una agenda bilateral más amplia. Inmediatamente después del evento, y en el marco de una visita oficial a China, se sellaron importantes acuerdos, como la ratificación de la categoría de Asociación Estratégica Integral y un Plan de Acción Conjunto (2019-2023). Este último documento estableció prioridades en áreas clave como infraestructura, energía, transporte, ciencia, tecnología, comercio y agricultura. Adicionalmente, se suscribió un memorándum para el financiamiento de los proyectos nucleares Atucha III y un quinto reactor, por un monto de 12.500 millones de dólares (estos acuerdos, aunque se gestionaron en el contexto de la visita oficial, fueron instrumentos bilaterales paralelos y no formaron parte directa del mecanismo multilateral de la Iniciativa).

En 2019, la segunda edición del foro se caracterizó por la ausencia de una

delegación presidencial argentina. Esta decisión se interpretó como una postura de cautela geopolítica, motivada por las negociaciones en curso con el Fondo Monetario Internacional y el deseo de evitar tensiones con los Estados Unidos, que observaban con recelo la expansión de la estrategia global china. Pese a ello, se mantuvo una representación técnica reducida para preservar los compromisos ya asumidos, evitando el avance en nuevos pactos.

Finalmente, en octubre de 2023, bajo la presidencia de Alberto Fernández, Argentina asistió al tercer encuentro de la Franja y la Ruta ya en calidad de país adherente, luego de formalizar su incorporación en febrero de 2022. La comitiva estuvo encabezada por el propio presidente y no se registraron nuevos acuerdos bilaterales. En esta ocasión, la presencia argentina sirvió principalmente para reafirmar la adhesión a la iniciativa y mantener su posición dentro del esquema multilateral propuesto por China. Aunque el foro presentó nuevas propuestas en temas como comercio digital y energías renovables, Argentina no suscribió ningún documento específico en dichas áreas durante esta edición.

## **DELEGACIONES ARGENTINAS A CHINA-LAC BUSINESS SUMMIT**

El China-LAC Business Summit, organizado desde 2007 por el China Council for the Promotion of International Trade (CCPIT), el Banco Popular de China y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se ha consolidado como uno de los espacios de mayor relevancia para el fortalecimiento de los vínculos económicos y comerciales entre el país asiático y América Latina. Alternando sus sedes entre China y países de la región, este foro ha operado como plataforma estratégica para fomentar inversiones, potenciar el intercambio comercial y estrechar la cooperación entre gobiernos y actores privados. Argentina ha participado en diversas ediciones recientes, reflejando su interés sostenido en profundizar la relación económica bilateral y captar inversiones estratégicas, particularmente en sectores vinculados a la infraestructura, la energía y los recursos naturales.

La 12ª edición del foro, celebrada en 2018 en Zhuhai, China, contó con la presencia de una delegación argentina de alto nivel encabezada por el entonces ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda, Rogelio Frigerio, acompañado por el subsecretario de Relaciones Financieras Internacionales, Martín Soto, y el gobernador de Entre Ríos, Gustavo Bordet. Los ejes centrales abordados fueron la infraestructura, el financiamiento para obra pública, la cooperación comercial y

las oportunidades de inversión para el desarrollo provincial, con especial foco en acercar las economías regionales argentinas al mercado chino. Aunque en esta cumbre se anunciaron numerosos acuerdos generales de cooperación entre empresas chinas y latinoamericanas, no se especificaron montos ni acuerdos puntuales para Argentina en el evento principal.

En 2021, durante la 14ª edición celebrada en Chongqing bajo modalidad híbrida debido al contexto sanitario global, la participación argentina no contó con una delegación oficial de alto nivel como en ediciones anteriores. Sin embargo, la presencia del país resultó destacada por la concreción de un acuerdo significativo en el ámbito de la minería. En el marco de esta cumbre, la empresa china Tibet Summit Industry Co Ltd. firmó un compromiso de inversión por USD 700 millones con la provincia de Salta para un proyecto de explotación de carbonato de litio (News ArgenChina, 2021), consolidando uno de los entendimientos más relevantes de cooperación productiva surgidos directamente de este espacio. Este acuerdo se inscribió dentro de un paquete más amplio de inversiones sectoriales, subrayando el interés estratégico chino por el litio argentino y la creciente centralidad de las provincias del norte argentino en la agenda bilateral.

Finalmente, la 16ª edición, celebrada en Beijing en 2023, volvió a contar con una delegación argentina compuesta por funcionarios y empresarios. Entre los representantes oficiales se destacaron Julio Vitobello (secretario general de la Presidencia), Miguel Ángel Pesce (presidente del Banco Central de la República Argentina), Cecilia Todesca Bocco (secretaria de Relaciones Económicas Internacionales) y el embajador en China, Sabino Vaca Narvaja. También participaron empresarios como Julia Ororbía (Diseñarte SRL), Pablo H. Bressano (CGE Metropolitana), Ignacio Macías (Tecnored S.A.) y Mike Chen (Minería Catamarqueña Audes S.A.). Si bien durante esta edición no se firmaron nuevos acuerdos bilaterales específicos vinculados a proyectos argentinos en el marco del evento principal, la presencia nacional reflejó el interés por reforzar las relaciones comerciales y captar inversiones estratégicas. En paralelo, cabe destacar que previamente a esta cumbre, en junio de 2023, se había celebrado en Buenos Aires la Feria de Promoción de Cooperación Económica y Comercial Beijing-Argentina, donde se concretaron siete acuerdos de cooperación en sectores como turismo cultural, agroalimentario, tecnologías de la información y servicios de consultoría, buscando potenciar las oportunidades de negocios bilaterales.

En conjunto, la participación argentina en estas cumbres denota no solo el interés sostenido en fortalecer los lazos económicos con China, sino también la progresiva inserción de las provincias y sectores estratégicos (particularmente minería, litio e infraestructura) dentro de las redes de cooperación e inversión que China fomenta en América Latina.

## **PARTICIPACIÓN DE ARGENTINA EN EL FORO CHINA–CELAC**

El Foro China–CELAC, creado en 2014 como un mecanismo de diálogo y cooperación entre China y los países de América Latina y el Caribe, ha buscado desde sus orígenes fortalecer los vínculos en materia política, económica, comercial, cultural, tecnológica y de infraestructura. Argentina fue parte activa de su fundación, manifestando desde el inicio su voluntad de consolidar una relación estratégica con China en un marco multilateral.

La primera Reunión Ministerial se celebró en Beijing, en enero de 2015, bajo la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner, y contó con la participación oficial de Argentina como miembro activo de la CELAC. En esa instancia se estableció una hoja de ruta común para los años siguientes, consolidada en la firma del Plan de Cooperación China–CELAC 2015–2019, que definió trece áreas prioritarias para la acción conjunta, incluyendo infraestructura, energía, comercio, agricultura, ciencia y tecnología, cultura, educación y medio ambiente. Dicho plan fue acompañado por la Declaración de Beijing, que formalizó el compromiso de ambas partes en fortalecer esta relación multilateral.

En enero de 2018, ya bajo la presidencia de Mauricio Macri, Argentina participó en la segunda Reunión Ministerial, realizada en Santiago de Chile. Durante este encuentro, el país reafirmó su adhesión al foro y su apoyo a la continuidad de la cooperación en áreas estratégicas mediante la suscripción del Plan de Acción 2019–2021, que prolongó los lineamientos previamente establecidos.

Durante la tercera Reunión Ministerial, celebrada de forma virtual en diciembre de 2021 bajo la presidencia de Alberto Fernández, Argentina mantuvo su participación activa, acompañando los nuevos lineamientos acordados para el período siguiente. En esta oportunidad, se firmó el Plan de Acción 2022–2024, con un énfasis renovado en la cooperación medioambiental, el desarrollo sostenible,

En conjunto, la participación argentina en estas cumbres denota no solo el interés sostenido en fortalecer los lazos económicos con China, sino también la progresiva inserción de las provincias y sectores estratégicos (particularmente minería, litio e infraestructura) dentro de las redes de cooperación e inversión que China fomenta en América Latina.

## **Participación de Argentina en el Foro China–CELAC**

El Foro China–CELAC, creado en 2014 como un mecanismo de diálogo y cooperación entre China y los países de América Latina y el Caribe, ha buscado desde sus orígenes fortalecer los vínculos en materia política, económica, comercial, cultural, tecnológica y de infraestructura. Argentina fue parte activa de su fundación, manifestando desde el inicio su voluntad de consolidar una relación estratégica con China en un marco multilateral.

La primera Reunión Ministerial se celebró en Beijing, en enero de 2015, bajo la presidencia de Cristina Fernández de Kirchner, y contó con la participación oficial de Argentina como miembro activo de la CELAC. En esa instancia se estableció una hoja de ruta común para los años siguientes, consolidada en la firma del Plan de Cooperación China–CELAC 2015–2019, que definió trece áreas prioritarias para la acción conjunta, incluyendo infraestructura, energía, comercio, agricultura, ciencia y tecnología, cultura, educación y medio ambiente. Dicho plan fue acompañado por la Declaración de Beijing, que formalizó el compromiso de ambas partes en fortalecer esta relación multilateral.

En enero de 2018, ya bajo la presidencia de Mauricio Macri, Argentina participó en la segunda Reunión Ministerial, realizada en Santiago de Chile. Durante este encuentro, el país reafirmó su adhesión al foro y su apoyo a la continuidad de la cooperación en áreas estratégicas mediante la suscripción del Plan de Acción 2019–2021, que prolongó los lineamientos previamente establecidos.

Durante la tercera Reunión Ministerial, celebrada de forma virtual en diciembre de 2021 bajo la presidencia de Alberto Fernández, Argentina mantuvo su participación activa, acompañando los nuevos lineamientos acordados para el período siguiente. En esta oportunidad, se firmó el Plan de Acción 2022–2024, con un énfasis renovado en la cooperación medioambiental, el desarrollo sostenible,

la innovación tecnológica y la conectividad digital, reflejando el aggiornamento del foro a las nuevas prioridades globales.

Finalmente, en mayo de 2025, durante la cuarta Reunión Ministerial realizada nuevamente en Beijing, la Argentina, presidida por Javier Milei, envió una delegación encabezada por el vicescanciller Eduardo Bustamante y el jefe de gabinete de Cancillería Ricardo Lachterman. A diferencia de las instancias previas, Argentina optó en esta oportunidad por no suscribir la declaración final del encuentro, convirtiéndose en el único país en abstenerse (El Estratégico, 2025). Esta decisión denotó un giro en la política exterior del nuevo gobierno, tanto en su relación con Beijing como respecto del enfoque multilateral impulsado por el foro.

## **PARTICIPACIÓN DE ARGENTINA EN LA CHINA-LAC EXPO**

La China-LAC Expo es una exposición comercial organizada de forma periódica en China, con sedes alternadas entre las ciudades de Zhuhai y Hainan, orientada a promover el intercambio negocial entre empresas chinas y latinoamericanas. A diferencia de otros foros de perfil político e institucional, esta feria tiene un carácter estrictamente comercial, centrado en la generación de oportunidades de negocio en sectores estratégicos como la agroindustria, alimentos, tecnología y energía.

Argentina ha participado de manera constante a través de la Agencia Argentina de Inversiones y Comercio Internacional (AAICI), que ha coordinado la presencia nacional mediante la organización de pabellones institucionales. En estos espacios se ha buscado proyectar productos emblemáticos del país, particularmente aquellos vinculados a la industria alimentaria, el sector vitivinícola, y más recientemente, a las capacidades tecnológicas y de servicios. La participación argentina en esta feria se enmarca dentro de su estrategia de inserción comercial en el mercado chino, priorizando la vinculación directa entre empresas y el fortalecimiento de su presencia en nichos comerciales específicos.

Si bien no se encontraron registros públicos que detallen con precisión los nombres de los funcionarios o empresarios que integraron cada delegación en las diferentes ediciones, la participación argentina ha sido regular y sostenida,

consolidando una presencia institucional reconocida en este espacio. Cabe destacar que, debido al perfil estrictamente comercial de la China-LAC Expo, no se han suscrito acuerdos oficiales por parte del Estado argentino en este ámbito. Los acuerdos surgidos en estas instancias han sido exclusivamente de carácter privado, entre empresas argentinas y sus contrapartes chinas, sin que medien compromisos formales a nivel gubernamental.

