



Federalismo  
y Libertad

# OBSERVATORIO DE GASTO PÚBLICO

## LAS VIDAS QUE NO CUENTAN

## SEGURIDAD CIUDADANA



Observatorio  
del Gasto Público



Políticas Públicas

ELABORADO POR:  
NAHUEL RÍOS  
CLEMENTE BABOT



FRIEDRICH NAUMANN  
STIFTUNG Für die Freiheit.

# INTRODUCCIÓN

En el libro *El político y el científico*, Max Weber define al Estado como aquella comunidad humana que, dentro de un determinado territorio, reclama (con éxito) para sí el monopolio de la violencia física legítima. Dentro del sistema republicano y democrático bajo el cual está conformada la Argentina, se llevó adelante la creación de distintas fuerzas de seguridad y de leyes que nos permiten vivir en sociedad, respetando la propiedad privada y la vida de todos sus ciudadanos.

Según se estipula en la constitución, las provincias conservan todo el poder que no está regida por la constitución federal, por lo cual cada provincia tiene la potestad de una constitución propia. Dentro de las competencias provinciales se encuentra la determinación de sus instituciones de gobierno, como así también la estructura y normativa por la que se regirán sus poderes ejecutivos, legislativos y judicial.

Dentro de este marco jurídico de competencias provinciales, la seguridad e integridad de los ciudadanos tiene dos ramas fundamentales. Por un lado se encuentra la seguridad preventiva, que es la policía a cargo del ejecutivo, y por el otro está la justicia, que dictamina y condena a quienes actúan por fuera de la ley.

Esto significa que la situación de seguridad actual tiene dos responsables en la provincia, los poderes ejecutivo y judicial, que deberían actuar en conjunto para revertir la crisis de seguridad.

Para hacer un análisis de la situación actual, se debe considerar un factor no menor que es el crecimiento económico, o mejor dicho, la falta de él. El producto bruto nacional se encuentra en el mismo nivel que hace 10 años. En un contexto de estancamiento, donde no hay empleo, los trabajos están mal remunerados y hay incentivos contraproducentes, prevenir y evitar delitos es también una necesidad si se quiere fomentar el crecimiento.

Las políticas para aumentar el producto de un país demoran muchos años en mostrar resultados, por lo que es importante que mientras trabajamos para la recuperación, también se trabaje para fortalecer la seguridad. También hay otros factores que impactan en la seguridad, como ser los incentivos que resultan del marco jurídico y la aplicación de la ley: si una persona tiene bajas probabilidades de tener que cumplir una condena, aumentan las probabilidades de la reincidencia delictiva.



# INTRODUCCIÓN

Para que el país pueda progresar en materia de seguridad, se necesitan políticas de Estado concretas, que se hagan efectivas las penas estipuladas por la ley, y que creen las condiciones para el crecimiento y el desarrollo económico sin que la población recurra a actividades delictivas. La seguridad de los ciudadanos es una preocupación constante de la población. Hoy en día se hablan de las muertes por la pandemia, accidentes de tránsito, enfermedades, pero nos olvidamos de las personas que mueren ante un sistema que no las protege. Las noticias sobre delitos contra la propiedad, la integridad física y la vida son parte de la vida cotidiana en nuestra provincia.

**Si bien no hay recetas que sirvan para todas las regiones, se puede usar la teoría económica del crimen para encuadrar esta discusión en términos prácticos en lugar de ideológicos. Las políticas de mano dura o blanca pueden tener puntos de encuentro si se cambia el entorno que determina los costos de delinquir, como mejor policía, menor impunidad y una justicia eficiente, y si se modifican los incentivos individuales hacia el comportamiento criminal, aumentando el capital humano de los potenciales criminales con capacidades laborales y una buena educación, con una política importante para el tratamiento de las adicciones, entre otras.**

En este informe presentaremos una breve introducción a la teoría económica del delito para en base a ella analizar la situación de Argentina con respecto a sus países vecinos, considerando tasas de delitos y la evolución de los indicadores nacionales. Luego de mostrar una comparación entre los presupuestos provinciales y los indicadores de delitos, presentaremos un pormenorizado estudio del presupuesto y situación de Tucumán en seguridad.



# LA TEORÍA ECONÓMICA DEL DELITO

Se llama teoría económica del delito al supuesto de que, en condiciones donde los potenciales beneficios que se obtienen de un acto delictivo superan la posible pena por esas acciones, las personas se inclinan por esto último.

La literatura económica sobre el crimen tuvo sus primeros ensayos con Becker (1968) y Stigler (1970). Una de las principales contribuciones de estos autores fue mostrar que el mercado del delito puede analizarse con la teoría económica como cualquier otro mercado.

**Los potenciales delincuentes son individuos racionales que actúan de acuerdo a las oportunidades e incentivos del entorno y maximizan su utilidad esperada.** Para esto analizan los costos y los beneficios de cometer un delito. Los criminales responden a incentivos. Cuando estos potenciales delincuentes piensan que los beneficios de delinquir son mayores a las consecuencias de sus actos, estarán más inclinados a llevar a cabo los delitos. En otras palabras, **los delitos aumentarán cuando los potenciales criminales piensen que no serán penalizados por sus acciones.**

Becker (1993) indica que **el supuesto de racionalidad de los individuos no significa “un estrecho materialismo”**. En muchas oportunidades beneficiosas para cometer un delito, **muchas veces las creencias religiosas, convicciones morales y éticas prevalecen**. La racionalidad presente en el modelo de Becker implica que algunos individuos llevarán a cabo actividades delictivas si los beneficios esperados de tales acciones superan los costos potenciales de las mismas.

Otros factores que influyen la criminalidad son las altas tasa de desempleo, dificultades para conseguir trabajos legales o la falta de habilidades laborales por malos rendimientos escolares, entre otras.

Las tasas de delitos de una sociedad en un determinado momento es la suma de las preferencias y las actitudes racionales de los potenciales delincuentes dentro de un ambiente socioeconómico producto de políticas públicas (particularmente en educación y capacitación), leyes, gastos en justicia y gastos en seguridad tanto públicos como privados.

# LA TEORÍA ECONÓMICA DEL DELITO

El enfoque económico del crimen tiene en cuenta que las personas deciden cometer un crimen o no mediante la comparación de los beneficios y los costos de embarcarse en el crimen. Los beneficios de cometer un delito pueden ser de tipo monetarios, o bienes obtenidos del robo, estafas, falsificaciones en el caso de crímenes contra la propiedad. Hay otros beneficios no monetarios, intangibles o psíquicos.

En cuanto a los costos de estas acciones, se encuentra el costo de oportunidad entre delinquir o tener un trabajo legal (si las personas están delinquirando, no estarán trabajando legalmente y por ende no perciben los ingresos por esa actividad), las penas impuestas por la ley versus las chances de ser atrapados y condenados, como así también los costos intangibles relacionados con la psiquis.

En los siguientes puntos se analizan los indicadores de delitos contra la vida y la propiedad, la evolución de los delitos en el tiempo y una comparación con otros países y entre provincias. También expondremos qué recursos públicos se destinan a sostener a las fuerzas de seguridad para enfrentar al delito y supuestamente garantizar la seguridad ciudadana.



# ARGENTINA EN EL MUNDO

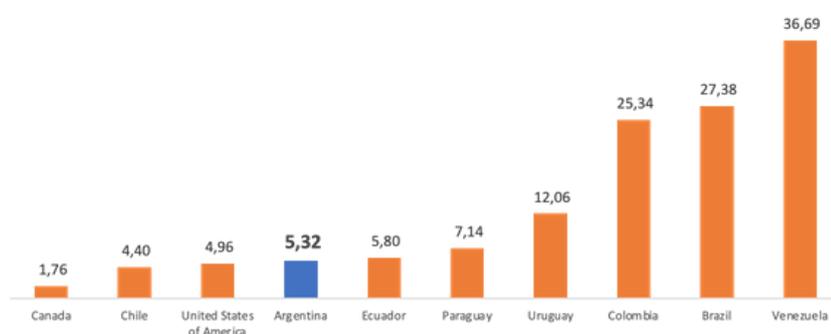
Para analizar la situación de la seguridad en Argentina recurriremos a dos tipos de indicadores que ilustran los delitos cometidos en contra de la vida de las personas y en contra de la propiedad.

En el primer caso consideramos la tasa de homicidios cada 100.000 habitantes, que para Argentina registra 5,3 para el año 2018. Esta tasa es una de las más bajas comparado con los países vecinos. Está muy por debajo de la de Brasil (27,4 casos) y de Uruguay (12,1 casos), pero por encima de la tasa de Chile (4,4 casos). En América el caso más grave se da en Venezuela, con casi 37 casos de delitos contra la vida cada 100.000 habitantes.

En países más seguros como España (0,6) o Alemania (0,95) las tasas están por debajo de un caso cada 100.000 habitantes.

