



- **FLOTANDO A LA DERIVA**

Actividad Económica

- **LA POLÍTICA NACIONAL QUE MÁS AFECTA LOS TUCUMANOS**

Precios e inflación

- **CUIDARNOS EN LAS ELECCIONES**

Boleta única



**JULIO
2021**

**INFORME DE
COYUNTURA**

AUTORES

Nahuel Ríos
María Lobo Murga
Clemente Babot
Equipo de Políticas Públicas FyL
Redacción - Lola Garretón



Apoya



**FRIEDRICH NAUMANN
STIFTUNG** Für die Freiheit.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

FLOTANDO A LA DERIVA

Clemente Babot

A fines de 2019 comenzó una pandemia que impactó en la vida de todo el planeta generando una catástrofe sanitaria. En marzo del 2020, nuestro país instauró una larga cuarentena con la supuesta intención de cuidar la salud de los ciudadanos. Se entró en un debate sobre si debía primar el foco en la salud o en la economía principalmente, que con el diario del lunes ha quedado en el pasado. Discusión aparte, el problema sanitario sigue vigente y la situación económica acentúa los problemas estructurales de nuestra nación. El impacto de la cuarentena en la economía tucumana tiene importantes efectos que agravaron los problemas existentes.

La actividad económica de la provincia de Tucumán muestra indicadores dispares para los primeros meses de 2021. Mientras que la mayoría de los indicadores suben respecto a 2020, mostrando una recuperación respecto al piso de la pandemia, no pasa lo mismo comparando con 2019. A nivel nacional, Indec público el EMAE, que estima la evolución de la actividad industrial. Los datos de mayo muestran que la actividad industrial se recuperó un 18% en mayo de 2021 respecto al año anterior. Sin embargo, todavía no se recuperó el nivel prepandemia y el indicador de 2021 está un 5,6% por debajo del 2019.

EMPLEO REGISTRADO

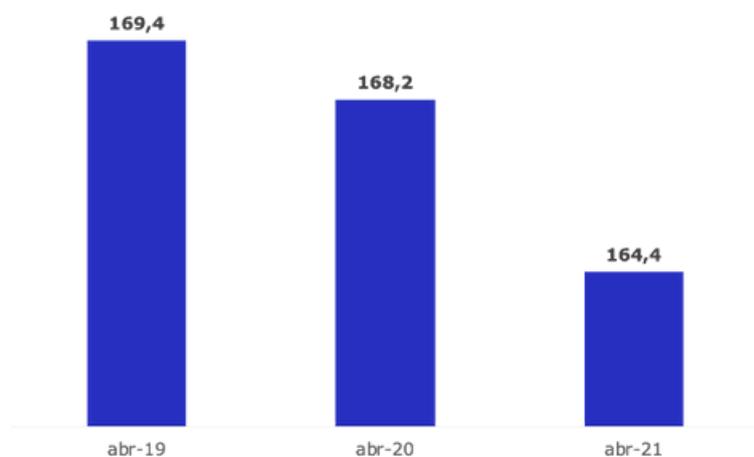
En abril de 2020, en Tucumán existían unos 164.000 empleos privados registrados. La cuarentena afectó al empleo con una caída del 4% a partir de mayo.

A nivel nacional, el impacto fue importante con una disminución del 4,7%. En abril de 2021, el total nacional mostró la primera variación interanual positiva y se recuperó casi un punto porcentual. Sin embargo, Tucumán registró una caída del 2,2%. Si comparamos estos datos con los niveles prepandemia (abril 2019), la caída en Tucumán es del 3%, equivalente a unos 5.000 puestos de trabajo.

En el primer trimestre de 2021 la Encuesta Permanente de Hogares calculó una tasa de desempleo del 14,4%, 1% superior al 2020 y 4% por encima del 2019.

Claramente, en materia de empleo, la provincia no recuperó todavía los niveles de 2019, anteriores a la cuarentena.

Empleo Privado Registrado
Abril de cada año – Serie Desestacionalizada
En miles de puestos