## PROGRAMAS DE FORMACIÓN, BECARIOS Y SOFT POWER

La República Popular China ha desarrollado un sistema de becas orientado a fortalecer su diplomacia pública y su estrategia de soft power mediante la formación educativa de ciudadanos extranjeros. Entre los programas más relevantes se destacan: las becas otorgadas por el China Scholarship Council (CSC), las becas del Ministerio de Comercio de China (MOFCOM) y las ofrecidas a través de los Institutos Confucio.

**El China Scholarship Council**, dependiente del Ministerio de Educación de China, representa el principal organismo administrador de las becas del Gobierno Chino (CGS) destinadas a estudiantes internacionales. Busca promover el intercambio educativo y la cooperación académica con otros países, ofreciendo becas completas o parciales para estudios de grado, maestría, doctorado, programas de investigación y estudios de idioma chino. Estas becas pueden ser gestionadas a través de embajadas chinas, universidades u otras instituciones asociadas.

**Becas del Ministerio de Comercio de China**, son programas específicos, también gestionados por el CSC, orientadas a jóvenes profesionales, funcionarios públicos y académicos provenientes de países en desarrollo. Estas becas priorizan áreas estratégicas como comercio internacional, administración pública, desarrollo rural, tecnología y gestión de proyectos, y se orientan principalmente a programas de maestría y doctorado dictados en inglés. Su objetivo es formar cuadros técnicos que, al regresar a sus países, apliquen el conocimiento adquirido para reforzar los vínculos bilaterales con China.

**Becas del Instituto Confucio (Hanban)**: están dirigidas especialmente a estudiantes de idioma chino, profesores en formación y futuros especialistas en cultura china. Estas becas financian programas cortos de estudio, así como

carreras completas en enseñanza del idioma, siendo requisito habitual la recomendación de un Instituto Confucio y la acreditación de conocimientos mediante exámenes HSK (Hanyu Shuiping Kaoshi, prueba estandarizada de competencia en chino mandarín para hablantes no nativos).

Además de estos programas centrales, existen otros mecanismos complementarios como becas provinciales o municipales otorgadas por gobiernos locales en China, y becas ofrecidas directamente por universidades para atraer estudiantes internacionales. También son frecuentes los acuerdos bilaterales entre universidades argentinas y chinas que permiten estancias académicas a través de programas de intercambio o exenciones parciales de matrícula. Aunque de menor escala, estos instrumentos refuerzan los lazos educativos y culturales entre ambos países.

En conjunto, esta arquitectura de becas constituye una de las herramientas más visibles y eficaces de la estrategia china de soft power hacia América Latina. A través de la formación académica, la inmersión cultural y la generación de redes personales y profesionales, China promueve no solo su idioma y su cultura, sino también su modelo de desarrollo, consolidando vínculos que a largo plazo fortalecen su influencia en la región.

Desde 2005, el gobierno chino ha promovido activamente programas de becas para estudiantes, profesionales y funcionarios, con un volumen estimado que superaba los 400 becarios anuales para América Latina durante la década 2010-2020 (Cardenal, 2017). Estas becas, gestionadas principalmente a través de la Embajada China, el China Scholarship Council, MOFCOM y los Institutos Confucio, han permitido a numerosos argentinos formarse en áreas vinculadas al idioma, comercio, derecho, relaciones internacionales y cultura china.

Listado ilustrativo de 30 ex becarios argentinos (2005-2024)

- **Julieta Marina Herrera** – Becaria de idioma en China, participación en medios (C5N) en temas culturales y filosóficos vinculados a China.
- **Pablo Levinton Fruchtengarten** – Becario de idioma, especialista en economía y relaciones internacionales, participó en medios sobre China.
- **Augusto Aquiles Gonçalves** – exbecario de la Universidad Renmin de China para cursar un LL.M. *en Chinese Politics*.

- **Camila Valor** – Becaria de idioma, sin actividad pública o institucional reciente detectada.
- **Juan Pablo Rigotti** – Becario de idioma en Zhejiang University; participó en charlas institucionales (ADEBAC, ICBC).
- **Bartolomé Pasquet** – Miembro activo de ADEBAC, vinculado a actividades institucionales sobre China en Argentina.
- **Santiago Bustelo** – Académico con publicaciones vinculadas a la cultura y la historia china.
- **Gustavo Ng** – Director de Dang Dai, referente periodístico y cultural de la comunidad sino-argentina.
- **Ignacio Villagrán** – Director del CEACH (UBA), investigador especializado en China y relaciones internacionales.
- **Carla Oliva** – Docente UNR, investigadora en relaciones internacionales con foco en China.
- **Melina Fini** – Becaria pendiente de confirmación, sin actividad pública registrada.
- **María Florencia Rubiolo** – Investigadora CONICET, publicaciones en relaciones exteriores y vinculación Argentina-China.
- **Damián Paikin** – Investigador CONICET, especializado en política internacional y relaciones con China.
- **Luciana Ghiotto** – Investigadora UNSAM-CONICET, especialista en relaciones comerciales internacionales vinculadas a China.
- **Matías Hilaire** – Académico, con trabajos sobre relaciones económicas Asia-América Latina.
- **Gonzalo Paz** – Académico (Georgetown y Argentina), especialista en relaciones China-América Latina.
- **Juan Pablo Cardenal** – Periodista y escritor especializado en China, activo en medios internacionales.
- **Manuel Espina** – Becario de idioma, sin actividad institucional pública reciente.
- **Santiago Notarfrancesco** – Becario OEA-China en Wuhan; académico UNDEF, vinculado al PESA-UNDEF.
- **Néstor Restivo** – Co-director de Dang Dai, referente cultural y académico en Argentina-China.
- **Facundo Pérez Carletti** – Participó en comitivas y programas con China; vinculado a Cámara Argentino-China.

- **Gabriel Santillán** – Académico UNDEF, especializado en historia y pensamiento chino.
- **Ramiro Buchaca** – Becario CSC, maestría en China; sin actividad institucional pública reciente.
- **Javier Lozada** – Ex becario MOFCOM, activo en Cámara Argentino-China y comercio exterior.
- **Karina Fiezzoni** – Especialista en comercio exterior, miembro de CARI, vinculada a relaciones Argentina-China.
- **Diego Martín Cagliolo** – Ex becario MOFCOM, académico y ex funcionario público, vinculado a CARI.
- **Daniela Krone** – Presidenta de ADEBAC, referente institucional en intercambios con China.
- **Gonzalo Tordini** – Director PESA-UNDEF, presidente ADEBAC, cofundador CLEPEC, figura clave en institucionalización del vínculo educativo con China.
- **Karen Gómez** – Investigadora UNQ, doctorado en China, publicaciones sobre economía y relaciones China-Argentina.
- **Greta Guastavino** – Ex becaria BLCU, participaciones en medios y eventos institucionales (ADEBAC).
- **Florencia Rossi** – Ex becaria de idioma y maestría en China, participación pública como influencer cultural.
- Exbecarios más relevantes

Entre los antes mencionados, se destaca la figura de Gonzalo Tordini, quien, tras su formación en China, se convirtió en referente central en la institucionalización del vínculo educativo y estratégico con dicho país. Fundador, junto a Francisco Cafiero, del Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC), actualmente dirige el Programa Estratégico Sino-Argentino (PESA) en la Universidad de la Defensa Nacional y preside la Asociación de Ex Becarios Argentina-China (ADEBAC). Su trayectoria evidencia cómo estas redes atraviesan lo académico, lo institucional y lo político.

Otra figura que sobresale es la de Augusto Aquiles Gonçalves (Argentina) fue el único estudiante sudamericano seleccionado en 2024 por la Silk Road School de la Universidad Renmin de China para cursar un LL.M. en Chinese Politics. Durante la ceremonia de apertura del año académico, pronunció un discurso en mandarín en nombre de los estudiantes internacionales, resaltando la Iniciativa de la Franja y la Ruta como “el proyecto de mayor escala que un gobierno ha impulsado

en la historia" y subrayando los lazos entre Latinoamérica y ese país asiático (DangDai, 2024). Actualmente trabaja como Legal Counsel en Zijin Mining Group, donde asesora proyectos de inversión vinculados al litio y la infraestructura entre China y Argentina (USAL, 2025.)

Otro caso significativo es el de Gustavo Ng, director de la revista Dang Dai, el medio más reconocido en Argentina dedicado a la cultura y actualidad del vínculo con China. Como ex becario y figura pública, articula espacios de divulgación cultural, análisis político y reflexión sobre la modernidad china, contribuyendo a consolidar una narrativa local favorable a la comprensión del modelo chino.

Ignacio Villagrán, director del Centro de Estudios sobre China (CEACH) en la Universidad de Buenos Aires, es otro referente destacado. Ha institucionalizado un espacio universitario dedicado a la enseñanza e investigación sobre China, con fuerte proyección hacia la formación de nuevas generaciones y participación en debates estratégicos vinculados a las relaciones bilaterales.

Asimismo, Javier Lozada, ex becario MOFCOM y secretario de la Cámara Argentino-China, se ha posicionado como operador clave en la vinculación comercial y diplomática entre ambos países, reforzando las redes empresariales surgidas del intercambio educativo.

Otros perfiles relevantes incluyen a Karina Fiezzoni, especialista en comercio exterior e integrante del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI); Daniela Krone, presidenta de ADEBAC y organizadora de actividades para la comunidad de ex becarios; Diego Martín Cagliolo, ex funcionario público, académico y también miembro de CARI; Pablo Levinton Fruchtengarten, divulgador, especialista en relaciones internacionales, además de ser un prolífico Academic Content Creator; y Julieta Marina Herrera, ex becaria vinculada a medios de comunicación y espacios culturales.

Como puede observarse, la articulación entre think tanks, asociaciones de ex becarios, programas de intercambio académico y los Institutos Confucio constituye un entramado discreto pero eficaz dentro de la estrategia de soft power chino en Argentina. Estos espacios no solo promueven la difusión del idioma y la cultura, sino que facilitan la formación de redes estables de interlocución en ámbitos estratégicos como la educación, la investigación y la

política exterior. A través de estas plataformas, China consolida su capacidad de influencia a largo plazo, sedimentando vínculos que trascienden lo académico y se proyectan sobre las decisiones públicas y privadas en el país.

Cabe señalar que la información utilizada para la elaboración de este apartado fue relevada a partir de fuentes públicas abiertas, como redes institucionales de ex becarios, medios digitales y materiales audiovisuales disponibles en línea. Ante la ausencia de registros oficiales exhaustivos sobre los beneficiarios argentinos de programas de formación en China, se optó por construir una muestra representativa que permita ilustrar el impacto del fenómeno. La selección incluye perfiles verificados de ex becarios que, tras su paso por instituciones chinas, han desarrollado trayectorias destacadas en ámbitos como la academia, la diplomacia, los medios, los think tanks y el sector empresarial, consolidando redes profesionales que, en muchos casos, reproducen marcos de afinidad y validación discursiva hacia la estrategia internacional del gigante asiático.

## **El Instituto Confucio en las provincias del NOA**

En la provincia de Salta no se concretó la instalación de un Instituto Confucio formal. Sin embargo, desde 2015 funciona un Punto de Enseñanza del Instituto Confucio UNLP-XISU en la Universidad Católica de Salta (UCASal). Esta iniciativa fue impulsada en su momento por el Ministerio de Educación provincial, que también firmó convenios con la provincia china de Jiangsu en 2013 para fomentar intercambios educativos y becas de idioma, a partir de la gestión de la entonces senadora nacional Sonia Escudero. En la UCASal se dictan cursos de idioma chino, se rinden exámenes oficiales HSK y HSKK y se realizan actividades culturales orientadas a la difusión del idioma y la cultura china (Instituto Confucio UNLP-XISU, s.f., Punto de Enseñanza – Salta). Además, en escuelas públicas como la Indalecio Gómez se han dictado clases gratuitas en articulación con el Ministerio de Educación provincial, como parte de un programa que buscaba acercar el idioma a los niveles educativos iniciales. La profesora Cecilia Moraga ha sido una de las coordinadoras locales de estas actividades en la provincia.