## Tasa de Homicidios por país

Cada 100.000 habitantes - 2018

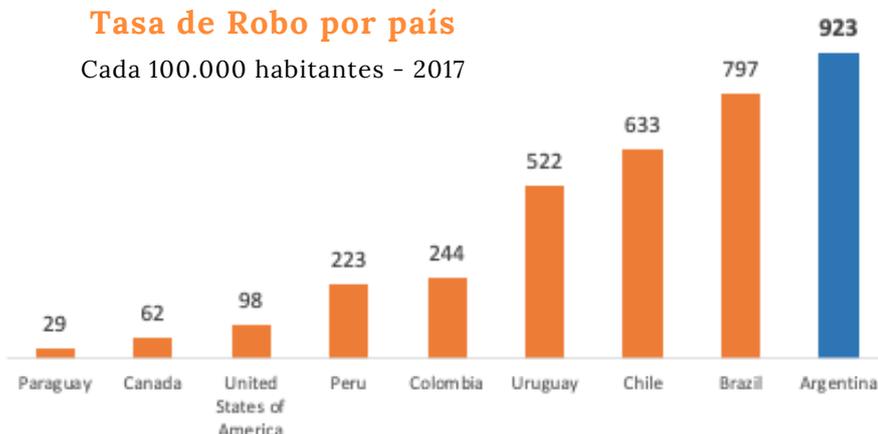


Fuente: UNODC - United Nation Office on Druga and Crime - dataunodc.un.org

El segundo tipo de indicador de seguridad son los delitos contra la propiedad. Este indicador considera casos de robo, que se definen como “tomar u obtener ilegalmente propiedad con el uso de la fuerza o amenaza de fuerza contra una persona, con la intención de retenerla de manera permanente o temporal”.

## Tasa de Robo por país

Cada 100.000 habitantes - 2017



Fuente: UNODC - United Nation Office on Druga and Crime - dataunodc.un.org

En este indicador Argentina está por encima de todos los países vecinos, incluso de la región. En 2017, último dato disponible para comparar, se produjeron 923 robos cada 100.000 habitantes, valor superior a los países vecinos como Brasil con 797 casos o Chile con 633.

## ARGENTINA EN EL MUNDO

Los policías son la primera línea de la lucha contra el crimen, y el signo más visible del combate contra el delito para el ciudadano común. Es por esto que la estrategia más común de la guerra contra la delincuencia es incrementar el número de efectivos. No obstante, los estudios económicos no muestran resultados conclusivos de que incrementar el número de oficiales de policía disminuya realmente el delito. El caso argentino y de sus vecinos es un claro ejemplo de esto.

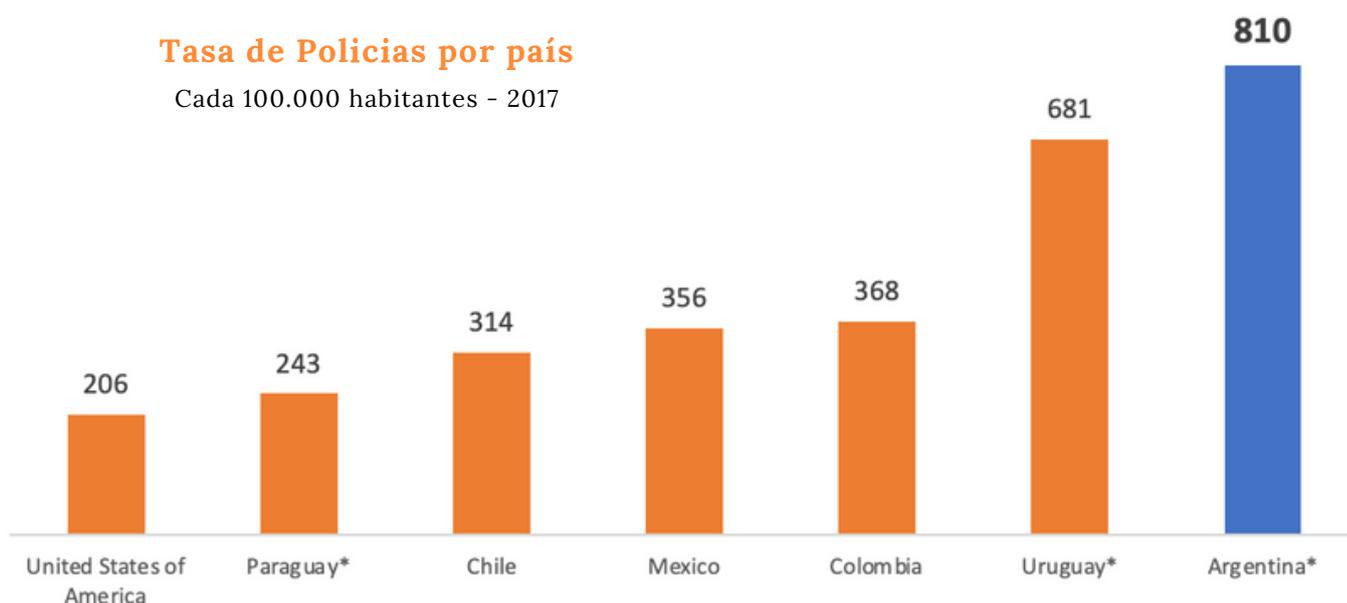
La cantidad de agentes de las fuerzas de seguridad varía sustancialmente entre los diferentes países, pero la cantidad de policías no está relacionada con una menor tasa de delitos. Argentina tiene una de las mayores tasas de policías cada 100.000 habitantes entre los países vecinos, pero no exhibe menores tasas de delitos.

Como ejemplo, Chile cuenta con 60% menos de policías cada 100.000 habitantes que Argentina, pero también con 31% menos de tasa de robo por habitante y 17% menos de tasa de homicidios.

Una explicación a esta razón podría darse por la ley de rendimientos marginales decrecientes. Inicialmente, cuando una cantidad es menor a la óptima, y la relación de policías por habitantes se incrementa, impacta en la tasa de delitos hasta un punto de inflexión en el que el aumento de policías ya no tiene efecto sobre las tasas de delitos. Argentina parece estar en este punto y debería discutirse como optimizar la dotación de efectivos.

### Tasa de Policías por país

Cada 100.000 habitantes - 2017

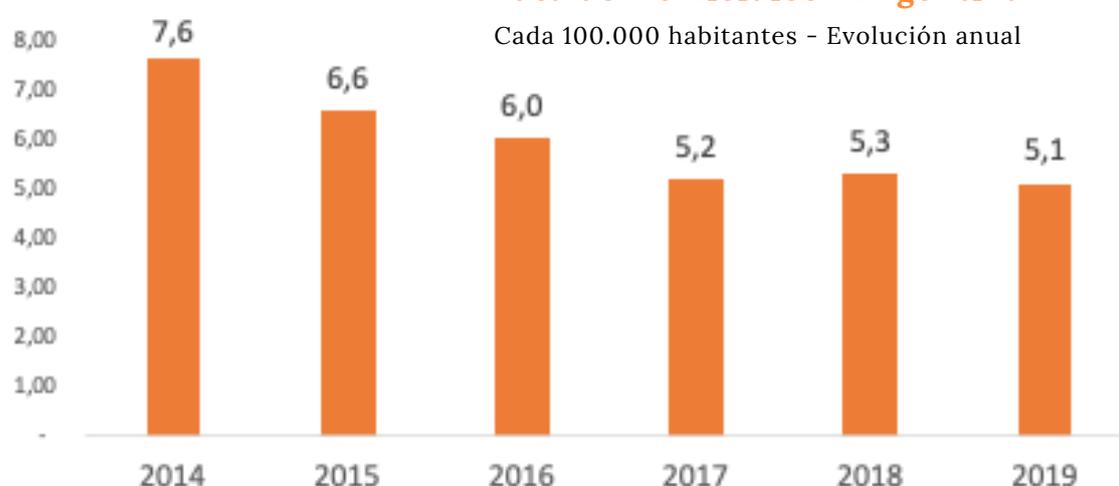


# ARGENTINA- EVOLUCIÓN

Cuando se analiza la evolución de los delitos, se observa que desde 2017 y hasta 2019 la tasa de homicidios se mantuvo estable, con una baja significativa de más de un 30% entre 2014 y 2019.

