



- **LAS PROPUESTAS DE LOS PARTIDOS**
Elecciones 2021

- **UNA NUEVA ELECCIÓN PARA UN VIEJO GANADOR**
La dinastía política

**AGOSTO
2021**

**INFORME DE
COYUNTURA**

AUTORES

Nahuel Ríos
Clemente Babot
María Lobo Murga
Equipo de Políticas Públicas FyL
Redacción - Lola Garreton



Apoya



**FRIEDRICH NAUMANN
STIFTUNG** Für die Freiheit.

En las elecciones de medio termino suelen servir de referéndum para premiar o castigar al poder ejecutivo por su gestión en el transcurso de la primera parte de su mandato.

En las próximas elecciones de medio termino se elegirá en todo país el 14 de noviembre, en la provincia 4 diputados y 3 senadores. Para esto se presentan distintos frentes electorales y partidos políticos que disputarán el voto de los ciudadanos. Hasta ahora tuvimos una larga danza de candidatos que finalmente conformaron las distintas listas. Pero, ¿cuales son las propuestas que cada partido para contribuir a mejorar la provincia?

En los debates y en las entrevistas ofrecidas por los candidatos en los medios de prensa y en redes sociales se pueden escuchar algunas propuestas de cambio. Los que se escuchan son mas principios generales con declaraciones, que propuestas concretas de cambio.

Al momento de inscribirse en la Justicia Nacional Electoral en la Cámara Nacional Electoral (CNE), las alianzas y partidos que disputaran las elecciones deben plasmar su plataforma electoral. En esta deben indicar sus propuestas para que los ciudadanos las conozcan y pueden tener un control sobre su cumplimiento.

PLATAFORMA ELECTORAL

Considerando los partidos y alianzas más relevantes en cuanto a cantidad de votos en los últimos comicios de medio término en 2017 se analizan las propuestas de Frente de Todos (46%), Juntos por el cambio (32%) y Fuerza Republicana (16%) para la provincia de Tucumán.

Todas las propuestas son conceptuales y muy generales. Sin embargo, leyéndolas podremos saber si algunas de sus ideas apuntan, a nuestro criterio, a mejorar la economía de la provincia. Para tratar de compararlas haremos foco en los temas económicos e institucionales que consideramos mas relevantes.

RELACIÓN NACIÓN PROVINCIA

La relación entre las provincias argentinas y la nación esta marcada por la forma en que se distribuyen los recursos económicos obtenidos de la recaudación de impuestos. En este sentido la Constitución Nacional incorporó en la reforma de 1994 el mandato de reformar el régimen de coparticipación federal de impuestos reglado actualmente por la Ley N° 23.548 del año 1988.

Cronograma electoral



PASO 12 de septiembre

LAS PROPUESTAS DE LOS PARTIDOS

A más de un cuarto de siglo de su promulgación, el congreso no pudo cumplir el mandato constitucional de darse una nueva ley-convenio. La historia nos demuestra que este régimen se inició por razones meramente coyunturales, producto de las distintas crisis económicas y a demostrado rigidez e inflexibilidad para avanzar hacia un esquema más racional. El fracaso del sistema propuesto nos obliga a pensar en reformas superadoras que incrementen la independencia de las provincias y generen incentivos para una óptima gestión de los fondos obtenidos de los ciudadanos.

	Partidos/Alianzas		
	Frente de Todos	Juntos por el cambio	Fuerza Republicana
Federalismo - Coparticipación federal	Promover normas que aseguren una obtención de mayores beneficios sociales y económicos para la provincia... Garantizar el cumplimiento del auténtico federalismo	Modificar ley de coparticipación federal de impuestos que ponga fin a la discrecionalidad en el reparto de recursos	Aprobación de una nueva ley de coparticipación federal de impuestos

De las tres plataformas, dos mencionan específicamente la necesidad de reformar el sistema actual de coparticipación federal de impuestos. En el caso de Juntos por el cambio agregan “que ponga fin a la discrecionalidad en el reparto de recursos desde el poder central”.