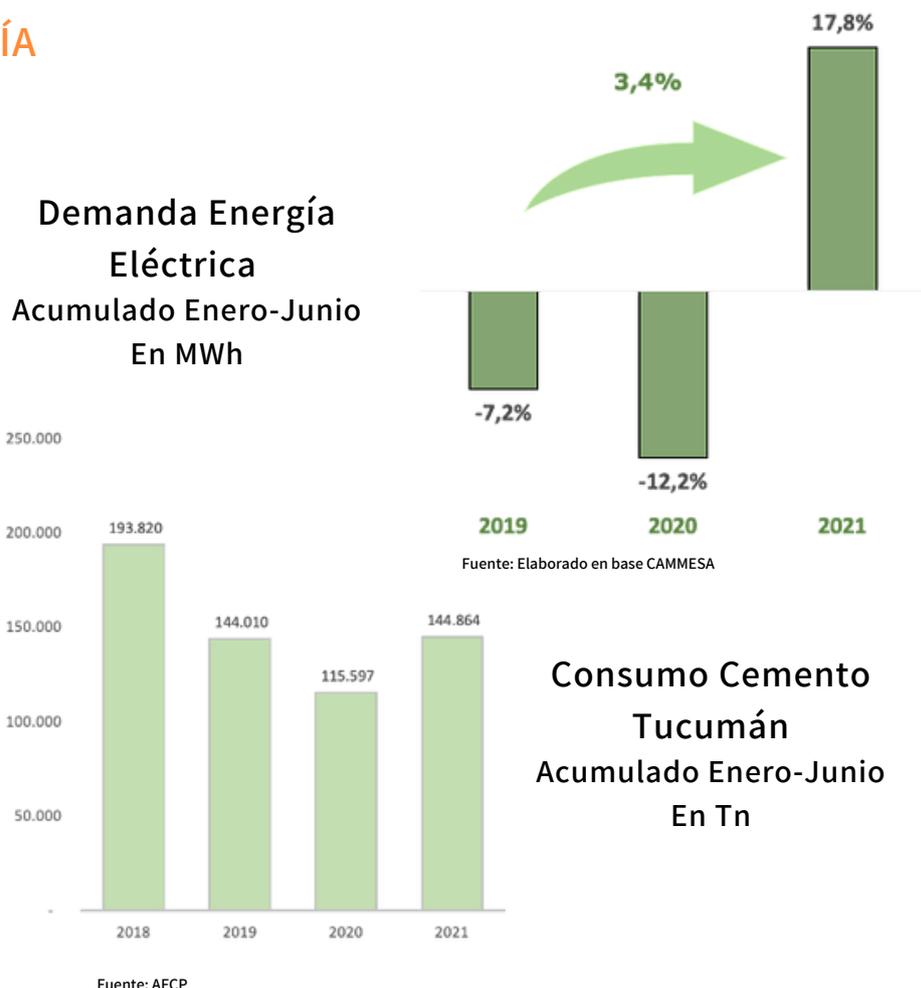


Fuente: Elaborado en base a Situación y evolución del trabajo registrado julio 2021, Datos a abril 2021, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

CONSTRUCCIÓN Y ENERGÍA

En el caso de la actividad de la construcción, el consumo de cemento acumulado enero-junio subió un 25% en 2021 respecto al piso de la pandemia, recuperando el nivel de 2019. Sin embargo, está lejos de las toneladas consumidas en 2018.

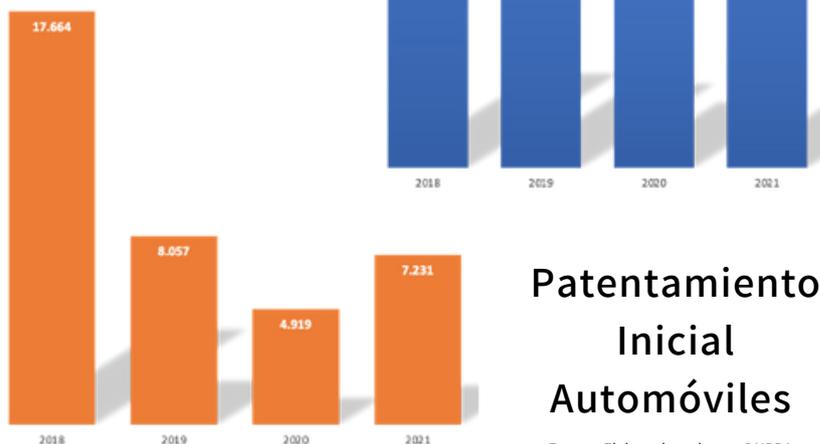
La demanda de energía eléctrica para grandes usuarios es otro indicador de actividad económica. El consumo de energía acumulado en los primeros 6 meses de 2021 fue 18% superior al consumido en 2020, superando en un 3,4% a 2019.



DURABLES

Acumulado Enero-Junio Tucumán - En cantidad

Transferencias



Patentamiento Inicial Automóviles

Fuente: Elaborado en base a DNRPA

En el caso de consumo de bienes durables, el patentamiento de automóviles nuevos acumulado enero a junio, subió en 2021 un 47% respecto a 2020. Sin embargo, con esto no se recuperaron todavía los niveles de 2019. En el caso de las transferencias de usados, el aumento de este año llegó al 18%, pero sigue por debajo de los datos de 2019. En ambos casos los datos están lejos de los niveles de 2018.