## Tasa de Homicidios - Argentina

Cada 100.000 habitantes - Evolución anual

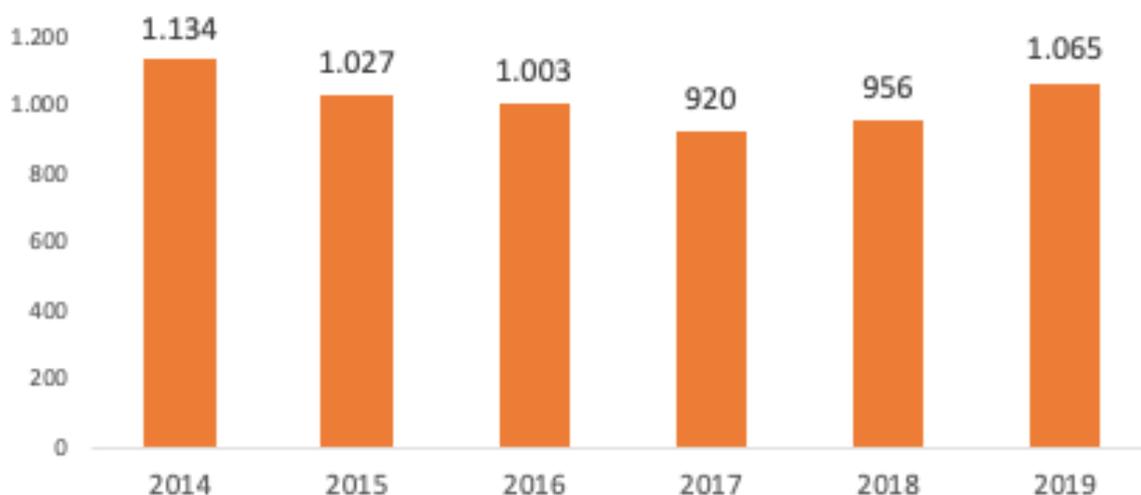


Fuente: Elaborado en base a SNIC - Secretaría Nacional de Investigación Criminal - INDEC

Las tasas de robos en 2019 fueron de 1.065 cada 100.000 habitantes, 11% superior al 2018 y la más alta desde 2015. Entre 2014 y 2017 este indicador cayó desde 1.134 robos cada 100.000 habitantes a 920, 19% en el periodo y un 5% anual promedio.

## Tasa de Robos - Argentina

Cada 100.000 habitantes - Evolución anual



Fuente: Elaborado en base a SNIC - Secretaría Nacional de Investigación Criminal - INDEC

## CONTEXTO NACIONAL: SITUACIÓN EN LAS PROVINCIAS

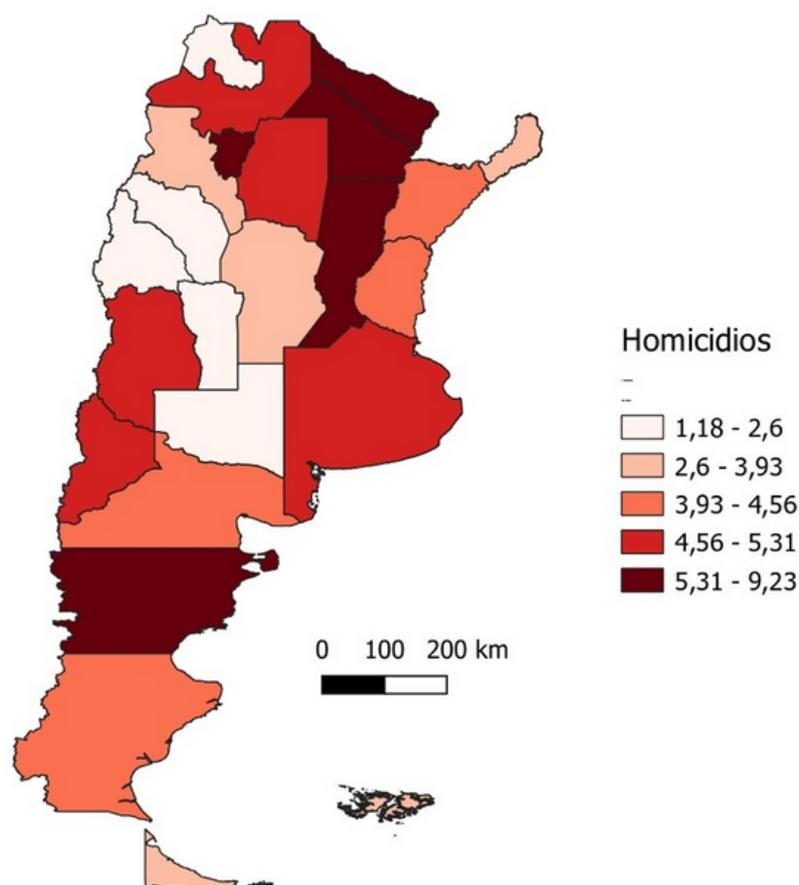
La tasa de homicidios promedios a nivel nacional es menor que en los países vecinos. Sin embargo, entre las provincias existe mucha diferencia: la menor tasa la tiene la provincia de Jujuy (1,18) y la mayor la provincia de Santa Fe (9,23). Son 8 homicidios cada 100.000 habitantes de diferencia.

Como en muchos indicadores sociales, Tucumán siempre se destaca por tener los peores. En cuanto a homicidios, comparte podio con Santa Fe desde 2018. Sin embargo, en 2015 Tucumán se encontraba en el puesto 14 del ranking nacional. Además, Tucumán está un 65% por encima del promedio nacional, 4,94 casos más cada 100.000 habitantes.

Con respecto a las provincias vecinas, a fecha de hoy Tucumán tiene el doble de homicidios que Santiago del estero, que la segunda en el ranking del NOA. En 2015 esta situación era distinta; Salta se encontraba primero en el ranking de la región, seguida por Tucumán y Santiago al mismo nivel. Entre 2015 y 2019, la tasa de homicidios en Tucumán subió un 66%.

### Tasa de Homicidios - 2019 - Argentina

Tasa cada 100.000 habitantes



Fuente: Elaborado en base a SNIC - Secretaría Nacional de Investigación Criminal - INDEC

En el caso de los delitos contra la propiedad, la tasa de robos promedio para 2019 fue de 1.065 casos cada 100.000 habitantes en nuestro país. Aquí se computan los robos definidos en el código penal, más los robos que vayan acompañados de violencia contra las personas y en los que cualquier persona (excluyendo al causante del robo) resulte lesionada o muerta.

## CONTEXTO NACIONAL: SITUACIÓN EN LAS PROVINCIAS

Tucumán se ubica por encima del promedio y octavo en el ranking nacional con 1.113 casos. La provincia con mayor cantidad de robos es Neuquén, seguido por CABA, Córdoba y Mendoza.

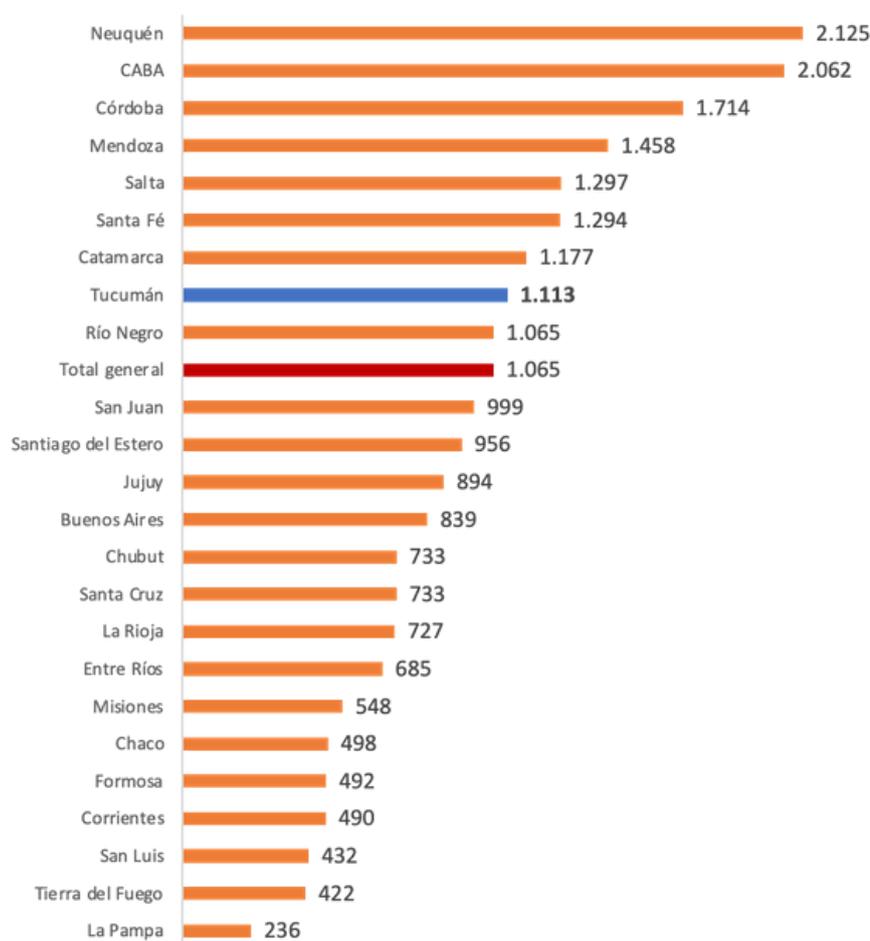
En el caso de los delitos contra la propiedad, algunos autores argumentan una relación positiva entre el nivel de ingreso de la población y el nivel de robos. Esto se debe a que las probabilidades de obtener un botín mayor en los casos de poblaciones con mayores ingresos son mayores.

El entorno macro económico y social en indicadores como pobreza, desigualdad y desempleo están relacionados con los delitos contra la propiedad. Diversos autores concluyen que un aumento en el desempleo aumenta la tasa de delito. También existen estudios que relacionan a los desempleados con menor educación o formación con mayores tasas de delitos. Otra variable importante es la desigualdad de ingreso, que tiene un efecto positivo en la delincuencia: en provincias con mayor desigualdad de ingreso se registran mayores tasas de delitos.