El Frente de todos no menciona cambios en la ley, pero si propone leyes que “aseguran una obtención de mayores beneficios ... a la provincia”, sin especificar mínimamente como se podrían obtenerlos.

IMPUESTOS

En el caso de los impuestos nuevamente dos de las propuestas sostienen la necesidad de reformar el sistema tributario actual con matices.

Juntos por el cambio se orienta a disminuir impuestos al consumo para crear un sistema impositivo menos regresivo que cobre más impuestos a la renta. Por su lado, FR, propone reformar para promover el desarrollo del sector privado. En el caso del Frente de Todos, no indica una mención específica a una reforma tributaria, pero plantea un estado que distribuya la renta y evite la concentración de riqueza, sin indicar que riqueza ni que renta.

Cabe destacar que el Frente de Todos propone subsidiar a diversos sectores sociales, asistencia y desarrollo a la actividad industrial, promoción al turismo y otras actividades. Además, propone pagar la deuda externa para tener “independencia económica”. Para distribuir la riqueza, subsidiar y pagar la deuda, parecen proponer la creación de nuevos impuestos para afrontar todas estas erogaciones.

En el caso del JXC también proponen aliviar los impuestos de los pequeños y medianos productores rurales

	Partidos/Alianzas		
	Frente de Todos	Juntos por el cambio	Fuerza Republicana
Reforma Tributaria	Estado provincial distribuya la renta y evite concentración de riqueza	Reforma Integral que revierta el carácter regresivo disminuyendo impuestos al consumo	Encarar una reforma tributaria total y revolucionaria que Reducir el gasto público y eliminar gasto ineficaz e ineficiente

Ninguna de las propuestas hace referencia a la eliminación de las retenciones a las exportaciones ni de la brecha cambiaria, que representan una retención adicional a las ventas al exterior. Este punto es fundamental para alentar las economías regionales y sobre todos a las tierras menos productivas que requieren mejores precios para ser rentables.

LAS PROPUESTAS DE LOS PARTIDOS

Tampoco se incluyen en las propuestas la promoción de las exportaciones como política de estado. El Frente de todos menciona la necesidad de continuar con Mercosur, UNASUR y ZICOSUR sin mencionar algún punto a mejorar, como si estos mercados fueran hoy importantes para Tucumán. Incluso esta alianza propone que la provincia se autoabastezca de alimentos, marcando una política de tipo aislacionista. Ninguna de las plataformas analizadas hace referencia a las prohibiciones al comercio exterior que impiden las importaciones y prohíben o restringen las exportaciones.

Es primordial para las economías regionales la apertura de la Argentina al mundo. Es fundamental para el desarrollo la negociación de acuerdos de libre comercio con aquellos países que demandan los bienes y servicios que se producen en la provincia o se tiene potencial para producirlos. Es elemental recordar que nuestros competidores que ofrecen productos agrícolas al mundo, como Chile o Perú, tienen mayor competitividad en parte debido a los acuerdos de libre comercio con las principales economías del mundo.

INSTITUCIONALES

La cuestión de la forma en que se eligen los representantes en las elecciones a tenido varias modificaciones en nuestra provincia y en el país. Sin embargo, el sistema actual, es engorroso y poco transparente. Un viejo sistema electoral y utilizado en la mayor parte de las democracias del mundo es la elección mediante la boleta única.

Entre las tres alianzas analizadas, dos proponen la implementación de este sistema. Juntos por el cambio y Fuerza Republicana plantean la necesidad de implementar esta reforma a nivel nacional. JxC también indica que debe reformarse el financiamiento de la política. FR suma la necesidad de eliminar las listas sabanas.

El Frente de Todos no plantea ninguna reforma ni hace mención este tema.