A nivel nacional, los patentamientos subieron respecto a 2020 pero todavía están un 15% por debajo de los niveles de 2019. Con las transferencias sucede algo similar, los datos muestran recuperación pero todavía por debajo de los niveles 2019 en un 3,4%.

CONSUMO

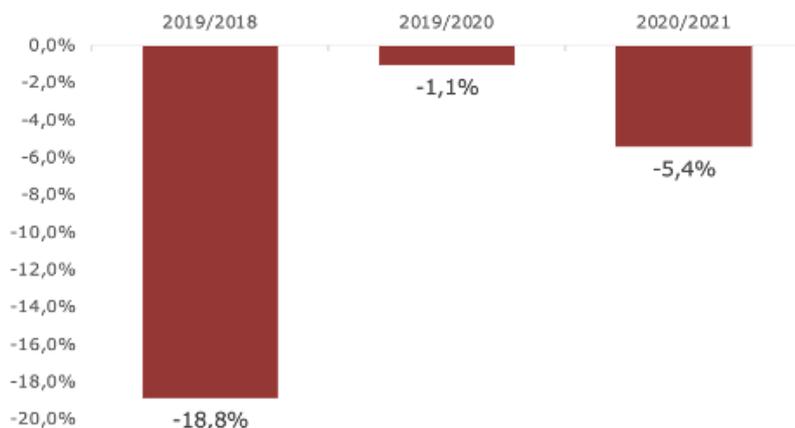
En el caso de la actividad de la construcción, el consumo de cemento acumulado enero-junio subió un 25% en 2021 respecto al piso de la pandemia, recuperando el nivel de 2019. Sin embargo, está lejos de las toneladas consumidas en 2018.

La demanda de energía eléctrica para grandes usuarios es otro indicador de actividad económica. El consumo de energía acumulado en los primeros 6 meses de 2021 fue 18% superior al consumido en 2020, superando en un 3,4% a 2019.

CONCLUSIÓN

A pesar de que los indicadores económicos muestran algunos síntomas de recuperación respecto al piso de la cuarentena en los últimos meses, todavía no se han alcanzado los niveles previos a la misma. En Tucumán, los niveles de empleo registrado no logran recuperar los niveles de 2020 y el desempleo alcanza las tasas más altas del país. El consumo de bienes durables y no durables tampoco logra recuperarse para alcanzar los niveles de 2019. Una cuota de optimismo se da en el consumo de cemento y la demanda de energía eléctrica del sector productivo, que aumentaron para recuperar niveles de 2019.

Tucumán Ventas Supermercados Acumuladas Enero-abril En pesos constantes - Variación Anual



Fuente: Elaborado en base a INDEC y Dirección de Estadísticas de Tucumán

Pero los números más prometedores se dan en la recaudación de impuestos provinciales, que se incrementaron en un 20% en términos reales en el acumulado de enero-junio 2021 respecto al año anterior, y se recuperaron un 6% respecto a la prepandemia. Lamentablemente, esta “recuperación” beneficia a la clase gobernante, pero continúa poniendo de rodillas a las PyMes y a los trabajadores de la provincia.

La situación económica en Tucumán es cada vez más vulnerable, ya que los problemas estructurales siguen sin plantearse y abordarse de manera sostenible. Hoy nos encontramos ante una nueva campaña electoral que sólo discute candidaturas y lealtades entre políticos, pero elude propuestas para solucionar los problemas estructurales de Tucumán.

LA POLÍTICA NACIONAL QUE MÁS AFECTA LOS TUCUMANOS

Nahuel Ríos

Entender la lógica del aumento de los precios es complejo para los ciudadanos. Se observa que, al realizar las compras diarias, el comercio que nos abastece remarca los precios con el correr de los meses. La conclusión lógica es hacer una primera asociación de que el responsable del aumento de los precios es el comerciante. Se repite una y otra vez que la inflación es en todo momento y lugar un fenómeno monetario, pero ¿cómo es posible que una política nacional afecte tan directa e inmediatamente al almacén del barrio?

Para entender el aumento de los precios, se debe analizar la siguiente situación: cada billete, cada papel impreso que usamos a diario para vivir, debe ser considerado como un producto más de la economía. Al igual que con una manzana, si nos gusta mucho y hay pocas, estaremos dispuestos a pagar una suma mayor para obtener la fruta; sin embargo, cuando abundan las manzanas y las conseguimos en cualquier parte buscaremos el menor precio posible.