Para disminuir las tasas de delitos, las políticas de estado deben tener en cuenta que las variables sociales juegan un rol importante.

### Tasa de Robos - Ranking Provincial

Cada 100.000 habitantes - Argentina - 2019



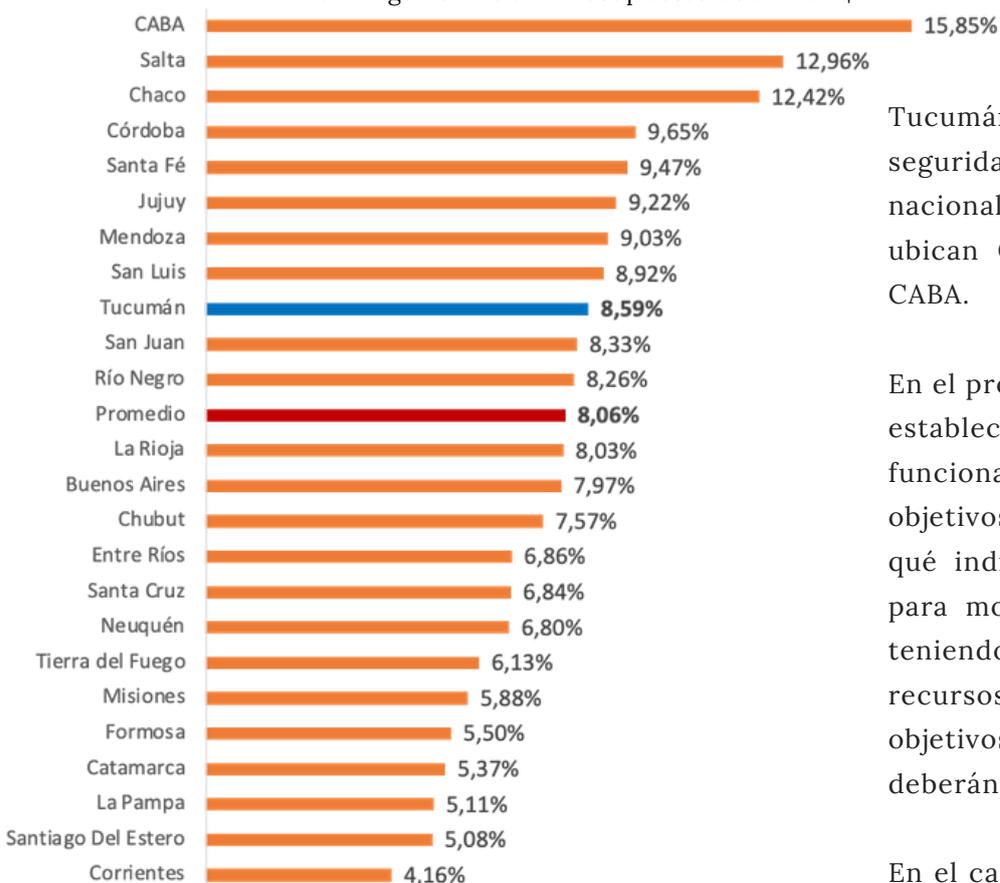
Fuente: Elaborado en base a SNIC - Secretaria Nacional de Investigación Criminal - INDEC

Mejorar la calidad de la educación, genera mayores posibilidades de empleo, aumenta los potenciales costos de delinquir. Mejorar las condiciones para la inversión aumenta la creación de empleo y disminuye la tasa de desempleo, también con impacto en la tasa de delitos. Disminuir los costos laborales con menores cargas impositivas y mayor flexibilidad en la contratación, disminuyendo la informalidad y el desempleo, impactando en la tasa de delincuencia.

# GASTO EN SEGURIDAD COMPARACIÓN PROVINCIAS

## Participación del Gasto en Seguridad en el total del presupuesto

Ranking Provincial - Presupuesto 2021 - En \$



Fuente: Elaborado en base a los distintos presupuestos provinciales

Para entender cómo funcionan las fuerzas de seguridad y el delito, se debe analizar el gasto destinado a combatirlo. Para analizar esto, se considera la participación del gasto en seguridad con respecto al total de presupuesto de cada provincia.

También se puede considerar el presupuesto per cápita; sin embargo, el porcentaje del gasto en seguridad sobre el total de presupuesto refleja mejor el esfuerzo fiscal de un estado para un determinado fin. Con esto se asume que las provincias que asignan un % mayor del presupuesto a seguridad hacen un mayor esfuerzo relativo a otra provincia.

Tucumán asigna el 8,6% de su presupuesto a seguridad, valor superior al promedio nacional. En los extremos del ranking se ubican Corrientes con el 4% y el 16% en CABA.

En el proceso de asignación de recursos para establecer el presupuesto de la provincia, los funcionarios deberían establecer los objetivos de política pública y determinar qué indicadores se deben tener en cuenta para monitorear su cumplimiento. Siempre teniendo en cuenta que se dispone de recursos limitados para una infinidad de objetivos en distintas áreas, y por lo tanto se deberán priorizar.

En el caso de la asignación de seguridad, los ciudadanos asumen que se realiza a partir de un análisis de distintos indicadores objetivos que permitan establecer con claridad cómo evoluciona la provincia en esta materia, cuál es su situación actual y el norte establecido a alcanzar. La propuesta de presupuesto de parte de los funcionarios debe ser aprobada por legisladores, luego de ser estudiada en base a información completa. Pero si para tomar decisiones para establecer el presupuesto se utilizan solo algunos indicadores se generan incentivos equivocados.

## GASTO EN SEGURIDAD COMPARACIÓN PROVINCIAS

Cuando la única variable monitoreada por los legisladores y funcionarios es la tasa de delincuencia, sólo a medida que esta aumente se asignará más presupuesto a seguridad. Sin embargo, es probable que esto no tenga un efecto significativo en el número de arrestos, menos aún en la prevención o en la represión del delito.

En su trabajo Análisis económico de las políticas de prevención y represión del delito en la Argentina los economistas Cerro y Meloni sostienen que “la literatura empírica sobre la economía de la delincuencia reporta una alta correlación entre la tasa de delincuencia y los recursos destinados a la policía, lo cual apoyaría la tesis de que los ciudadanos demandan más servicios de seguridad si las tasas de delincuencia son altas. En esta situación, la policía no tiene incentivos para prevenir el delito. (...) si las tasas de delincuencia caen mucho, es muy difícil obtener un mayor presupuesto para la policía”.

Es por esto que una cuestión fundamental en la gestión pública es la transparencia y la difusión de indicadores, estadísticas e información relevante para conocer la evolución y situación del área, sin los cuales no se puede hacer una evaluación certera. Sin embargo, explicaría por qué hay provincias con índices de delincuencia altos incluso cuando sus asignaciones presupuestarias son también elevadas.