En un punto existe acuerdo entre Frente de Todos y Fuerza Republicana, la transparencia en la gestión pública. En el primer caso solo es enunciado, mientras que el segundo propone una ley de transparencia, investigar los actos de corrupción y agravar las penas por estos delitos. Incluso plantea la ley de “ficha limpia”. Sobre este punto Juntos por el Cambio no expresa ninguna propuesta.

La transparencia en la gestión pública permite conocer y controlar por parte de la sociedad el destino de los recursos y fortalece la confianza en las instituciones del estado.

Existen propuestas respecto a diversos temas como educación, seguridad, salud entre otros. Otras mas radicales como “no aplicar políticas neoliberales” o “la fidelidad al proyecto nacional y popular” planteadas por el Frente de Todos, que no son específicas, pero plantean claramente el “combate al capital” y por lo tanto a la inversión. Por su lado, FR plantea restablecer una “servicio militar” obligatorio para jóvenes que no estudian ni trabajan.

LAS PROPUESTAS DE LOS PARTIDOS

CONCLUSIONES

Las plataformas electorales surgieron para que los partidos y alianzas indiquen sus propuestas y los votantes puedan conocerlas de antemano y exigir posteriormente su cumplimiento. A pesar de que en líneas generales son poco específicos dan una clara noción hacia donde se orientan las políticas y cuales son consideradas de mayor importancia.

Nuestro país, y Tucumán en particular, enfrentan una presión fiscal insostenible que necesitan la urgente necesidad de una reforma fiscal. El sector privado es el verdadero generador de riqueza y debe ser liberado para que genere inversiones y empleo. Los impuestos actuales generan la inviabilidad económica de cualquier proyecto económico grande o pequeño que se pretenda desarrollar. La eliminación de impuestos al comercio internacional y tipos de cambios diferenciados para integrarnos al mundo y ofrecer los productos y servicios de Tucumán en forma competitiva deben formar parte de la agenda política. La ley de coparticipación federal de impuestos es parte necesaria de la esta reforma, que sumaria verdadera independencia económica a las provincias. La transparencia es fundamental el control ciudadano sobre el destino de los recursos públicos. Los partidos deben tener propuestas específicas y claras que muestren su real preocupación por los problemas de los ciudadanos y la forma concreta de solucionarlos.



Aires	NIVEL PROVINCIAL			NIVEL
	Gobernador	Diputados Provinciales	Intendente	
	 Fernandez, Hector Vicegobernador: González, Francisco	 Uriarte, Carlos Pérez, José González, Hernán	 García, Stella	
	 Ramone, Alberto Vicegobernador: Gutierrez, Horacio	 Cardoso, Blanca Benítez, Daniel Ferrer, Jesús	 Rojas, Rosana	
	 Pereyra, Carlos	 Sanchez, Sebastián	 Tagliacico, Ariel	