Con el dinero pasa lo mismo: cuando los billetes abundan, su valor cae y por lo tanto puedo comprar menos con cada uno. Lo que esto nos dice es que la manzana en el fondo vale lo mismo, pero como los billetes valen menos, debemos destinar más “papelitos” para poder acceder al mismo producto. La inflación en, entonces, la pérdida del poder adquisitivo de la moneda.

La institución responsable de mantener el valor del peso argentino es el Banco Central de la República Argentina (BCRA). Esta institución tiene entre sus funciones mantener el valor de la moneda, pero con el tiempo el BCRA fue perdiendo su independencia ante el Poder Ejecutivo Nacional. Esto se debe a que el gobierno necesita financiar la parte del gasto que no cubre con los impuestos o la deuda. De este modo, la problemática inflacionaria se da por una medida nacional, imprimir billetes sin respaldo, que hace caer su precio y por ende su poder adquisitivo. La pérdida de poder adquisitivo se refleja en los precios de bienes y servicios, con lo cual es sencillo para el gobierno pueda señalar a los comerciantes como formadores de precios responsables de los aumentos.

Base Monetaria

Banco Central de la República Argentina

Fuente: Estadísticas del Banco Central de la República Argentina



LA POLÍTICA NACIONAL QUE MÁS AFECTA LOS TUCUMANOS

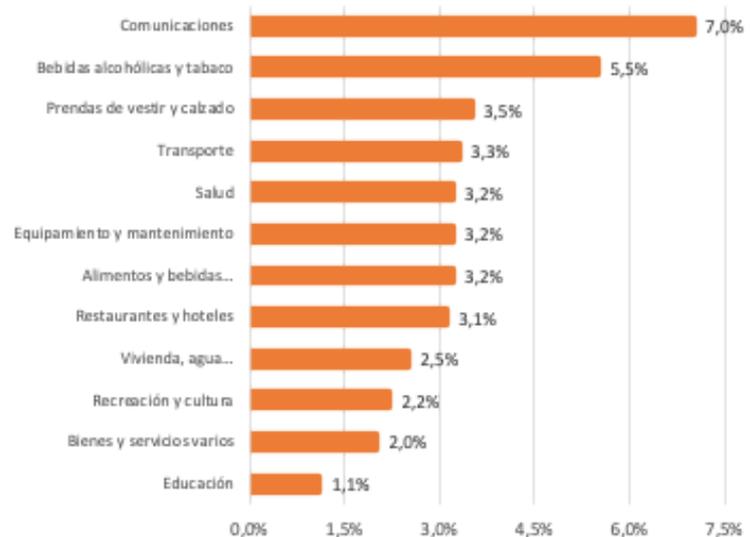
Actualmente, la política del ejecutivo para controlar la inflación consiste en congelar precios. Aunque el fin de esta medida pueda ser muy noble, no ayuda a solucionar el problema de fondo. Los “precios cuidados” suben menos que cualquier producto sin regulación, lo que lleva a una mayor demanda y por ende a un agotamiento de la oferta rápidamente, generando escasez.

Este congelamiento de precios acarrea además una segura consecuencia futura: si los precios no siguen su curso natural, cuando se liberen estos subirán más que el promedio y con 667 productos congelados, podríamos tener un rebote de la inflación. A la ocurrencia de este fenómeno se le llama inflación reprimida. Claramente, la solución al problema de la inflación no está en controlar los precios sino en recuperar el poder compra de la moneda.

El Nivel general del Índice de precios al consumidor (IPC) registró en junio de 2021 un alza de 3,2% y acumuló en los primeros seis meses del año una variación de +25,3%. La variación interanual llegó al +50,2%.

El concepto de mayor incremento en el mes fue la de servicios de comunicación (7,0%), impulsada principalmente por el aumento en los servicios de telefonía móvil y, en menor medida, el servicio de conexión a internet. Bebidas alcohólicas y tabaco (5,5%) fue la segunda división de mayor aumento mensual, donde el alza de cigarrillos tuvo la mayor incidencia.