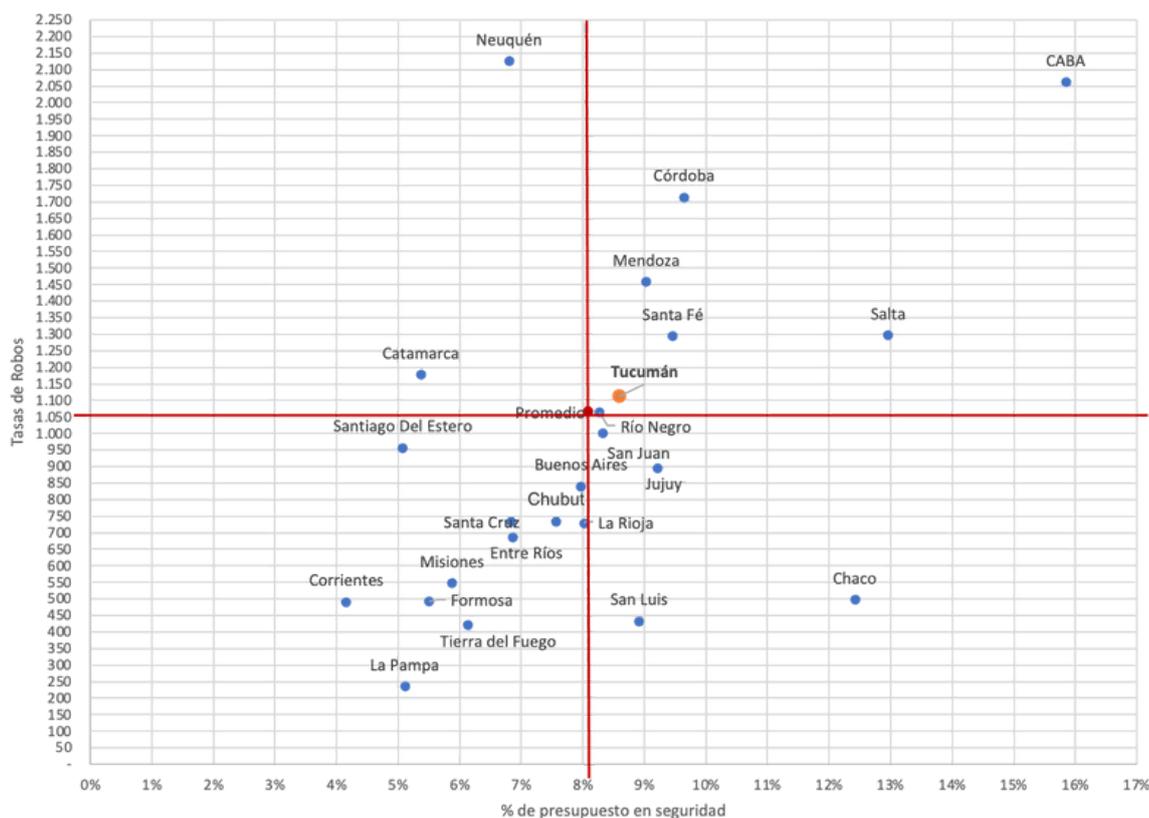


## CONTEXTO NACIONAL: SITUACIÓN EN LAS PROVINCIAS

Cuando se comparan las tasas de robos cada 100.000 habitantes con la participación porcentual del presupuesto en seguridad se observa una alta correlación. En Tucumán, el promedio provincial de asignación de presupuesto es de 8,6% y la tasa de robos es 1.065 casos cada 100.000 habitantes. Entre las provincias que asignan mayor presupuesto y tienen altas tasas de robos se encuentra CABA, con un 16% de su presupuesto asignado a seguridad y una tasa de robos 2.061 casos cada 100.000 habitantes. En el mismo grupo se encuentran Córdoba (9,65% y 1713 robos), Mendoza (9% y 1458 casos), Santa Fé y Salta. Tucumán con 8,6%, se encuentra un 6,6% por encima del punto promedio del presupuesto en seguridad y una tasa de robos 4% superior. En el otro extremo se encuentran provincias como Corrientes (4,2% y 490 casos) y La Pampa (5,1% y 236 casos).

### Tasas de Robos y % de presupuesto en seguridad Por Provincia

Presupuesto 2021 – Tasa de Robos cada 100.000  
habitantes de 2019



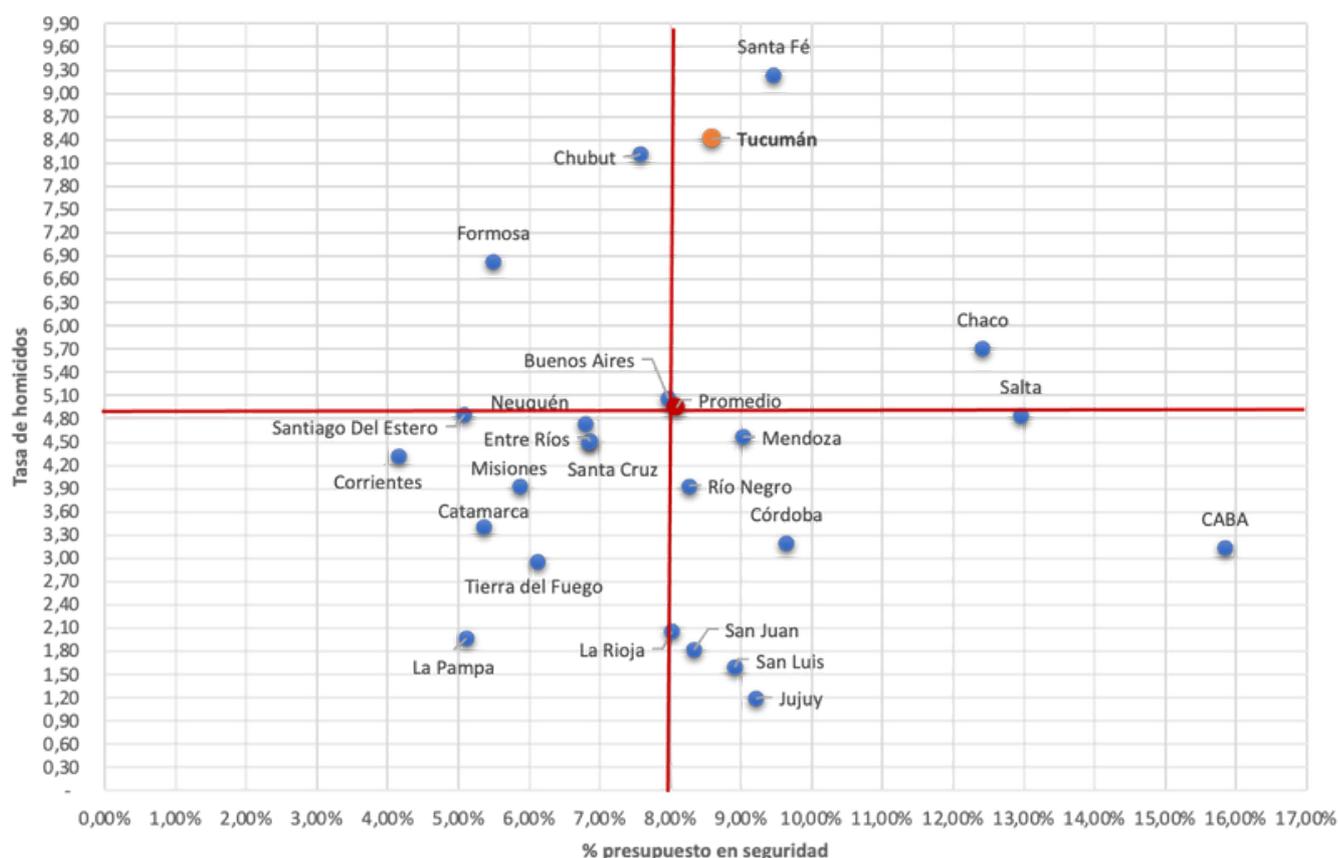
Fuente: Elaborado en base a SNIC - INDEC - Presupuesto Provinciales 2021

# CONTEXTO NACIONAL: SITUACIÓN EN LAS PROVINCIAS

## Tasas de Homicidios y % de presupuesto en seguridad

Por Provincia

Presupuesto 2021 - Tasa de Homicidios cada  
100.000 habitantes de 2019



Fuente: Elaborado en base a SNIC - INDEC - Presupuesto Provinciales 2021

En el caso de los homicidios, la relación con la asignación de presupuesto no es directa. El promedio nacional de tasa de homicidios cada 100.000 habitantes es 4,94. CABA destina 16% de su presupuesto a seguridad, pero tiene una tasa de homicidios inferior al promedio (3,12 casos). En el caso de Santa Fe, se mantiene la relación entre altas tasas de homicidios y alto presupuesto. Esta provincia es la más violenta del país con 9,23 homicidios cada 100.000 habitantes, más de tres veces CABA y casi un 90% superior al promedio nacional. Otro caso particular es la provincia de Tucumán, que cuenta con una participación de presupuesto poco superior al promedio, pero es la segunda tasa más alta de homicidios a nivel nacional. Con 8,42 homicidios cada 100.000 habitantes, es un 70% superior al promedio nacional.

## COMPOSICIÓN DEL GASTO EN SEGURIDAD

El gasto en seguridad tiene un alto componente de personal. Tucumán destina un 95% de su presupuesto en seguridad a personal (neto de transferencias a otros sectores). Claramente, la actividad de seguridad requiere de medios de movilidad, de armamento, sistemas informáticos y múltiples elementos además de la fuerza policial. Es frecuente escuchar la anécdota de policías que no disponen de móviles para asistir a los escenarios del delito, o que lo hacen con mucha tardanza por falta de medios.

Según un trabajo publicado por el BID Mejor gasto para mejores vidas: Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos, en el punto “El gasto inteligente en seguridad ciudadana más allá del crimen y el castigo”, indica que “para lograr un gasto más inteligente en servicios policiales, la región necesita reemplazar el modelo reactivo tradicional, basado en patrullajes aleatorios y en su respuesta a las emergencias”. En el caos de nuestra provincia, si el destino del gasto es solo personal, poco se podrá patrullar. El artículo también indica que es preferible orientarse a un enfoque proactivo, “que se anticipe a la comisión del delito para prevenir que este ocurra”, y sugiere asignar los recursos en tres ámbitos: “el análisis criminal, para identificar la dinámica y la concentración de los delitos (a nivel espacial, individual y de comportamientos); estrategias policiales preventivas para anticiparse a la concentración de la delincuencia, e investigación policial para detener a los infractores de alto impacto”.

