



BITÁCORA
DEL ACONQUIJA

Nº 4

AJUSTE FISCAL: ¿Quién hace el mayor esfuerzo?

29 de JULIO , 2025

Presentado por:

**Salas Arón,
Bernabé**

Coordinador de Políticas
Públicas

Dirigido por:

**Pero, Pablo
Agustín**

Director de Políticas
Públicas



**Federalismo
y Libertad**

Ajuste fiscal: ¿Quién hace el mayor esfuerzo?

El Gobierno nacional impulsa con firmeza la idea de reducir la carga impositiva, y lo hace no solo a través de sus discursos sino también mediante decisiones concretas.

Esta tendencia comenzó a reflejarse en varias provincias —como Chaco, Jujuy, Salta, Mendoza y Chubut— que ya avanzaron en esa dirección.

En este escenario surge la pregunta: ¿cuál es la situación de los recursos provinciales? Y, más importante aún, ¿puede Tucumán sumarse a esta corriente?

Para que una reducción impositiva sea sostenible, es indispensable un recorte simultáneo del gasto público. En 2024, tanto la Nación como las provincias llevaron adelante un fuerte ajuste fiscal que permitió un primer logro:

- *La Nación eliminó un déficit de aproximadamente 5% del PBI.*
- *A nivel provincial, 11 jurisdicciones cerraron 2023 con déficit, pero solo 6 repitieron ese resultado en 2024.*

Con ese primer paso dado —ordenar las cuentas y cerrar el déficit—, el gobierno nacional sostiene que aún es necesario un mayor esfuerzo: reducir más el gasto para aliviar la carga sobre la actividad productiva. Sin embargo, algunas provincias, como Tucumán, señalan que esto sería inviable.

En este contexto, surge una pregunta clave: ¿podemos medir el esfuerzo ya realizado? Y, sobre todo, ¿existe una forma de comparar qué provincias avanzaron más —o menos— en ese proceso?

Este informe analiza la magnitud del ajuste, sus efectos sobre la presión impositiva y propone una forma de medir el esfuerzo fiscal relativo de cada provincia, para evaluar si existe margen para seguir reduciendo el gasto.

Una medida del ajuste real. Años 2024 y 2025. Tucumán vs Nación.

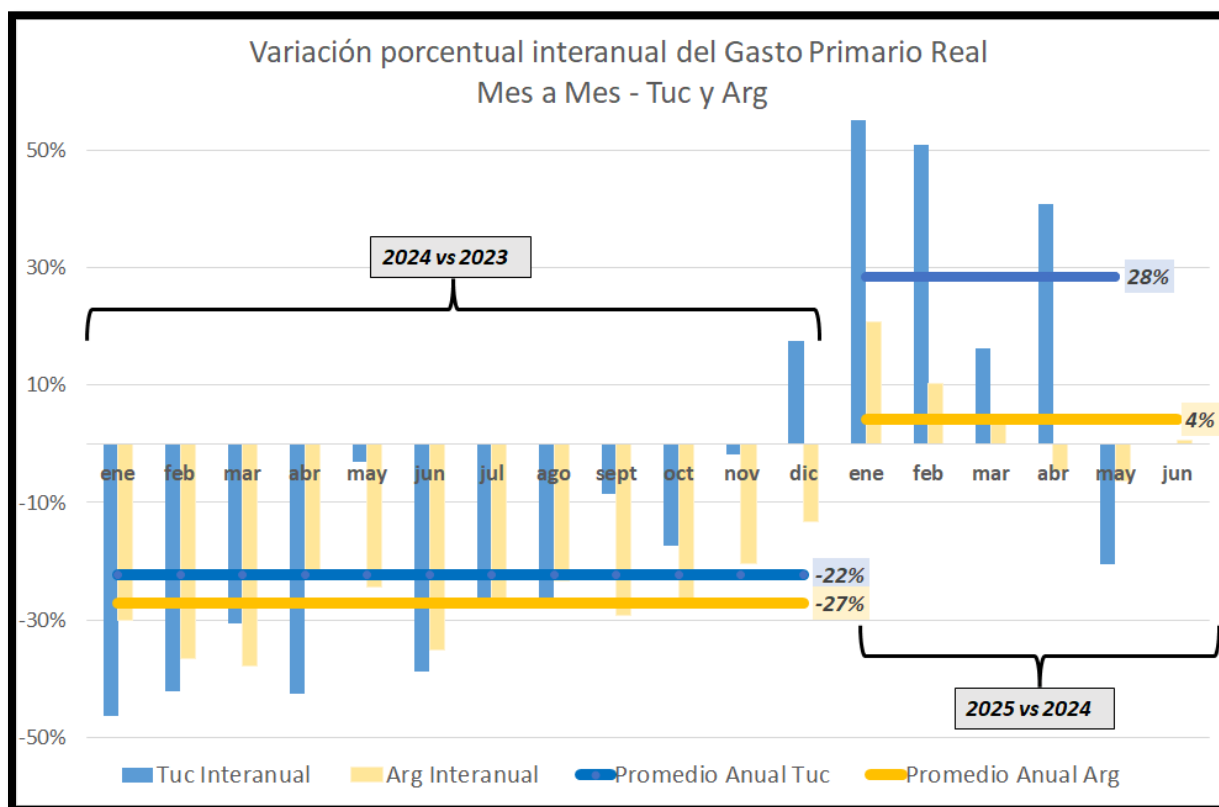
Con el inicio de la nueva gestión nacional se aplicó un fuerte ajuste del gasto público. El recorte respondió a dos factores: los salarios y haberes públicos no acompañaron la elevada inflación de los primeros meses, y se redujeron numerosos programas y transferencias hacia los sectores público y privado.