Variación mensual por divisiones Junio 2021 - en miles de personas



Fuente: INDEC

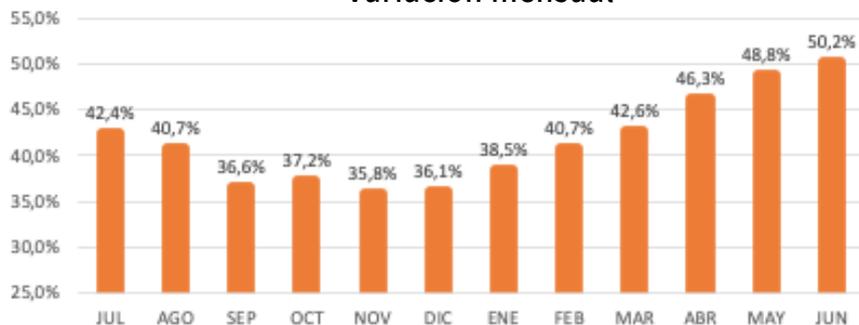
La suba en la división alimentos y bebidas no alcohólicas (3,2%) fue la de mayor incidencia en todas las regiones. El incremento se explicó principalmente por los aumentos en carnes y derivados; leche, productos lácteos y huevos; pan y cereales; aceites, grasas y manteca; y café, té, yerba y cacao. Estas alzas estuvieron parcialmente compensadas por bajas en frutas, y en verduras, tubérculos y legumbres en la mayoría de las regiones.

Si realizamos una comparación entre las regiones del país podemos observar que el noroeste es la tercera región que más aumentos percibió de las cinco que se estudian, con un 3,3% para junio. Las variaciones interanuales muestran un aumento sostenido desde noviembre del 2020.



LA POLÍTICA NACIONAL QUE MÁS AFECTA LOS TUCUMANOS

Variaciones inter anuales - Inflación Argentina Variación mensual



Fuente: INDEC

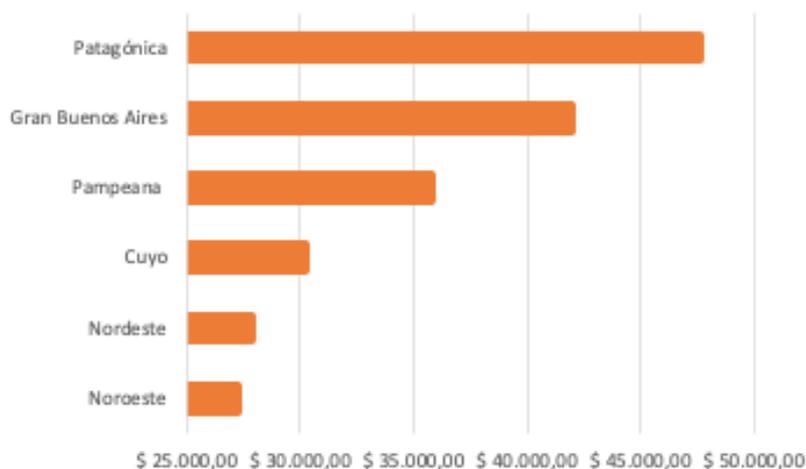
El sueldo promedio de un ciudadano tucumano ronda los \$29.200 según la Encuesta Permanente de Hogares, valor muy cercano a un Salario Mínimo Vital y Móvil (\$27.216, a partir de agosto pasará a \$28.080).

Si realizamos una comparación regional, el Noroeste tiene los sueldos más bajos de todo el país. El ataque contra la actividad económica tuvo consecuencias reales sobre los salarios- más allá del cierre por la pandemia, hubo un aumento de los impuestos y las regulaciones que impiden la creación de nuevos puestos de trabajo y por consiguiente de aumento de sueldos.

La variación promedio del salario en el noroeste a lo largo del 2020 fue del 19%, sin embargo, Tucumán tuvo una variación del 25%; esto es sumamente negativo si tenemos en cuenta que los precios aumentaron 36,1% y el acumulado de inflación en lo que va 2021 fue 25,3%. Lo que estos números muestran es que el salario no para de “perder contra la inflación”, y con el tiempo, la caída del salario se reflejará en un aumento de la pobreza.

Salarios promedios - Argentina

Por regiones - Cuarto trimestre 2020



CONCLUSIÓN

La inflación puede entenderse como el síntoma de una enfermedad llamada déficit fiscal. Mientras el gobierno nacional siga gastando por arriba de lo que la sociedad puede aportar, los tucumanos y los argentinos seguiremos inmersos en altos índices de pobreza y salarios que no llegan al mínimo.

Tucumán está en la región peor remunerada del país. De cara a las próximas elecciones para autoridades legislativas, sería importante recordarles a los candidatos que, al momento de sancionar el presupuesto nacional, tienen en sus manos el poder de controlar la inflación y dar al país un mejor futuro.

CUIDARNOS EN LAS ELECCIONES

BOLETA ÚNICA DE PAPEL

María Lobo Murga

Las próximas elecciones tendrán un participante adicional a los habituales. Habrá electores, autoridades y candidatos, pero también estará presente la amenaza del COVID. Para esto las autoridades prevén que los participantes de las elecciones tengan en cuenta medidas sanitarias de distanciamiento y los elementos de proyección necesarios. Pero existe una forma adicional de cuidarnos. Una forma de votar que puede realizarse al aire libre, que requiere menor cantidad de papeletas, menos autoridades y gente en las mesas y además es más transparente que el sistema actual.