**En definitiva, consideramos que el uso ineficiente de los recursos disponibles y un diseño de reglas de juego que no brindan los incentivos adecuados para que las fuerzas policiales prevengan y repriman el delito es determinante para explicar el aumento en la tasa de delincuencia y las diferencias entre jurisdicciones.**

### SEGURIDAD NACIONAL

Argentina cuenta con fuerzas policiales de jurisdicción nacional, cuyas competencias están reglamentadas por la ley nacional N.º 18.711 de los años '70. Además, una de las fuerzas fue creada en el año 2005, la Policía de Seguridad Aeroportuaria. Las fuerzas de seguridad dependiente del ejecutivo nacional son cuatro:

- Gendarmería Nacional
- Policía Federal Argentina
- Policía de Seguridad Aeroportuaria
- Prefectura Naval Argentina

Estas cuatro fuerzas están a cargo de la seguridad en rutas, puertos, fronteras y cruces internacionales. También responden en los casos en donde se necesite restablecer el orden público, tanto a nivel nacional como provincial. Entre los casos paradigmáticos se encuentran los sucesos durante el levantamiento de las policías provinciales en 2013, donde las provincias buscaron apoyo en las fuerzas federales para garantizar el orden público.

# COMPOSICIÓN DEL GASTO EN SEGURIDAD

## SEGURIDAD PROVINCIAL

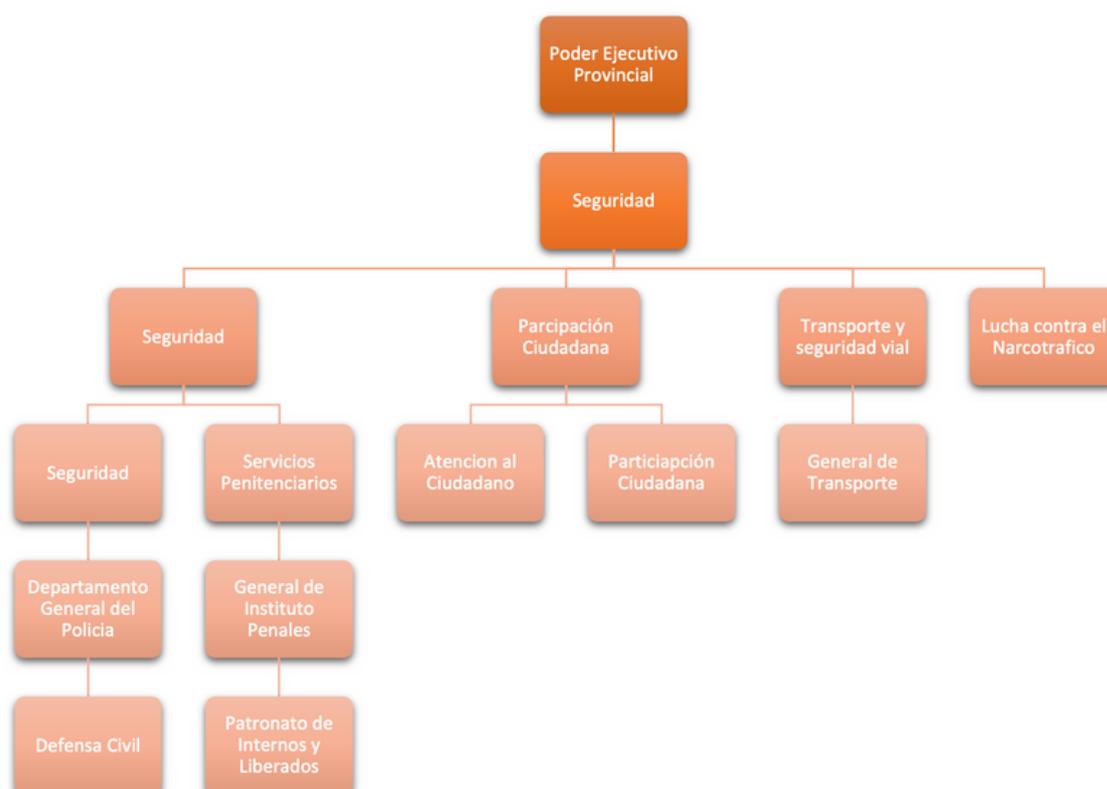
Proteger una vida en la provincia de Tucumán tiene dos grandes responsables: el Poder Judicial con su total autonomía, por un lado y el Poder Ejecutivo provincial que administra las fuerzas de seguridad.

La policía de Tucumán es una las 23 fuerzas provinciales en Argentina. La misma acompaña a la provincia desde su fundación de San Miguel de Tucumán en 1565, pero no fue hasta la gobernación de Alejandro Heredia que se dictó su primer reglamento en 1832.

Actualmente, la estructura de la seguridad en Tucumán depende directamente del poder ejecutivo provincial, con su respectivo ministro y con tres dependencias directas: Dirección Administrativa del Ministerio de Seguridad, Dirección Administrativa del Departamento General de la Policía y la Dirección Administrativa General de Institutos penales. En estas tres dependencias se concentra el presupuesto asignado a cuidar la vida de los ciudadanos.

### Ministerio de Seguridad

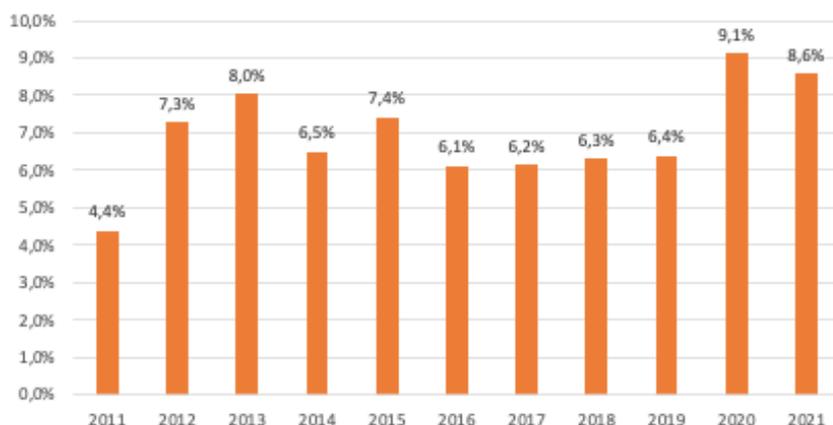
Dependencias



# SEGURIDAD PROVINCIAL

En un contexto en que los recursos son escasos y las necesidades infinitas, es importante analizar y priorizar los servicios o políticas públicas y en base a esa ponderación asignar el porcentaje de presupuesto correspondiente.

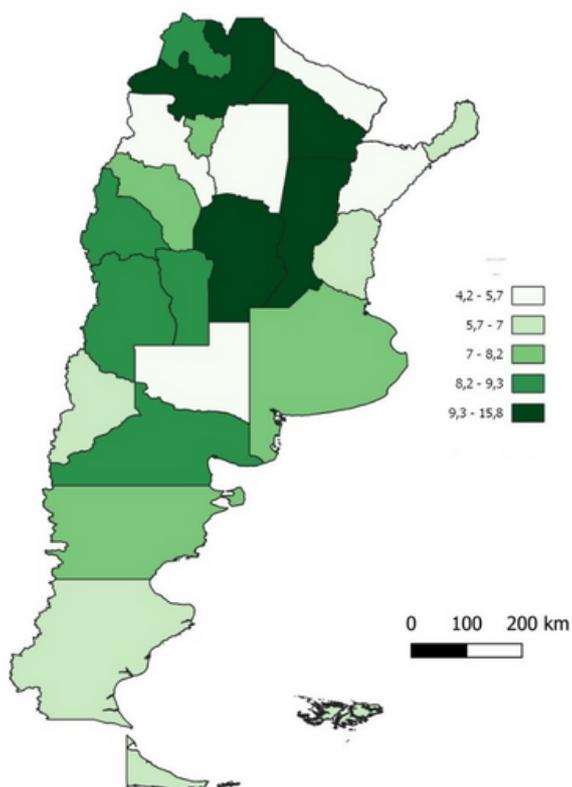
## Presupuesto en seguridad sobre presupuesto total Por Tucumán



Fuente: elaboración propia en base al presupuesto de Tucumán

## Presupuesto en seguridad sobre presupuesto total

Provincia 2021



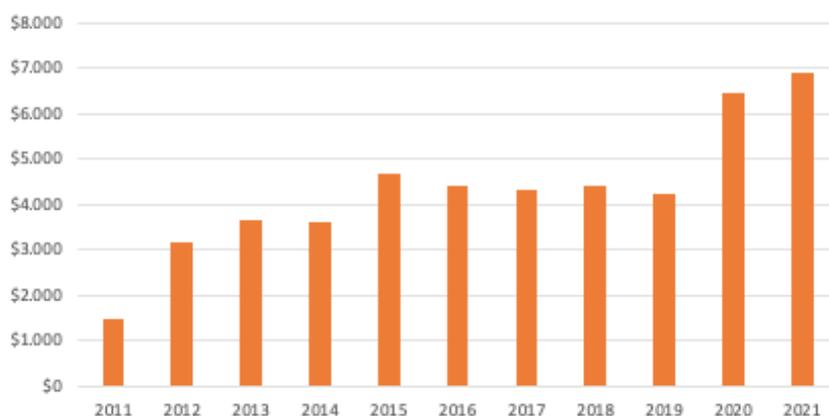
En 2021, Tucumán designó el 8,6% de su presupuesto a seguridad. Los rubros de mayor relevancia -salud (14%) y educación (19%)-, sólo comprenden 33% del total del presupuesto. Los aumentos que se dieron en los últimos presupuestos incluyen los subsidios para el transporte público: \$700.000 en 2020 y \$3.000.000.000 para el 2021, de un total de \$14.930.043.000 y \$21.469.856.500 respectivamente. Para realizar una comparación constante, es necesario analizar el presupuesto contra los de las demás provincias neto de subsidios al transporte en todos los casos.