En la provincia de Jujuy no existe un Instituto Confucio formal, pero desde 2015 funciona un Punto de Enseñanza del Instituto Confucio UNLP-XISU en la sede Jujuy de la Universidad Católica de Santiago del Estero (UCSE). Este espacio ofrece cursos de idioma, talleres culturales, ciclos de cine chino y exámenes

oficiales HSK, bajo la coordinación del equipo del Confucio federal con sede en la Universidad Nacional de La Plata (Instituto Confucio UNLP-XISU, s.f., Confucio Federal – Puntos de Enseñanza). En 2017, el director del Instituto Confucio, Norberto Consani, mantuvo reuniones con la entonces ministra de Educación provincial, Isolda Calsina, con el objetivo de integrar estas iniciativas al sistema público de enseñanza de lenguas, aunque dicho proyecto no llegó a formalizarse. Las actividades culturales y educativas continúan desarrollándose regularmente en la UCSE Jujuy, consolidando así una presencia sostenida de esta herramienta de soft power en la provincia (Instituto Confucio UNLP-XISU, s.f., Punto de Enseñanza – Jujuy).

En la provincia de Catamarca no existe presencia del Instituto Confucio ni puntos de enseñanza vinculados a la difusión del idioma o la cultura china. Tampoco se registran convenios con el Ministerio de Educación provincial ni con la Universidad Nacional de Catamarca (UNCa) en esta materia. A diferencia de Jujuy y Salta, la cooperación con China en Catamarca se ha centrado casi exclusivamente en el ámbito económico, particularmente en proyectos vinculados al litio y la minería. No se identifican hasta el momento programas educativos, culturales o de intercambio que respondan a las estrategias de soft power habituales del Instituto Confucio en otras jurisdicciones del norte argentino.

## **ACUERDOS DE COOPERACIÓN EDUCATIVA Y FORMACIÓN TÉCNICA CON CHINA EN LAS PROVINCIAS DEL NOA**

### **Jujuy**

En febrero de 2024, la Universidad Nacional de Jujuy (UNJu) firmó un acuerdo de cooperación con la empresa Tsingshan Holding Group, vinculada a la industria del litio y establecida en el Parque Industrial de Perico. El convenio, suscripto por la vicerrectora Liliana Bergesio, prevé que estudiantes de las carreras de Ingeniería de Minas, Ingeniería Industrial e Ingeniería Química puedan realizar pasantías y estancias de formación técnica en China. El acto contó con la presencia de Jhon Li, presidente de Tsingshan Argentina, y Hernando Lisak, superintendente de Relaciones Comunitarias de la empresa (Noticias UNJu, 2024).

En agosto del mismo año, la UNJu renovó el convenio con Tsingshan Holding

Group. Durante la ceremonia, el rector Mario Bonillo y la vicerrectora Bergesio se reunieron nuevamente con representantes de la firma para ampliar el programa de pasantías, que contempla visitas, capacitación técnica y prácticas profesionalizantes en China, con un foco particular en fomentar la participación de mujeres en carreras de Ingeniería (Noticias UNJu, 2024).

Por otra parte, desde 2015, la sede jujeña de la Universidad Católica de Santiago del Estero (UCSE-DASS) mantiene un vínculo activo con instituciones chinas a través de su incorporación como Punto de Enseñanza del Instituto Confucio de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), ofreciendo cursos de idioma, actividades culturales y cooperación académica orientada a la difusión de la lengua y cultura china (Instituto Confucio UNLP, 2024).

## Salta

En abril de 2024, la Universidad Católica de Salta (UCASal) firmó un acuerdo con la China University of Mining and Technology (CUMT) y la empresa Sunwoda Electronic Co. Ltd., fabricante de baterías de litio con sede en la ciudad china de Shenzhen. El convenio establece la creación de un Centro Conjunto de Investigación de Recursos Minerales y Baterías de Litio, la donación de equipamiento, cooperación científica, pasantías para estudiantes argentinos y programas de formación para investigadores locales. El acuerdo fue suscripto por el rector Rodolfo Gallo Cornejo, el vicerrector Daniel Sánchez Fernández y autoridades del municipio de Shenzhen (UCASAL, 2024).

Este vínculo se enmarca en una trayectoria previa: en mayo de 2021, la UCASal había firmado un memorándum de cooperación estratégica con la CUMT para desarrollar programas de intercambio académico, investigaciones en minería microbiana y restauración ecológica. En esa oportunidad participó como referente institucional la profesora Carolina Sánchez, ex secretaria de Política Minera de la Nación (Editorial RN, 2025).

Entre 2019 y 2021, UCASal avanzó en la creación de un laboratorio de biotecnología para la restauración de suelos mineros y remediación ambiental, en colaboración con universidades chinas como la propia CUMT, la China University of Communications (CUC), Jinan University y Fujian University. Estas iniciativas incluyeron intercambios académicos y técnicos, así como encuentros

institucionales con la Embajada de la República Popular China en Argentina, destacándose la visita del embajador Wang Wei (UCASAL, 2021)

## Catamarca

En agosto de 2024, durante una misión oficial en China, la provincia de Catamarca firmó un memorándum de entendimiento orientado a promover la capacitación técnica, la investigación y el desarrollo de tecnología minera basada en litio. El consorcio firmante incluyó a las empresas chinas Lishang New Energy Technology, Sichuan Three Rare Times Technology y Grupo Audes. Por parte de Catamarca rubricaron el acuerdo el vicegovernador Rubén Dusso, la ministra Verónica Soria, el ministro Marcelo Murúa, el secretario de Extensión Universitaria de la UNCa, Adolfo Agüero, el presidente de la Cámara de Proveedores Mineros, Manuel Gómez Bello, y el secretario general de la Asociación Obrera Minera Argentina, Gustavo Molina. En representación de las empresas chinas firmaron Liu Shengchun y Xu Gang. El convenio contempla la creación de un Centro de Investigación y Capacitación en tecnologías de extracción directa de litio, la transferencia de tecnologías innovadoras, pasantías y generación de empleo local, con un compromiso de al menos un 70% de mano de obra y proveedores catamarqueños (Mining Press, 2024).

En julio de 2025, la Universidad Nacional de Catamarca (UNCa) firmó un acuerdo con la empresa estatal CAMYEN SE para que estudiantes avanzados de la Facultad de Ciencias Económicas realicen pasantías profesionales en áreas administrativas y contables, fortaleciendo la vinculación entre formación universitaria y actividad minera provincial (UNCa, 2025).

Ese mismo año, durante la misión oficial a China encabezada por el vicegovernador Dusso, la UNCa integró la comitiva institucional, representada por el secretario de Extensión Universitaria, Adolfo Agüero, y la Dra. Flavia Lobo Maza. En el marco de esta visita, la universidad inició gestiones para establecer convenios académicos y tecnológicos con instituciones chinas especializadas en tecnologías de extracción directa de litio, orientados a la capacitación profesional y a la transferencia de conocimientos en la provincia (UNCa, 2024).

## PRESENCIA DE ASESORES Y CONSULTORAS VINCULADAS A CHINA EN ARGENTINA

En la arquitectura de los vínculos informales que conectan a Argentina con la República Popular China, se destacan, por un lado, ciertas figuras individuales que operan como asesores y facilitadores, y por otro, un conjunto de consultoras especializadas en promover negocios, inversiones y relaciones institucionales con el mercado chino. Estos actores cumplen, en líneas generales, la función de "ventanilla única" para destrabar proyectos, promover contactos y legitimar narrativas favorables al acercamiento bilateral, especialmente en sectores considerados estratégicos, como el litio, la energía, la infraestructura y la tecnología.

### ASESORES RELEVANTES

Entre los asesores más relevantes se identifican tres figuras cuya gravitación resulta particularmente significativa: José Luis Manzano, empresario argentino con fuerte presencia en los sectores mediático y energético, ha operado como interlocutor informal entre intereses chinos y actores económicos y políticos locales. Su intervención en el desembarco en Argentina del suplemento China Watch, perteneciente al diario oficial China Daily, da cuenta de su rol como facilitador de la agenda china en el plano comunicacional y empresarial (Embajada Argentina en China, 2016). Su red de vínculos abarca sectores estratégicos (energía, minería litífera), donde empresas vinculadas a su órbita mantienen intereses concretos en proyectos de extracción y procesamiento (Freedom House, 2022).

Otra figura central es Carlos Magariños, ex funcionario público, ex embajador y ex titular de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI). Actualmente mantiene vínculos estrechos con empresas del sector tecnológico y energético que poseen intereses estratégicos en China. Su perfil técnico y político, lo posiciona como operador idóneo para articular proyectos que requieren interlocución tanto con actores institucionales como empresariales del ecosistema sino-argentino, especialmente en áreas sensibles como la infraestructura, la minería y, nuevamente, el litio.

Por último, Santiago Notarfrancesco representa una generación más joven de consultores especializados en la relación bilateral. Fundador de la consultora Negocios con China (义和桥), fue becario del programa UNESCO–China The Great Wall Programme, lo que refuerza su perfil como conocedor del entramado institucional chino (Negocios con China, s. f.). Su labor combina actividades de consultoría comercial con participación en eventos institucionales y misiones vinculadas a sectores estratégicos como la minería, la tecnología y la agroindustria. En particular, ha sido un actor relevante en la promoción de oportunidades asociadas al litio en el norte argentino, desempeñándose como nexo entre provincias argentinas y actores chinos.

## **CONSULTORAS PERSONALIZADAS.**

En cuanto a las consultoras especializadas, sobresale en primer lugar Herrera Zhang Consultants, una consultora boutique dirigida por Andrés Herrera y Xiaojie Zhang, ofrece un servicio integral orientado a pymes y gobiernos provinciales que buscan establecer vínculos comerciales e institucionales con China. Su modelo de trabajo articula asesoría estratégica, acompañamiento cultural y formación, funcionando como “ventanilla única” para proyectos relacionados con minería y recursos estratégicos como el litio (Herrera Zhang Consultants, s. f.). Esta firma mantiene una presencia activa en foros, misiones comerciales y espacios de vinculación empresarial, especialmente en aquellas provincias argentinas donde el litio concentra gran parte del interés de los capitales extranjeros.

La segunda firma es *Negocios con China* (义和桥), liderada por Notarfrancesco. Se especializa en representar empresas con intereses comerciales entre ambos países, brindando asesoría en comercio exterior, organización de eventos institucionales y gestiones vinculadas a sectores estratégicos como el litio, la tecnología y el turismo. En el norte argentino, su labor es especialmente valorada por facilitar proyectos vinculados a la minería del litio.

En conjunto, estos asesores y consultoras conforman una red informal, pero funcional y bien posicionada, que facilita y sostiene los vínculos económicos y políticos entre Argentina y China. Su intervención resulta clave en la ejecución de proyectos en sectores estratégicos, particularmente en la minería del litio, donde su rol como intermediarios contribuye a consolidar los mecanismos menos visibles de la influencia sino-argentina.

## FUNDACIONES, THINK TANKS Y CENTROS DE ESTUDIOS VINCULADOS A CHINA (EXCLUYENDO INSTITUTOS CONFUCIO)

Más allá del ámbito educativo formal, en Argentina existen think tanks y centros de análisis que, sin constituir organismos abiertamente estatales, mantienen una relación estrecha con China y funcionan como plataformas de diplomacia intelectual que articulan intereses académicos, políticos y económicos. Estos espacios cumplen un rol central en la configuración de marcos de legitimación y generación de masa crítica en torno a la relación bilateral.

El Centro de Estudios Argentina-China (CEACh), con sede en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires (UBA), fue lanzado en 2016 como un puente académico entre dicha casa de estudios y la Academia de Ciencias Sociales de China. Su rol principal consiste en promover seminarios, investigaciones y publicaciones sobre Argentina en universidades chinas, favoreciendo el intercambio académico y la inteligencia cultural. Aunque su vinculación es de naturaleza estrictamente académica, opera como una herramienta de diplomacia blanda que refuerza la narrativa bilateral y el entendimiento mutuo. Su colaboración directa con instituciones chinas contribuye a moldear la percepción y el estudio de Argentina en el ámbito académico chino, y viceversa. (Facultad de Ciencias Sociales, UBA, s.f.)