En las distintas democracias, los procesos electorales forman parte de las bases de representatividad. ¿Pero qué lugar ocupa hoy el Sistema de Boleta Única de Papel?

¿Existen muchos países que implemente la BUP? ¿Cuáles son sus beneficios, económicos, sanitarios, de transparencia electoral? ¿Cuál es la situación en la región, en Argentina y en Tucumán? ¿Es viable su aplicación en nuestro contexto?

¿QUÉ ES LA BOLETA ÚNICA DE PAPEL?

La Boleta Única de Papel (BUP), o papeleta electoral, es una forma de votación en la que todos los partidos políticos y candidatos para los comicios, se encuentran en una sola hoja de papel. Esta “gran boleta” está subdividida en partes iguales para cada partido y candidato, incluyendo los distintos cargos de representación a elegir en dichas elecciones. La forma de elección puede ser por lista completa o individualizar por candidato. Para definir el voto, existen distintas opciones, como marcar o dibujar una cruz o completar una raya, perforando la hoja o celda, entre otras opciones.

A diferencia del “sistema de boleta partidaria”, el día de los comicios la boleta única no se encuentra dentro cuarto oscuro, sino que es otorgada por la autoridad que preside la mesa, lo que facilita el control ante cualquier acto de corrupción.



HISTORIA

BOLETA ÚNICA DE PAPEL

El sistema de boleta única se aplica desde hace varios siglos. Se utilizó **por primera vez en el estado australiano de Victoria en 1856**, y luego a todos los estados de Australia. En los años siguientes varios países fueron adoptando el “sistema australiano”: primero fue Nueva Zelanda en 1870, luego Reino Unido en 1872, Canadá en 1874 y Bélgica en 1877. El sistema luego se extendió a Estados Unidos, comenzando en Kentucky, en la ciudad de Louisville en 1888. Para fines del siglo XIX casi el 90% de los estados norteamericanos habían incorporado alguna variante del sistema. (Rusk, 1970).

Actualmente la mayoría de los países democráticos cuentan con alguna variedad de BUP, siendo pocos los que aún no la han implementado y que continúan con la boleta partidaria. Entre las excepciones se encuentran Noruega, Suecia, Francia y España en Europa. En América Latina, el país pionero de este sistema electoral fue Brasil incorporando lo denominado (cédula) en 1962 y voto electrónico en 2003. Luego Colombia (1991), República Dominicana (1992), Panamá (1993) y Perú (1997). Hoy son catorce los países en total que utilizan este sistema en la región. Solo dos países de la región utilizan aún el sistema de boleta por partido: Argentina y Uruguay.

Argentina.

Existe una amplia diversidad en nuestro país en relación al sistema electoral en la extensión del territorio. Esto resulta posible debido que, de acuerdo a la Constitución Nacional, bajo el sistema representativo republicano cada provincia puede dictar su propia Constitución para regular su orden político e institucional. Es por esto que existe variación en las reglas que definen la elección de sus autoridades.

Por un lado tenemos algunas jurisdicciones / provincias que han virado hacia la modernización con el “Voto Electrónico (VE)”. Entre éstas se encuentran, Salta, Neuquén y Ciudad de Buenos Aires. El “Sistema de Boleta Única de Papel” (BUP), se encuentra vigente en sólo dos provincias, Córdoba y Santa Fe, siendo pioneras en su implementación en Argentina. Por último, el sistema electoral a través de “Boletas Partidarias” se encuentra vigente en el resto de las provincias argentinas. Es pertinente afirmar, que en cuanto a modernización de los comicios electorales, falta bastante por avanzar.

TUCUMÁN

La realidad Provincial no se encuentra ajena a las vicisitudes de la implementación de la “Boleta Única de Papel”. La dinámica de transferencia de un esquema de votación a otro conlleva cierta complejidad para una sociedad que debe reestructurar las costumbres electorales. La complejidad del cambio se incrementa aún más cuando la provincia tiene un sistema de “acoples”. Al aumentar el número de partidos participantes y por lo tanto la cantidad de candidatos postulados para cada uno de los cargos, la boleta debe abarcar más información pudiendo implicar una dificultad adicional.

Sin embargo, existen diversas alternativas aplicables para solucionar el problema. Las opciones van desde papeletas de mayor tamaño, diagramaciones en la impresión con letra de menor tamaño, disminución en el número de suplementes presentados en la Boleta (pudiendo ver esa información en las listas publicadas por la Junta Electoral de la provincia); o como es el caso de Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El

VENTAJAS / BENEFICIOS BOLETA ÚNICA DE PAPEL

Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Panamá y República Dominicana, es posible realizar modelos de boleta separando en papeletas diferentes cada uno de los cargos a elegir (por ejemplo, presidente y vicepresidente en una boleta, senadores en otra y diputados en otra boleta diferenciada), ordenando la oferta electoral de manera en que claramente se diferencien cada una de las categorías en cuestión. Según el trabajo: “Boleta única en otros países” del Centro de Investigación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC).