# SEGURIDAD PROVINCIAL

La provincia de Tucumán invierte en seguridad más que el promedio de las provincias. Esta asignación aumentó un 7% en términos reales entre 2020 y 2021 debido a la preocupante situación de inseguridad en la provincia. El presupuesto en seguridad le ganó a la inflación. Pero la asignación que verdaderamente se destina a seguridad es menor si se considera el 14% destinado al subsidio del transporte público en el presupuesto 2021, que nada tiene que ver con la seguridad de los ciudadanos. Esta partida debería estar computada en otra parte del presupuesto, y así considerarlo un dato concreto y objetivo para el diseño de políticas públicas. En este trabajo se considera el gasto en seguridad neto del subsidio al transporte.

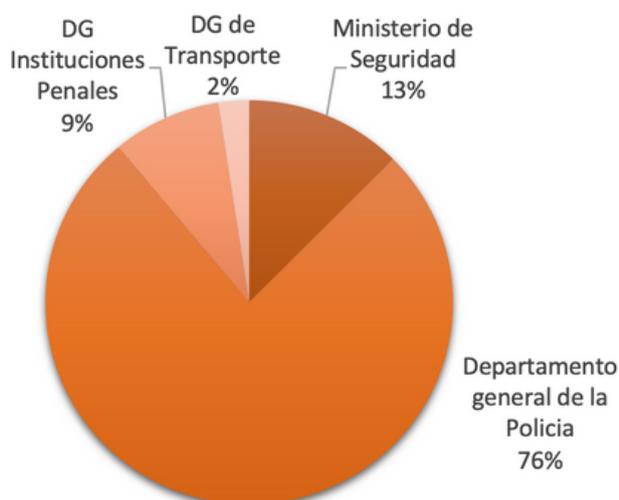
## Presupuesto seguridad Tucumán

En millones de pesos constantes de 2017



Fuente: elaboración propia en base al presupuesto de Tucumán

De las reparticiones del organigrama de seguridad, el presupuesto tiene cuatro partidas principales. La mayor parte de los \$18.469.856.500 – descontando el subsidio al transporte público- se lo lleva Departamento General de la Policía de Tucumán, seguido por el Ministerio de Seguridad.



## Presupuesto en seguridad sobre presupuesto total

Provincia 2021

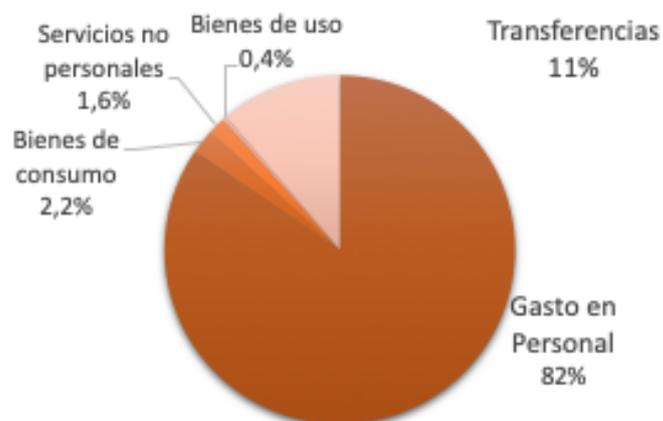
Fuente: elaboración propia en base al presupuesto de Tucumán

# SEGURIDAD PROVINCIAL

La mayor parte de los gastos están destinados a las erogaciones en personal, que incluye tanto personal administrativo como el pago de los oficiales. Llama la atención qué poca es la asignación para bienes de uso, que tristemente se ve reflejada en el mal estado de las unidades móviles de la policía. Este año se destinaron sólo \$71.745.900 a bienes de usos, equivalente a 22 camionetas Hilux sin ningún equipamiento extra, para atender a toda la población de la provincia.

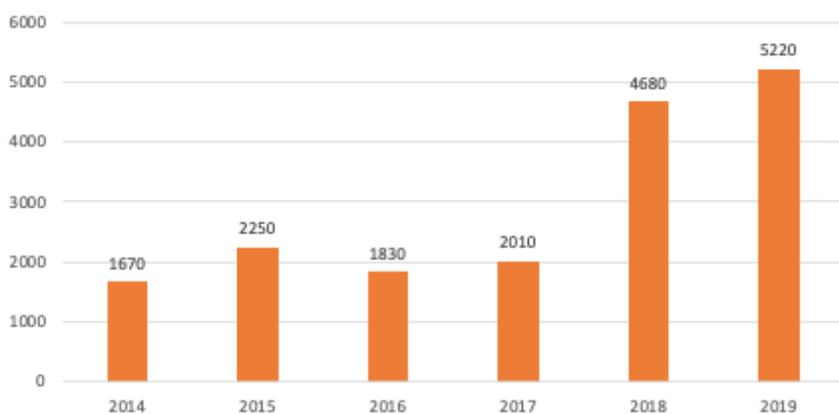
## Gastos en seguridad para Tucumán

Por rubro - 2021



Fuente: elaboración propia en base al presupuesto de Tucumán

## Delitos por la Ley 23.737 (estupefacientes) Tucumán



Fuente: elaboración propia en base al presupuesto de Tucumán

El presupuesto destinado al reequipamiento policial en 2021 fue de \$19.678.000 (0,1% del presupuesto), en monto que servirá para comprar unas 400 pistolas Bersa 9mm que sólo representan el armamento de 4% de los policías. Con ese monto también se podrían adquirir 200 chalecos antibalas, para proteger a un 2% de las oficiales de policía que tienen que salir a dar la vida por la seguridad en este 2021.

La provincia de Tucumán invierte en seguridad más que el promedio de las provincias.

# SEGURIDAD PROVINCIAL

## JUSTICIA PROVINCIAL

Las fuerzas de seguridad se rigen por un marco legal en un Estado de derecho y a pesar de ser los responsables de ver que la ley se cumpla, no se encuentran por fuera ni por encima de este marco.

### Presupuesto Poder Judicial - Tucumán

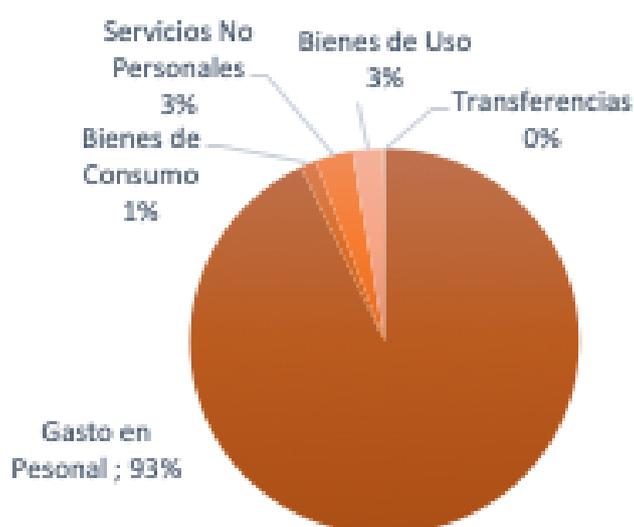
En millones de \$ - 2020 - 2021

	2020	2020 constantes	2021	variación
<b>Poder Judicial</b>	<b>9.474</b>	<b>13.037</b>	<b>12.804</b>	<b>-2%</b>
Ministerio Público Fiscal	2.179	2.998	2.612	-13%
Ministerio Popular y de la Defensa	1.308	1.800	2.829	57%
Dir Adm. Min. Gob. y Justicia	524	721	669	-7%
Dir. Adm. Desp. Fiscalía de Estado	666	916	701	-23%
<b>Total</b>	<b>14.151</b>	<b>19.471</b>	<b>19.615</b>	<b>1%</b>

Fuente: elaboración propia en base al presupuesto de Tucumán

### Gastos en Poder Judicial para Tucumán

Por rubro - 2021



Los poderes ejecutivo y judicial deben trabajar en conjunto y direccionar sus esfuerzos para bajar las tasas de delitos en la provincia. No importa cuantos policías entrenados y bien capacitados se pongan en la calle si quienes violan la ley no pagan por sus delitos. En Tucumán es muy común que quienes delinquen pasen por una “puerta giratoria”, ya que no son penalizados por sus actos y por ende se convierten en reincidentes que inundan las noticias diarias de nuestra provincia.