Para medir el impacto, comparamos el gasto de 2024 con el de 2023, y el de los primeros meses de 2025. Dado que la inflación fue muy variable (25% en diciembre 2023 y 2,7% mensual 12 meses después), no resulta adecuado comparar cifras anuales como si todas correspondieran a diciembre. En su lugar, deflactamos los datos mes a mes para expresarlos en valores reales homogéneos.

*El análisis muestra que el gasto primario de la **Administración Pública Nacional** de 2024 fue, en términos reales, un **27% menor** al gasto de 2023. Mientras tanto, el gasto de la provincia de **Tucumán** fue **22% menor** en el mismo período.*

El detalle mensual revela matices: en los primeros meses de 2024, Tucumán enfrentó un ajuste más fuerte —por la caída del salario real y menores recursos nacionales—, pero a lo largo del año la tendencia cambió. Mientras la Nación mantuvo la reducción de gasto mes a

mes, en la provincia comenzó a crecer, cerrando el último mes de 2024 con un gasto real superior al de diciembre de 2023. Esto se puede observar en el gráfico siguiente:



Las dinámicas también son diferentes en 2025.

En 2025, la divergencia es aún mayor: entre enero y mayo, el gasto real de la Nación aumentó en promedio 4%, mientras que en Tucumán lo hizo un 28%.

Con estos números en mano es difícil argumentar que la Provincia no puede realizar un mayor ajuste en su gasto público:

- la Nación ha ajustado más su gasto público en 2024.
- la Nación ha aumentado menos el gasto en 2025.
- 2025 muestra incrementos reales (por encima de la inflación) interanuales en el gasto provincial para todos los primeros 4 meses de 2025, y sólo hay una caída en mayo.
- el gasto público nacional de 2025 ha crecido muy poco en 2025, sólo un 4%, y abril y mayo resultaron en un achicamiento real del gasto público.

En síntesis, la Nación aplicó un ajuste más consistente y lo está sosteniendo.

Así, tomando la magnitud del ajuste de 2024, y la recuperación del gasto de 2025, concluimos:

Con los valores hasta mayo de 2025 podemos estimar que, *si siguen por este camino:*
Tucumán, **recuperará en 2025 todo el achique de 2024, al punto que el gasto público en términos reales se mantendría al nivel que tuvo en 2023.**
La Nación terminaría 2025 con un gasto **un 24% menos al que tuvo en 2023.**

Una medida del ajuste relativo.

Los datos anteriores muestran que en 2024 se produjo un ajuste importante del gasto público, aunque su magnitud y persistencia varían entre Nación y provincias.

Bajo este marco, muchas administraciones provinciales argumentan que el esfuerzo ya se hizo y que no corresponde seguir tensionando sus finanzas. Sin embargo, medir el **ajuste relativo** permite evaluar si existe margen para continuar con la tarea de efficientizar el Estado.

Para ello, sumamos el gasto público provincial de todas las jurisdicciones y lo comparamos con el de la Administración Pública Nacional, en dos escenarios: uno excluyendo las prestaciones de la seguridad social (AUH y jubilaciones) y otro incluyéndolas.

Los resultados muestran que la participación de las provincias en el gasto consolidado nacional creció año a año. En 2024, el gasto conjunto de las provincias equivalió al 99% del gasto de la Nación: de cada \$100 de gasto total, casi la mitad corresponde a las provincias.

Año	Suma Gasto Prov / Gasto Ad. Pub. Nacional (sin SS)
2021	1,07
2022	1,27
2023	1,37
2024	1,78

Año	Suma Gasto Prov / Gasto Ad. Pub. Nacional (con SS)
2021	0,68
2022	0,77
2023	0,86
2024	0,99

En ambos casos puede observarse que la suma del gasto público provincial crece año a año en relación al gasto de la administración pública nacional.

Una medida del ajuste relativo provincia por provincia. ¿Cuál se volvió más pesada?