VENTAJAS / BENEFICIOS

Nuestro sistema electoral actual es viejo, enrevesado, caro, ineficiente y despreciativo de la ecología.
Esteban Bullrich

Disminución de Gastos en el proceso electoral

La disminución en los costos en los comicios a partir del sistema de Boleta Única es evidente. Por un lado, se imprimen menos boletas disminuyendo los costos de papel al implicar una sola boleta para todos los partidos y cargos. Además, se reduce el gasto en fiscales de partidos porque no es necesario cuidar las boletas e implica una disminución en los recursos destinados para ello.

A nivel país, el sistema posibilita un ahorro importante de recursos, estimado en al menos \$3000 millones, fundamentalmente al reducir la necesidad de imprimir varios padrones electorales de boletas. Este ahorro permitiría, por ejemplo, financiar la compra de más de 3 millones de vacunas.

(<https://www.lanacion.com.ar/opinion/ley-de-boleta-unica-papel-transparencia-eficiencia-y-equidad-electoral-nid07072021/>)

Transparencia

Al encontrarse todos los candidatos en una sola boleta, se pueden evitar vicios presentes en el proceso electoral como ser el fraude, ya que la boleta única es entregada por el presidente de la mesa al elector, previo al ingreso en el cuarto oscuro; robo de boletas y hasta el simple faltante de alguna de ellas. A su vez, la BUP permite mayor agilidad en el conteo de votos, acelerando el proceso sin que éste se vuelva engorroso y algunas veces poco claro.

Situación de Pandemia

La BUP tiene la ventaja de ser, en lo que al cuidado sanitario refiere, más seguro en el contexto de pandemia. Los beneficios que trae aparejado el proyecto implican que el votante sólo necesita tener contacto con una sola boleta. Además, los fiscales de mesa de cada partido no deberán ingresar al cuarto oscuro a controlar sus boletas y por ende menos gente entra al cuarto oscuro y lo hacen de forma individual.

OPINIÓN PÚBLICA

Consultora Zuban

Nos encontramos con escasos datos en relación a los números que puedan servir de verificación formal para nuestro análisis. Empero, existe una encuesta realizada por la consultora Zuban que arroja los siguientes resultados: en la República Argentina, en Noviembre de 2020, el 53,3 % de la población mayor de 16 años relevada se encontraba “muy de acuerdo” con la idea de eliminar la lista sábana y votar con boleta única de papel; 24,7% estaba “algo de acuerdo”; 7,1 % y 5,8% se encontraban “poco de acuerdo” y “nada de acuerdo” respectivamente. El 9,2% prefirió no contestar (Ns, Nc).

(<https://zubancordoba.com/portfolio/informe-nacional-noviembre-2020-1era-parte/>)