La Fundación Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI), uno de los think tanks más prestigiosos del país en el campo de las relaciones internacionales, cuenta con un Comité Asia-Pacífico dedicado al análisis de la región, incluyendo a China. Aunque no recibe financiamiento directo del gobierno chino, el CARI es un actor clave en el diálogo sobre política exterior y participa de manera activa en foros y encuentros con think tanks y funcionarios chinos. Su función como nexo intelectual y diplomático no gubernamental le permite participar en la construcción de marcos para la relación bilateral. A través de sus publicaciones y conferencias, contribuye a la configuración de un debate público orientado a favorecer la cooperación estratégica, en línea con los objetivos estratégicos de China en la región. (Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales, s.f.)

## **GESAAL (UBA) Y CECHINO (UNLP) – CENTROS ACADÉMICOS VINCULADOS A CHINA**

El Grupo de Estudios sobre Asia y América Latina (GESAAL), perteneciente al Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe (IEALC) de la Universidad de Buenos Aires, edita la revista semestral Asia/América Latina desde 2016 y organiza seminarios y actividades académicas con participación de universidades de la región y de Asia, consolidando vínculos académicos transnacionales (GESAAL, s.f.).

Asimismo, el Centro de Estudios Chinos (CECHINO) de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), en calidad de centro institucional dependiente del Instituto de Relaciones Internacionales, organizó en 2024 el III Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos en colaboración con instituciones académicas chinas, reforzando los lazos académicos y de diplomacia intelectual entre ambos países (CECHINO-UNLP, 2024).

Por último, el Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC), fundado por Francisco Cafiero y Gonzalo Tordini, desempeña un rol similar en la articulación de relaciones académicas y culturales. A través de la organización de seminarios, publicaciones y actividades de formación, CLEPEC ha consolidado vínculos con universidades, think tanks y organismos chinos, posicionándose como plataforma informal para la proyección de la narrativa china en la región. Su actividad contribuye a institucionalizar redes de interlocución con actores del sistema político y universitario, integrándose de este modo al ecosistema de influencia cultural e intelectual vinculado a China en Argentina. (CLEPEC, s.f.)

### **RESUMEN INTERPRETATIVO**

Estos cinco centros —CEACH (UBA), CARI Asia-Pacífico, GESAAL, CECHINO y CLEPEC— conforman una red de think tanks y espacios académicos cuya producción intelectual y cuyos vínculos con instituciones chinas inciden en la configuración de la percepción pública y política de Argentina hacia China. A través de sus actividades, estos actores contribuyen a generar un diálogo favorable al vínculo bilateral y preparan el terreno para iniciativas futuras,

incluidas aquellas relacionadas con sectores estratégicos como el litio, consolidando así canales informales de influencia a través de la diplomacia intelectual y cultural.

## **EMPRESARIOS LOCALES VINCULADOS A CHINA EN EL SECTOR DEL LITIO.**

El despliegue de capitales chinos en el sector del litio argentino ha sido acompañado por la consolidación de actores locales que operan como interlocutores privilegiados en las provincias donde se desarrollan los proyectos más relevantes. Estos empresarios no solo articulan la relación entre gobiernos provinciales y compañías extranjeras, sino que cumplen un rol activo en la legitimación de las inversiones chinas, facilitando su radicación y operación.

En Jujuy, la figura más destacada es Franco Mignacco, presidente de Minera EXAR, la empresa operadora del proyecto Cauchari-Olaroz, uno de los emprendimientos de litio más importantes de la provincia y del país. Bajo su gestión, EXAR se consolidó como el nexo local con la firma china Ganfeng Lithium, socia mayoritaria en ese emprendimiento (Lithium Argentina, s.f.; Ganfeng Lithium, 2020). Mignacco ha sido reconocido como empresario minero destacado y su rol ha resultado fundamental para consolidar los vínculos entre autoridades provinciales e inversores extranjeros, especialmente en lo relativo a la articulación de intereses con compañías chinas.

En Catamarca, el interlocutor más relevante es Manuel Gómez Bello, presidente de la Cámara de Proveedores Mineros de la provincia. En 2024, integró una comitiva oficial a China, encabezada por el vicegobernador Rubén Dusso y el embajador argentino en Beijing, Marcelo Suárez Salvia, para participar del Foro Argentina-China de "Nuevas Tecnologías en Minería de Litio". Durante ese viaje, Gómez Bello participó en la firma de un memorándum de entendimiento con las empresas chinas Lishang New Energy Technology, Sichuan Three-Rare Times Technology y Grupo Audes, orientado a fomentar proveedores locales y promover la investigación y capacitación en tecnologías de litio". El acuerdo establece que, durante todas las etapas del desarrollo minero y tecnológico, al menos el 70% de la mano de obra y los proveedores sean catamarqueños. Participaron además la ministra Verónica Soria, el ministro Marcelo Murúa, el secretario de Extensión de la UNCA Adolfo Agüero, y el titular de la AOMA Gustavo Molina (ElAncasti, 2024).

En Salta, uno de los referentes más destacados en el desarrollo del litio es José Gustavo de Castro Alem, presidente de Salta Litio S.A. y vicepresidente de la Cámara de Minería de Salta. Su trayectoria incluye el rol de director de operaciones (COO) y la fundación de empresas de ingeniería y consultoría vinculadas al sector, además de disertar en diplomaturas de minería sostenible. Más recientemente, fue incorporado al directorio de la Cámara Internacional del Litio, donde representa los intereses de los salares argentinos ante una agenda minera globalizada (Salta Mining, 2025).

## **NARRATIVAS MEDIÁTICAS SOBRE LA INVERSIÓN CHINA: COBERTURA NACIONAL Y PROVINCIAL.**

La influencia de China en Argentina también se extiende, de manera indirecta, a través de ciertos medios de comunicación que reproducen o legitiman narrativas favorables a las inversiones extranjeras, en especial aquellas de origen chino. Esta afinidad discursiva se manifiesta tanto en la prensa nacional como en medios locales, contribuyendo a moldear la opinión pública en un sentido pro-inversión y pro-desarrollo, funcionando como mecanismos indirectos de validación, encuadre y respaldo a los intereses del capital extranjero.

A nivel nacional, destaca el caso de *Ámbito Financiero* (Grupo América), con vínculos empresariales con José Luis Manzano, actor relevante en el sector del litio. Este diario replica de forma regular y favorable las noticias vinculadas a proyectos mineros en el norte argentino, especialmente aquellos que involucran capitales chinos, reforzando una perspectiva positiva hacia la presencia sino-argentina en sectores estratégicos.

En las provincias del norte argentino (donde la minería del litio constituye un sector clave) esta dinámica se reproduce con particular énfasis. En Salta, uno de los medios más representativos por su cobertura favorable al desarrollo minero es *Salta Mining*, un portal especializado que difunde información técnica y comercial sobre los proyectos de litio, destacando sin críticas las exportaciones hacia China y los beneficios económicos de las inversiones en la provincia (Salta Mining, 2025).

En Jujuy, sobresale Noticias Mineras, medio especializado que publica de manera recurrente información sobre las principales empresas chinas involucradas en el litio, como Ganfeng y CNGR. Su línea editorial acompaña el discurso oficial de la provincia, posicionando a Jujuy como un polo estratégico para el mercado asiático, sin cuestionamientos al modelo extractivo. Complementariamente, el portal Jujuy al Día refleja de manera constante las inversiones extranjeras como generadoras de empleo y desarrollo, reproduciendo los anuncios y avances del gobierno provincial en alianza con compañías chinas (Pinelli, 2025).

En Catamarca, el portal Catamarca Actual ofrece una cobertura continua y positiva sobre los proyectos mineros de litio, con especial atención a las actividades conjuntas entre la provincia y empresas extranjeras, destacando su impacto económico. De manera similar, InCatamarca.info reproduce favorablemente las acciones y acuerdos vinculados al sector, con foco en las relaciones estratégicas que la provincia mantiene con compañías asiáticas a través de convenios y participación en foros mineros. Adicionalmente, el diario El Ancasti, principal medio de comunicación de la provincia, si bien presenta una cobertura más amplia y ocasionalmente refleja controversias, en términos generales contribuye a legitimar y normalizar el discurso pro minero e inversionista en la opinión pública local (Catamarca Actual, 2025).

Complementariamente, puede mencionarse al portal especializado Minería Sustentable, cuya cobertura permanente sobre las tres provincias del Triángulo del Litio reproduce sistemáticamente las novedades del sector con un enfoque técnico y favorable a la inversión extranjera. Si bien no adopta una postura editorial abiertamente política, su narrativa destaca habitualmente los beneficios económicos, la generación de empleo y los avances logísticos de las compañías mineras, incluidas las de origen chino, sin incorporar cuestionamientos críticos al modelo extractivo (Minería Sustentable, 2025).

Cabe señalar que esta afinidad editorial, observable tanto en medios nacionales como en portales provinciales (incluidos los especializados como Salta Mining, Noticias Mineras, Catamarca Actual, El Ancasti o Minería Sustentable) no implica necesariamente una financiación directa ni una directiva explícita por parte de China. Se manifiesta, más bien, en la selección y el tono de las noticias, en la manera en que se presentan las informaciones sobre inversiones vinculadas al gigante asiático y a la minería, y en la ausencia de cuestionamientos profundos.

En conjunto, estos medios cumplen así un rol clave en la legitimación del discurso pro-inversiones, lo que indirectamente refuerza la agenda del capital extranjero, incluida la República Popular China.

Presión económica o mediática para evitar críticas a China en organismos multilaterales: ONU, OEA, BID

En los últimos años, la postura de Argentina en los principales organismos multilaterales ha evidenciado una estrategia de prudencia frente a los intereses de China. La lógica que prevalece responde a la necesidad de preservar vínculos estratégicos en sectores relevantes como minería, energía e infraestructura, evitando pronunciamientos que puedan tensar la relación bilateral. Esta tendencia no es exclusiva de nuestro país, replicándose también en buena parte de América Latina, donde países como Brasil y México adoptan posiciones similares de cautela diplomática.

En el caso de las Naciones Unidas, la actitud de Argentina ha variado según la administración, pero siempre dentro de un marco de no confrontación directa con Beijing. Bajo la presidencia de Cristina Fernández, Argentina evitó respaldar críticas hacia China en temas sensibles como Hong Kong o Xinjiang, y reforzó su alineamiento estratégico a través de acuerdos bilaterales. Durante la gestión de Mauricio Macri, a pesar del acercamiento con Estados Unidos, no se registraron gestos que pudieran interpretarse como hostiles hacia China, manteniéndose la neutralidad en foros donde se debatieron cuestiones como la autonomía de Hong Kong o los derechos humanos en Xinjiang. Bajo Alberto Fernández, esta prudencia se explicitó en octubre de 2022, cuando Argentina se abstuvo en la votación del Consejo de Derechos Humanos de la ONU para debatir violaciones de derechos humanos en Xinjiang (United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, 2022). Asimismo, el país apoyó resoluciones impulsadas por China en defensa del multilateralismo económico, como parte del bloque G77+China. Con la llegada de Javier Milei, si bien su retórica fue inicialmente crítica hacia Beijing, no se registraron votaciones concretas que alteren esta tradición prudente. A nivel regional, Brasil bajo Lula da Silva ha reafirmado su cercanía a China en este tipo de foros, optando por la abstención o el respaldo al bloque BRICS en materias sensibles.

Respecto a la OEA, aunque China no forma parte de este organismo, su influencia regional se manifiesta indirectamente en las posturas que adoptan los países latinoamericanos. Argentina ha optado por mantener una posición equilibrada, evitando involucrarse activamente en resoluciones que pudieran incomodar a Beijing. Durante la gestión de Cristina Fernández, el país se abstuvo o votó en contra de resoluciones que afectaban a aliados estratégicos de China como Venezuela y Nicaragua, alineándose de forma implícita a la narrativa antiintervencionista. Mauricio Macri, si bien mostró mayor afinidad con Estados Unidos, evitó comprometerse en medidas que pudieran dañar la relación con China o sus aliados. Con Alberto Fernández, se sostuvieron abstenciones clave, como en la resolución sobre Venezuela en 2020, manteniendo la cautela respecto a cualquier pronunciamiento que pudiera rozar intereses chinos a través de Caracas (Infobae, 2020). Milei, hasta el momento, no ha manifestado posicionamientos en la OEA vinculados a China. A nivel regional, Brasil y México han seguido estrategias similares, eligiendo no confrontar intereses vinculados a Beijing dentro del organismo.