LA DINASTIA PÓLITICA

UNA NUEVA ELECCIÓN PARA UN VIEJO GANADOR

Nahuel Ríos

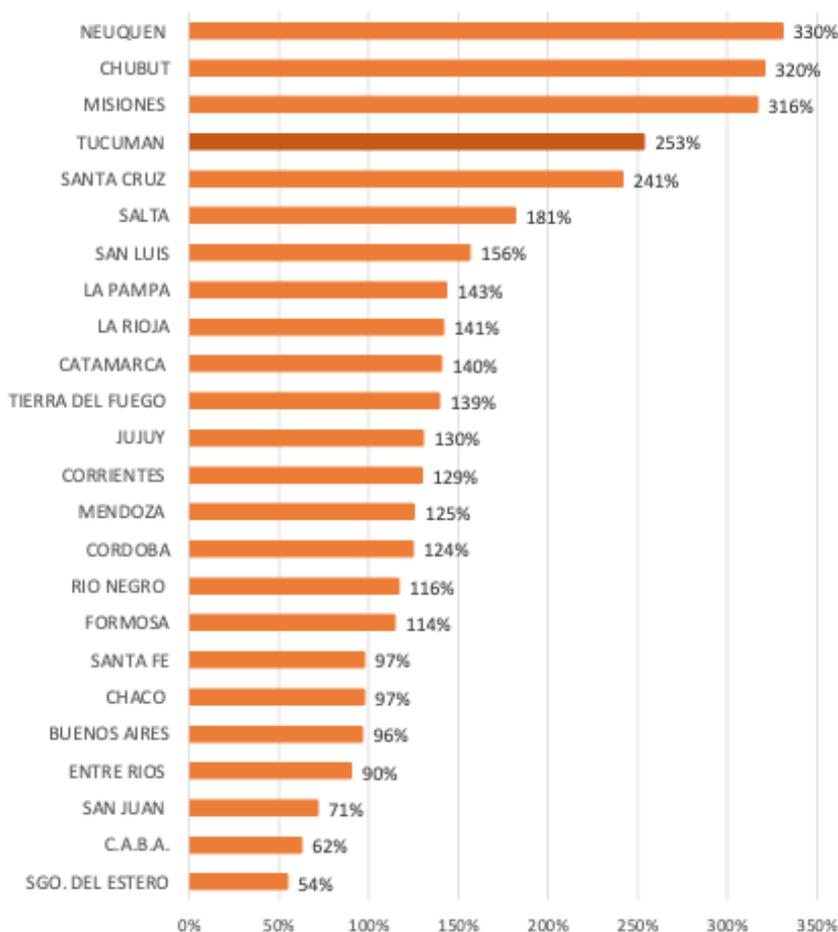
Los procesos electorales de Argentina nos convocan a las urnas cada dos años, en ciclos que se repiten constantemente como lo dicta la constitución. En la práctica, esto se traduce a ciudades empapeladas de rostros que nada proponen resolver o mejorar, o si lo hacen es puro cotillón. Jamás planes sustentables de largo plazo. Con el pasar de los años, el gobierno de Tucumán se ha mantenido bajo el mismo signo político. Desde la vuelta a la democracia, la provincia estuvo 37 años bajo el mando del Partido Justicialista (PJ) y 4 años de Fuerza Republicana (FR). Como es de esperar, el partido oficialista se presenta nuevamente a elecciones legislativas. Desde el 29 de octubre de 1999 nos gobierna el mismo partido.

En la actualidad, **las instituciones en la provincia de Tucumán son virtualmente inexistentes**: la legislatura está ocupada en su mayoría por el oficialismo, y la justicia juega a la distraída ante los atropellos y avasallamiento de este gobierno populista. Hoy nos encontramos con la posibilidad de comenzar a enmendar esta situación, y elegir a los representantes que tendrán el poder de sancionar sobre temas de gran importancia que conciernen a los tucumanos.

En el caso de avanzar en los comicios, los candidatos tendrán en sus manos la responsabilidad de sancionar el presupuesto nacional, con implicancias importantes sobre la inflación y la deuda. Por otro lado, deberán presentar propuestas sobre las políticas que deben ser tratadas con urgencia para el país, como ser la ley de movilidad jubilatoria, la ley de alquileres o políticas para frenar el avance del narcotráfico, entre otros.

Este año vemos algunas caras nuevas, pero en su mayoría se presentan las mismas personas que están al frente de la gestión hace años; dinosaurios de la política tucumana con candidaturas testimoniales y cuyas únicas motivaciones reales son estar en el poder y perpetuarse en el mismo. ¿Cómo es posible que, año tras año, los mismos rostros que están en el poder y que no han ofrecido jamás políticas de Estados contendentes se vuelvan a presentar?