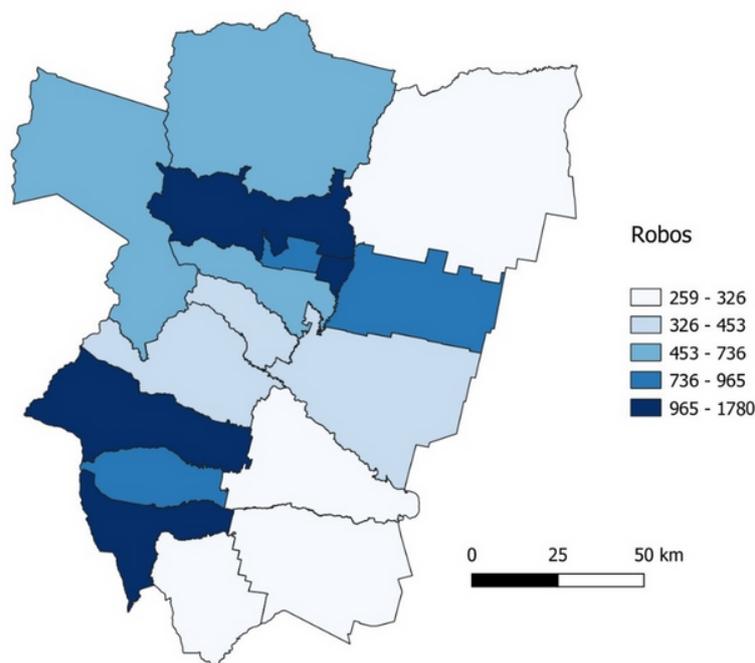
En términos presupuestarios 2020 vs 2021, el poder judicial en su conjunto no perdió contra la inflación, incluso quedó arriba por un 1%. Se realizaron reasignaciones en las partidas del presupuesto, pero en su totalidad no hubo modificaciones con respecto al índice de precios.

# SEGURIDAD PROVINCIAL

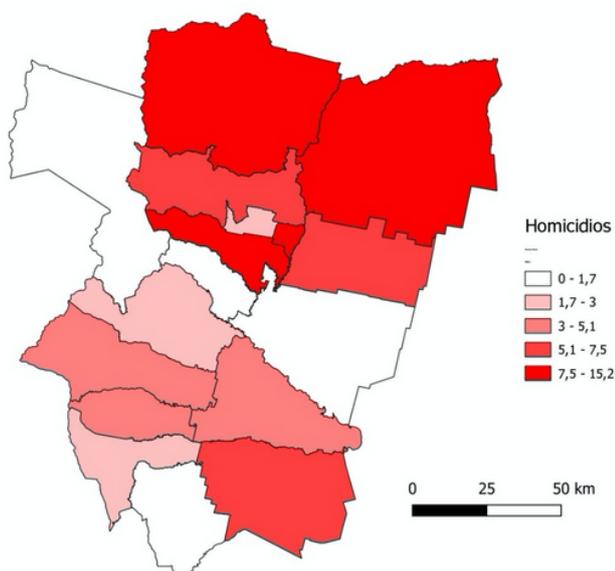
El 1 de septiembre de 2020 se realizó una modificación del código procesal penal en la provincia, debido a una disputa entre los poderes judicial y ejecutivo sobre quién es el verdadero responsable de la pésima situación de seguridad. Estas disputas no contribuyen a lograr una solución para la provincia.

Con esta modificación del código procesal penal, se determinó que la justicia penal tome todas sus decisiones a través de audiencias, con oralidad para que se garantice la transparencia, publicidad e imparcialidad. Teóricamente, un punto favorable de esta implementación es la determinación de que los plazos no se pueden extender más allá de seis meses o de lo contrario desaparece el expediente a papel, otorgando un mejor dinamismo y eficiencia en los procesos. Sin embargo, no se ve que los delitos penales hayan disminuido.

**Robos cada 100.000 habitantes**  
Por departamento 2019



**Homicidios cada 100.000 habitantes**  
Por departamento 2019



Tucumán está pasando por una situación crítica en términos de homicidios y de robos. Los departamentos con mayor cantidad de robos cada 100.000 habitantes son la Capital, Tafí Viejo y Chicligasta.

Tristemente, las muertes a manos de delincuentes son cosa de todos los días en nuestra provincia. Los departamentos con mayores tasas de homicidios cada 100.000 habitantes son la Capital, Burruyacú, Trancas y Lules. En vista de la falta de políticas públicas en materia de seguridad, el futuro de los tucumanos no parece muy prometedor en el ámbito de la seguridad.

## CONCLUSIONES

La inseguridad afecta a todos los ciudadanos de nuestra provincia. Muchos hemos sufrido hechos de inseguridad con mayor o menor violencia; los que pueden invertir en medidas de seguridad en sus propiedades que disminuya su exposición a la inseguridad. Pero en algún momento o lugar todos estamos expuestos a la omnipresente falta de seguridad en Tucumán.

Nuestra provincia se encuentra en el segundo puesto del ranking nacional de homicidios, con 8 de cada 100.000 habitantes para 2019, un 65% por encima de los 4,9 registrados a nivel nacional.

La teoría económica nos brinda herramientas para comprender las razones por las que las personas cometen delitos, entre las que se encuentran el desempleo, la pobreza o la desigualdad del ingreso. Pero no son las únicas razones.

El estado debe ser más eficiente en generar incentivos que aumenten los costos de delinquir. Aumenta la probabilidad de ser arrestados si las fuerzas de seguridad logran aprehender a los delincuentes. Si los legisladores establecen leyes adecuadas y la justicia aplica las sanciones acordes a los delitos cometidos, aumenta la probabilidad de ser sentenciado y encarcelado. Esto eleva el riesgo de delinquir y en alguna medida disuade a los potenciales criminales.

También se debe estudiar la asignación de recursos para hacerla más eficiente y no tan lineal: ya ha quedado demostrado que más delitos no necesitan más efectivos policiales, sino que en cierto punto requiere una sofisticación de las medidas de prevención.

Con el prontuario Argentino de negligencia en la administración pública y la tendencia a reducir las instituciones a poco más que edificios, hemos normalizado la inseguridad a tal punto que día a día nos alegramos porque no nos pase nada, si es que corremos con esa suerte. Entre las preocupaciones cotidianas se encuentran la inflación mensual, la pobreza creciente y también el vivir con la sensación de temor constante por la inseguridad. Se vive con miedo, se espera que no nos toque y si fuéramos víctimas de un hecho delictivo nos conformamos con que no nos maten.

**Una vida menos es una tragedia, pero un centenar es una estadística y las vidas y bienes que se pierden por inseguridad no parecen importarles a nuestros dirigentes. Simplemente pasan y las soluciones siguen sin llegar. La falta de políticas públicas efectivas en post de la seguridad resulta indefectiblemente en un número mayor de homicidios y robos, causa por la cual se debe trabajar integralmente para volver a hacer de Tucumán un lugar habitable y seguro para sus ciudadanos.**

## BIBLIOGRAFIA Y FUENTES DE INFORMACIÓN

Becker, Gary (1968). Crime and Punishment: An Economic Approach. Journal of Political Economy, Vol. 76, number 2.

Ana María Cerro / Osvaldo Meloni; DETERMINANTS OF THE CRIME RATE IN ARGENTINA DURING THE '90S. Estudios de Economía, diciembre, año/vol. 27, número 002 Universidad de Chile Santiago, Chile

Iryna Rud, Chris van Klaveren e.a, Education and Youth Crime: review of the Empirical Literature; TIER WORKING PAPER SERIES TIER WP 13/06

Editado por Alejandro Izquierdo, Carola Pessino y Guillermo Vuletin; Mas gasto para mejores vidas; Capitulo-7-El-gasto-inteligente-en-seguridad-ciudadana-mas-alla-del-crimen-y-el-castigo; Banco Interamericano de Desarrollo

Laura Jaitman; Los costos del crimen y de la violencia, Nueva evidencia y hallazgos en América Latina y el Caribe; Banco Interamericano de Desarrollo

Ministerio de Seguridad de la Nación, Secretaria Nacional de Investigación Criminal, Sistema Nacional de Investigación Nacional

INDEC - Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

Dirección de Estadísticas de la Provincia de Tucumán

Ley de Presupuesto de la provincia de Tucuman 2020 y 2021 - Decretos reglamentarios.

Presupuestos provinciales 2021

UNODC - United Nation Office on Druga and Crime - [dataunodc.un.org](http://dataunodc.un.org)

**CON LA COLABORACIÓN DEL  
EQUIPO DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

**AUTORES**

**ELABORADO POR:**  
CLEMENTE BABOT  
NAHUEL RÍOS

**REDACCIÓN:**

DOLORES GARRETÓN

**EQUIPO PP:**

MARIA LOBO MURGA  
MARIA JOSE ROMANO BOSCARINO

Las opiniones vertidas no comprometen la opinión individual de los miembros del Consejo Directivo de Federalismo y Libertad, ni de las empresas y organizaciones patrocinantes.



Fundación Federalismo y Libertad

Tel. +54 -381 - 4302747 / 4302186

Twitter - @fedyliber / Facebook - federalismoylibertad  
Instagram - fedyliber / Youtube- Federalismo y Libertad

Mendoza 815, 1 piso. San Miguel de Tucumán /Tucumán / República Argentina

“Centro de estudios que promueve los valores de una sociedad libre y democrática”

[www.federalismoylibertad.org](http://www.federalismoylibertad.org)