En cuanto al Banco Interamericano de Desarrollo, aunque China no es miembro pleno, su rol como observador y socio financiero ha influido en las actitudes argentinas. Durante la presidencia de Cristina Fernández, Argentina favoreció proyectos de infraestructura con participación de consorcios chinos en el marco de préstamos multilaterales. Mauricio Macri priorizó financiamiento occidental, pero mantuvo abiertas las puertas a fondos donde participaran bancos o empresas chinas, sosteniendo un enfoque pragmático. Durante el gobierno de Alberto Fernández, en 2020, Argentina se abstuvo en la votación por la presidencia de Mauricio Claver-Carone, un gesto interpretado como un intento de sostener una mayor neutralidad que coincidía con los intereses de Beijing (France24, 2020). En la gestión actual de Milei, no hay registros de pronunciamientos relevantes respecto a China en el BID. A nivel regional, Brasil, Colombia y Perú han priorizado relaciones pragmáticas, manteniendo un trato respetuoso hacia la presencia indirecta de China en proyectos estratégicos.

## **RIESGOS DE LA INFLUENCIA CHINA SOBRE LA DEMOCRACIA ARGENTINA**

Cooptación de élites provinciales e incentivos de capital extranjero  
La creciente proyección de inversiones chinas en la República Argentina,

particularmente en el estratégico sector del litio en las provincias del Norte (Jujuy, Salta y Catamarca), representa una oportunidad de desarrollo, pero también un potencial riesgo de cooptación de élites provinciales. Este fenómeno se refiere a la posibilidad de que los intereses de actores gubernamentales y grupos de poder subnacionales se alineen excesivamente con los de los inversores extranjeros, comprometiendo así la transparencia institucional, la rendición de cuentas (accountability) y la defensa del interés público en el largo plazo.

En contextos donde la actividad económica depende fuertemente de la minería o de obras de infraestructura, las promesas de inversión extranjera directa provenientes de China se convierten en un incentivo poderoso para las autoridades locales. Esta dinámica puede derivar en alianzas informales entre élites políticas y empresas foráneas, que terminan orientando las decisiones públicas hacia la captación de financiamiento inmediato, por encima de criterios regulatorios, sociales o ambientales establecidos.

La expectativa de captar inversiones de gran escala alimenta una tendencia a flexibilizar normativas, agilizar trámites y reducir controles, incluso a costa de eludir instancias de debate público. Según un informe de IBI Consultants, a diferencia del modelo chileno de control nacional del litio, las provincias argentinas del Noroeste Argentino (NOA) tienen autonomía para “negociar como mejor les parezca”. Esta libertad decisoria, en ausencia de procesos competitivos o estándares comunes de transparencia y beneficio local, puede facilitar acuerdos directos con empresas chinas, incrementando así la vulnerabilidad institucional a nivel subnacional (IBI Consultants, 2023).

Este apartado funciona como diagnóstico preliminar de las dinámicas que serán abordadas en los siguientes segmentos, permitiendo delinear escenarios de fragilidad institucional que, aunque no constituyen evidencia concluyente de capital corrosivo, revelan zonas grises de interlocución entre actores locales y capitales extranjeros que merecen una evaluación más profunda.

Impactos sociales, ambientales y desafíos para la gobernanza democrática  
El avance de proyectos vinculados al litio en el Norte argentino no está exento de consecuencias institucionales ni de impactos concretos sobre las condiciones de vida de las comunidades locales. Aunque estas poblaciones suelen ser

presentadas como beneficiarias indirectas del desarrollo, en la práctica pueden verse afectadas por desplazamientos, restricciones en el acceso al agua o transformaciones profundas de su entorno, sin contar con instancias adecuadas de consulta previa ni con mecanismos efectivos de compensación.

En zonas rurales con baja presencia del Estado, el vínculo entre promesas de empleo y lealtades políticas puede configurar una lógica de dependencia, donde las prioridades provinciales se ajustan a los intereses de actores externos. Esta relación desigual debilita la protección ambiental, reduce la capacidad de control ciudadano y tensiona derechos sociales fundamentales.

Desde una perspectiva crítica pero constructiva, no se trata de rechazar la inversión extranjera, sino de identificar los puntos donde el tejido institucional se vuelve más permeable. Fortalecer la gobernanza democrática requiere ampliar la capacidad de negociación de las provincias, asegurar una distribución equitativa de beneficios y garantizar que el desarrollo no se produzca a costa de las garantías ambientales y sociales.

Diversas investigaciones han advertido sobre la discrecionalidad con la que algunas provincias del NOA celebran acuerdos bilaterales, sin procedimientos competitivos ni estándares compartidos, lo cual puede derivar en decisiones poco transparentes (IBI Consultants, 2023).

En ese mismo sentido, el caso del Salar del Hombre Muerto en Catamarca refleja un escenario de alta conflictividad socioambiental. Según reportes del diario El País, comunidades locales presentaron acciones judiciales denunciando la desecación del río Los Patos, atribuida a la extracción de litio. Las demandas sostienen que las autoridades priorizaron el ingreso de inversiones por sobre la protección ambiental, generando una percepción de exclusión y desprotección entre los afectados (Gulman, 2024).

Estos ejemplos muestran cómo la atracción de capital externo, cuando no va acompañada de marcos regulatorios sólidos ni de participación comunitaria efectiva, puede traducirse en formas de fragilización institucional con consecuencias directas sobre la calidad democrática y la cohesión social.

## RIESGOS INSTITUCIONALES: OPACIDAD, CONDICIONAMIENTOS Y DEBILIDAD DE CONTROLES PÚBLICOS

Más allá de las dimensiones diplomáticas o simbólicas del vínculo con la República Popular China, se observan ciertos patrones contractuales y operativos que, en contextos de institucionalidad frágil, pueden derivar en dinámicas de baja transparencia y debilitamiento de los mecanismos de control público. Estas prácticas, aunque no siempre sistemáticamente documentadas, han sido señaladas por técnicos del sector y analistas especializados como señales de alerta en la gobernanza de proyectos estratégicos.

Un caso paradigmático fue el de Liex-Zijin, subsidiaria del grupo chino Zijin Mining, operadora del proyecto Tres Quebradas en Catamarca. En 2023, la Dirección General de Aduanas denunció a la firma por sobrefacturación de equipamiento e insumos por más de cinco millones de dólares, mediante triangulación comercial desde Hong Kong. Aunque la maniobra no incluyó subvaloración de exportaciones, el episodio reveló un bajo nivel de fiscalización estatal y una estructura operativa difícil de auditar en tiempo real (Página/12, 2023).

En otros proyectos asociados a capitales chinos en el noroeste argentino, se han documentado condiciones que favorecen, de facto, a proveedores de la misma nacionalidad. Aunque no existen cláusulas públicas que impongan esa exclusividad, emergen indicios de una dependencia tecnológica estructural, alimentada por la compatibilidad de equipamientos, cadenas logísticas cerradas y financiamiento condicionado. Esta dinámica puede reducir la capacidad de integración local y limitar la competencia entre oferentes, afectando los márgenes de supervisión autónoma (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023).

A ello se suman cláusulas de confidencialidad incluidas en algunos contratos de inversión en sectores estratégicos. Aunque este tipo de disposiciones es habitual en el ámbito corporativo, su aplicación en acuerdos que comprometen recursos naturales o infraestructura crítica plantea problemas adicionales. La imposibilidad de acceder a datos como montos, plazos, precios o proveedores restringe el control ciudadano, dificulta la fiscalización legislativa y erosiona la transparencia institucional (Todo Noticias, 2024).

Estos elementos (sobrefacturación, exclusividad operativa no regulada y cláusulas de confidencialidad restrictivas) no configuran por sí mismos una violación a los marcos legales existentes, pero sí reflejan una lógica de vinculación internacional que se adapta con facilidad a entornos de bajo control institucional. A diferencia de otros países con sistemas de gobernanza más abiertos, la República Popular China opera desde un régimen altamente centralizado, sin mecanismos democráticos ni exigencias sistemáticas de accountability. Esa condición de origen introduce un diferencial relevante: la opacidad estructural de sus actores económicos tiende a replicarse en sus vínculos exteriores, especialmente cuando los interlocutores estatales no cuentan con capacidades sólidas de supervisión y auditoría.

En este sentido, no se trata de impugnar la legitimidad del capital extranjero ni de objetar su procedencia geográfica, sino de advertir que ciertos modelos de inversión (cuando provienen de estructuras sin accountability) pueden proyectar efectos que exceden la dimensión económica. La transferencia de prácticas opacas, la concentración técnica y la falta de transparencia contractual limitan la capacidad de las instituciones para garantizar que los proyectos estratégicos se orienten al desarrollo sostenible y al interés público. Si bien no puede afirmarse la existencia de capital corrosivo en sentido estricto, el escenario observado sugiere la necesidad de explorar categorías analíticas intermedias, que permitan describir formas de influencia normativa difusa o estructural, especialmente en sectores críticos como el litio, donde las reglas del juego no siempre responden a estándares democráticos.

## **CONDICIONAMIENTOS DIPLOMÁTICOS Y SILENCIAMIENTO EN LA POLÍTICA EXTERIOR ARGENTINA**

La profundización del vínculo estratégico entre la República Argentina y la República Popular China, si bien responde a intereses económicos y comerciales legítimos, plantea un conjunto de riesgos sutiles pero significativos sobre el posicionamiento internacional del país en temas sensibles para Beijing. La creciente expectativa de beneficios económicos, combinada con la relevancia geopolítica del gigante asiático, puede inducir a una forma de autocensura diplomática que atenúe o disuelva críticas respecto a cuestiones como el estatus de Taiwán, la situación en el Tíbet, la represión en Sinkiang, la autonomía de Hong Kong o la vigencia de los derechos humanos

.Esta dinámica se enmarca en lo que ha sido definido como una estrategia de sharp power por parte de China, es decir, un tipo de influencia que combina presión simbólica, censura indirecta y condicionamiento discursivo sobre países socios.

En este contexto, el principio de "Una Sola China" constituye un punto de partida ineludible. Argentina ha adherido históricamente a esta doctrina, reconociendo a Beijing como único gobierno legítimo de China y a Taiwán como parte inalienable de su territorio. Esta posición, común a la mayoría de los Estados del sistema internacional, restringe de por sí el margen diplomático en relación con Taiwán. No obstante, el problema se intensifica cuando esta adhesión deviene en evitamiento sistemático de toda expresión o acción que pudiera interpretarse como crítica al régimen chino, incluso en foros multilaterales donde la defensa de los derechos humanos, el pluralismo y la autodeterminación han sido históricamente principios centrales de la diplomacia argentina.

Este fenómeno se ha hecho visible en episodios recientes. En enero de 2024, un encuentro informal entre la canciller Diana Mondino y una representante taiwanesa fue interpretado por el gobierno chino como una "provocación grave", contraria al principio de Una Sola China. La reacción oficial incluyó un comunicado severo por parte de la cancillería china, dejando en evidencia el nivel de sensibilidad que despierta cualquier contacto bilateral con representantes de Taipéi (La Nación, 2024). Cabe recordar que, apenas dos años antes, Argentina había reafirmado dicha doctrina en una declaración conjunta firmada durante la visita del presidente Alberto Fernández a China en febrero de 2022. En América Latina, esta lógica de alineamiento ha llevado incluso a la ruptura formal de relaciones diplomáticas con Taiwán, como ocurrió con El Salvador (2018) y Nicaragua (2021), en un patrón creciente de condicionamiento que puede limitar la soberanía discursiva de los Estados (GIS Reports, 2024).

Un caso más reciente, vinculado directamente a esta problemática, involucró a la Fundación Federalismo y Libertad. En abril de 2024, el diputado nacional José Luis Espert participó de un evento organizado por esta institución en el Hotel Hilton Garden Inn de Tucumán, donde fue fotografiado junto a Florencia Miao Hung Hsie, directora de la Oficina Comercial y Cultural de Taiwán en Argentina. La imagen se difundió en redes sociales durante la gira oficial de Mondino en China y fue interpretada por sectores diplomáticos y empresariales como un gesto

incómodo que reavivó tensiones con Pekín. La cobertura del episodio por parte de La Política Online (un portal con habitual enfoque pragmático sobre la coyuntura político-empresarial) reflejó cómo ciertos gestos simbólicos pueden convertirse en hechos sensibles dentro del marco de la política exterior argentina, aun cuando no medien acuerdos estratégicos ni menciones explícitas al conflicto por Taiwán (La Política Online, 2024).