Evolución presión tributaria efectiva
Impuesto Ingresos Brutos
Por provincia (var. % acumulada 2018-1998)
Recaudación de IIBB/PIB



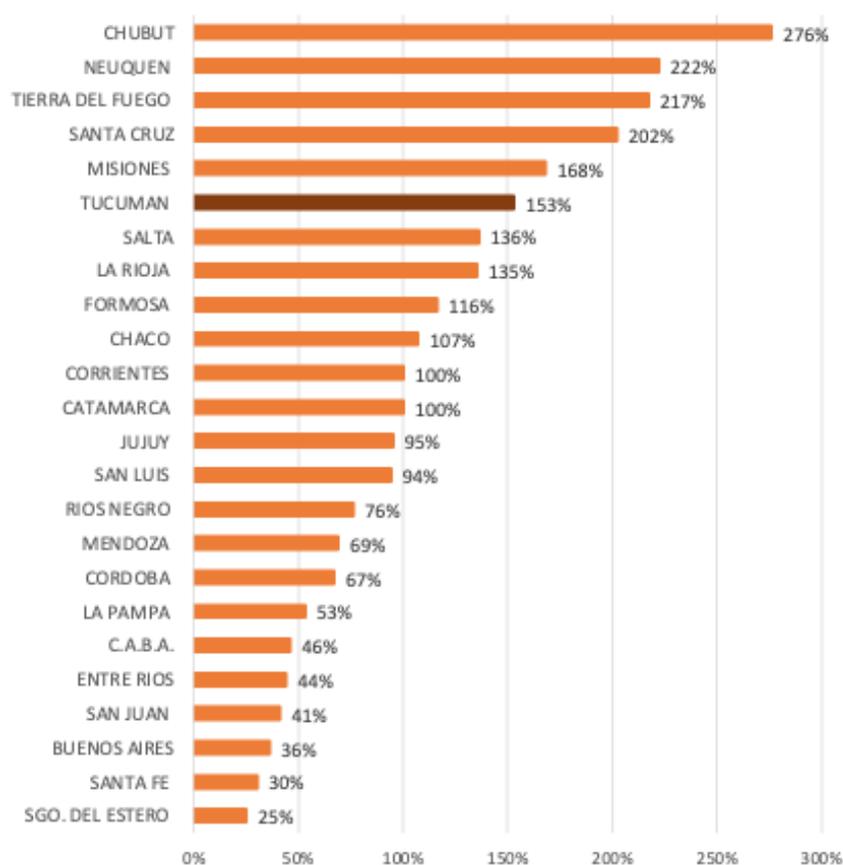
Fuente: Informe de presión tributaria de la Legislatura de Córdoba

UNA NUEVA ELECCIÓN PARA UN VIEJO GANADOR

Esto no es una cuestión de ideologías: la puja no es entre liberales, republicanos, peronistas, radicales, socialistas o comunistas. Lo que pasa en Tucumán no puede reducirse sólo a más o menos peronismo. La administración y gestión de la provincia es completamente negligente hace varios períodos de gobiernos, y las cosas sólo empeoran con el paso del tiempo. En términos de seguridad, Tucumán es la segunda provincia con mayores homicidios cada 100.000 habitantes del país. En educación somos la quinta provincia con mayor cantidad de chicos que no alcanzan siquiera el nivel básico en lenguas o matemáticas y con una gran disparidad en resultados entre la escuela pública y privada. En términos de salud, tenemos la tercera tasa de mortalidad infantil más alta del país. ¿No aportan lo suficiente los tucumanos para recibir los servicios mínimos del Estado? ¿No merecemos acaso los tucumanos algo mejor? Claramente no nos quejamos lo suficiente. Tucumán destina más fondos que el promedio nacional en las tres áreas antes nombradas, lo cual no dice que los recursos para llevar adelante una mejora en las políticas públicas están, sólo que no están donde deben estar.