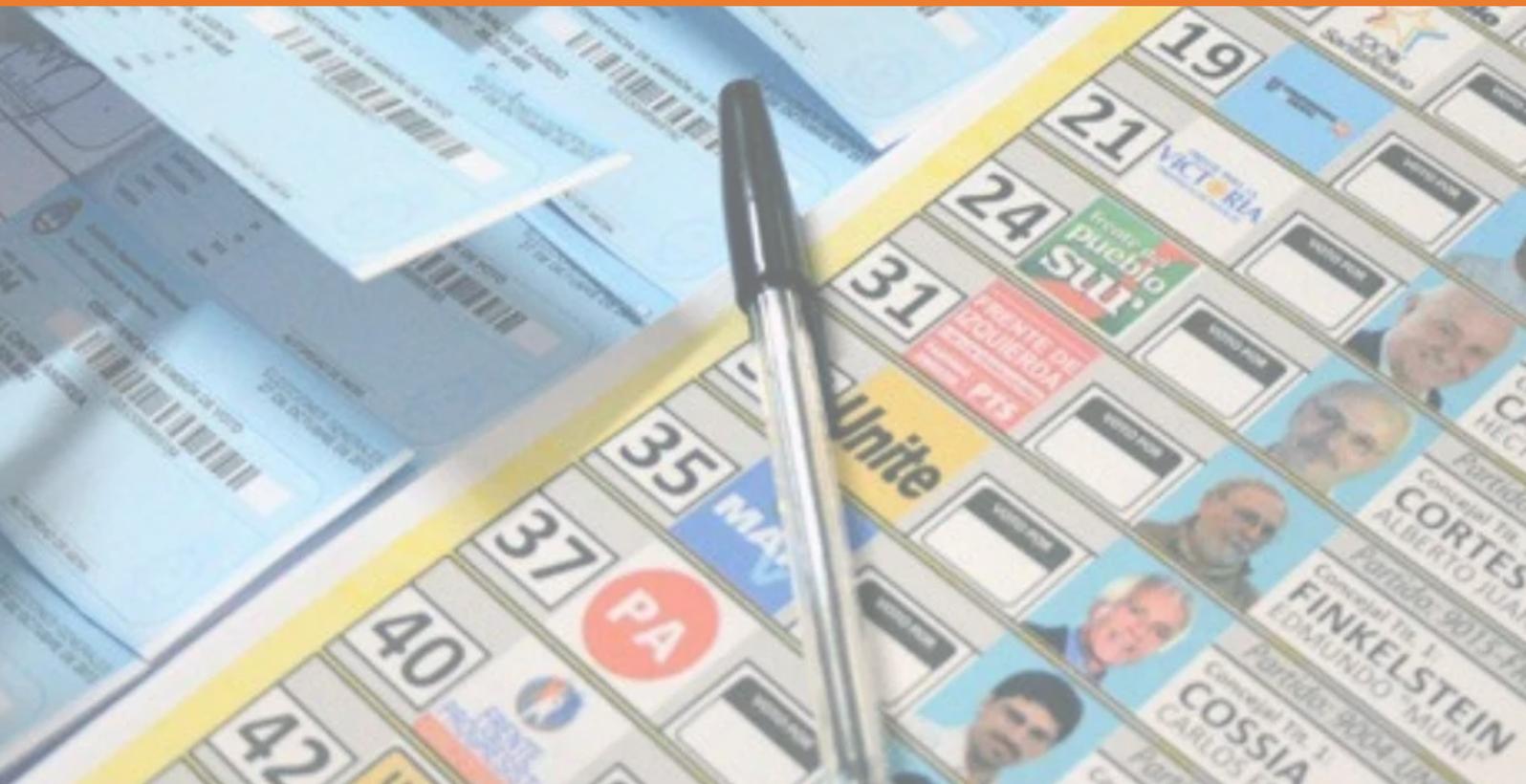
BOLETA ÚNICA DE PAPEL

CONCLUSIONES

La boleta única es un esquema de votación probado en gran parte del mundo, quedando sólo unos cuantos países democráticos sin la aplicación de este mecanismo electoral. A nivel mundial lleva casi dos siglos instalado desde que Australia lo implementó en 1856. Argentina es uno de los dos países de América Latina que aún no cuenta con este sistema para comicios nacionales. Las provincias de Santa Fe y Córdoba ya la han implementado, mientras que en Tucumán se sigue utilizando el viejo y opaco sistema de boletas partidarias.

La opinión pública revela que la sociedad no sólo ésta preparada para el cambio, sino que lo está demandando. La encuesta consultada indica que más del 50% de la sociedad votante prefiere eliminar las listas sábanas e implementar la boleta única de papel. Los beneficios de la boleta única son aún mayores en momentos de pandemia, tanto por el cuidado sanitario como por requerir menores gastos en el proceso electoral. Menos papeles, menos fiscales, posibilidad de votar al aire libre son puntos favorables para disminuir las posibilidades de contagio. Los ahorros generados son muy importantes y pueden destinarse a necesidades más urgentes.

Implementar la Boleta Única de Papel en este momento es pertinente, oportuno y necesario. El mundo, la región y algunas provincias argentinas lo están usando, es momento de hacerlo en Tucumán.



Mesa N°



NIVEL MUNICIPAL

nte

ella **Concejales:** 1º candidato
2º candidato
3º candidato

Concejero Escolar:

1º candidato

ana **Concejales:** 1º candidato
2º candidato

Ariel

COPYRIGHT © FUNDACIÓN FEDERALISMO Y LIBERTAD

TEL. +54 -381 – 4302747 / 4302186

CEL +54 9 381 5708702

WWW.FEDERALISMOYLIBERTAD.ORG

MENDOZA 815, 1 PISO. SAN MIGUEL DE TUCUMÁN / TUCUMÁN /
REPÚBLICA ARGENTINA

Todas las opiniones vertidas son propias de los autores de los artículos y no necesariamente representan la opinión de Federalismo y Libertad.

Concejales: 1º candidato
2º candidato
3º candidato

Concejero Escolar:

1º candidato

Ariel **Concejales:** 1º candidato
2º candidato
3º candidato

Concejero Escolar:

1º candidato