Más allá de Taiwán, esta lógica de prudencia diplomática se extiende también a otras áreas temáticas sensibles para el régimen de Beijing. Las denuncias internacionales por violaciones a los derechos humanos en el Tíbet, en Sinkiang (especialmente hacia la minoría uigur), o en Hong Kong tras la imposición de la Ley de Seguridad Nacional, no han tenido eco en los posicionamientos oficiales del gobierno argentino. Esta ausencia, en contraste con la actitud más activa de otras democracias, puede interpretarse como una priorización del pragmatismo económico por sobre principios ético-jurídicos que históricamente guiaron la actuación internacional del país.

En este escenario, la cautela creciente del Estado argentino respecto a los temas mencionados puede derivar en una percepción de doble estándar diplomático, debilitando su credibilidad como actor comprometido con la defensa de los derechos humanos. Si bien la búsqueda de alianzas económicas con potencias no occidentales responde a una necesidad pragmática, el riesgo surge cuando esa estrategia limita la capacidad del país para actuar con independencia y coherencia en el escenario internacional.

Mantener un equilibrio entre la cooperación económica y la defensa de principios democráticos constituye uno de los desafíos centrales de la política exterior argentina frente a China. El condicionamiento discursivo, cuando se vuelve sistemático, no solo afecta la imagen externa del país, sino que también erosiona su soberanía diplomática, reduciendo su capacidad de incidir de manera autónoma en los debates multilaterales más relevantes del presente.

## **ANÁLISIS DE RIESGO INSTITUCIONAL Y DEMOCRÁTICO**

Los puntos desarrollados a lo largo de este informe permiten delinear un escenario de riesgo para la calidad institucional y democrática de la Argentina vinculado al fortalecimiento de la relación con la República Popular China. Lejos

de plantear una amenaza directa a las reglas del juego democrático, estos riesgos se manifiestan de forma más sutil, a través de la erosión progresiva de principios como la transparencia, la rendición de cuentas (accountability), la soberanía decisoria y la coherencia internacional.

El modelo de vinculación propuesto por China, basado en inversión extranjera directa, empresas estatales, financiamiento condicionado y una diplomacia económica de alta intensidad, tiende a encontrar terreno fértil en contextos donde la institucionalidad es débil, la urgencia económica desplaza criterios de control, y las élites subnacionales carecen de herramientas técnicas para negociar con autonomía. La opacidad en contratos, la dependencia tecnológica, la laxitud en controles ambientales, la exclusividad operativa y el silenciamiento discursivo en temas sensibles conforman un ecosistema de vulnerabilidad.

Estos elementos, tomados en conjunto, no configuran una forma plena de capital corrosivo (en los términos definidos por la National Endowment for Democracy), pero sí revelan la necesidad de pensar categorías intermedias que den cuenta de influencias estructurales con efectos políticos e institucionales. El concepto de presión normativa estructural o incluso el de capital condicionante puede ayudar a describir estas dinámicas, que no buscan imponer ideologías, pero sí consolidar esquemas de relación asimétrica y dependiente.

En este entramado, también deben considerarse las llamadas influence operations, es decir, mecanismos no coercitivos (como viajes, formación de cuadros, intercambios académicos, acuerdos institucionales y vínculos personales con actores locales) que permiten incidir sobre decisiones estratégicas sin recurrir a métodos convencionales de injerencia. Su carácter blando, acumulativo y discursivo los vuelve menos visibles, pero no menos relevantes.

Por todo ello, resulta esencial que el Estado argentino fortalezca su capacidad de gobernar esta relación sin ceder márgenes críticos de autonomía, asegurando que el vínculo bilateral con China se desarrolle en un marco compatible con los valores democráticos que el país declara defender. En un contexto signado por asimetrías estructurales y baja densidad institucional, especialmente en sectores estratégicos, las formas contemporáneas de influencia externa no se manifiestan ya como intervenciones abiertas, sino como tramas persistentes de condiciona-

miento blando que desafían la capacidad del sistema democrático para preservar su integridad.

## RECOMENDACIONES DE MITIGACIÓN

A partir del análisis precedente, se proponen una serie de medidas destinadas a reducir los riesgos institucionales vinculados a la creciente influencia china y a fortalecer la autonomía del Estado argentino frente a escenarios de presión estructural.

En primer lugar, es crucial reforzar los principios de transparencia y escrutinio público. Esto implica la publicación proactiva de los contratos y convenios firmados con capitales extranjeros, incluyendo cláusulas técnicas, financieras y ambientales, salvo excepciones debidamente justificadas. Asimismo, debe priorizarse la licitación pública y competitiva en la adjudicación de proyectos estratégicos, limitando la discrecionalidad administrativa y fomentando la participación de múltiples oferentes. Los organismos de control (tanto a nivel nacional como provincial) deben contar con autonomía operativa, recursos técnicos adecuados y legitimidad institucional para ejercer una fiscalización efectiva sobre las inversiones de origen extranjero.

En segundo término, se requiere robustecer los marcos regulatorios y los instrumentos de fiscalización ambiental. Esto incluye la definición de estándares uniformes para todos los proyectos, la transparencia en los estudios de impacto ambiental y la habilitación de mecanismos de monitoreo ciudadano. De igual modo, resulta necesario invertir en la formación técnica y legal de los equipos provinciales, a fin de mejorar sus capacidades de negociación, seguimiento y control.

En tercer lugar, es imprescindible reafirmar la coherencia de la política exterior argentina en materia de derechos humanos, pluralismo y Estado de derecho. La relación bilateral con China no debe traducirse en un silenciamiento automático en foros multilaterales, ni en una renuncia tácita a pronunciamientos sobre temas sensibles como el Tíbet, Taiwán, Hong Kong o la situación de las minorías en Sinkiang. En este sentido, la diversificación de alianzas económicas y diplomáticas aparece como una estrategia clave para reducir la dependencia relativa y preservar márgenes efectivos de autonomía.

Por último, es necesario fortalecer la gobernanza subnacional. Las provincias deben contar con programas de formación específicos para los funcionarios encargados de negociar contratos internacionales, así como con procedimientos institucionalizados de consulta previa, libre e informada con las comunidades afectadas. Estas instancias no solo constituyen garantías de inclusión democrática, sino también herramientas eficaces para minimizar los márgenes de presión externa y opacidad operativa.

La implementación de estas medidas no supone un rechazo a la relación con China, sino la construcción de un marco institucional robusto que garantice que dicho ligamen se desarrolle bajo condiciones de equilibrio, transparencia y soberanía. Solo en ese escenario podrá considerarse una asociación estratégica genuina, y no un esquema de condicionamiento estructural encubierto. En definitiva, el desafío no radica en cuestionar la conveniencia del vínculo, sino en asegurar que sus términos no desborden la capacidad de regulación del Estado argentino. Frente a actores cuya matriz institucional difiere sustancialmente de la democracia liberal, sostener estándares republicanos, garantizar controles efectivos y establecer reglas claras no constituye un gesto ideológico, sino una condición elemental para preservar la autonomía política y la legitimidad de las decisiones públicas.

## REFERENTES Y BIBLIOGRAFÍAS

ADN País. (2019, 30 de octubre). Gira del Gobierno de Mendoza a China y Dubái con misión comercial y tecnológica. <https://adnpais.com/notas/4013>

AidData. (2014, 1 de agosto). Financiamiento de USD 4 714 350 000 por parte de Bank of China, China Development Bank e ICBC para la construcción de las represas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic. <https://china.aiddata.org/projects/59724/>

AidData. (2017, 27 de noviembre). Exim Bank of China provides US 331.5 M preferential credit for 312 MW Jujuy Cauchari solar project. <https://china.aiddata.org/projects/54783/>

Bai, J. (2010, diciembre 10). China's Sinopec buys Occidental's Argentina assets. Reuters. <https://www.reuters.com/article/world/chinas-sinopec-buys-occidentals-argentina-assets-idUSTRE6B91YY>

BigBang! News. (2017, mayo 13). El "Grupo 13": comitiva elegida por Macri para su gira más importante. <https://www.bigbangnews.com/politica/el-grupo-13-comitiva-elegida-macri-su-gira-mas-importante-n36067>

Bichos de Campo. (2024, junio 19). Prueba de fuego para Vilella en China: El secretario finalmente visita ese país con la esperanza de destrabar la relación y lograr algunas concesiones sanitarias demoradas. <https://bichosdecampo.com/prueba-de-fuego-para-vilella-en-china-el-secretario-finalmente-visita-ese-pais-con-la-esperanza-de-destrabar-la-relacion-y-lograr-algunas-concesiones-sanitarias-demoradas/>

Boletín Oficial de la República Argentina. (2024, octubre 18). Ley 27780: Convenio entre Argentina y China para la eliminación de la doble imposición. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/315729/20241018>

Buenos Aires Herald. (2023, 3 de abril). Catamarca governor visits China for lithium investment drive. <https://buenosairesherald.com/business/mining/catamarca-governor-visits-china-for-lithium-investment-drive>

Cámara Argentino-China de Producción, Industria y Comercio. (2020, 16 de noviembre). Nuevas autoridades. <https://camaraargentinochina.org/nuevas-autoridades-en-la-camara-argentino-china/>

Cámara de Diputados de la Nación Argentina. (2024, 20 de diciembre). China recibió a una delegación de diputados nacionales [Nota institucional]. <https://www.hcdn.gob.ar/prensa/noticia/CHINA-RECIBIO-A-UNA-DELEGACION-DE-DIPUTADOS-NACIONALES/>

Cardenal, J. P. (2017). China in Latin America – Rising Authoritarian Influence. En C. Walker & J. Ludwig (Eds.), *Sharp Power: Rising Authoritarian Influence* (pp. 17-31). International Forum for Democratic Studies, National Endowment for Democracy. <https://www.ned.org/wp-content/uploads/2017/12/Chapter1-Sharp-Power-Rising-Authoritarian-Influence-China-Latin-America.pdf>

Catamarca Actual. (2025). Salar del Hombre Muerto: qué es y por qué es clave para Catamarca (y para el futuro del litio en Argentina). <https://incatamarca.info/nota-principal-2/salar-del-hombre-muerto-que-es-y-por-que-es-clave-para-catamarca-y-para-el-futuro-del-litio-en-argentina>

Centro de Estudios Chinos, Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata (CECHINO UNLP). (2024). III Congreso Latinoamericano de Estudios Chinos. <https://www.iri.edu.ar/index.php/2024/06/16/iii-congreso-latinoamericano-de-estudios-chinos/>

Centro Latinoamericano de Estudios Políticos y Económicos de China (CLEPEC). (s.f.). Clepec. <https://www.clepec.curso.unc.edu.ar/clepec/>

CGTN en Español. (2021, 7 de julio). Políticos latinoamericanos pronunciaron discursos en la Cumbre del Partido Comunista de China y los Partidos Políticos Mundiales. <https://espanol.cgtn.com/n/2021-07-07/FEeHEA/politicos-latinoamericanos-pronunciaron-discursos-en-la-cumbre-del-partido-comunista-de-china-y-los-partidos-politicos-mundiales/index.html>

Clarín. (2021). José Luis Gioja: "El viaje a Rusia y China sirvió para mostrar que Argentina está en condiciones de negociar". [https://www.clarin.com/politica/audio-jose-luis-gioja-viaje-rusia-china-sirvio-mostrar-argentina-condiciones-negociar\\_3\\_DOSh3lqeE.html](https://www.clarin.com/politica/audio-jose-luis-gioja-viaje-rusia-china-sirvio-mostrar-argentina-condiciones-negociar_3_DOSh3lqeE.html)

Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales. (s. f.). Comités de estudio – Asuntos Asiáticos. <https://cari.org.ar/views/about/index.php>

Cruz, E. (2023, junio 1). Tibet Summit Resources construirá una planta de procesamiento de litio en Salta. Rumbo Minero. <https://www.rumbominero.com/peru/noticias/internacionales/tibet-summit-resources-litio-argentina/>

DangDai. (2016, 9 de julio). Comitativa del PRO rumbo a Beijing. <https://dangdai.com.ar/2016/07/09/comitativa-del-pro-rumbo-a-beijing/>