La estrategia general de la política gira en torno al aumento de los impuestos. Argentina destaca por la presión fiscal a nivel mundial, y Tucumán lidera el ranking en el país. Actualmente, el jardín de la república tiene un sistema de retenciones y percepciones de los ingresos brutos que hacen que cualquier inversor, pyme o monotributista piense cien veces antes de registrarse en la provincia para su actividad.

Evolución presión tributaria efectiva total
Por provincia (var. % acumulada 2018-1998)
Recaudación de total/PIB



Fuente: Informe de presión tributaria de la Legislatura de Córdoba

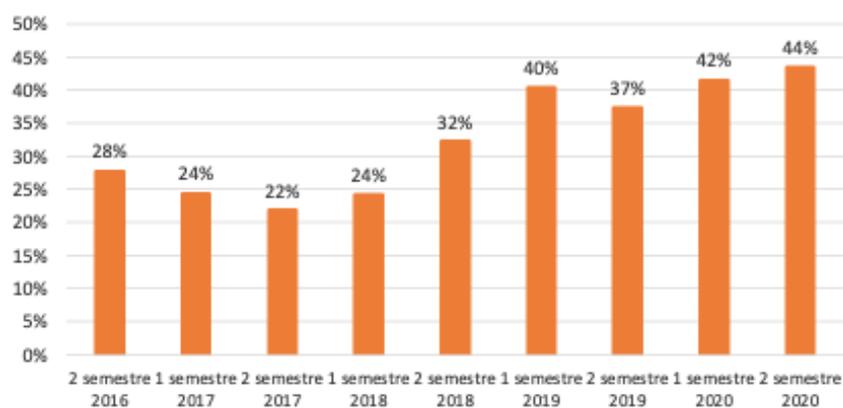
La presión que recibe la persona o empresa registrada es brutal, pero este proceso no se dio de un día para el otro.

La provincia aumentó progresivamente sus impuestos a lo largo del tiempo. El impuesto a los ingresos brutos (IIBB) tiene las peores características: es un impuesto en cascada (afecta a todas las etapas de producción), es regresivo, dificulta las exportaciones, incentiva las importaciones, nos quita competitividad... pero es fácil de cobrar para el fisco.

UNA NUEVA ELECCIÓN PARA UN VIEJO GANADOR

Esto hace que los incentivos para impulsar los IIBB por parte del Estado es alta. Y con estos fondos, la política inaugura obras fantasmas o de precios siderales, administra el dinero de los tucumanos negligentemente y sin embargo consiguen seguir ganando elecciones. Esta voracidad con la que el estado atropella y dispone de los bienes de los tucumanos han impulsado que gran parte de la actividad económica se mantenga en el mercado informal, a su vez impulsado el aumento de impuestos en otras áreas para compensar el déficit que genera el estado gastando más de lo que tiene.

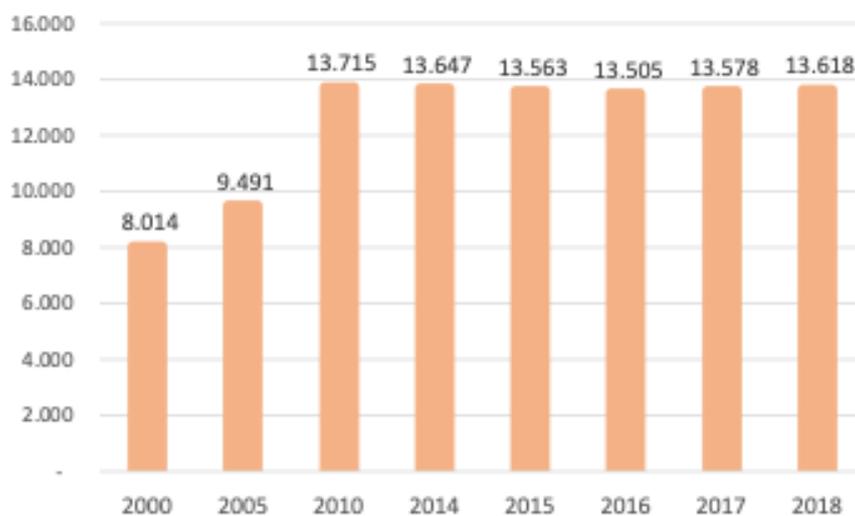
Personas por debajo de la línea de pobreza
Gran Tucumán - Tafí Viejo