Por último, ¿hay algunas regiones en que el crecimiento relativo ha sido mayor? En las tablas de más abajo se ofrece el siguiente ejercicio: se construye el gasto consolidado, como la suma del gasto de todas las provincias y la nación. Y luego *se calcula cuánto representa el gasto de cada región* (cada provincia o el país) sobre el gasto consolidado total, en 2022 y 2024. *Esto permitirá medir qué región ha crecido más en términos relativos.*

#	Región	2022
1	Argentina	44,6%
2	Buenos Aires	15,2%
3	CABA	5,2%

#	Región	2024
1	Argentina	36,6%
2	Buenos Aires	17,4%
3	CABA	7,0%

4	Córdoba	4,1%
5	Santa Fe	4,1%
6	Mendoza	2,1%
7	Neuquén	2,1%
8	Entre Ríos	2,0%
9	Tucumán	1,9%
10	Chaco	1,8%
11	Misiones	1,7%
12	Salta	1,6%
13	Santiago del Estero	1,3%
14	San Juan	1,3%
15	Corrientes	1,3%
16	Formosa	1,2%
17	Río Negro	1,1%
18	Chubut	1,1%
19	Catamarca	1,0%
20	Jujuy	1,0%
21	Santa Cruz	0,9%
22	San Luis	0,9%
23	La Pampa	0,9%
24	La Rioja	0,8%
25	Tierra del fuego	0,7%

4	Córdoba	5,1%
5	Santa Fe	4,8%
6	Neuquén	2,8%
7	Mendoza	2,4%
8	Entre Ríos	2,2%
9	Chaco	2,0%
10	Tucumán	2,0%
11	Misiones	1,9%
12	Salta	1,8%
13	Corrientes	1,4%
14	Río Negro	1,3%
15	Santiago del Estero	1,3%
16	San Juan	1,2%
17	Chubut	1,2%
18	Formosa	1,2%
19	Catamarca	1,1%
20	Jujuy	1,1%
21	Santa Cruz	1,1%
22	La Pampa	0,9%
23	San Luis	0,9%
24	La Rioja	0,7%
25	Tierra del fuego	0,7%

Cabe aclarar que para hacer estos cálculos hemos tomado solamente el gasto operativo de la Nación, y le hemos restado los gastos en prestaciones de la seguridad social. Hacemos esto con el objetivo de poder comparar mejor los gastos operativos.

Al comparar el peso de la Administración Pública Nacional sobre el gasto consolidado se ve que su participación cayó de un 45% a un 37%.

Por lo tanto, como ya vimos en la sección anterior, **el peso de las provincias aumentó. Y el peso del gasto público nacional bajó**, más que el de cualquier provincia. Pero, ¿cuál provincia aumentó relativamente más?

En la tabla que se presenta al costado se calcula la variación en el peso relativo de 2022 con respecto a 2024, ordenando luego de mayor a menor.

Se descubre que las provincias que mayor aumento registraron en su gasto público en relación con el gasto consolidado total son CABA, Neuquén y Córdoba.

Mientras que Tierra del Fuego, Tucumán y Chubut aumentaron, pero muy poco.

Hay 6 provincias que se achicaron en términos relativos: La Rioja, San Luis, La Pampa, Santiago del Estero, San Juan y Formosa.

Y una categoría que se achicó mucho más que todas, la de la región más importante: el gasto público de la Administración nacional.

#	Región	Crecimiento Relativo 24/22
1	CABA	36%
2	Neuquén	34%
3	Córdoba	24%
4	Santa Fe	18%
5	Santa Cruz	15%
6	Buenos Aires	15%
7	Misiones	15%
8	Corrientes	13%
9	Mendoza	12%
10	Jujuy	11%
11	Río Negro	11%
12	Chaco	11%
13	Entre Ríos	11%
14	Catamarca	10%
15	Salta	10%
16	Chubut	7%
17	Tucumán	5%
18	Tierra del fuego	3%
19	Formosa	-4%
20	San Juan	-5%
21	Santiago del Estero	-5%
22	La Pampa	-7%
23	San Luis	-8%
24	La Rioja	-11%
25	ARG	-18%

Conclusiones

Estos ejercicios permiten descubrir que:

- La Nación aplicó un cambio más profundo y lo sostuvo.
- La Nación se achicó en términos reales un 27% en 2024, y recuperó solo un 4% en 2025.
- Tucumán se achicó en términos reales un 22% en 2024, y en 2025 está creciendo un 28% interanual promedio, recuperando los niveles de gasto real de 2023.
- La Nación se achicó más que todas las provincias, por lo que el peso relativo de las provincias aumentó.
- CABA, Neuquén y Córdoba son las que más crecieron fiscalmente. Tucumán, Chubut y Tierra del Fuego crecieron poco. Y Formosa, La Rioja, San Luis, La Pampa y otras se achicaron relativamente, pero ninguna como se achicó la Nación.
- Nación, Chaco, Jujuy, Salta, Chubut y Mendoza lograron bajar impuestos, no se observa una dificultad para que las demás regiones imiten este camino.