DangDai. (2024, 23 de septiembre). La Universidad Renmin becó a un argentino. <https://dangdai.com.ar/2024/09/23/un-argentino-en-renmin/>

Deutsche Welle. (2022, 4 de febrero). Argentina se suma a la iniciativa china Nuevas Rutas de la Seda. <https://www.dw.com/es/argentina-se-suma-a-la-iniciativa-china-de-las-nuevas-rutas-de-la-seda/a-60677598>

Diputados de la Nación Argentina. (2018). El Congreso reafirma el diálogo político interparlamentario entre China y Argentina. <https://www.diputados.gob.ar/prensa/noticia/EL-CONGRESO-REAFIRMA-EL-DIALOGO-POLITICO-INTERPARLAMENTARIO-ENTRE-CHINA-Y-ARGENTINA/>

Diputados HCDN. (2025, 11 de marzo). Encuentro entre el GPA con China y la Cámara Argentino-China. <https://www.hcdn.gob.ar/prensa/noticia/ENCUENTRO-ENTRE-EL-GPA-DE-CHINA-Y-LA-CÁMARA-DE-COMERCIO-ARGENTINA-CHINA/>

Editorial RN. (2025). China y Argentina en cooperación para el desarrollo científico de calidad: entrevista exclusiva con el experto Xiao Dong. <https://editorialrn.com.ar/china-y-argentina-en-cooperacion-para-el-desarrollo-cientifico-de-calidad-entrevista-exclusiva-con-el-experto-xiao-dong/>

El Ancasti. (2024, 17 de agosto). Gira catamarqueña en China – Memorándum con empresas chinas. <https://www.elancasti.com.ar/edicion-impresa/memorandum-empresas-chinas-n561317>

El Destape. (2019, 21 de marzo). Piter Robledo se va del Gobierno para ir a estudiar a China. <https://www.eldestapeweb.com/nota/piter-robledo-se-va-del-gobierno-para-ir-a-estudiar-a-china-2019-3-21-17-55-0>

El Estratégico. (2025, 14 de mayo). Argentina toma distancia en el Foro China CELAC. <https://www.elestrategico.com/2025/05/14/argentina-toma-distancia-en-el-foro-china-celac/>

El País – América Futura. (2024, 21 de marzo). Una comunidad argentina frena a las mineras que explotaban litio después de que se secase un río. <https://elpais.com/america-futura/2024-03-21/una-comunidad-argentina-frena-a-las-mineras-que-explotaban-litio-despues-de-que-se-secara-un-rio.html>

El Tribuno. (2016, 24 de julio). Dirigentes del PRO se reunieron en China con autoridades del Partido Comunista chino. <https://www.eltribuno.com/nota/2016-7-24-13-53-0-dirigentes-del-pro-se-reunieron-en-china-con-autoridades-del-partido-comunista>

Electrive / Carrie Hampel. (2022, 27 de junio). Gotion High Tech signs lithium plant deal in Argentina. <https://www.electrive.com/2022/06/27/gotion-high-tech-signs-lithium-plant-deal-in-argentina/>

Embajada Argentina en China. (2016, 9 de mayo). Ceremonia de lanzamiento de la primera edición en español de China Watch. <https://echin.cancilleria.gob.ar/es/content/ceremonia-de-lanzamiento-de-la-primera-edici%C3%B3n-en-espa%C3%B1ol-de-china-watch>

France24. (2020, 12 de septiembre). Mauricio Claver Carone se convierte en el primer presidente estadounidense del BID. <https://www.france24.com/es/20200912-mauricio-claver-carone-se-convierte-en-el-primero-presidente-estadounidense-del-bid>

Freedom House. (2022). Argentina: Beijing's Global Media Influence Report. <https://freedomhouse.org/es/country/argentina/beijings-global-media-influence/2022>

El Destape. (2019, 21 de marzo). Piter Robledo se va del Gobierno para ir a estudiar a China. <https://www.eldestapeweb.com/nota/piter-robledo-se-va-del-gobierno-para-ir-a-estudiar-a-china-2019-3-21-17-55-0>

El Estratégico. (2025, 14 de mayo). Argentina toma distancia en el Foro China CELAC. <https://www.elestrategico.com/2025/05/14/argentina-toma-distancia-en-el-foro-china-celac/>

El País – América Futura. (2024, 21 de marzo). Una comunidad argentina frena a las mineras que explotaban litio después de que se secase un río. <https://elpais.com/america-futura/2024-03-21/una-comunidad-argentina-frena-a-las-mineras-que-explotaban-litio-despues-de-que-se-secara-un-rio.html>

El Tribuno. (2016, 24 de julio). Dirigentes del PRO se reunieron en China con autoridades del Partido Comunista chino. <https://www.eltribuno.com/nota/2016-7-24-13-53-0-dirigentes-del-pro-se-reunieron-en-china-con-autoridades-del-partido-comunista>

Electrive / Carrie Hampel. (2022, 27 de junio). Gotion High Tech signs lithium plant deal in Argentina. <https://www.electrive.com/2022/06/27/gotion-high-tech-signs-lithium-plant-deal-in-argentina/>

Embajada Argentina en China. (2016, 9 de mayo). Ceremonia de lanzamiento de la primera edición en español de China Watch. <https://echin.cancilleria.gob.ar/es/content/ceremonia-de-lanzamiento-de-la-primera-edici%C3%B3n-en-espa%C3%B1ol-de-china-watch>

France24. (2020, 12 de septiembre). Mauricio Claver Carone se convierte en el primer presidente estadounidense del BID. <https://www.france24.com/es/20200912-mauricio-claver-carone-se-convierte-en-el-primero-presidente-estadounidense-del-bid>

Freedom House. (2022). Argentina: Beijing's Global Media Influence Report. <https://freedomhouse.org/es/country/argentina/beijings-global-media-influence/2022>

Ganfeng Lithium. (2020). Minera Exar, a joint venture of Ganfeng Lithium industry, won "Mining Company of the Year".

[https://www.ganfenglithium.com/new\\_detail\\_en/id/16.html](https://www.ganfenglithium.com/new_detail_en/id/16.html)

GESAAL. (s. f.). Grupo de Estudios sobre Asia y América Latina – IEALC, UBA.

<https://iealc.sociales.uba.ar/investigacion/programas-y-grupos/grupos-de-estudio/grupo-de-estudios-sobre-asia-y-america-latina-gesaal/>

GIS Reports. (2024, 10 de julio). Latin America, China and Taiwan.

<https://www.gisreportsonline.com/r/latin-america-taiwan/>

Gobierno de Mendoza. (2018, 5 de noviembre). Con una intensa agenda, se inició la misión oficial en China y el sudeste asiático.

<https://www.mendoza.gov.ar/prensa/con-una-intensa-agenda-se-inicio-la-mision-oficial-en-china-y-el-sudeste-asiatico/>

Gobierno de Mendoza. (2019, 22 de abril). Mendoza continúa afianzando las relaciones comerciales con China.

<https://www.mendoza.gov.ar/prensa/mendoza-continua-afianzando-las-relaciones-comerciales-con-china/>

Grupo La Provincia. (2020, septiembre 3). El Senado aprobó un proyecto para que la Argentina ingrese al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura.

<https://grupolaprovincia.com/amp/409597/el-senado-aprobo-un-proyecto-para-que-la-argentina-ingrese-al-banco-asiatico-de->

Gulman, A. (2024, 21 de marzo). Una comunidad argentina frena a las mineras que explotaban litio después de que se secase un río. El País – América Futura.

<https://elpais.com/america-futura/2024-03-21/una-comunidad-argentina-frena-a-las-mineras-que-explotaban-litio-despues-de-que-se-secara-un-rio.html>

Herrera Zhang Consultants. (s. f.). Nuestra firma.

<https://herrerazhangconsultants.com/nuestra-firma/>

Honorable Cámara de Diputados de la Nación Argentina. (2025, abril 7). Cecilia Moreau abogó por la cooperación bilateral ante la Asamblea Popular Nacional de China. [Ganfeng Lithium. \(2020\). Minera Exar, a joint venture of Ganfeng Lithium industry, won "Mining Company of the Year".](#)

[https://www.ganfenglithium.com/new\\_detail\\_en/id/16.html](https://www.ganfenglithium.com/new_detail_en/id/16.html)Honorable Cámara de Diputados de la Nación Argentina. (2025, abril 3 meses atrás). Se realizó en Diputados la "V Reunión de Diálogo Político entre la Argentina y la República Popular China". <https://hcdn.gob.ar/prensa/noticia/SE-REALIZO-EN-DIPUTADOS-LA-V-REUNION-DE-DIALOGO-POLITICO-ENTRE-LA-ARGENTINA-Y-LA-REPUBLICA-POPULAR-CHINA/>

IBI Consultants. (2023). Lithium mining in Argentina's northwest district: Institutional autonomy and Chinese investment.

[https://www.ibiconsultants.net/\\_upload/mediaandpublications/document/lithium-espanol.pdf](https://www.ibiconsultants.net/_upload/mediaandpublications/document/lithium-espanol.pdf)

Infobae. (2014, 18 de julio). En qué consisten los acuerdos firmados con el gobierno chino. <https://www.infobae.com/2014/07/18/1581793-en-que-consisten-los-acuerdos-firmados-el-gobierno-chino/>

Infobae. (2015, 17 de marzo). Una delegación oficial viajará a China a negociar la compra de aviones de combate. <https://www.infobae.com/2015/03/17/1716389-una-delegacion-oficial-viajara-china-negociar-la-compra-aviones-combate/>

Infobae. (2020, 9 de diciembre). Argentina se abstuvo de votar la resolución de la OEA que condenó las elecciones parlamentarias fraudulentas en Venezuela. <https://www.infobae.com/politica/2020/12/09/argentina-se-abstuvo-de-votar-la-resolucion-de-la-oea-que-condeno-las-elecciones-fraudulentas-en-venezuela/>

Infobae. (2022, 25 de enero). El Presidente viaja a Rusia y China con tres gobernadores, funcionarios y el intendente Mario Ishii. <https://www.infobae.com/politica/2022/01/25/el-presidente-viaja-a-rusia-y-china-con-tres-gobernadores-funcionarios-y-el-intendente-mario-ishii/>

Infobae. (2024, 19 de junio). El Gobierno avanza para destrabar hasta USD 1.000 millones de financiamiento chino y reactivar las represas en Santa Cruz. <https://www.infobae.com/economia/2024/06/19/el-gobierno-avanza-para-destrabar-hasta-usd-1000-millones-de-financiamiento-chino-y-reactivar-las-represas-en-santa-cruz/>

Instituto Confucio UNLP. (2024). Jujuy – UCSE-DASS: Punto de Enseñanza. <https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal/jujuy>

Instituto Confucio UNLP XISU. (s.f.). Punto de Enseñanza – Jujuy. <https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal/jujuy>

Instituto Confucio UNLP XISU. (s.f.). Punto de Enseñanza – Salta. <https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal/salta>

Instituto Confucio UNLP XISU. (s.f.). Confucio Federal – Puntos de Enseñanza. <https://www.institutoconfucio.iri.edu.ar/index.php/institucional/confucio-federal>

Kwok, D., & Dolan, D. (2011, agosto 5). China's ICBC to take over Standard Bank Argentina. Reuters. <https://www.reuters.com/article/business/china-s-icbc-to-take-over-standard-bank-argentina-idUSTRE7742FR/>

La Gaceta. (2018, 30 de octubre). El arándano tucumano suma a China entre sus nuevos destinos. <https://www.lagaceta.com.ar/nota/788098/actualidad/arandano-tucumano-suma-china-entre-sus-nuevos-destinos.html>

La Nación. (2024, 11 de enero). El Gobierno le dio explicaciones a China por el supuesto acercamiento a Taiwán, pero la tensión bilateral continúa. <https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-le-dio-explicaciones-a-china-por-el-supuesto-acercamiento-a-taiwan-pero-la-tension-nid11012024>

La Política Online. (2015, agosto 5). Diez legisladores porteños se fueron a China, Roma y Turquía en medio de la campaña.