Fuente: Dirección de Estadística de Tucumán

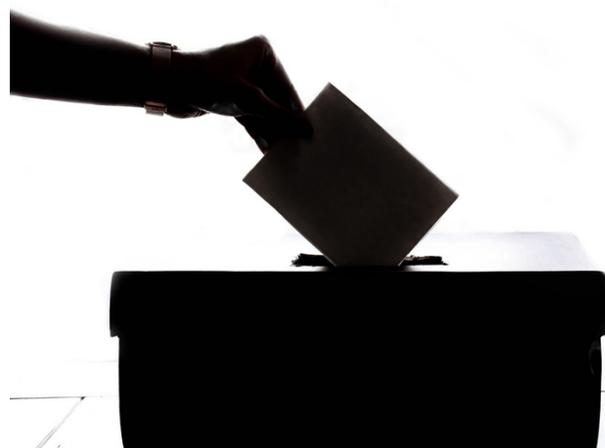
El actual gobierno continua con una gestión que no pudo menguar, mucho menos solucionar, el 45,2% de informalidad laboral, el 14,4% de desocupación, el 43,5% de personas bajo la línea de la pobreza con 33,8% de hogares bajo la línea de pobreza, con 7,7% de personas que no llegan a cubrir lo mínimo y elemental de alimentos (indigencia). Estos indicadores no han hecho más que empeorar con el tiempo, y se proyectan incluso más serios para el futuro.

Cantidad de empresas en Tucumán
Activas al cierre de los años 2000 al 2018



Fuente: Federación Económica de Tucumán (FET)

Se pueden ignorar las reglas económicas, pero no se pueden ignorar las consecuencias de ignorar las reglas económicas. Como es de esperar, la actividad económica de la provincia está gravemente afectada por los impuestos, la falta de reglas jurídicas, los agentes percepción, las regulaciones provinciales, las municipales, los tributos municipales y otra gran cantidad de factores. La provincia no tiene un crecimiento significativo de empresas desde hace 11 años.



UNA NUEVA ELECCIÓN PARA UN VIEJO GANADOR

CONCLUSIONES

Las nuevas elecciones legislativas se dan en el marco de un Tucumán atrasado, abandonado y con cifras alarmantes en sectores claves. Gran parte de los precandidatos son responsables de la situación actual, de haber generado dependencia y necesidad por parte de la población que los ayuda a perpetuarse en el poder como figuras garantes de asistencialismo, pero nunca de verdadera recuperación y crecimiento.

El político tucumano se mueve en un sistema carente de toda representatividad, con una democracia que básicamente está perdida y que ofrece total impunidad para los que se encuentran dentro del sistema. En esta nueva oportunidad se presentarán las mismas caras de siempre, cuyo proyecto es cuidar el bienestar propio y de los suyos a costa de avasallar al pueblo tucumano. Para que la dinastía empiece a responder a la provincia y sus necesidades, debemos elegir nuestros representantes con suma responsabilidad. Son quienes decidirán por nuestro bienestar por los próximos cuatro años.



COPYRIGHT © FUNDACIÓN FEDERALISMO Y LIBERTAD

TEL. +54 -381 – 4302747 / 4302186

CEL +54 9 381 5708702

WWW.FEDERALISMOYLIBERTAD.ORG

MENDOZA 815, 1 PISO. SAN MIGUEL DE TUCUMÁN / TUCUMÁN /
REPÚBLICA ARGENTINA

Todas las opiniones vertidas son propias de los autores de los artículos y no necesariamente representan la opinión de Federalismo y Libertad.