<https://www.lapoliticaonline.com/nota/91727-diez-legisladores-portenos-se-fueron-a-china-roma-y-turquia-en-medio-de-la-campana/>

La Política Online. (2016, 9 de julio). El PRO viaja a Beijing para iniciar relaciones con el Partido Comunista Chino. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/98761-el-pro-viaja-a-beijing-para-iniciar-relaciones-con-el-partido-comunista-chino/>

La Política Online. (2024, 26 de abril). Espert se reunió con la representante de Taiwán y agravó la tensión con China.

<https://www.lapoliticaonline.com/politica/espert-se-reunio-con-la-representante-de-taiwan-y-agravo-la-tension-con-china/>

Legislaturas Conectadas. (2020, 6 de noviembre). Santiago busca potenciar relaciones comerciales con la República China.

<https://www.legislaturasconectadas.gob.ar/Prensa/Santiago-busca-potenciar-relaciones-comerciales-con-la-Republica-China/473>

Lithium Argentina. (s.f.). Cauchari Olaroz – Ownership. <https://www.lithium-argentina.com/projects/cauchari-olaroz/>

Minería Sustentable. (2025, julio 10). Empresa china desembarca en Jujuy con inversión clave en litio.

<https://mineriasustentable.com.ar/contenido/14961/empresa-china-desembarca-en-jujuy-con-inversion-clave-en-litio>

Mining.com. (2024, 15 de septiembre). Ranking the world's top lithium producers.

<https://www.mining.com/web/ranking-the-worlds-top-lithium-producers/>

Mining.com. (2025, 12 de febrero). Ganfeng starts lithium production at Argentina's Mariana project. <https://www.mining.com/web/ganfeng-starts-lithium-production-at-argentinas-mariana-project/>

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina. (2017, enero). 45° aniversario de relaciones diplomáticas con China [Boletín institucional].

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/boletin/45deg-aniversario-de-relaciones-diplomaticas-con-china>

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (2023). Argentina - China: Cincuenta años de relaciones.

[https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/c\\_2023-05-08-argentina-china.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/c_2023-05-08-argentina-china.pdf)

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (2017). Macri y su paso por China y Japón.

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/boletin/macri-y-su-paso-por-china-y-japon>

Negocios con China (义和桥). (s. f.). Quiénes somos.

<https://www.negocioschina.ar/>

News ArgenChina. (2021, 17 de noviembre). Se firmaron acuerdos por mil millones de dólares en la Cumbre Empresarial China LAC.

<https://newsargenchina.ar/contenido/2279/se-firmaron-acuerdos-por-mil-millones-de-dolares-en-la-cumbre-empresarial-china->

News ArgenChina. (2022, 26 de mayo). Avanza el acuerdo con una empresa china para la construcción de un acueducto en Formosa.

<https://newsargenchina.ar/contenido/3367/avanza-el-acuerdo-con-una-empresa-china-para-la-construccion-de-un-acueducto-en->

News ArgenChina. (2024, febrero 21). Confirmaron a Marcelo Suárez Salvia como embajador argentino en China.

<https://newsargenchina.ar/contenido/5483/confirmaron-a-marcelo-suarez-salvia-como-embajador-argentino-en-china>

Noticias UNJu. (2024). Convenio entre la UNJu y la empresa china Tsingshan para capacitar y entrenar a estudiantes de Ingeniería.

<https://noticias.unju.edu.ar/noticia.php?id=4297>

Noticias UNJu. (2024). Se renovó el convenio con la empresa Tsingshan que permitirá que estudiantes avanzados de Ingeniería puedan capacitarse. <https://noticias.unju.edu.ar/noticia.php?id=4424>

Página/12. (2023, 8 de agosto). La Aduana denunció a la empresa Liex-Zijin por sobrefacturación. <https://www.pagina12.com.ar/575444-la-aduana-denuncio-a-la-empresa-liex-zijin-por-sobrefacturac>

Parlamentario. (2014, mayo 12). Domínguez: "Argentina y China consolidaron el proceso político priorizando la premisa ganar ganar". <https://www.parlamentario.com/2014/05/12/dominguez-argentina-y-china-consolidaron-el-proceso-politico-priorizando-la-premisa-ganar-ganar/>

Parlamentario. (2015, febrero 25). Carmona contra la oposición: "No nos metan miedo con los acuerdos con China por razones electorales". <https://www.parlamentario.com/2015/02/25/carmona-contra-la-oposicion-no-nos-metan-miedo-con-los-acuerdos-con-china-por-razones-electorales/>

Parlamentario. (2024, diciembre 20). Diputados nacionales de diferentes bloques viajaron a China. <https://www.parlamentario.com/2024/12/20/china-recibio-a-una-comitiva-de-diputados-nacionales/>

Perfil. (2016, 4 de diciembre). La inusual sintonía del PRO con el Partido Comunista de China. <https://www.perfil.com/noticias/politica/la-inusual-sintonia-del-pro-con-el-partido-comunista-de-china.phtml>

Pinelli, S. D. (2025). Ganfeng Lithium inauguró su planta de producción de 20.000 t/a de cloruro de litio. Noticias Mineras. <https://noticiasmineras.com.ar/ganfeng-lithium-inauguro-su-planta-de-produccion-de-20-000-toneladas-anuales-de-cloruro-de-litio/>

Reuters. (2016, agosto 1). China financiará obras de infraestructura en Argentina por 25.000 millones de dólares. <https://www.reuters.com/article/world/us/china-financiar-obras-de-infraestructura-en-argentina-por-25000-millones-d-idUSKCN1oC2JN/>

Reuters. (2017, 6 de abril). China's Shandong Gold in \$960 million deal for half of Barrick's Veladero mine. <https://www.reuters.com/article/business/chinas-shandong-gold-in-960-million-deal-for-half-of-barricks-veladero-mine-idUSKBN1780KV/>

Reuters. (2018, 5 de septiembre). Chinese power company in deal to build Argentina's largest solar farm. <https://www.reuters.com/article/markets/us/chinese-power-company-in-deal-to-build-argentinas-largest-solar-farm-idUSL3N1BH1TZ/>

Reuters. (2023, 2 de junio). Argentina renews and doubles usable portion of China currency swap to \$10 billion. <https://www.reuters.com/markets/currencies/argentina-renew-expand-china-currency-swap-line-2023-06-02/>

Salta Mining. (2025). La Cámara Internacional del Litio suma a José Gustavo de Castro Alem a su directorio. <https://saltamining.com/contenido/6042/la-camara-internacional-del-litio-suma-a-jose-gustavo-de-castro-alem-a-su-direct>

Senado de la Nación Argentina. (2012, noviembre 29). Firma del Memorandum de Entendimiento entre la Argentina y la República Popular China (S 4.208/12). <https://www.senado.gob.ar/parlamentario/sesiones/29-11-2012/22/downloadTac>

Sitio Andino. (2016). El PRO estrecha lazos con el Partido Comunista Chino. <https://www.sitioandino.com.ar/n/205771-el-pro-estrecha-lazos-con-el-partido-comunista-chino>

Todo Noticias. (2024, 9 de abril). Base espacial china en Neuquén: la confidencialidad del contrato protege datos clave sobre tareas y tecnología. <https://tn.com.ar/politica/2024/04/09/base-espacial-china-en-neuquen-la-confidencialidad-del-contrato-protege-datos-clave-sobre-tareas-y-tecnologia>

UCASAL. (2021). Lazos globales: UCASAL recibió la visita del embajador de la República Popular de China en Argentina. <https://www.ucasal.edu.ar/noticias/noticias-home/lazos-globales-ucasal-recibio-la-visita-del-embajador-de-la-republica-popular-de-china-en-argentina>

UCASAL. (2024). UCASAL estrecha lazos con China por una minería sostenible en Salta. <https://www.ucasal.edu.ar/noticias/noticias-home/ucasal-estrecha-lazos-con-china-por-una-mineria-sostenible-en-salta>

United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights. (2022). Human Rights Council adopts 21 texts and rejects one draft decision (11 abstentions, including Argentina). [https://www.ohchr.org/en/meeting\\_summaries/2022/10/human-rights-council-adopts-21-texts-and-rejects-one-draft-decision](https://www.ohchr.org/en/meeting_summaries/2022/10/human-rights-council-adopts-21-texts-and-rejects-one-draft-decision)

Universidad del Salvador (USAL). (2025, 16 de julio). Graduado USAL de Abogacía asumió como Legal Counsel en Zijin Mining Group. <https://noticias.usal.edu.ar/es/graduado-usal-de-abogacia-asumio-como-legal-counsel-en-una-de-las-companias-mineras-mas-grandes-del>

Universidad Nacional de Catamarca. (2024). Informe de la UNCa sobre su participación en la comitiva en China. <https://www.unca.edu.ar/noticia-23351860-informe-de-la-unca-sobre-su-participacion-en-la-comitiva-en-china.html>

Universidad Nacional de Catamarca. (2025). Estudiantes avanzados de Económicas accederán a pasantías profesionales en CAMYEN gracias a un nuevo convenio. <https://www.unca.edu.ar/noticia-23352278-estudiantes-avanzados-de-econmicas-accedern-a-pasantas-profesionales-en-camyen-gracias-a-un-nuevo-convenio.html>

Yicai Global. (2021, 18 de noviembre). Tibet Summit Gains by Limit on Plan to Invest USD 1.7 Bln in Argentinian Lithium Salt Lake Projects. <https://www.yicaiglobal.com/news/tibet-summit-gains-by-limit-on-usd17-bln-investment-in-argentinian-lithium-salt-lake-projects>

## Sobre los autores

### Nahuel Rios

Economista, Maestrando en Ciencias Políticas y Economía (ESEADE) y Licenciado en Economía (UNT). Actualmente se desempeña como Gerente Operativo de Alquileres y Desarrollos Público-Privados en el Instituto de Vivienda de la Ciudad de Buenos Aires, donde trabaja en proyectos de vivienda asequible a través de esquemas público-privados, con tareas vinculadas a la selección de desarrolladores, la gestión de fideicomisos y la coordinación con organismos públicos y entidades financieras.

En el ámbito académico es profesor en la UCA, la UNTREF y la ULP, en materias de economía pública, macroeconomía, política económica argentina y economía política. Colabora además con la consultora Insight Room, a través de columnas semanales de coyuntura económica, y con la consultora Matiz, en la elaboración de estudios especializados sobre temas económicos, sociales e institucionales. Entre 2013 y 2025 formó parte de la Fundación Federalismo y Libertad, donde realizó investigaciones en políticas públicas y participó en la elaboración de propuestas de desarrollo económico e institucional para la provincia de Tucumán.

### José Salas

Es abogado por la Universidad Nacional de Tucumán y cuenta con formación de posgrado en consultoría y asuntos públicos. Se desempeña como investigador en el programa Diálogo Federal de la Fundación Federalismo y Libertad, donde desarrolla informes y estudios sobre la coyuntura política y los procesos institucionales de la Argentina contemporánea. Su trabajo articula el seguimiento territorial con un análisis crítico de las dinámicas locales y nacionales, en el marco de una mirada integral sobre el vínculo entre desarrollo, gobernabilidad y proyección regional.

## José Guillermo Godoy

Es fundador y presidente de la Fundación Federalismo y Libertad (FyL), uno de los think tanks más reconocidos de América Latina según el Global Go To Think Tank. Bajo su liderazgo, FyL ha expandido programas a distintas ciudades de América Latina y Estados Unidos, dando origen a FyL Internacional, y ha consolidado alianzas con organizaciones globales de referencia.

Es cofundador de Liberty+ Foundation, organización registrada como 501(c)(3) en Estados Unidos, y forma parte de la Mesa Directiva de la Red Liberal de América Latina (RELIAL).

Godoy ha interactuado con expresidentes, ministros, académicos y líderes de opinión de la región, y es reconocido en Argentina por su agenda de trabajo en temas de democracia a nivel subnacional y por su capacidad de articular redes con gobernadores, legisladores, cámaras empresarias, medios y embajadas. Abogado por la Universidad Nacional de Tucumán, con estudios de Historia en la Universidad Torcuato Di Tella, desarrolla investigaciones sobre la historia política reciente de América Latina, en particular sobre Venezuela y Argentina, con foco en transición democrática, polarización y erosión institucional.

Ha participado en programas de formación en Alemania, Estados Unidos y Taiwán, y ha dictado conferencias en universidades de más de 10 países de América Latina. Sus artículos de opinión han sido publicados en medios de Argentina y la región.



**Federalismo  
y Libertad**



**ATLAS  
NETWORK**